

# PARROQUIA TOMEBAMBA

CANTÓN PAUTE
PROVINCIA DEL AZUAY

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

SR. RÓMULO JARRIN
PRESIDENTE

## ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

2023 - 2027

**GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE TOMEBAMBA**

ROMULO LEANDRO JARRÍN JARRÍN
**PRESIDENTE**

FANNY LUZMILA RIVERA AGUSTO
**VICEPRESIDENTE**

MARÍA ALEXANDRA RIVERA LÓPEZ
**VOCAL**

CARLOS EDUARDO CRESPO SOLÍS
**VOCAL**

REINALDO SALVADOR CHIRIBOGA
**VOCAL**

ALVARO SANTIAGO CONDO CARABAJO
**TECNICO SUPERVISOR DEL ESTUDIO**

VIVIANA FERNANDA CONDO CARABAJO
**SECRETARIA – TESORERA**

WILSON FERMIN SEGARRA RODRIGUEZ
**ASESOR JURÍDICO**

**MIEMBROS DEL CONSEJO PARROQUIAL DE PLANIFICACIÓN**

ROMULO LEANDRO JARRÍN JARRÍN
**PRESIDENTE**

REINALDO SALVADOR CHIRIBOGA
**VOCAL DESIGNADO DEL GAD PARROQUIAL**

ALVARO SANTIAGO CONDO CARABAJO
**TÉCNICO DESIGNADO DEL GAD PARROQUIAL**

LISSETH LLIGUIN RIVERA
ÁNGEL TAMAY YUMBLA
LENIN PIÑA RODRÍGUEZ
**REPRESENTANTES DE LA SOCIEDAD CIVIL**

**EQUIPO CONSULTOR DEL PDOT**
**AUSTRO PLAN CONSULTORES**

**EQUIPO TÉCNICO**

Roberto Abrahán Jiménez Rivas
**Arquitecto Msc., DIRECTOR DEL PROYECTO**



Mayra Violeta Samaniego Tello
**Ingeniera Empresarial Msc., ESPECIALISTA COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO**



Paula Fernanda Molina Ríos
**Arquitecta, ESPECIALISTA COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS,**



Carlos David Galarza Lituma
**Ingeniero Civil, ESPECIALISTA COMPONENTE SOCIO CULTURAL**



Andrés Felipe Orellana Vásquez
**Ingeniero Ambiental, ESPECIALISTA COMPONENTE AMBIENTAL**



Tania Daniela Vázquez Orellana
**Abogada, ESPECIALISTA COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL**



**EQUIPO DE APOYO**

Jonathan Daniel Jiménez Rivas
**Ingeniero Sistemas, TÉCNICO COMPONENTE SOCIO CULTURAL**

**Edición y revisión de textos:**
AUSTRO PLAN CONSULTORES

**Diseño de portada y diagramación:**
AUSTRO PLAN CONSULTORES

**Fotografías de portada:**
AUSTRO PLAN CONSULTORES

**Versión en digital se pueden obtener en:**
https://gobiernoparroquialdetomebamba.gob.ec/azuay/

# INDICE DE CONTENIDOS

## Contenido

INDICE DE CONTENIDOS ..... 8
**ÍNDICE DE TABLAS** ..... 12
ÍNDICE DE ILUSTRACIONES - FIGURAS ..... 14
**ÍNDICE DE MAPAS** ..... 17
FASE I. - PREPARACIÓN ..... 19
1.1 ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE 2019-2023 ..... 19
1.1.1. Análisis del PDOT vigente ..... 19
1.1.2. Reportes identificados en la información proporcionada en el SIGAD ..... 25
1.1.3. Análisis de Alertas e Informes Anuales Consolidados de Seguimiento y Evaluación a los PDOT ..... 28
1.2 DIAGNÓSTICO FINANCIERO ..... 30
1.2.1 Cuenta de Ingresos, Evolución y estructura. ..... 30
1.1.2 Cuenta de Gastos, Evolución y estructura. ..... 31
1.3 REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN. - LA PLANIFICACIÓN EN EL CONTEXTO LOCAL Y NACIONAL ..... 33
1.3.1 Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025 (PARA EL NUEVO ECUADOR). ..... 33
1.3.2 Agenda Zonal 6 ..... 36
1.3.3 Agenda 2030. Objetivos de desarrollo sostenible (ODS). ..... 41
1.3.4 Agendas Nacionales de Igualdad. ..... 42
1.3.5 El planeamiento provincial ..... 44
1.3.6 El planeamiento Cantonal ..... 48
1.3.7 Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia TOMEBAMBA 2019 - 2023 ..... 49
1.4 MAPEO DE ACTORES QUE INFLUYEN EN EL TERRITORIO 50
1.4.1 Identificación de actores que influyen en el territorio ..... 50
FASE II. - DIAGNOSTICO ..... 55
CARACTERIZACIÓN GENERAL ..... 55
1.1 Aspectos generales de la Parroquia TOMEBAMBA ..... 55
2.1.1 Breve Reseña Histórica de la Creación de la Parroquia Tomebamba. ..... 55
2.1.2 Himno y símbolos Patrios ..... 61
1.2 Delimitación geográfica y político-administrativa ..... 62
2.2.1 Localización y límites ..... 62
2.2.2 Superficie ..... 62
1.3 Características sociales, vocación actual e identidad ..... 64
2.3.1 Población ..... 64
2.3.2 Características sociales ..... 64
2.3.3 Vocación actual ..... 64
2.3.4 Identidad ..... 65
2 ANÁLISIS POR SISTEMAS ..... 67
3.1 SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL ..... 70
3.1.1 Recursos Naturales No Renovables ..... 71
3.1.2 Recursos Naturales Renovables ..... 73
3.1.3 Suelos ..... 82

3.1.4 Ecosistemas ..... 98
3.1.5 Amenazas naturales ..... 105
3.1.6 Amenazas climáticas ..... 128
3.1.7 Clima ..... 141
3.1.8 Conflictos ambientales ..... 150
3.1.9 Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental ..... 153
3.2 SISTEMA SOCIOCULTURAL ..... 156
3.2.1 Demografía y población ..... 156
3.2.2 Servicios públicos y sociales ..... 167
3.2.3 Patrimonio y diversidad cultural ..... 206
3.2.4 Pobreza y desigualdad ..... 220
3.3 SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO ..... 236
3.3.1 Empleo ..... 236
3.3.2 Concentración y distribución de la riqueza ..... 241
3.3.3 Servicios a la producción ..... 244
3.3.4 Funcionalidad económica del territorio ..... 247
3.3.5 Economía popular y solidaria ..... 256
3.3.6 Modelos de consumo ..... 257
3.3.7 Seguridad alimentaria ..... 259
3.3.8 Desarrollo de tecnologías productivas limpias ..... 259
Infraestructura productiva ..... 261
3.3.10 Potencial Turístico ..... 267
3.4 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS ..... 295
3.4.1 Distribución demográfica ..... 295
3.4.2. Uso y ocupación del suelo ..... 302
3.4.3 Movilidad y conectividad ..... 313
3.4.4 Infraestructura ..... 326
3.4.5 Cobertura y Servicios Básicos ..... 333
3.4.6 Hábitat y vivienda ..... 342
3.5 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL ..... 348
3.5.1 Marco normativo para la gestión del territorio ..... 349
3.5.2 Planes vigentes ..... 364
3.5.3 Caracterización de los procesos de planificación del GAD ..... 370
3.5.4 Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio ..... 371
3.5.5 Participación ciudadana ..... 379
3.5.6 Actores sociales ..... 381
3.5.7 Sistema de información y comunicación. ..... 382
3.5.8 Análisis financiero del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Tomebamba. 385
3.5.9 Gobernanza del riesgo ..... 392
3.5.10 Sistema de protección de derechos ..... 392
4 ANÁLISIS ESTRATÉGICO ..... 395
4.1 ANÁLISIS ESTRATÉGICO POR TEMÁTICAS. ..... 395
4.1.1 Análisis de temáticas estratégicas para la garantía de derechos ..... 395
4.1.2 Análisis de temáticas estratégicas para el manejo sostenible de recursos ..... 399

4.1.3 Análisis de temáticas estratégicas para la gestión de competencias y capacidades institucionales del GAD ..... 400
4.2 IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL TERRITORIO, POR SISTEMAS. ..... 408
4.2.1 Sistema Físico Ambiental ..... 408
4.2.2 Sistema Socio cultural ..... 408
4.2.3 Sistema Económico productivo ..... 409
2.4.4 Sistema Asentamientos humanos, infraestructura ..... 410
4.2.5 Sistema Político institucional ..... 411
4.3 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS, POR SISTEMAS ..... 411
4.3.1 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema Físico Ambiental ..... 413
4.3.2 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema Sociocultural ..... 414
4.3.3 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema Económico Productivo ..... 415
4.3.4 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema de Asentamientos Humanos ..... 417
4.3.5 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema Político Institucional ..... 419
4.4 MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO ..... 420
4.4.1 Representación gráfica de la organización del territorio ... 420
5 FASE III ELABORACIÓN DE PROPUESTA ..... 423
5.1 PROPUESTA DE LARGO PLAZO ..... 423
5.1.1 visión de desarrollo ..... 423
5.1.2 Objetivos de desarrollo ..... 423
5.2 PROPUESTA DE GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO ..... 428
5.2.1 Análisis funcional de unidades territoriales ..... 428
5.2.2 Objetivos, políticas, metas, indicadores ..... 434
5.2.3 Planes, programas, proyectos y presupuestos ..... 444
5.2.4 Alineación con otros instrumentos de Desarrollo ..... 460
5.2.5 Modelo territorial deseado ..... 470
6 FASE IV ELABORACIÓN MODELO DE GESTIÓN ..... 476
6.1 Inserción estratégica territorial ..... 476
6.2 Formas de gestión –articulación para la gestión ..... 479
6.3 Estrategias transversales ..... 483
Igualdad de derechos para todas las personas ..... 483
Protección frente a riesgos y desastres y Adopción de medidas frente al cambio climático ..... 483
Adopción de medidas frente a la desnutrición crónica infantil ... 486
6.4 Seguimiento y evaluación ..... 489
Producto del Seguimiento ..... 489
Seguimiento al Cumplimiento de Metas del PDOT ..... 489
Conclusiones y Recomendaciones del Informe de Seguimiento 492
6.5 Promoción y difusión del plan ..... 492
Metodología de comunicación e interacción social ..... 492
La participación pública y planificación del territorio ..... 493
Propuesta Metodológica. ..... 493
Participación Ciudadana en la Gestión Territorial ..... 494

Presupuesto Participativo .....494
7 INSTANCIAS DE VALIDACIÓN Y APROBACIÓN .....497

# ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Semaforización del cumplimiento de metas ..... 19
Tabla 2 Evaluación de los ingresos ..... 31
Tabla 3 Evaluación de los gastos ..... 32
Tabla 4 Actores sociales por Tipo de Constitución ..... 50
Tabla 5 Actores sociales por Ámbito de Acción ..... 50
Tabla 6 Actores sociales por sector ..... 51
Tabla 7 Actores sociales de la parroquia Tomebamba ..... 51
Tabla 8 Recursos mineros ..... 71
Tabla 9 Unidades hidrográficas ..... 73
Tabla 10 Red hídrica de la parroquia tomebamba. ..... 73
Tabla 11 Concesiones de agua ..... 75
Tabla 12 Clasificación de las pendientes ..... 82
Tabla 13 Clasificación taxonómica de los suelos. ..... 85
Tabla 14 Geomorfología de la parroquia Tomebamba ..... 90
Tabla 15 Uso, cobertura y ocupación del suelo ..... 93
Tabla 16 Comparación en los cambios de la cobertura vegetal ..... 95
Tabla 17 Ecosistemas de la parroquia Tomebamba ..... 98
Tabla 18 Mamíferos domésticos de la parroquia Tomebamba ..... 100
Tabla 19 Animales domésticos de la parroquia Tomebamba ..... 101
Tabla 20 Avifauna de la parroquia Tomebamba ..... 101
Tabla 21 Zonas de susceptibilidad a movimientos de masa ..... 120
Tabla 22 Susceptibilidad de incendios ..... 125
Tabla 23 Tipos de clima ..... 141
Tabla 24 Pisos climáticos ..... 141
Tabla 25 Confrico de uso del suelo ..... 151
Tabla 26 Áreas protegidas de la parroquia Tomebamba ..... 153
Tabla 27 Evolución de la población inter censal y tasa de crecimiento ..... 157
Tabla 28 Distribución de la población por edad y sexo. ..... 157
Tabla 29 Índices poblacionales de parroquia Tomebamba. ..... 160
Tabla 30 Migración externa por edad y sexo de parroquia Tomebamba ..... 161
Tabla 31 Año de salida del país entre 2010 y 2022 ..... 163
Tabla 32 País de residencia por migración. ..... 163
Tabla 33 Convenios internacionales ..... 165
Tabla 34 Normativa Nacional Vigente. ..... 165
Tabla 35 Descripción de competencias y políticas para los GAD´s parroquiales para el manejo de la inequidad en discapacidades. ..... 165
Tabla 36 Auto identificación de la población de acuerdo con el censo de 2022. ..... 166
Tabla 37 Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió. ..... 169
Tabla 38 Institución educativa fiscal de la parroquia Tomebamba ..... 170
Tabla 39 Datos de las instituciones Estudiantes educativas en la parroquia Tomebamba. ..... 170
Tabla 40 Analfabetismo según sexo en la parroquia Tomebamba ..... 173
Tabla 41 Edad y analfabetismo en la parroquia Tomebamba ..... 173
Tabla 42 Uso de internet por grupos de edad en los últimos tres meses en la parroquia Tomebamba. ..... 174
Tabla 43 Uso de internet por sexo al nacer en los últimos tres meses en la parroquia Tomebamba. ..... 174
Tabla 44 Servicios médicos Centro de salud Tomebamba ..... 175
Tabla 45 Morbilidad, 20 principales causas año 2022, Hombres y Mujeres. ..... 176
Tabla 46 Año de fallecimiento últimos 3 años. ..... 177
Tabla 47 Sexo del fallecido últimos 3 años. ..... 177
Tabla 48 Causa de fallecimiento últimos 3 años. ..... 177
Tabla 49 Mujeres en edad fértil ..... 178
Tabla 50 Desnutrición crónica menores de 5 años nivel nacional ..... 179
Tabla 51 Población Adulta Mayor. ..... 196
Tabla 53 Ecuador - Índice de Gini ..... 224
Tabla 54 Equipamientos Comunitarios ..... 225
Tabla 55 Indicadores de Empleo parroquia Tomebamba ..... 236
Tabla 56 PEA por rama de actividad ..... 237
Tabla 57 PEA por grado de ocupación ..... 239
Tabla 58 PEA por sectores ..... 239
Tabla 58 PEA por sectores de la parroquia Tomebamba ..... 240

Tabla 59 Establecimientos Económicos de Tomebamba .....242
Tabla 60 Instituciones financieras de las EPS .....244
Tabla 61 Conflicto de Uso de Suelo .....248
Tabla 62 Cobertura y aptitud agrícola .....248
Tabla 63 Aptitud del suelo de la parroquia Tomebamba .....249
Tabla 65 Productos Agropecuarios .....252
Tabla 65 Productos Agropecuarios .....252
Tabla 66 Organizaciones de la EPS .....256
Tabla 67 Concesiones Minera en Tomebamba .....264
Tabla 68 Atractivo turístico .....268
Tabla 69 Atractivo Iglesia San Vicente de Ferrer .....268
Tabla 70 Establecimientos de alojamiento de la Parroquia Tomebamba .....271
Tabla 71 Establecimientos de alimentos y bebidas de la parroquia Tomebamba. .....272
Tabla 73 Recursos Turísticos .....281
Tabla 73 Población por comunidades .....297
Tabla 74 Tamaño de predios urbanos .....308
Tabla 75 Viviendas en zonas de riesgo .....311
Tabla 76 Caracterización de las redes viales .....313
Tabla 77 Tipo de vía por capa de rodadura .....316
Tabla 78 Estado de las vías .....316
Tabla 79 Disponibilidad de servicio de teléfono convencional .....320
Tabla 80 cobertura de telefonía celular 2010 .....320
Tabla 81 cobertura de telefonía celular 2022 .....320
Tabla 82 servicio de internet 2010 .....322
Tabla 83 servicio de internet fijo 2022 .....322
Tabla 84 servicio de televisión pagada .....323
Tabla 85 Centros educativos .....326
Tabla 86 EQUIPAMIENTOS DE SALUD Y SEGURIDAD .....327
Tabla 87 procedencia del agua recibida al año 2010 .....333
Tabla 88 procedencia del agua recibida al año 2022 .....334
Tabla 89 Cobertura de agua de consumo humano por comunidades334
Tabla 90 Infraestructura de saneamiento al año 2022 .....337
Tabla 91 Eliminación de desechos sólidos en la parroquia .....340
Tabla 92 Condición de ocupación de la vivienda .....342
Tabla 93 Tipo de vivienda .....342
Tabla 94 Estado de las viviendas .....343
Tabla 95 Tenencia de la vivienda .....344
Tabla 96 Objetivos Nacionales de Desarrollo .....366
Tabla 97 Normativa Reglamentaria del GAD Tomebamba .....371
Tabla 98 Autoridades del GAD Tomebamba periodo 2023-2027 .....373
Tabla 99 Personal técnico y administrativo del GAD parroquial de Tomebamba .....374
Tabla 100 Integrantes de las comisiones permanentes de la parroquia Tomebamba .....378
Tabla 101 Integrantes del consejo de planificación .....380
Tabla 102 Páginas digitales de la Institución .....383
Tabla 103 Ingresos de la del GAD parroquial .....385
Tabla 104 Porcentaje de ingresos anuales .....387
Tabla 105 Gastos del GAD parroquial .....388
Tabla 106 Porcentaje de gastos anuales. .....391

# ÍNDICE DE ILUSTRACIONES - FIGURAS

Ilustración 1 Análisis SIGAD del año 2020 ..... 25
Ilustración 2 Análisis SIGAD del año 2021 ..... 26
Ilustración 3 Análisis SIGAD del año 2022 ..... 26
Ilustración 4 Análisis SIGAD del año 2023 ..... 27
Ilustración 5 Análisis SIGAD del año 2019 ..... 28
Ilustración 6 Análisis SIGAD del año 2020 ..... 28
Ilustración 7 Análisis SIGAD del año 2021 ..... 29
Ilustración 8 Análisis SIGAD del año 2022 ..... 29
Ilustración 9 Índice de Cumplimiento de Metas (ICM) ..... 30
Ilustración 10 Evaluación de los ingresos ..... 31
Ilustración 11 Evaluación de los ingresos ..... 32
Ilustración 12 Objetivos de Desarrollo Sostenible. ..... 42
Ilustración 13 Modelo Territorial Provincial Propuesto, Económico Productivo Azuay agroecológico y sostenible ..... 47
Ilustración 14 Población total. ..... 156
Ilustración 15 Grandes grupos de edad. ..... 158
Ilustración 16 Pirámide poblacional Tomebamba. Comparación entre año 2010 y 2022. ..... 159
Ilustración 17 Índices Poblacionales de parroquia Tomebamba ..... 160
Ilustración 18 Migrantes según grupos de edad. ..... 163
Ilustración 19 Discapacidades en Tomebamba. ..... 164
Ilustración 20 Tasa neta de asistencia en educación básica y bachillerato. ..... 168
Ilustración 21 Población titulada en Educación Superior ..... 169
Ilustración 22 Estudiantes por subniveles de educación para la Escuela De Educación Básica Antonio Morales ..... 171
Ilustración 23 Estudiantes por subniveles de educación para la Escuela De Educación Básica Baltazar Rivera Y Nates ..... 171
Ilustración 24 Estudiantes por grado de educación en la parroquia Tomebamba. ..... 171
Ilustración 25 Porcentaje histórico de estudiantes por asistencia de la Escuela De Educación Básica Antonio Morales en la parroquia Tomebamba. ..... 172
Ilustración 26 Porcentaje histórico de estudiantes por asistencia de la Escuela De Educación Básica Baltazar Rivera Y Nates en la parroquia Tomebamba. ..... 172
Ilustración 27 Morbilidad, 20 principales causas. ..... 176
Ilustración 28 Morbilidad por edad simple en la parroquia Tomebamba. ..... 177
Ilustración 29 Edad al Fallecer ..... 178
Ilustración 30 Embarazo adolescente ..... 178
Ilustración 31 Desnutrición crónica menores de 5 años nivel nacional ..... 179
Ilustración 32 Desnutrición Aguada Por Provincias De Atención, Se 04 / 2019 Según Provincia. ..... 180
Ilustración 33 Desnutrición crónica menores de 5 años ..... 180
Ilustración 34 Información estadística Cobertura por unidad de atención del servicio de Desarrollo Infantil Integral ..... 181
Ilustración 35 Información estadística Cobertura por unidad de atención del servicio de Desarrollo Infantil Integral ..... 183
Ilustración 36 Vivienda acorde al tipo de vía ..... 184
Ilustración 37 Número de viviendas Tomebamba ..... 185
Ilustración 38 Condición de ocupación de vivienda ..... 185
Ilustración 39 Información estadística Cobertura del servicio de Protección Especial ..... 189
Ilustración 40 Cobertura por unidad de atención del servicio de Protección Especial ..... 190
Ilustración 41 Cobertura por unidad de atención del servicio de Protección Especial. 100% de cobertura domiciliar. ..... 191
Ilustración 42 Cobertura por unidad de atención del servicio de la Población Adulta Mayor ..... 192
Ilustración 43 Adultas/os mayores de 65 años o más que Sabe leer y escribir ..... 196

Ilustración 44 Adultas/os mayores de 65 años o más que realizó algún trabajo .....197
Ilustración 45 Cantidad de población en niños y adolescentes de la parroquia Tomebamba. .....198
Ilustración 46 Niños y Adolescentes que realizó algún trabajo. .....198
Ilustración 47 Suministración de agua parroquia Tomebamba .....201
Ilustración 48 Suministración de agua parroquia Tomebamba .....202
Ilustración 49 Servicio Higiénico Parroquia Tomebamba .....203
Ilustración 50 Eliminación de la basura en la Parroquia Tomebamba .....204
Ilustración 51 Definición de variables. .....220
Ilustración 52 Definición de variables. .....222
Ilustración 53 Porcentaje NBI por edades según etapas de vida .....222
Ilustración 54 NBI por factores .....222
Ilustración 55 Pobreza Multidimensional .....223
Ilustración 56 Índice de Gini - Ecuador .....224
Ilustración 57**.** ONU Mujeres – Hechos Cifras: poner fin a la violencia contra las mujeres. .....227
Ilustración 58. OSDE SALUD Y BIENESTAR. .....228
Ilustración 59 DIARIO EL CUCO – 8 de marzo día internacional de la mujer. .....230
Ilustración 60 Fundación ALDEA. .....232
Ilustración 61 Embarazo adolescente .....233
Ilustración 62 Embarazo adolescente .....233
Ilustración 63 PEA por rama de Actividad .....238
Ilustración 64 PEA por sectores de la parroquia Tomebamba .....241
Ilustración 65 Acceso a crédito .....245
Ilustración 66 Edad del encuestado .....286
Ilustración 67 Destino turístico dentro de la Parroquia Tomebamba considerado para visitar. .....287
Ilustración 68 Qué tipo de alojamiento preferiría encontrar en la Parroquia Tomebamba durante su visita turística. .....287
Ilustración 69 Tipo de turismo que le interesaría realizar en la Parroquia Tomebamba. .....288
Ilustración 70 duración de estadía promedio cuando visita la Parroquia Tomebamba. .....288
Ilustración 71 Medios que se utiliza para informarse sobre actividades turísticas en la Parroquia Tomebamba. .....289
Ilustración 72 Principales factores que influyen en la decisión de visitar un recurso turístico. .....289
Ilustración 73 Mejoras que le gustaría ver en la oferta turística de la Parroquia Tomebamba. .....290
Ilustración 74 Principal motivo de viaje. .....290
Ilustración 75 Considera la infraestructura turística actual de la Parroquia Tomebamba, suficiente para satisfacer la demanda de los visitantes. .....291
Ilustración 76 Población urbana y rural de la parroquia .....300
Ilustración 77 Tamaño de predios urbanos en m2 .....308
Ilustración 78 COBERTURA MOVISTAR TECNOLOGIA 2G. .....321
Ilustración 79 COBERTURA MOVISTAR TECNOLOGIA 3G. .....321
Ilustración 80 COBERTURA CLARO TECNOLOGIA 2G .....322
Ilustración 81 comparación de eliminación de desechos sólidos entre los años 2010 y 2022 .....340
Ilustración 82 Estado de la vivienda .....343
Ilustración 83 La Planificación Territorial .....364
Ilustración 84 Ingresos del GAD Parroquial de Tomebamba periodo 2019-2023 .....385
Ilustración 85 Ingresos Corrientes .....386
Ilustración 86 Ingresos de capital .....386
Ilustración 87 Ingresos de financiamiento .....387
Ilustración 88 Comparación de ingresos de la parroquia Tomebamba .....388
Ilustración 89 Gastos del GAD Parroquial de Tomebamba periodo 2019-2023 .....389
Ilustración 90 Gastos corrientes .....389
Ilustración 91 Gastos de inversión .....390
Ilustración 92 Gastos de Capital .....390
Ilustración 93 Aplicación de financiamiento .....391

Ilustración 94 Porcentaje de la gestión en la ejecución presupuestaria ..... 392

# ÍNDICE DE MAPAS


Mapa 1 Intervenciones emblemáticas en la provincia del Azuay. .....40
Mapa 2 Límites de la parroquia Tomebamba .....63
Mapa 3 Concesiones Mineras de la parroquia Tomebamba .....72
Mapa 4 Microcuencas de Tomebamba.....74
Mapa 5.Adjudicaciones de agua .....81
Mapa 6 Pendientes de la parroquia Tomebamba.....84
Mapa 7..Orden taxonómico de la parroquia Tomebamba .....86
Mapa 8 . Geomorfología de la parroquia Tomebamba.....91
Mapa 9 .Cobertura Vegetal del suelo .....94
Mapa 10 . Cambios en la cobertura del suelo. .....96
Mapa 11 Ecosistema de la parroquia Tomebamba .....99
Mapa 12. Movimientos de masa en la parroquia Tomebamba.....121
Mapa 13 susceptibilidad a inundaciones en la parroquia Tomebamba .....124
Mapa 14 Susceptibilidad a incendios.....126
Mapa 15 Susceptibilidad a la Erosión.....127
Mapa 16 pisos climáticos de la parroquia Tomebamba .....142
Mapa 17 Isotermas, Temperatura de la parroquia Tomebamba .....147
Mapa 18 Isoyetas, Precipitación de la parroquia Tomebamba.....148
Mapa 19 Conflictos de uso de suelo de la parroquia Tomebamba ....152
Mapa 20 Áreas Protegidas de la parroquia Tomebamba .....154
Mapa 21 Equipamiento Productivo .....243
Mapa 22 Aptitud Agrícola de la parroquia Tomebamba .....250
Mapa 23 Suelo Agrológico de la parroquia Tomebamba .....251
Mapa 24 Riegos Asociados .....255
Mapa 25 Equipamientos de Bienestar (infraestructura productiva) de la parroquia Tomebamba.....266
Mapa 26 Atractivos turístico.....270
Mapa 27 Servicios Turísticos.....273
Mapa 28 Recursos turísticos.....285
Mapa 29 Ubicación Parroquia Tomebamba .....296
Mapa 30 División política parroquia Tomebamba .....298
Mapa 31 Densidad Poblacional de Tomebamba.....299
Mapa 32 Área Urbana de Tomebamba .....301
Mapa 33 Predios urbanos de la parroquia Tomebamba .....309
Mapa 34 Predios rurales de la parroquia Tomebamba .....310
Mapa 35 Asentamientos irregulares y viviendas en zonas de riesgo.312
Mapa 36 Vías del área urbana de la parroquia .....314
Mapa 37 Tipo de vías de la parroquia Tomebamba .....315
Mapa 38 Tipo de vía por capa de rodadura.....317
Mapa 39 Estado de la capa de rodadura.....318
Mapa 40 cobertura alumbrado vial parroquia Tomebamba.....325
Mapa 41 Equipamientos de Salud y Educación en la parroquia Tomebamba.....328
Mapa 42 Equipamientos recreacionales en la parroquia Tomebamba .....331
Mapa 43 Equipamientos culturales en la parroquia Tomebamba .....332
Mapa 44 Adjudicaciones de agua en la parroquia Tomebamba .....335
Mapa 45 Cobertura de agua de consumo humano en la parroquia Tomebamba.....336
Mapa 46 Cobertura de Alcantarillado en la parroquia Tomebamba...338
Mapa 47 Cobertura de recolección de residuos sólidos.....341
Mapa 48 Modelo Territorial Actual.....421
Mapa 49 Propuesta vial de la parroquia Tomebamba.....472
Mapa 50 Propuesta de fortalecimiento y nuevos equipamientos .....473
Mapa 51 Modelo Territorial Deseado de Tomebamba .....474



# PREPARACIÓN
## FASE I

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 – 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

# FASE I. - PREPARACIÓN

## 1.1 ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE 2019-2023

El proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial parte del análisis del PDOT vigente para identificar elementos tendientes a mejorar su contenido estratégico de mediano y largo plazo y el modelo territorial deseado para complementarse con la revisión de otros elementos e instrumentos para complementar el alcance de su actualización.

### *1.1.1. Análisis del PDOT vigente*

La evaluación del PDOT se efectúa con la finalidad de conocer el cumplimiento de las directrices, programas y proyectos emanados del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Tomebamba, aprobado en el año 2020 y posteriormente alineado al Plan Nacional de Desarrollo 2021 - 2025 denominado “Plan de Creación de Oportunidades 2021 – 2025.

Para la evaluación se considera la evolución de la meta definida para el año 2020 y se realiza una semaforización del grado de cumplimiento de la misma, según los parámetros establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación; el documento del PDOT 2019-2023 no define una semaforización para la evaluación y seguimiento de metas, tampoco desde el GAD se evidencia la realización de evaluaciones periódicas a las metas del PDOT, por lo cual se parte de la siguiente evaluación.

Tabla 1 Semaforización del cumplimiento de metas

| CLASIFICACION DE CUMPLIMIENTO | AVANCE DEL CIMPLIMIENTO | CATEGORIA | SEMAFORO |
|---|---|---|---|
| Si el porcentaje de cumplimiento del indicador en el año 2023 es igual o superior al 70% de la meta programada para el año 2023 | De 85 a 100% | Cumplido | VERDE |
| Si el porcentaje de cumplimiento del indicador en el año 2023 es inferior al año 2023 | De 70 a 84.99 | Menor de lo esperado | AMARILLO |
| Si la tendencia del indicador es contraria a lo esperado | De 0 a 69.99 | Con problemas | ROJO |
| Si el indicador no dispone de información para el año 2023 | Sin Dato | Sin información | AZUL |

**Fuente:** GAD Parroquial
**Elaboración:** Equipo Consultor

Para la evaluación se ha realizado reuniones con el equipo técnico y con las Autoridades del GAD Parroquial, sumado a ello se contó con el análisis de los reportes registrados en el SIGAD, y los archivos de los estados de ejecución presupuestaria de los años en evaluación; para de esta manera conseguir la siguiente evaluación:

| PROGRAMA / PROYECTO | META | SERIE DEL INDICADOR | META | METAS ANUALIZADAS | | | | | % de cumplimiento de la meta final (MF) sobre Línea Base (LB) | Semaforización cumplimiento de la meta anual | PRIORIDAD por parte de la actual Administración 2023-2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | AÑO 2020 | AÑO 2023 | AÑO 2020 | AÑO 2021 | AÑO 2022 | AÑO 2023 | AÑO 2023 | | | |
| | | LINEA BASE (LB) | META FINAL (MF) | | | | | Último DATO (UD) | | | |
| **COMPONENTE BIOFISICO** | | | | | | | | | | | |
| Reforestación de quebradas, captaciones de agua, áreas frágiles y sitios críticos dentro de la parroquia | Proteger al menos el 2% de fuentes hídricas de la parroquia a través de la siembra de 10,000 plantas | 0 | 10000 | 0 | 2 | 0 | 0 | **400** | 4,00% | CON PROBLEMAS | ALTA |
| Construcción de cunetas de coronación en sitios críticos identificados en la parroquia Tomebamba | 3 cunetas de coronación construidas en los sitios críticos con mayor afección identificados desde el año 2019 - 2023 | 0 | 3 | 0 | 1 | 1 | 1 | **3** | 100% | CUMPLIDO | ALTA |
| Educación ambiental a nivel parroquial | Al menos 100 familias de la parroquia son capacitados en educación ambiental | 0 | 100 | 25 | 25 | 25 | 25 | **90** | 90,00% | CUMPLIDO | ALTA |
| Adecuación basureros para reciclaje | 70% de comunidades cuentan saneamiento ambiental y capacitadas en con basureros metálicos en buen estado | 0 | 70 | 0 | 20 | 20 | 30 | **70** | 100,00% | CUMPLIDO | MEDIA |
| Biodigestores para la Parroquia | Al menos 10 biodigestores gestionados para la parroquia | 0 | 10 | 0 | 3 | 3 | 4 | **0** | 0,00% | SIN INFORMACION | MEDIA |
| Botellones reciclables | 6 botellones colocados en varios sitios estratégicos de la parroquia | 0 | 6 | 0 | 2 | 2 | 2 | **6** | 100,00% | CUMPLIDO | MEDIA |
| **COMPONENTE SOCIO CULTURAL** | | | | | | | | | | | |

| PROGRAMA / PROYECTO | META | SERIE DEL INDICADOR | META | METAS ANUALIZADAS | | | | | % de cumplimiento de la meta final (MF) sobre Línea Base (LB) | Semaforización cumplimiento de la meta anual | PRIORIDAD por parte de la actual Administración 2023-2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | AÑO 2020 | AÑO 2023 | AÑO 2020 | AÑO 2021 | AÑO 2022 | AÑO 2023 | AÑO 2023 | | | |
| | | LINEA BASE (LB) | META FINAL (MF) | | | | | Último DATO (UD) | | | |
| Colonias vacacionales | 1 colonia vacacional cada año que beneficie al menos a 80 niños y jóvenes de la parroquia | 0 | 4 | 1 | 1 | 1 | 1 | **1** | 25,00% | CON PROBLEMAS | ALTA |
| Atención prioritaria al sector vulnerable de la parroquia Tomebamba | Entrega de 193 raciones incluyentes y de calidad para las personas adultas mayores alimenticias con una frecuencia de 04 veces al año que beneficien al menos a 700 personas | 0 | 700 | 700 | 700 | 700 | 700 | **600** | 85,71% | CUMPLIDO | ALTA |
| Fomento a la cultura y patrimonio parroquial | 1 actualización del inventario de patrimonios existentes en la parroquia Tomebamba | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | **0** | 0,00% | CON PROBLEMAS | ALTA |
| **COMPONENTE ECONOMICO** | | | | | | | | | | | |
| Adquisición de Plantas Frutales para entrega a comunidades | Al menos 50 familias de la parroquia se beneficiadas | 0 | 50 | 10 | 10 | 10 | 20 | **50** | 100,00% | CUMPLIDO | ALTA |
| Mejoramiento genético del ganado | Al menos 40 bovinos mejoran su genética | 0 | 40 | 10 | 10 | 10 | 10 | **200** | 500,00% | CUMPLIDO | ALTA |
| Mejoramiento de pastos | Mejorar al menos 10 has de pastos a nivel parroquial | 0 | 10 | 2 | 2 | 3 | 3 | **5** | 50,00% | CON PROBLEMAS | ALTA |
| Elaboración de bocashi en la comunidad de Santul en beneficio de toda la parroquia | 1 sitio adecuado con condiciones necesarias para elaborar el bocashi | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | **1** | 100,00% | CUMPLIDO | ALTA |

| PROGRAMA / PROYECTO | META | SERIE DEL INDICADOR | META | METAS ANUALIZADAS | | | | | % de cumplimiento de la meta final (MF) sobre Línea Base (LB) | Semaforización cumplimiento de la meta anual | PRIORIDAD por parte de la actual Administración 2023-2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | AÑO 2020 | AÑO 2023 | AÑO 2020 | AÑO 2021 | AÑO 2022 | AÑO 2023 | AÑO 2023 | | | |
| | | LINEA BASE (LB) | META FINAL (MF) | | | | | Último DATO (UD) | | | |
| Entrega de animales menores y aves | Al menos 20 familias de varias comunidades se benefician Anualmente | 0 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | **20** | 100,00% | CUMPLIDO | MEDIA |
| fortalecimiento turismo comunitario | Apoyar en un 100% para fortalecer el turismo comunitario en las comunidades | 0 | 100% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | **100,00%** | 100,00% | CUMPLIDO | ALTA |
| Capacitación a los productores en temas agropecuarios | Al menos 30 productores son capacitados en temas agro productivos | 0 | 30 | 0 | 10 | 10 | 10 | **30** | 100,00% | CUMPLIDO | ALTA |
| **COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS - MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD** | | | | | | | | | | | |
| Mantenimiento vial de la parroquia | Mantener al menos 50 km de vías a nivel parroquia durante el período 2019-2023 | 0 | 50 | 10 | 15 | 15 | 10 | **50** | 100,00% | CUMPLIDO | ALTA |
| Parada de Buses en sitios estratégicos | Al menos 5 paradas de buses construidos en varios sitios estratégicos de la parroquia | 0 | 5 | 1 | 1 | 1 | 2 | **1** | 20,00% | CON PROBLEMAS | MEDIA |
| Apertura de vías con permisos ambientales | 2 km de vías aperturadas en zonas estratégicas de la parroquia | 0 | 2 | 0 | 0,5 | 0,5 | 1 | **2** | 100,00% | CUMPLIDO | MEDIA |
| Implementación de señalética a nivel parroquial | 100% de comunidades cuentan con señalética | 0% | 100% | 25% | 25% | 25% | 25% | **100%** | 100,00% | CUMPLIDO | BAJA |
| Dotación y Ampliación del sistema de internet en las comunidades | 50% de comunidades cuentan con internet gratuito | 0% | 50% | 0% | 50% | 50% | 50% | **50** | 100,0% | CUMPLIDO | ALTA |
| Construcción de bóvedas y | 180 familias de la parroquia | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** | 100,00% | CUMPLIDO | ALTA |

| PROGRAMA / PROYECTO | META | SERIE DEL INDICADOR | META | METAS ANUALIZADAS | | | | | % de cumplimiento de la meta final (MF) sobre Línea Base (LB) | Semaforización cumplimiento de la meta anual | PRIORIDAD por parte de la actual Administración 2023-2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | AÑO 2020 | AÑO 2023 | AÑO 2020 | AÑO 2021 | AÑO 2022 | AÑO 2023 | AÑO 2023 | | | |
| | | LINEA BASE (LB) | META FINAL (MF) | | | | | Último DATO (UD) | | | |
| nichos en el cementerio de Tomebamba centro | | | | | | | | | | | |
| Implementación de letras del nombre de la parroquia TOMEBAMBA en el centro parroquial | 1 implementación de letras del nombre de la parroquia | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** | 100,00% | CUMPLIDO | BAJA |
| Construcción de la I Fase del Edificio del GAD Parroquial de Tomebamba | 1 Edificio del GAD parroquial Mejorado | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | **0%** | 0,00% | CON PROBLEMAS | ALTA |
| Mantenimiento de los presupuestos participativos anuales. cementerios existentes en la parroquia Tomebamba | 1 mantenimiento al año | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | **1** | 100,00% | CUMPLIDO | ALTA |
| **COMPONENTE POLITICO INSTITUCIONAL** | | | | | | | | | | | |
| Consejo de Planificación Local | 1 Resolución para conformación de Consejo de Planificación Local e instancia de participación ciudadana y control social formulados | 0 | **1** | **0** | **1** | **0** | **0** | **1** | 100,00% | CUMPLIDO | MEDIA |
| Fortalecimiento de las capacidades para la | 02 capacitaciones anual llevados a cabo al presidente, vocales, | 0 | **2** | **2** | **2** | **2** | **2** | **2** | 100,00% | CUMPLIDO | ALTA |

| PROGRAMA / PROYECTO | META | SERIE DEL INDICADOR | META | METAS ANUALIZADAS | | | | | % de cumplimiento de la meta final (MF) sobre Línea Base (LB) | Semaforización cumplimiento de la meta anual | PRIORIDAD por parte de la actual Administración 2023-2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | AÑO 2020 | AÑO 2023 | AÑO 2020 | AÑO 2021 | AÑO 2022 | AÑO 2023 | AÑO 2023 | | | |
| | | LINEA BASE (LB) | META FINAL (MF) | | | | | Último DATO (UD) | | | |
| gestión Institucional | técnicos del GAD parroquial y lideres comunitarios | | | | | | | | | | |
| Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Tomebamba, 2019-2023 | 1 Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Tomebamba 20192023 actualizado | 0 | **1** | **0** | **0** | **0** | **1** | **1** | 100,00% | CUMPLIDO | BAJA |
| Elaboración de reglamentos y resoluciones | Al menos 3 Reglamentos y 7 Resoluciones emitidas durante el año 2019 al 2023 | 0 | **10** | **1** | **3** | **3** | **4** | **10** | 100,00% | CUMPLIDO | ALTA |
| PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN ANTE LA EMERGENCIA SANITARIA | 200 familias de la parroquia se benefician de equipamientos e insumos para prevención y mitigación ante la emergencia sanitaria | 0 | **200** | **100** | **100** | **0** | **0** | **200** | 100,00% | CUMPLIDO | MEDIA |

### 1.1.2. Reportes identificados en la información proporcionada en el SIGAD

El Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) es la herramienta informática diseñada para capturar la información requerida para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas, Séptimo Criterio Constitucional, para la asignación de recursos a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, relativo al cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan de Desarrollo de cada Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD), a través del Módulo de Cumplimiento de Metas. Asimismo, a través del SIGAD se captura la información de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) de cada una de sus fases: Diagnóstico, Propuesta y Modelo Territorial, y Modelo de Gestión, con el fin de articular la planificación de los diferentes niveles de gobierno y, a la vez, vincular de manera eficiente la planificación y el presupuesto, mediante el Módulo de Planificación.

La Secretaría Nacional de Planificación a través del programa SIGAD para la parroquia Tomebamba, ha remitido las siguientes observaciones respecto a la información de la parroquia Tomebamba, la misma que se realiza de manera anual.

Ilustración 1 Análisis SIGAD del año 2020

**RESULTADOS GENERALES**

**Identificación de errores en los archivos cargados al SIGAD**

| | |
|---|---|
| Consta el Acta de aprobación del Consejo de Planificación Local | No |
| Consta el Acta de aprobación del Órgano Legislativo | No |

**Identificación de errores en la Información reportada al SIGAD**

| Información | Total de Registros | Total registros con error | % |
|---|---|---|---|
| Objetivos Estratégicos | 6 | 4 | 66,7% |
| Metas de Resultado | 9 | 5 | 55,6% |
| Indicadores | 9 | 5 | 55,6% |
| Meta Anualizada | 9 | 0 | 0,0% |
| Programas o Proyectos | 10 | 2 | 20,0% |

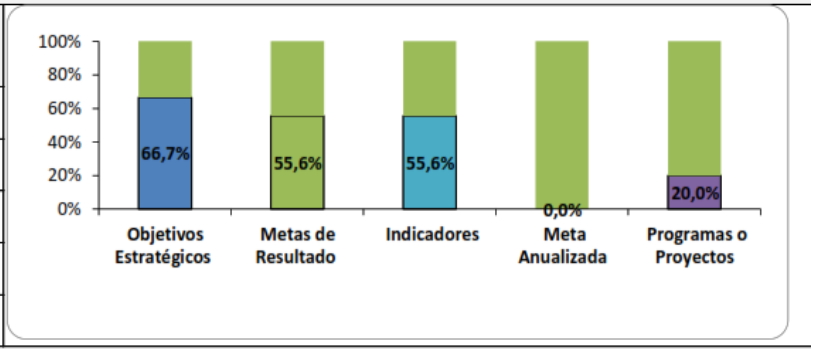


Ilustración 2 Análisis SIGAD del año 2021

| RESULTADOS GENERALES | | | |
|---|---|---|---|
| Identificación de errores en los archivos cargados al SIGAD | | | |
| Consta el Acta de aprobación del Consejo de Planificación Local | | Si | No constan las actas de aprobación de la actualización del PDOT |
| Consta el Acta de aprobación del Órgano Legislativo | | Si | |

| Identificación de errores en la Información reportada al SIGAD | | | |
|---|---|---|---|
| Información | Total de Registros | Total registros con error | % |
| Objetivos Estratégicos | 4 | 1 | 25.0% |
| Metas de Resultado | 5 | 0 | 0.0% |
| Indicadores | 5 | 1 | 20.0% |
| Meta Anualizada | 5 | 0 | 0.0% |
| Programas o Proyectos | 5 | 0 | 0.0% |

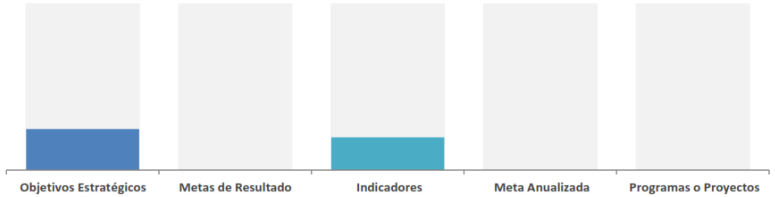



Ilustración 3 Análisis SIGAD del año 2022

| RESULTADOS GENERALES | | | |
|---|---|---|---|
| Identificación de errores en los archivos cargados al SIGAD | | | |
| Consta el Acta de aprobación del Consejo de Planificación Local | | Si | Mediante Acuerdo Nro. SNP-SNP-2021-0010-A, la Secretaria Nacional de Planificación emitió las Directrices para la alineación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial al Plan Nacional de Desarrollo 2021 – 2025. La propuesta de alineación, así como el informe favorable serán remitidos al órgano legislativo del gobierno autónomo descentralizado para su aprobación y finalización del proceso. |
| Consta el Acta de aprobación del Órgano Legislativo | | Si | |

| Identificación de errores en la Información reportada al SIGAD | | | |
|---|---|---|---|
| Información | Total de Registros | Total registros con error | % |
| Objetivos Estratégicos | 5 | 1 | 20,0% |
| Metas de Resultado | 6 | 0 | 0,0% |
| Indicadores | 6 | 0 | 0,0% |
| Meta Anualizada | 6 | 0 | 0,0% |
| Programas o Proyectos | 6 | 0 | 0,0% |

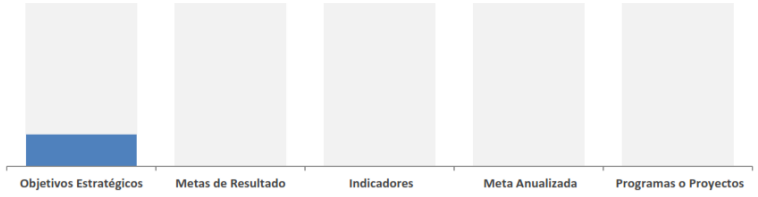
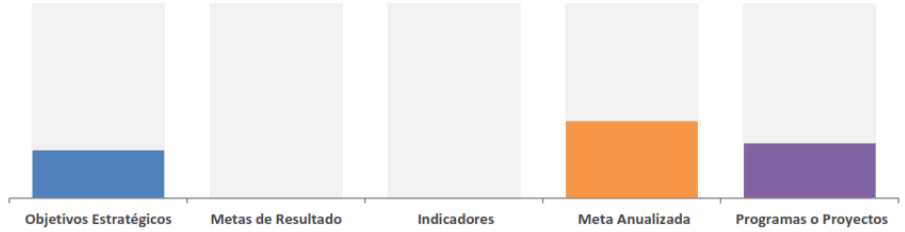


Ilustración 4 Análisis SIGAD del año 2023

| RESULTADOS GENERALES | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Identificación de errores en los archivos cargados al SIGAD | | | | |
| | Consta el Acta de aprobación del Consejo de Planificación Local | | Si | OBSERVACIONES: |
| | Consta el Acta de aprobación del Órgano Legislativo | | Si | |
| Identificación de errores en la Información reportada al SIGAD | | | | |
| Información | | Total de Registros | Total registros con error | % |
| | Objetivos Estratégicos | 4 | 1 | 25.0% |
| | Metas de Resultado | 5 | 0 | 0.0% |
| | Indicadores | 5 | 0 | 0.0% |
| | Meta Anualizada | 5 | 2 | 40.0% |
| | Programas o Proyectos | 7 | 2 | 28.6% |




Del análisis del reporte de errores del SIGAD se evidencia que en todos los años se repite el error con respecto a la definición de los objetivos estratégicos.

### 1.1.3. Análisis de Alertas e Informes Anuales Consolidados de Seguimiento y Evaluación a los PDOT

El GAD Parroquial de Tomebamba, como se evidenciará en el diagnóstico Político Institucional, no dispone de personal designado para el seguimiento y evaluación de los planes, programas o proyectos que ejecuta. Los técnicos contratados por el GAD Parroquial cumplen una función específica, y esta debilidad ha provocado que no se disponga de un análisis o seguimiento anual realizado por el GAD Parroquial.

Los reportes de alertas emitidos par la Secretaría Nacional de Planificación Zonal 6, con respecto a la información ingresada al sistema SIGAD, nos brinda una identificación del cumplimiento de metas anualizado.

Ilustración 5 Análisis SIGAD del año 2019

| Competencia | Monto Codificado | Monto Devengado | % Ejecución |
|---|---|---|---|
| Espacios públicos | 33.601,06 | 30.089,26 | 89,5% |
| Fomento productivo y seguridad | 10.000,00 | 3.808,75 | 38,1% |
| Patrimonio Cultural | 5.192,49 | 4.115,14 | 79,3% |
| Planificación y Gestión | 26.292,50 | 23.904,16 | 90,9% |
| Vialidad | 95.689,65 | 89.839,32 | 93,9% |
| **Total Presupuesto de Inversión** | **170.775,70** | **151.756,63** | **88,86%** |

Elaboración: Unidad de Gestión y Seguimiento a Territoriales Z6 - Planifica Ecuador
Fecha: jueves, 18 de junio de 2020

Ilustración 6 Análisis SIGAD del año 2020

| Competencia | Monto Codificado | Monto Devengado | % Ejecución |
|---|---|---|---|
| Espacios públicos | 80.557,32 | 38.188,53 | 47,41% |
| Fomento productivo y seguridad alimentaria | 13.520,00 | 8.684,50 | 64,23% |
| Patrimonio Cultural | 10.080,00 | 9.788,26 | 97,11% |
| Planificación y Gestión | 15.680,00 | 15.680,00 | 100,00% |
| Protección derechos y niñez | 21.123,02 | 15.147,40 | 71,71% |
| Vialidad | 74.505,43 | 19.589,60 | 26,29% |
| **Total Presupuesto de Inversión** | **215.465,77** | **107.078,29** | **49,70%** |

Elaboración: Dirección Zonal de Planificación -6, Unidad de Gestión y Seguimiento Territorial
Fecha: jueves, 07 de octubre de 2021

Ilustración 7 Análisis SIGAD del año 2021

| Competencia | Monto Codificado | Monto Devengado | % Ejecución |
|---|---|---|---|
| Espacios públicos | 79.436,83 | 26.366,03 | 33,19% |
| Fomento productivo y | 11.034,24 | 8.592,05 | 77,87% |
| Patrimonio Cultural | 2.800,00 | 1.457,56 | 52,06% |
| Protección derechos y niñez | 18.249,43 | 12.324,90 | 67,54% |
| Vialidad | 261.152,32 | 138.464,84 | 53,02% |
| **Total Presupuesto de Inversión** | **372.672,82** | **187.205,38** | **50,23%** |

Elaboración: Dirección Zonal de Planificación 6
Fecha: viernes, 19 de agosto de 2022

Ilustración 8 Análisis SIGAD del año 2022

| Competencia | Monto Codificado | Monto Devengado | % Ejecución |
|---|---|---|---|
| Espacios públicos | 128.683,64 | 78.024,83 | 60,63% |
| Fomento productivo y seguridad alimentaria | 50.798,32 | 12.052,00 | 23,73% |
| Gestión Ambiental y cuencas | 3.660,00 | 3.660,00 | 100,00% |
| Patrimonio Cultural | 16.246,00 | 14.560,00 | 89,62% |
| Protección derechos y niñez | 21.250,00 | 16.588,39 | 78,06% |
| Vialidad | 150.281,18 | 126.457,20 | 84,15% |
| **Total Presupuesto de Inversión** | **370.919,14** | **251.342,42** | **67,76%** |

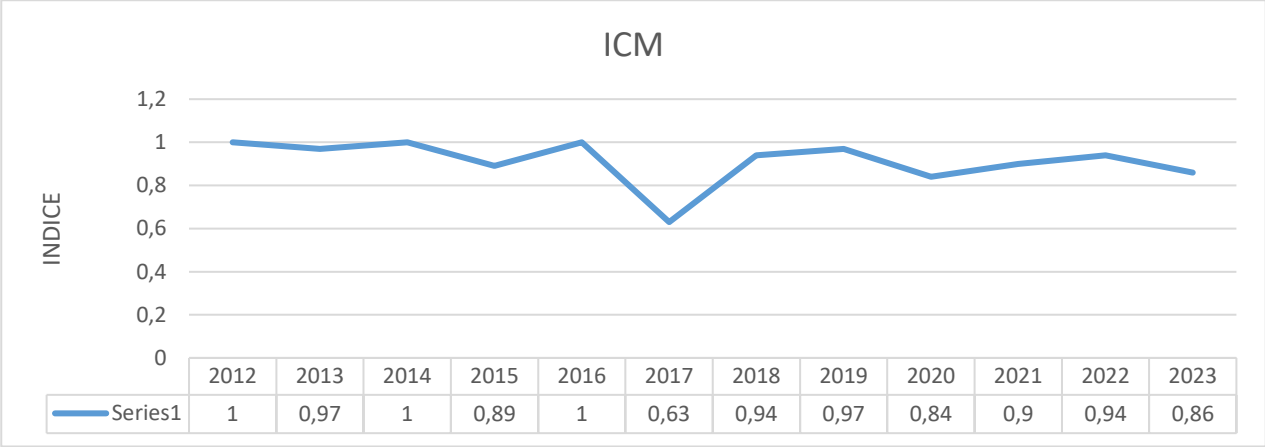
Elaboración: Dirección Zonal de Planificación 6
Fecha: lunes, 26 de junio de 2023

## 1.1.3.1 Índice de Cumplimiento de Metas (ICM)

El Índice de Cumplimiento de Metas (ICM) es uno de los siete criterios constitucionales para la asignación de recursos y mide el cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)

A continuación, se evidencia el cumplimiento de metas desde el año 2012 hasta el año 2023. Debe recordarse que la evaluación se realiza al año siguiente de la ejecución presupuestaria, por lo cual, el índice de cumplimiento del año 2024 se tendrá en el siguiente año.

Ilustración 9 Índice de Cumplimiento de Metas (ICM)




**Fuente:** Dirección Zonal de Planificación 6
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

## 1.2 DIAGNÓSTICO FINANCIERO

El análisis de recursos financieros del GAD Parroquial de Tomebamba se realiza en función de los presupuestos de ingresos y gastos que están a cargo del área financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial. El análisis a detalle se presenta en el sistema Político Institucional, sin embargo, para iniciar con la Actualización del PDOT es necesario contar con un diagnóstico previo de cómo se comporta las finanzas del GAD.

### *1.2.1 Cuenta de Ingresos, Evolución y estructura.*

Para el análisis de las cuentas de Ingresos se clasificó las cuentas presupuestarias de la siguiente manera:

- Ingresos corrientes
- Ingresos de Capital
- Ingresos de Financiamiento

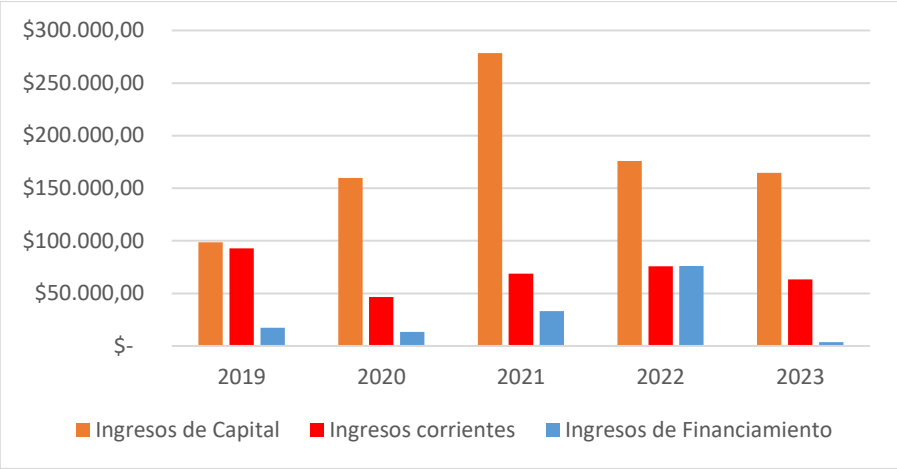
Tabla 2 Evaluación de los ingresos

| Cuentas de Ingresos | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| **Ingresos corrientes** | $ 92,769.54 | $ 46,645.54 | $ 68,869.10 | $ 75,715.00 | $ 63,353.90 |
| **Ingresos de Capital** | $ 98,623.49 | $ 159,673.01 | $ 278,410.75 | $ 175,793.26 | $ 164,736.49 |
| **Ingresos de Financiamiento** | $ 17,247.25 | $ 13,428.67 | $ 33,233.76 | $ 76,097.63 | $ 3,485.31 |
| **Total** | **$ 208,640.28** | **$ 219,747.22** | **$ 380,513.61** | **$ 327,605.89** | **$ 231,575.70** |

**Fuente:** GAD Parroquial
**Elaboración:** Equipo Consultor

Del análisis de puede evidenciar que, el presupuesto de ingresos dependió en gran medida de los ingresos de capital es decir de los ingresos provenientes de transferencias de otras instituciones públicas como el Gobierno Central y del GAD Provincial del Azuay.

Ilustración 10 Evaluación de los ingresos




**Fuente:** GAD Parroquial
**Elaboración:** Equipo Consultor

## *1.1.2 Cuenta de Gastos, Evolución y estructura.*

La estructura de los Gastos en los Gobiernos Autónomos Descentralizados se realiza de acuerdo a la normativa del COOTAD "…Los egresos del fondo general se agruparán en áreas, programas, subprogramas, proyectos y actividades. En cada programa, subprograma, proyecto y actividad deberán determinarse los gastos corrientes y los proyectos de inversión, atendiendo a la naturaleza económica predominante de los gastos, y deberán estar orientados a garantizar la equidad al interior del territorio de cada gobierno autónomo descentralizado.

En el presupuesto de gastos al igual que en el de ingresos se consideraron para el presente análisis únicamente las cuentas

principales, es decir: gasto corriente, gasto de inversión, gasto de capital y aplicación de financiamiento.

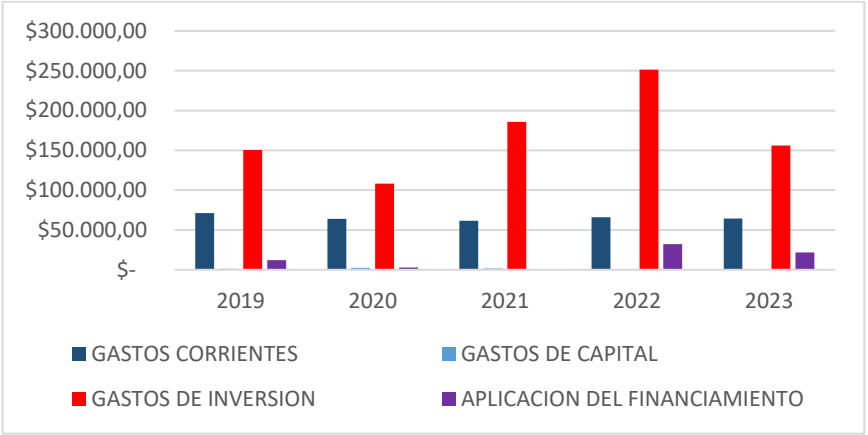
Tabla 3 Evaluación de los gastos

| DENOMINACIÓN | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| GASTOS CORRIENTES | $ 71,171.89 | $ 63,877.20 | $ 61,361.65 | $ 65,783.27 | $ 64,285.16 |
| GASTOS DE INVERSION | $ 150,533.63 | $ 108,248.11 | $ 185,630.73 | $ 251,445.42 | $ 155,915.15 |
| GASTOS DE CAPITAL | $ 1,223.00 | $ 2,576.58 | $ 1,574.65 | $ 242.00 | $ 235.00 |
| APLICACION DEL FINANCIAMIENTO | $ 12,220.97 | $ 2,730.12 | $ - | $ 32,295.86 | $ 21,803.88 |
| Total | $ 235,149.49 | $ 177,432.01 | $ 248,567.03 | $ 349,766.55 | $ 242,239.19 |

**Fuente:** GAD Parroquial
**Elaboración:** Equipo Consultor

Los gastos de inversión fueron los que mayor porcentaje de ejecución tuvieron, seguidos de los gastos corrientes.

Ilustración 11 Evaluación de los ingresos




**Fuente: 9**GAD Parroquial
**Elaboración:** Equipo Consultor

# 1.3 REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN. - LA PLANIFICACIÓN EN EL CONTEXTO LOCAL Y NACIONAL

## *1.3.1 Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025 (PARA EL NUEVO ECUADOR).*

La construcción de este instrumento de planificación fue dirigida por la Secretaría Nacional de Planificación, actuando como Secretaría Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, en conformidad con el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Fue presentado por el presidente de la República del Ecuador, Daniel Noboa Azín y aprobado por unanimidad en el Consejo Nacional de Planificación, mediante Resolución 003-2024-CNP de 16 de febrero de 2024.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND), denominado “PARA EL NUEVO ECUADOR” para el período 2024-2025, propone el abordaje de los Objetivos y la Política Pública Nacional a partir de cuatro Ejes Programáticos y nueve Objetivos Nacionales de Desarrollo.

**Eje1. SOCIAL**

Contiene **34 políticas, 92 estrategias, 46 metas** y establece **3 objetivos nacionales**




**Fuente:** Secretaría Nacional de Planificación – PND.

**Eje 2. DESARROLLO ECONÓMICO.**

Contiene **19 políticas, 47 estrategias, 28 metas** y establece **3 objetivos nacionales**.

**Objetivo Nacional 4.**
Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales

| | |
|---|---|
| Comercio exterior | 2 Metas |
| Inversión privada, colocación de crédito e inversión extranjera | 4 Metas |
| Política económica sostenible | 3 Metas |
| Compras públicas sostenibles | 1 Meta |

9 POLÍTICAS
23 ESTRATEGIAS
10 METAS

**Objetivo Nacional 5.**
Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad

| | |
|---|---|
| Exportaciones agropecuarias y agroindustriales | 1 Meta |
| Agricultura familiar campesina | 2 Metas |
| Mejora del rendimiento del sector agrícola | 2 Metas |
| VAB (pesca, acuicultura y manufactura) | 3 Metas |
| Fortalecimiento del sector pecuario | 1 Meta |
| Fortalecimiento del sector turístico | 3 Metas |

5 POLÍTICAS
16 ESTRATEGIAS
12 METAS

**Objetivo Nacional 6.**
Incentivar la generación de empleo digno

| | |
|---|---|
| Mejora de condiciones laborales | 2 Metas |
| Reducción del desempleo juvenil | 1 Meta |
| Reducción del trabajo infantil | 1 Meta |
| Brechas de género en el mercado laboral | 2 Metas |

5 POLÍTICAS
8 ESTRATEGIAS
6 METAS

**Fuente:** Secretaría Nacional de Planificación – PND.

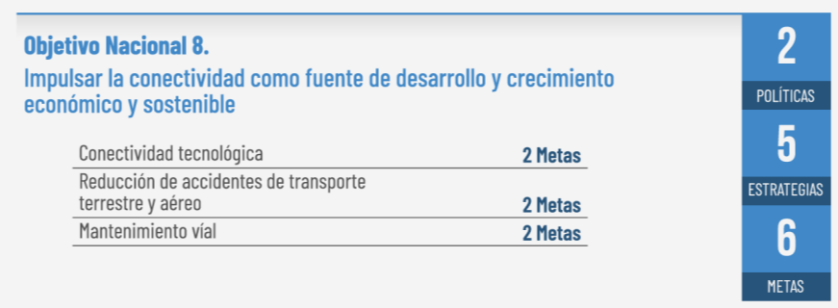
**Eje 3: INFRAESTRUCTURA, ENERGÍA Y MEDIO AMBIENTE.**

Contiene **9 políticas, 18 estrategias, 21 metas** y establece **2 objetivos nacionales**.

**Objetivo Nacional 7.**
Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible

| | |
|---|---|
| Provisión de energía eléctrica | 3 Metas |
| Producción y uso eficiente de hidrocarburos | 3 Metas |
| Producción minera | 2 Metas |
| Conservación ambiental | 3 Metas |
| Protección del recurso hídrico y acceso a agua segura | 3 Metas |
| Reducción de riesgos ante desastres | 1 Meta |

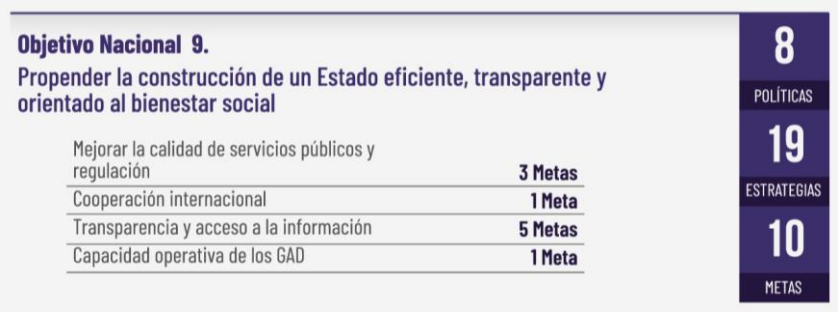
7 POLÍTICAS
13 ESTRATEGIAS
15 METAS




**Fuente:** Secretaría Nacional de Planificación – PND.

**Eje 4: INSTITUCIONAL.**

Contiene **8 políticas, 19 estrategias, 10 metas** y establece **1 objetivo nacional**.




**Fuente:** Secretaría Nacional de Planificación – PND.

### 1.3.1.1. Estrategia Territorial Nacional – ETN.

La Estrategia Territorial Nacional (ETN), hace parte del Plan Nacional de Desarrollo y se define complementariamente como “la expresión de la política pública nacional en el territorio y es un instrumento de ordenamiento territorial a escala nacional, que comprende los criterios, directrices y guías de actuación sobre el ordenamiento del territorio, sus recursos naturales, sus grandes infraestructuras, los asentamientos humanos, las actividades económicas, los grandes equipamientos y la protección del patrimonio natural y cultural, sobre la base de los objetivos y políticas nacionales contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo".

La ETN se incorpora al PND 2024-2025 para potenciar las capacidades de los territorios, articular las intervenciones a los objetivos nacionales y definir lineamientos concretos para la acción pública desconcentrada y descentralizada. Esto significa, una armónica coordinación entre la planificación nacional y subnacional a través de la gobernanza multinivel; y la implementación de mecanismos efectivos, participativos y permanentes de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas.

Es por ello que la planificación del desarrollo y del ordenamiento territorial constituye parte de un proceso continuo y cíclico, que puede tener diversas fases de formulación y alineamiento a partir de procesos permanentes de monitoreo, seguimiento y evaluación. El objetivo es orientar las intervenciones hacia una mejor calidad de vida de la población, mediante la definición de políticas, programas y proyectos de aplicación en el territorio, que contribuyan a una asignación equitativa y transparente de los recursos públicos. A continuación, se exponen de manera sucinta las directrices territoriales como parte de la propuesta del Plan Nacional de Desarrollo.

### 1.3.1.2 DIRECTRIZ 1: Reducir las inequidades sociales y territoriales

a) Acceso a la salud integral y educación.
b) Sistemas de protección integral.
c) Derechos sexuales y reproductivos
d) Agua y saneamiento

e) Alimentación sana y nutritiva
f) Desarrollo urbano rural, hábitat y vivienda
g) Formación técnica y tecnológica
h) Gestión de riesgos
i) Infraestructura para buen uso del tiempo libre
j) Proteger, difundir y promover la riqueza cultural
k) Seguridad Ciudadana y soberanía

#### 1.3.1.3 DIRECTRIZ 2: Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio.

a. Diversificación productiva y accesos a servicios públicos
b. Desarrollo económico con vocación territorial
c. Diversificación de las cadenas productivas
d. Soberanía alimentaria e iniciativas productivas alternativas
e. Consumo y producción sostenible
f. Emprendimiento local y turismo comunitario
g. Desarrollo del comercio marítimo

#### 1.3.1.4 DIRECTRIZ 3: Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental.

a) Protección, recuperación, y conservación de las fuentes de agua.
b) Reforestación
c) Conservación y manejo sostenible de áreas terrestres y marinas prioritarias
d) Conservación y manejo sostenible del patrimonio cultural
e) Generación y consumo sostenible de energía eléctrica
f) Movilidad inclusiva y transporte multimodal
g) Explotación y exploración de recursos naturales no renovables

#### 1.3.1.5 DIRECTRIZ 4: Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel.

a. Articular y complementar procesos de desconcentración y descentralización; y mejorar la prestación de servicios públicos.
b. Asignación de recursos públicos
c. Elaboración de los PUGS en concordancia con los PDOT y contar con catastros urbanos y rurales
d. Promover la participación ciudadana
e. Fortalecer la cooperación internacional y las APP
l) Fortalecer y fomentar las mancomunidades y estrategias asociativas
m) Manejo de los recursos transfronterizos con países vecinos
n) Mejorar la gestión integral de riesgos

### *1.3.2 Agenda Zonal 6*

Las Agendas Zonales son instrumentos de coordinación y articulación que permiten conciliar las políticas, los programas y las acciones del Gobierno Central y los gobiernos autónomos descentralizados; su principal objetivo es territorializar las políticas públicas definidas en el Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional. La Agenda zonal se estructura en tres componentes: el diagnóstico crítico de la zona, la priorización territorial y el Plan de Acción de la agenda.

**Diagnóstico Crítico. -** Describe las características más relevantes del territorio zonal y presenta una caracterización general de la Zona de Planificación 6, que posee una extensión territorial de 35 023,28 km2 (13% de la superficie nacional) emplazada en la región centro Sur del Ecuador e integrada por las provincias de Azuay, Cañar y Morona

Santiago, y que de acuerdo a la organización territorial del Estado se divide en 34 cantones y 133 parroquias rurales.

Contempla dentro del diagnóstico: la malnutrición a nivel territorial; el fenómeno de la pobreza en los territorios; la conectividad, y el problema del acceso; la situación de la población en cuanto a su disponibilidad de empleo; la seguridad integral; y, la protección hídrica.

**Priorización Territorial. -** la Agenda de Coordinación Zonal 6 es la herramienta a través de la cual, las prioridades nacionales convergen con las locales, mediante la territorialización de las macrometas del Plan Nacional de Desarrollo, estableciendo como objetivo común la reducción de las problemáticas que se concentran en seis aspectos: 1) Desnutrición Crónica Infantil, 2) Seguridad, 3) Pobreza, 4) Empleo, 5) Ambiente y 6) Telecomunicaciones; mediante la implementación, institucionalización y legitimización de acciones priorizadas por los actores presentes en el territorio.

De las asambleas realizadas se obtuvieron las siguientes acciones priorizadas:

| Mesa temática | Tópico | Acción |
|---|---|---|
| **Salud.** | Embarazo adolescente | Incrementar estrategias de prevención. |
| | | Seguimiento a la implementación de la política pública. |
| | | Priorización de territorio para atención. |
| | | Uso de medios de prevención. |
| | Vacunación infantil. | Intensificar las brigadas de vacunación. |
| | | Fomentar la captación temprana. |
| | Agua potable y saneamiento. | Eliminar la tramitomanía para el acceso a créditos y permisos. |
| **Justicia y crimen.** | Atención efectiva de emergencias | Coordinar y direccionar interinstitucionalmente la atención de emergencias |
| | | Reestructurar los circuitos y subcircuitos |
| | Reducción de homicidio / femicidio | Recuperar la educación en valores y prevención de violencia en las unidades educativas. |
| | Efectividad de investigación. | Capacitar continuamente al personal policial para desarrollo físico y funcional. |
| **Condiciones de vida, pobreza y problemas sociales.** | Acceso a servicios básicos. | Implementar redes de servicios básicos en áreas rurales. |
| | Vivienda | Dar seguimiento y continuidad a los planes de vivienda social existentes. |
| | Educación | Incrementar el número de personas que concluyen EGB en zonas rurales. |
| **Trabajo** | Acceso a empleo. | Suscribir convenios con organismos (incluidos multilaterales) para la creación de plazas de trabajo. |

| Mesa temática | Tópico | Acción |
|---|---|---|
| | Capacitación continua. | Implementar mecanismos de capacitación en carreras técnicas, gratuitos o de bajo costo. |
| **Ambiente** | Protección de fuentes hídricas | Articular a la entidad rectora con organismos no gubernamentales para el aprovechamiento de recursos |
| **Sociedad de la información.** | Acceso y cobertura a internet | Planes de internet asequibles. |
| | | Incremento de cobertura en zonas rurales y de frontera |
| | | Promover espacios de alfabetización digital. |

**Fuente:** Agenda Zonal 6
Elaboración: Equipo consultor PDOT

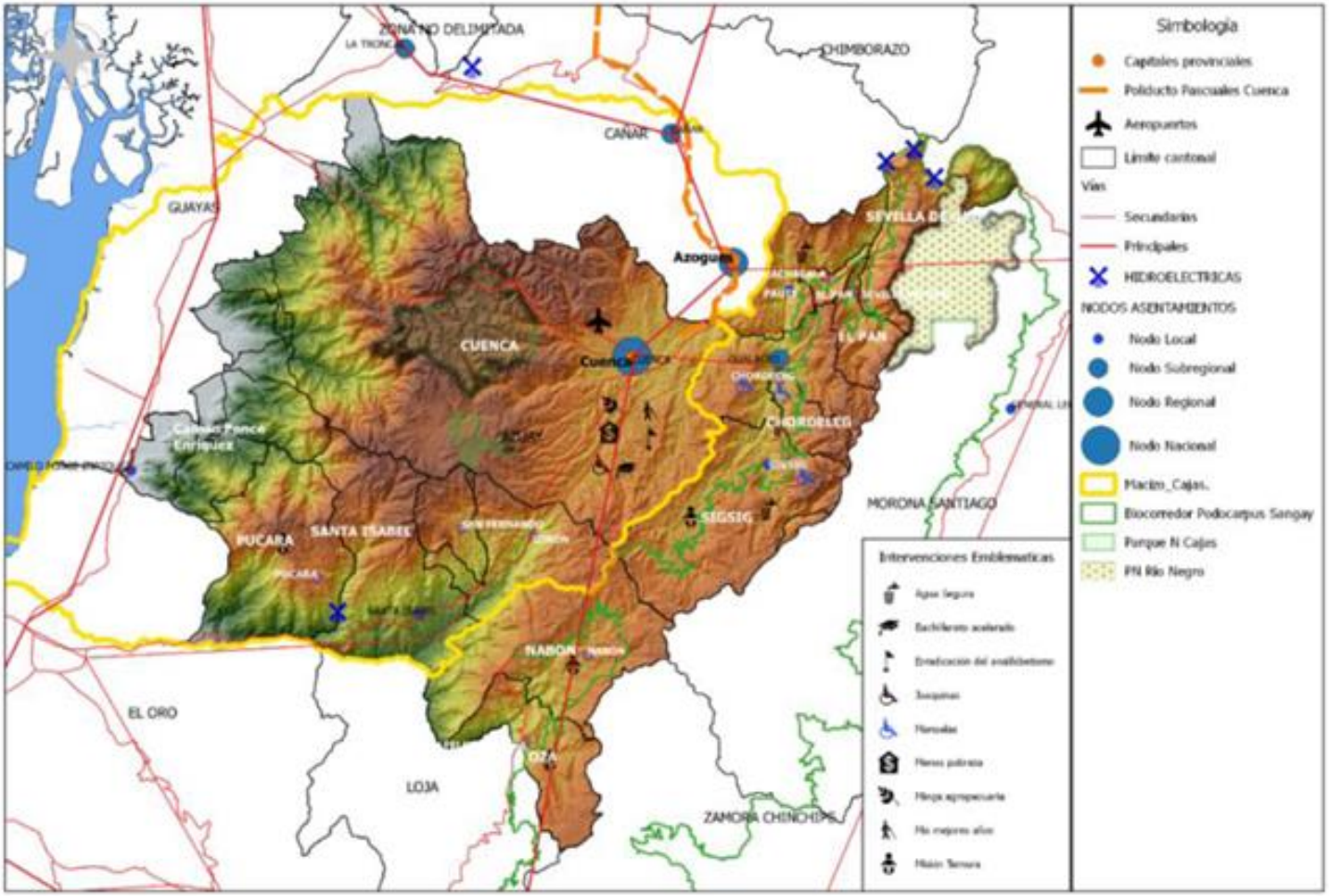
**Plan de acción. -** Con la finalidad de crear un documento efectivo como respuesta a la problemática territorial, la generación del Plan de acción para la Zona 6 ha considerado la capacidad de cada institución para su implementación y seguimiento; la potestad de decisión de los actores que participan en cada etapa de la política pública; la flexibilidad de las hojas de ruta establecidas; y el tiempo de estabilización y adaptación que requiere una acción antes de ver un resultado concreto en torno a la problemática.

| Tópico | actores involucrados | Metas de Resultado |
|---|---|---|
| **Embarazo adolescente** | Ministerios de Salud Pública y de Educación, gobiernos autónomos descentralizados, Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica. | Disminuir la tasa de nacimientos por embarazo adolescente (15 a 19 años de edad) del 73,1 al 71,67 por cada 1 000 nacidos vivos, en la provincia de Morona Santiago. |
| **Vacunación infantil.** | Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Educación, Instituto Nacional de Estadística y Censos. | Incrementar la vacunación de neumococo en menores de 1 año del 81,9% al 90,8% en la provincia de Morona Santiago; y del 76,1% al 76,4% en la provincia de Cañar. |
| **Agua potable y saneamiento.** | Secretaría Nacional de Planificación, academia, Ministerio de Gobierno, del Interior y de Educación. | Reducir de 21,9% al 18,7% la desnutrición crónica en menores de 2 años, en Azuay; y de 25,4% al 22,1%, en Cañar. - Reducir de 25,6% a 18,5% la pobreza multidimensional rural, con énfasis en pueblos y nacionalidades y poblaciones vulnerables, en Azuay; de 29,1% a 19,5%, en Cañar; y, de 81,5% a 65,1%; en Morona Santiago. |
| **Acceso a servicios básicos.** | | |
| **Atención efectiva de emergencias** | Secretaría Nacional de Planificación, Servicio Integrado de Seguridad ECU 911, Ministerios de Gobierno y del Interior | Disminuir la tasa de homicidios intencionales de 37,44 a 29,73 en la provincia del Azuay; y en la provincia de Cañar de 60,41 a 8,69. |
| **Reducción de homicidio / femicidio** | Secretaría Nacional de Planificación, academia, Ministerio de Gobierno, del Interior y de Educación | |
| **Efectividad de investigación.** | Secretaría Nacional de Planificación, academia, Ministerio de Gobierno, del Interior y de Educación. | |

| Tópico | actores involucrados | Metas de Resultado |
|---|---|---|
| **Vivienda** | Secretaría Nacional de Planificación. Ministerios de Desarrollo Urbano y Vivienda; y de Educación, respectivamente; Empresas públicas vinculadas. | Reducir de 25,6% a 18,5% la pobreza multidimensional rural, con énfasis en pueblos y nacionalidades y poblaciones vulnerables, en Azuay; de 29,1% a 19,5%, en Cañar; y de 81,5% a 65,1% en Morona Santiago |
| **Educación** | | |
| **Acceso a empleo.** | Ministerio de Trabajo, Secretaría Nacional de Planificación, Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional, academia, sector privado, organismos no gubernamentales, representantes de gremios, artesanos y sindicatos. | Incrementar la tasa de empleo adecuado del 31,9% al 32,85% en la provincia de Cañar. |
| **Capacitación continua.** | | |
| **Protección de fuentes hídricas** | Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Secretaría Nacional de Planificación, organismos no gubernamentales y gobiernos autónomos descentralizados | Incrementar el territorio nacional bajo protección hídrica de 18 152,13 a 284 000 hectáreas. |
| **Acceso y cobertura a internet** | Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, Corporación Nacional de Telecomunicación, gobiernos autónomos descentralizados | Incrementar la penetración de Internet móvil y fijo del 68,08% al 78,00%. |

**Fuente:** Agenda Zonal 6
Elaboración: Equipo consultor PDOT

Mapa 1 Intervenciones emblemáticas en la provincia del Azuay.



### *1.3.3 Agenda 2030. Objetivos de desarrollo sostenible (ODS).*

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible presenta […] una visión integral e incluyente del desarrollo en la que todas las personas participan desde distintos ámbitos. Plantea pensar en el desarrollo sostenible como un reto global de tres dimensiones: social, económica y ambiental; y, mejora las condiciones presentes sin comprometer el futuro. (Lineamientos, ODS, 2019)

Esta Agenda propone […] la igualdad y dignidad de las personas en el centro y llama a cambiar nuestro estilo de desarrollo, respetando el medio ambiente. Es un compromiso universal adquirido tanto por países desarrollados como en desarrollo, en el marco de una alianza mundial reforzada, que toma en cuenta los medios de implementación para realizar el cambio y la prevención de desastres por eventos naturales extremos, así como la mitigación y adaptación al cambio climático". (Naciones Unidas, 2018).

Es importante indicar que los ODS por si solos no representan la Agenda 2030 en su totalidad; tampoco son un resumen de la agenda, sino más bien son ámbitos de intervención necesarios para alcanzar un desarrollo sostenible. Los ODS permiten convertir los valores y principio fundamentales de la agenda en resultados concretos y medibles.

Se presentan a continuación de manera simplificada los Objetivos de Desarrollo (ODS) acordados y aprobados por la Asamblea general de las Naciones Unidas el 25 de septiembre del 2015 "Transformando nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible"

1. **Fin de la pobreza.** Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
2. **Hambre cero.** Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
3. **Salud y bienestar.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.
4. **Educación de calidad.** Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos.
5. **Igualdad de género.** Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas.
6. **Agua limpia y saneamiento.** Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.
7. **Energía asequible y no contaminante.** Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.
8. **Trabajo decente y crecimiento económico.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
9. **Industria, innovación e infraestructura.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. **Reducción de las desigualdades.** Reducir la desigualdad en los países y entre ellos.

11. **Ciudades y comunidades sostenibles.** Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

12. **Producción y consumo responsable.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.

13. **Acción por el clima.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.

14. **Vida submarina.** Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.

15. **Vida de ecosistemas terrestres.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.

16. **Paz, justicia e instituciones sólidas.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas.

17. **Alianzas para lograr los objetivos.** Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

Ilustración 12 Objetivos de Desarrollo Sostenible.




**Fuente:** Lineamientos para la articulación entre el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS.

### *1.3.4 Agendas Nacionales de Igualdad.*

Mediante la formulación e implementación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, los gobiernos autónomos descentralizados en el ámbito de sus competencias y territorialidad pueden […] orientar de manera integral el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, con base en el reconocimiento y valoración de la diversidad cultural y la proyección espacial de las políticas sociales, económicas y ambientales. En este sentido, a partir de sus agendas, los Consejos Nacionales para

la Igualdad[1] (CNI) emiten lineamientos para la elaboración e implementación de políticas públicas locales con enfoques de igualdad, que deben ser incorporados de manera obligatoria en los PDOT. (EIPL, 2019).

Bajo este enfoque los GAD se constituyen en los principales actores para garantizar los derechos humanos y particularmente el derecho a la igualdad y a la no discriminación. La Ley Orgánica de los Concejos Nacionales para la Igualdad (LOCNI) en su artículo 6 organiza cinco CNI i) Genero; ii) Intergeneracional; iii) Pueblos y nacionalidades (Interculturalidad y Plurinacionalidad); iv) Discapacidades y v) Movilidad humana.

### 1.3.4.1 Agenda Nacional de Igualdad de Género.

Este enfoque permite analizar los significados, prácticas y normas que se establecen en la sociedad, a partir de las diferencias biológicas entre mujeres y hombres, dentro de una matriz heterosexual (…). Reconoce que el género es una construcción social y cultural que se produce históricamente y, por tanto, es factible de cambiar (…). Toma en cuenta las diferencias étnicas, de clase, generacional, religiosa, geográfica, por orientación sexual, entre otras. Permite visualizar y reconocer la existencia de relaciones jerárquicas y desiguales entre hombres y mujeres, cuya consecuencia es que las mujeres (así como las personas asumidas como tales o feminizadas) tienen condiciones de vida inferiores a los hombres (CNIG, 2017).

### 1.3.4.2 Agenda Nacional de Igualdad Intergeneracional.

Lo generacional implica, por un lado, el reconocimiento a la protección integral, por parte del Estado, de los derechos humanos de todas las personas a lo largo de su vida; y, por otro, el reconocimiento y debida protección a los derechos específicos que son propios de las diferentes edades para asegurar la protección integral y el ejercicio pleno. Mientras que lo intergeneracional identifica las interrelaciones existentes en cada generación y la importancia de cada una en la siguiente, como parte de su proceso evolutivo; por tanto, reconoce la necesaria protección a esos procesos “facilitando el reconocimiento de los otros, del diferente, lo cual posibilita la convivencia y el esfuerzo compartido”. (Dávila y Sáenz, 2014, p.14).

### 1.3.4.3 Agenda Nacional de Igualdad Interculturalidad y plurinacionalidad.

Este enfoque se corresponde con la existencia de colectividades que son sujetos históricos y políticos constitutivos de la formación nacional, que la Constitución reconoce como comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblo afroecuatoriano y pueblos montubios.

[11] *La Constitución de la República (2008) en el artículo 156 establece que los consejos nacionales para la igualdad son órganos responsables de asegurar la plena vigencia y el ejercicio de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos. Los consejos ejercerán atribuciones en la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas relacionadas con las temáticas de género, étnicas, generacionales, interculturales, y de discapacidades y movilidad humana, de acuerdo con la ley. Para el cumplimiento de sus fines se coordinarán con las entidades rectoras y ejecutoras y con los organismos especializados en la protección de derechos en todos los niveles de gobierno*

Por tanto, las propuestas de política pública para establecer una relación de interculturalidad parten de un profundo cambio en las dinámicas de exclusión, discriminación, invisibilización y desigualdad, mediante nuevas relaciones políticas, sociales, culturales y económicas, en un proceso de diálogo y cohesión que afirme las identidades diversas (la interculturalidad). En el caso de las colectividades indígenas, tales políticas deben, además, procurar el desarrollo progresivo de un modelo de ordenamiento y gestión territorial distinto al tradicionalmente existente (la plurinacionalidad). (EIPL, 2019).

#### 1.3.4.4 Agenda Nacional para la Igualdad de discapacidades.

Es una condición que ha estado latente en nuestra sociedad, las formas de entender la discapacidad han variado conforme a un proceso histórico de evolución de modelos o enfoques, partiendo de un modelo tradicional en que la persona con discapacidad era atendida por compasión. Luego se pasó a un enfoque médico o de rehabilitación donde se equipara a la discapacidad con enfermedad y que debe ser atendido desde el área de salud. A partir de la década de los 90, se comprende a la discapacidad desde un enfoque de derechos humanos y autonomía personal. En este contexto, se reconoce a la discapacidad como un concepto que evoluciona y que resulta de la interacción entre las personas con deficiencias y las barreras debidas a la actitud y al entorno que evitan su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás. (EIPL, 2019).

#### 1.3.4.5 Agenda Nacional para la Igualdad de movilidad humana.

La movilidad humana implica el reconocimiento de tres principios superiores para la protección de las personas en situación de movilidad, establecidos en la Constitución y en la Ley Orgánica de Movilidad Humana, que deberán ser la base para la construcción de la política pública migratoria nacional: i) ninguna persona puede ser calificada como “ilegal”; ii) derecho a la libre circulación: implica el ejercicio de una circulación libre por parte de personas nacionales y extranjeras dentro del territorio ecuatoriano; iii) ciudadanía universal: hace referencia al reconocimiento de la “potestad del ser humano para movilizarse libremente por todo el planeta, e implica la portabilidad de sus derechos, independientemente de su condición migratoria”. (LOMH, Cap. 1, art 2).

### *1.3.5 El planeamiento provincial*

**PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL AZUAY 2019-2030.**

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia del Azuay conforme las disposiciones legales vigentes, procedió a la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de su jurisdicción teniendo como horizonte temporal el año 2030, partiendo de una población proyectada al año 2020 de 881 394 habitantes, distribuidos en una superficie aproximada de 8 492,76 km$^2$. La provincia del Azuay está integrada por 15 cantones: Cuenca (capital provincial), Camilo Ponce Enríquez, Chordeleg, El Pan, Girón, Guachapala, Gualaceo, Nabón, Oña, Paute, Pucará, San Fernando, Santa Isabel, Sevilla de Oro, Sigsig.

A efectos de la articulación y coordinación entre los diferentes niveles de planeamiento se recoge la visión provincial, los objetivos estratégicos de desarrollo y modelo deseado.

### 1.3.5.1 Visión provincial

**AZUAY, AL 2030, ES UN TERRITORIO MANCOMUNADO CON EQUIDAD SOCIAL, SOBERANÍA ALIMENTARIA Y SOSTENIBLE, QUE, A TRAVÉS DE LA ÉTICA DE LO SOCIAL COMUNITARIO PÚBLICO ESTATAL, DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA, DEMOCRACIA DELIBERATIVA, Y DE LA ORGANIZACIÓN SOCIAL LIBRE AUTÓNOMA Y SOBERANA; RESPETA LOS DERECHOS DE LA MUJER RURAL, EL CAMPESINO, LOS Y LAS INDÍGENAS, LOS Y LAS HABITANTES DE LAS ZONAS PERIFÉRICAS Y DE LAS CIUDADES EN ARMONÍA CON LA NATURALEZA**

### 1.3.5.1 Objetivos estratégicos de desarrollo

**Objetivo general de la propuesta:**

- Propiciar un desarrollo equilibrado del Azuay mediante la implementación de políticas, programas y proyectos tendientes a fomentar la producción, impulsar una estructura productiva competitiva, garantizando el acceso al agua de riego y generar condiciones adecuadas para la disminución de inequidades, en un ambiente sano, respetando los derechos de la naturaleza, en concordancia con los objetivos y lineamientos del Plan Nacional del Buen Vivir y en articulación a la planificación de los distintos niveles de Gobierno con injerencia en el territorio provincial.

**Sistema Físico Ambiental**

- Impulsar la calidad ambiental, la conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales y la biodiversidad de la provincia, con el fin de ofrecer bienes y servicios ambientales en calidad y cantidad suficiente para satisfacer las necesidades de la población actual y futura.

**Sistema Económico Productivo:**

- Mejorar la calidad de vida de la población, consolidando un sistema económico social, solidario y competitivo, de forma sostenible que permita el acceso pleno al empleo, la diversificación productiva, la seguridad alimentaria, la innovación, los emprendimientos en respeto pleno de la diversidad, los entornos naturales y la vocación de los territorios.

**Sistema socio cultural:**

- Fomentar el desarrollo humano de la población, mediante la inclusión, la cohesión social, la convivencia pacífica y la atención de los grupos prioritarios y en riesgo, con la finalidad de disminuir las inequidades, erradicar la discriminación y violencia ayudando a mejorar la calidad de vida de la población de la provincia.

**Sistema asentamientos humanos:**

- Propiciar un modelo policéntrico de asentamientos humanos a nivel provincial -articulado y complementario- a fin de corregir la centralización generada por la ciudad de Cuenca y en equilibrio con los derechos humanos, de la naturaleza, articulados y conectados con un sistema vial eficiente.

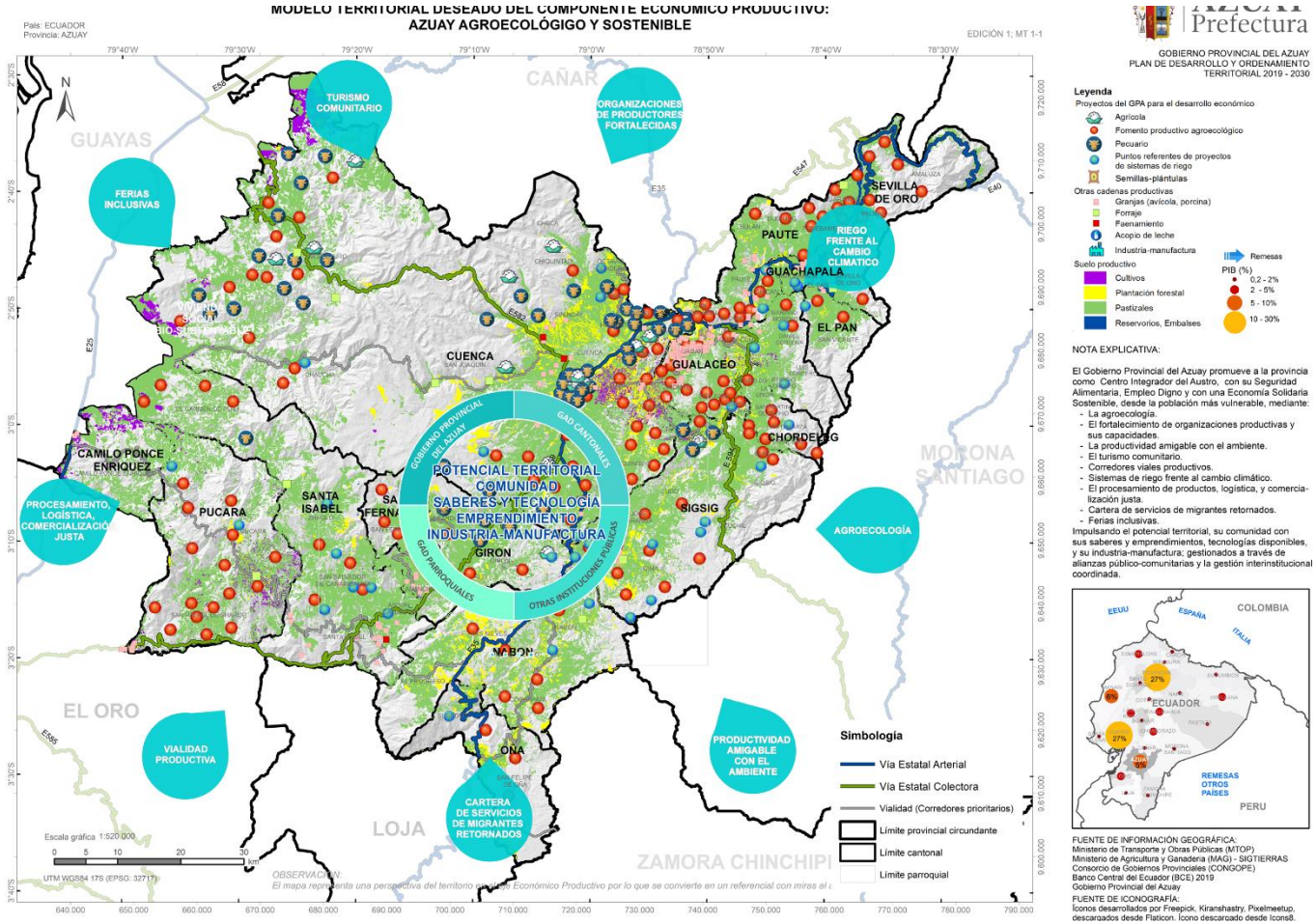
**Sistema movilidad, energía y conectividad:**

- Gestionar la vialidad de la provincia de manera sustentable financieramente, eficiente técnicamente, dirigida a zonas de mayor capacidad productiva y solidaria con las necesidades de los sectores sociales.

**Sistema político institucional y participación ciudadana:**

- Afianzar una gestión pública inclusiva, oportuna, eficiente, eficaz y de excelencia, desarrollando capacidad institucional, instaurando modelos de cogobierno e impulsando procesos de descentralización, autonomía e integración regional.

Ilustración 13 Modelo Territorial Provincial Propuesto, Económico Productivo Azuay agroecológico y sostenible




**Fuente:** Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia del Azuay. 2021-2030.

## *1.3.6 El planeamiento Cantonal*

### 1.3.6.1 Visión cantonal

*Paute es un territorio plenamente regulado y ordenado que garantiza el acceso a los sistemas públicos de soporte, a una movilidad y conectividad adecuada; sostenible, sustentable y resiliente; que conserva y protege sus recursos naturales. Socialmente justo, solidario e incluyente, con igualdad de oportunidades, que lucha contra la pobreza, y la violencia en pro de la inclusión y la equidad social. Nodo de producción y comercialización agrícola regional con una economía local diversificada, competitiva y generadora de procesos productivos agregadores de valor basados en manufactura industrial y artesanal; destino turístico recreativo de aventura, ecológico y gastronómico. Institucionalmente sólido, eficiente y eficaz, con procesos públicos transparentes y participativos.*

### 1.3.6.2 Objetivos estratégicos de desarrollo

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE BIOFISICO**

Garantizar la protección, conservación y buen uso de los recursos naturales mediante la aplicación de procesos relisientes oportunos de acción, control, sanción y capacitación, que permitan hacer del cantón un territorio ambientalmente estable y sano

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL**

Impulsar la inclusión y equidad social para garantizar la igualdad de condiciones de sus habitantes en el ejercicio de los derechos

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE ECONOMICO PRODUCTIVO**

1 Fomentar la producción del sector primario y sus encadenamientos de comercialización, mediante la recuperación de los usos agrícolas compatibles y la productividad del sector, a través de la asociatividad e inclusión de las economías familiares, sociales y solidarias, propendiendo a la generación de empleo, rentas y la seguridad y soberanía alimentaria

2 Reactivar la producción manufacturera, industrial y artesanal, mediante el fortalecimiento de los clúster y cadenas de valor local, con el propósito de incrementar la renta y ocupación de la población en el sector secundario de la económica.

3 Posesionar el turismo como actividad económica eje del desarrollo del sector terciario, a través de la promoción, potenciación y puesta en valor de los atractivos turísticos del cantón.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS**

Impulsar un territorio ordenado, sostenible y resiliente mediante la implementación del proceso de planificación, regulación, gestión y financiamiento del desarrollo humano y rural que permita hacer un uso racional del recurso suelo

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE MOVILIDAD, ENERGIA Y CONECTIVDAD**

1 Mejorar los sistemas públicos de soporte y los equipamientos para garantizar el acceso adecuado de la población y la equidad territorial.

2 Impulsar el mejoramiento del sistema vial y de telecomunicaciones para una movilidad y conectividad segura y eficiente.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE POLITICO INSITUCIONAL**

Respecto a lo mencionado anteriormente, se llega a plantear un objetivo con respecto al componente político institucional: Impulsar un gobierno regulado y ordenado, con procesos públicos transparentes y participativos para que sea institucionalmente sólido y eficaz.

## *1.3.7 Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia TOMEBAMBA 2019 - 2023*

*La Parroquia Tomebamba, al año 2023, ha mejorado la calidad de vida y el fortalecimiento de las capacidades y potencialidades de sus habitantes mediante el cuidado de la vegetación y de las fuentes de agua, el acceso y calidad de los servicios básicos, la inclusión de los grupos prioritarios, el mejoramiento de los sistemas productivos, vial y participación ciudadana al interior de las comunidades y en la institucionalidad del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial.*

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE BIOFISICO**

El GAD parroquial de Tomebamba, garantizará la calidad ambiental para la salud y el desarrollo integral de las personas promoviendo el cuidado integral del medio ambiente, durante el período 2019-2023.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL**

El GAD parroquial de Tomebamba, atenderá a los grupos de atención prioritaria a través de la gestión y ejecución de proyectos sociales integrales, y procurará un desarrollo equitativo a través del fortalecimiento de la organización social, y fomentando la cultura, durante el período 2019-2023.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE ECONOMICO PRODUCTIVO**

El GAD parroquial de Tomebamba fomentará el turismo y el comercio como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción, durante el período 2019-2023.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGIA Y CONECTIVDAD**

El GAD parroquial de Tomebamba garantizará un buen sistema vial de la parroquia y los servicios de conectividad y telecomunicaciones, durante el período 2019-2023.

El GAD parroquial de Tomebamba gestionará e impulsará proyectos de infraestructura recreativa, comunal, mejorando la calidad del acceso y las oportunidades a los servicios de desarrollo social y seguridad ciudadana, durante el período 2019-2023.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE POLITICO INSITUCIONAL**

El GAD parroquial de Tomebamba, fortalecerá la capacidad institucional del gobierno local, de sus instituciones y organizaciones sociales e institucionalización de los procesos de concertación y participación ciudadana., durante el período 2019-2023.

# 1.4 MAPEO DE ACTORES QUE INFLUYEN EN EL TERRITORIO

En el marco de la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Tomebamba del cantón Paute, provincia del Azuay 2023-2027, es necesario la identificación y análisis de actores sociales que intervienen en la parroquia.

## *1.4.1 Identificación de actores que influyen en el territorio*

### 1.1 Tipología de actores sociales

Para este análisis se han definido grupos de actores sociales caracterizados por el sector de pertinencia, obteniendo los tres grandes grupos:

**Actores sociales por tipo de Constitución**

Por tipo de constitución se encuentran los actores del sector público y de la sociedad civil.

En la categoría de Sector Público Desconcentrado, se han priorizado a las Instituciones o Empresas públicas dependientes del ejecutivo o de los diferentes niveles de gobierno y que están vinculadas directa o indirectamente en temas de planificación y de ordenamiento territorial, con incidencia en la Parroquia

Como actores de la sociedad civil se han identificado, a las organizaciones, Asociaciones y agrupaciones presentes en la parroquia:

Tabla 4 Actores sociales por Tipo de Constitución

| Descripción | Cantidad | Porcentaje |
|---|---|---|
| Pública - Gobierno Central | 19 | 65.52% |
| Sociedad Civil | 10 | 34.48% |
| **Total general** | **29** | **100.00%** |

**Fuente:** GAD Municipal
Elaboración: Equipo consultor PDOT

#### 1.4.1.1 Actores sociales por Ámbito de Acción

Se ha realizado también la clasificación de los actores según el ámbito de acción o actividad que realizan, obteniendo la siguiente tabla:

Tabla 5 Actores sociales por Ámbito de Acción

| Descripción | Cantidad | Porcentaje |
|---|---|---|
| **Agua Potable y Alcantarillado** | 4 | 13.79% |
| **Educativo** | 1 | 3.45% |
| **Institucional** | 18 | 62.07% |
| **Organización social** | 6 | 20.69% |
| **Total general** | **29** | **100.00%** |

**Fuente:** GAD Municipal
Elaboración: Equipo consultor PDOT

### 1.4.1.2 Actores sociales por sector

Asimismo, se ha establecido la clasificación de los actores en función del sector que llevan a cabo, obtener la siguiente tabla:

Tabla 6 Actores sociales por sector

| Descripción | Cantidad | Porcentaje |
|---|---|---|
| **Agua** | 4 | 13.79% |
| **Organizaciones Sociales** | 6 | 20.69% |
| **Político Institucional** | 19 | 65.52% |
| **Total general** | **29** | **100.00%** |

**Fuente:** GAD Municipal
Elaboración: Equipo consultor PDOT

Se considera para el análisis el eje o sistema al que tienen relación cada uno de los actores sociales, vinculando la actividad realizada con el sistema al que más afinidad posee el actor.

Tabla 7 Actores sociales de la parroquia Tomebamba

| Actores Sociales | Tipo de Constitución | Ámbito de Acción | SECTOR |
|---|---|---|---|
| **SÍNDICO DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA** | Sociedad Civil | Organización social | Organizaciones Sociales |
| **PRESIDENTE DE PROMEJORAS TUNCAY BELLAVISTA** | Sociedad Civil | Organización social | Organizaciones Sociales |
| **PRESIDENTE DE PROMEJORAS TOMEBAMBA** | Sociedad Civil | Organización social | Organizaciones Sociales |
| **PRESIDENTA DE PROMEJORAS NASTE** | Sociedad Civil | Organización social | Organizaciones Sociales |
| **PRESIDENTE DE PROMEJORAS TOCTEHUAYCO Y SANTUL** | Sociedad Civil | Organización social | Organizaciones Sociales |
| **PRESIDENTE DE PROMEJORAS UZHURLOMA** | Sociedad Civil | Organización social | Organizaciones Sociales |
| **PRESIDENTE DEL SEGURO CAMPESINO** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **PRESIDENTE DE AGUA POTABLE DEL CENTRO DE TOMEBAMBA** | Sociedad Civil | Agua Potable y Alcantarillado | Agua |
| **PRESIDENTE DE AGUA POTABLE DE NASTE** | Sociedad Civil | Agua Potable y Alcantarillado | Agua |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **PRESIDENTE DE LA JUNTA DE AGUA POTABLE DE TUNCAY** | Sociedad Civil | Agua Potable y Alcantarillado | Agua |
| **PRESIDENTE DE LA JUNTA DE AGUA DE RIEGO UZHURLOMA** | Sociedad Civil | Agua Potable y Alcantarillado | Agua |
| **TENIENTE DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **ESCUELA DE EDUCACION BASICA ANTONIO MORALES** | Pública - Gobierno Central | Educativo | Político Institucional |
| **CAMARA DE TURISMO DEL AZUAY** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **CONAGOPARE** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **EMPRESA ELECTRICA REGIONAL CENTRO SUR** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PAUTE** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **GOBERNACIÓN DEL AZUAY** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **INSTITUTO NACIONAL DE PATRIMONIO CULTURAL** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **MAG** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **MIDUVI** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **MIES** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **MIPRO** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **POLICÍA NACIONAL** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **SECRETARIA DE GESTION DE RIESGOS** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **SUB CENTRO DE SALUD** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |
| **TENENCIA POLÍTICA DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA** | Pública - Gobierno Central | Institucional | Político Institucional |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024



FASE II

# DIAGNOSTICO
# CARACTERIZACIÓN GENERAL

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 – 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

# FASE II. - DIAGNOSTICO

# CARACTERIZACIÓN GENERAL

## 1.1 ASPECTOS GENERALES DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA

### *2.1.1 Breve Reseña Histórica de la Creación de la Parroquia Tomebamba.*

#### *LOS CAÑARIS*

La nación de los Cañaris se extendía desde el nudo del Azuay hasta Saraguro y, desde las montañas de Gualaquiza hasta las playas de naranjal y de la margen del canal de Jambelí. La capital de los cañaris fue la ciudad de Tomebamba, situada en la Provincia del Azuay.

El sistema de gobierno de este pueblo fue monárquico federativo, cada tribu dependía de un Curaca o Régulo, el cual gobernaba con entera independencia de los otros Curacas, pero en actos de gran importancia referentes a la confederación de tribus, se reunían todos los Curacas en Asamblea general, bajo la dirección del régulo o Señor de Tomebamba (Ciudad donde se encontraba el Castillo de Huaynacapac), el cual debería ser el más expectable entre ellos. Cuando moría un Curaca, por lo común heredaba el cargo su hijo primogénito.

El principal Dios adorado por lo Cañaris era la Luna, también tributaban culto a los árboles grandes, a las piedras jaspeadas, al oso a los Guacamayos, al cerro Huacaiñan y a la laguna del Sigsig.

Con respecto a los dioses adorados por los Cañaris; Octavio Cordero Palacios en su obra; El Azuay Histórico; Los Cañaris y los IncoCañaris, escribe: “todos tienen por Dios soberano al Sol; creían lo que todos creen, que hay hacedor de todas las cosas criadas al cual en lengua del cuzco –la lengua quichua- llaman TICEVIRACOCHA, y aunque tuviesen este conocimiento, antiguamente adoraban árboles y Piedras y la Luna, y otras cosas, impuestos en ello por el demonio, enemigo nuestro, con el cual aviaban los señalados para ello y le obedecen en muchas cosas”.

#### *GEOGRAFÍA DE LA REGIÓN CAÑARI*

Al realizar un ligero estudio de las raíces indígenas al que perteneció la tribu de los Pautes, se hace necesario describir los lugares y pueblos que conformaron parte de la gran nación Cañari; empezaremos tomando la descripción dada por Octavio Cordero Palacios; quien toma a Cieza de León, en los siguientes términos: “La Región Cañari, en secuencia, cogía no solamente las actuales provincias de Azuay y de Cañar, sino que lo hacía al propio tiempo con el Cantón Alausí y con las parroquias de Taura, El Naranja, Balao, El Guabo, Machala, pasaje, tena, Manu, Saraguro y Paquishapa, y con las del Rosario, Méndez y Gualaquiza, extendiéndose por las comarcas aledañas de las actuales provincias de Chimborazo, del Guayas, del Oro, de Loja y de Santiago-Zamora. En la Cuenca, las del Tatay o Taday, Shoray, Macas o Pindilig, Chanín, Opar, Peleusí – hoy Azogues-, Mangan Biblián, Guapán, Yubrid, Zhalao, Sageo, Toray, Guallancay, Deleg, Yaunay, Dubliay, Guapzhún, yolón, Ayancay, Dugdug, Santul, Asmal, Huarainag, Chicty, Cobshal, Bulán,

Tuntag, Paute, Cabug, Gualaxio o Gualaceo, Chordeleg, Cicce o Sigsig, Jadán, Tepal, Acrocxapa – hoy San Bartolomé – Ludo, Bolo y Jima; fue el territorio de CUENCA llamado antes GUAPONDELEG y poco después TUMIPAMBA.

El territorio de Santul que queda dentro de la jurisdicción de la Parroquia Tomebamba, se encontraba dentro de la jurisdicción Cañari, por tanto, las comunidades y caseríos de Tomebamba pertenecían al territorio habitado y dominado por los Cañaris.

Luego de haber establecido que Paute y sus Poblaciones como Tomebamba y Guaranga, fueron un asentamiento importante de la nación Cañari, manteniendo sus costumbres y creencias religiosas; muchos historiadores de renombre nacional, realizan una amplia e importante descripción sobre Paute. En el texto páginas de Octavio Cordero Palacios, se habla de una "División Territorial que se izó en 1779, con el fin de establecer las ALCALDÍAS PEDÁNEAS en estas regiones. Una copia dejada por Silvestre de Florencia, y que se conserva en la Gobernación del Azuay, dice así:

"#22.-En F.4.- GOBIERNO DE CUENCA. - AÑO 1779.- En este año se establecieron los TENIENTES JUECES PEDÁNEOS de los pueblos comprensivos de esta gobernación, por orden del Señor Presidente regente de Quito, para lo cual comprende este testimonio LAS SITUACIONES DE LAS JURISDICCIONES DE CADA UNO, y las propuestas para que sirvan dichos empleos los que por dicho señor Regente se aprobaron y confirmaron, esto es, los que están para primer lugar para cada pueblo".

**"SITUACIÓN DEL PUEBLO DE PAUTE". -** Coincide exactamente con el texto presentado más adelante por Albornoz.

Víctor Manuel Albornoz en su libro "Paute datos para su historia", escribe lo siguiente:

"El 28 de enero de 1779, el presidente regente de Quito, Don José García de León y Pizarro, divide el territorio de Gobierno de Cuenca en siete judicaturas Pedáneas que, más o menos, equivalen a lo que hoy se llama cantones, una de ellas es Paute.

Habiendo sido requerido a que envié terna de candidatos para nombrar a quienes se pongan al frente de las nuevas jurisdicciones establecidas, el Gobernador Vallejo cumple el mandato con el celo administrativo que le distingue, acompañando información sobre cada una de ellas.

En lo que nos interesa copiamos las siguientes líneas: **"Situación del pueblo de Paute". -** Cae al Norte. Dista de esta ciudad nueve a diez lenguas. - Términos de dicho pueblo: por la parte del sur, con el río que baja de esta ciudad cuya línea pasa a encontrarse con el Santa Bárbara (o sea Gualaceo), y se interna por los despoblados que dicen descender a Minas. Por lo que hace al norte, con las cimas de Guachan, que van a caer a la quebrada de **Tuncay,** de donde sigue la tercera línea, cortando al norte, a caer en los mismos despoblados, con que hace el cuadro, tomando por costado aquella parte que se mira habitada por los sitios que se denominan El Pan.

Como podemos darnos cuenta en el año 1779, el Gobierno de Cuenca ya nombra a uno de los pobladores de Tomebamba "Tuncay", durante la determinación de lo límites de Paute.

Al Investigar el texto "Los Cañaris" de Aquiles Pérez, realiza una descripción muy significativa a cerca del famoso y rebelde Río Paute, en la cual determina sus límites, ubicación geográfica y afluentes.

En la parte que nos interesa nombra nuevamente al poblado de Tomebamba: "El trabajo erosivo del río es poco intenso en su trayecto interandino; es acentuado al cruzar la cordillera Real desde Guaranga hasta el molino. La poca pendiente del Paute donde se le conoce con el nombre de Tomebamba, o sea cuando corren unidos el Amancay y el Machinara, ocasionó un desborde el dos de abril de 1950, que destruyó 20 puentes, 25 casa y abrió un nuevo cauce"

De acuerdo a los manuscritos realizados por el Padre Melchor de Pereira, quien ejerce el cargo de Cura que llega a la población de Paute y sus añejos en el año 1582, a petición del Corregidor capitán Antonio Bello Guayoso; entre muchos aspectos señala: que Paute como centro Poblado existió desde hace tiempos muy antiguos, en cuanto a su relaciones con los demás pueblos vecinos dice: "Antes que Inga viniese, que era Guayacana, era esta Provincia behetría, que peleaban unos con otros, y después de que le sujetó Guayacana, estuvieron sujetos al dicho Rey…" En el numeral 15 se lee: "Que, como está dicho arriba traían guerra unos pueblos con otros antes del Inga, y cada señor de su pueblo lo gobernaba; y después que le sujetó Guayacana y murió, heredó Guarcar Inga; que era príncipe y el mayor y ellos le obedecieron como a tal rey; y deste enojo, Atabalpa, que estaba en la Provincia de Quito, vino sobre ellos y mató gran suma y cantidad de gente, porque no quisieron obedecerle a él, sino al príncipe y señor que en el Cuzco tenía como mayor; y que peleaban con hondas y macanas y dardos y cibes, que son como hondas".

**(Los textos entre comillas se han mantenido con su redacción y ortografía original V.H.C.)**

Resulta sumamente difícil determinar con exactitud el tiempo, la fecha o momento preciso en el que este pueblo nace con el nombre que hoy conocemos, o con un nombre parecido; pero de todas las investigaciones realizadas sobre sus estrenos, se pueden establecer con claridad y como lo anotamos en líneas anteriores, que Paute y sus comunidades como la de Tomebamba, fueron poblaciones de gran importancia y valía, habiendo sido reconocido en innumerables oportunidades dentro de la región y el país.

El espacio del territorio ocupado en la actualidad por los cantones de Paute, El Pan y Sevilla de Oro, gracias a los estudios realizados por grandes arqueólogos, quienes demuestran que existen evidencias de poblaciones de raigambre cañari asentadas en este sector antes de la llegada de los incas.

### *CENSO Y REPARTICIÓN DE TIERRAS.*

Durante el año 1825, por disposición de autoridades superiores, el Gobernador Torres lleva a cabo un Censo del departamento a su mando.

Por los resultados obtenidos, Paute y Guachapala cuentan con 4331 habitantes, de los cuales 2847 corresponden a Paute (Incluidos los de Tomebamba y Guaranga) y 14484 a Guachapala.

En el cómputo de individuos de raza blanca correspondiente a Paute, con la inclusión de los poblados de Tomebamba y Guaranga, fue el siguiente:

| | |
|---|---|
| Eclesiásticos seculares | 3 |
| Hombres casados | 195 |
| Mujeres casadas | 195 |
| Hombres menores de 16 años | 208 |
| Hombres solteros de 16 a 50 años | 50 |
| Mujeres solteras y niñas | 346 |
| TOTAL | 997 |

En el censo realizado en 1849, mandado a efectuar por el Gobernador del Azuay, Don Jerónimo Carrión, Paute y sus comunidades contaba con 2106 pobladores, distribuidos de la siguiente manera.

| Raza blanca | |
|---|---|
| Hombres | 284 |
| Mujeres | 299 |
| Niños | 99 |

| | |
|---|---|
| Niñas | 84 |
| **Total** | 766 |

| Indígenas | |
|---|---|
| Hombres | 547 |
| Mujeres | 534 |
| Niños | 134 |
| Niñas | 125 |
| **Total** | 1340 |

| Raza negra | |
|---|---|
| Hombres | 1 |
| Mujeres | 1 |
| Total | 2 |

Población del cantón paute sus parroquias, según el censo de 1950 y su estimación al 31 de diciembre de 1959

**Parroquias**

| Paute | 1950 | 1959 |
|---|---|---|
| Zona Urbana | 1.377 | 1.680 |
| Zona suburbana | 4.554 | 5.556 |
| Amaluza | 834 | 1.017 |
| Carlos O. Laz | 1.890 | 2.306 |
| Guachapala | 4.835 | 5.921 |
| Guaranga | 2.454 | 2.994 |
| Guillermo Ortega | 2.006 | 2.447 |
| José Víctor Izquierdo | 1.996 | 2.399 |
| Palmas | 2.237 | 2.729 |
| El Pan | 3.647 | 4.449 |
| Sevilla de Oro | 2.274 | 2.774 |
| Tomebamba | 3.902 | 4.528 |
| TOTAL CANTÓN | 18.48 | 38.800 |

*(Tomado de; "Memoria del primer centenario de la cantonización de Paute" 26 de febrero al 6 de marzo de 1960)*

Con respecto al tercer censo de población, el mismo que fue realizado en el año 1974, en lo que respecta a Paute y sus Parroquias se presentan los siguientes datos:

| | |
|---|---|
| Paute área urbana | 1.998 |
| Área periférica | 5.449 |
| Amaluza | 1.033 |
| Bulán | 2.238 |
| Chicán | 2.319 |
| Guachapala | 4.051 |
| Guaranga | 2.071 |
| Palmas | 2.519 |
| El Pan | 3.680 |
| San Cristóbal | 2.031 |
| Sevilla de oro | 2.513 |
| Tomebamba | 3.366 |
| TOTAL DE HABITANTES | 33.268 |

Resultados definitivos del quinto censo de población, realizado en el año 1990 en la provincia del Azuay.

| | |
|---|---|
| Paute área urbana | 3.156 |
| Área periférica | 3.118 |
| Amaluza | 1.709 |
| Bulán | 2.428 |
| Chicán | 2.672 |
| El Cabo | 2.940 |
| Guachapala | 3.712 |
| Guaranga | 1.588 |
| Palmas | 2.630 |
| El Pan | 3.220 |
| San Cristóbal | 1.942 |
| Sevilla de oro | 2.684 |
| Tomebamba | 1.460 |
| Dugdug | 2.306 |
| TOTAL, DE HABITANTES | 33.565 |

Distribución de la población del cantón Paute, según parroquias en el año 2001.

| Parroquias | Total | Hombres | Mujeres |
|---|---|---|---|
| Paute (urbano) | 5.014 | 2.291 | 2.723 |
| Paute (rural) | 18.092 | 8.347 | 9.745 |
| Paute (periferia | 2.817 | 1.284 | 1.533 |
| Bulán | 2.265 | 1.022 | 1.243 |
| Chicán | 3.330 | 1.556 | 1.774 |
| El Cabo | 2.879 | 1.318 | 1.561 |
| Guaranga | 1.105 | 506 | 599 |
| San Cristóbal | 2.203 | 1.051 | 1.152 |
| Tomebamba | 1.561 | 731 | 830 |
| Dugdug | 1.932 | 879 | 1.053 |
| TOTAL | 23.106 | 10.638 | 12.468 |

***TRIBUTOS.***

Los tributos o tasas que debían pagar los habitantes de Paute y la provincia, eran fijados por el juez visitador, de conformidad con las posibilidades económicas de la población, todos los varones comprendidos entre los 18 y 50 años de edad, estos impuestos eran colectados por el cacique cobrador y sobre el recaía el castigo por negligencia o por huida del contribuyente. El encomendero tenía prohibición de exigir un tributo mayor que el determinado por el Juez visitador.

A continuación, se presenta un resumen de los tributos que fueron exigidos a los Indios de Paute y todas sus comunidades, esto incluye también a Tomebamba.

En el libro primero de cabildos de Cuenca, exactamente el 3 de octubre de 1558, se habla de la obligación que tenían los caciques de las diferentes poblaciones, de proveer a los vecinos de la Ciudad de Cuenca de huevos, pescado, maíz, etc.

En 1619, los nativos de Jima, Paute y Gualaceo, fueron trazados en dos pesos y ocho reales, más una manta, 2 arrobas y una fanega de maíz.

En el año 1653 debido a una carestía de alimentos, sobre todo de maíz en la Ciudad de Cuenca, el corregidor de esta Ciudad José Andrade Benavides, impuso el pago de tres pesos por cada fanega de cereal.

A finales del siglo XIX y principio del XX, la intervención del estado en el campo era cada vez más generosa.

Aunque tributos y trabajos forzados siempre habían sido característicos de relación entre la población indígena-campesina y el estado, durante el siglo XIX las exigencias estatales a cerca de los tributos se habían ido incrementando hasta exasperar a la población rural.

Ello condujo a que en 1920 se produjera una explosión de descontento poblacional, que coincidió con las festividades del Centenario de Cuenca. En este caso. La Gobernación del Azuay había destinado los días de trabajo de la población indígena a las labore preparativas del centenario. AL mismo momento querían levantar nuevos impuestos para pagar los otros costos, los rumores de estos impuestos enfurecieron a la población rural y fue la causa principal para incendiar los campos de cultivos. Las autoridades desmintieron que la estadística agrícola era organizada para establecer un impuesto catastral del dos mil por mil, así, el Gobernador del Azuay escribió una circular para los tenientes políticos de Paute, Gualaceo, Girón y Sigsig, donde iniciaba que el levantamiento se fundó en un malentendido, pide a las autoridades locales esclarecer a la población rural que la estadística fue una medida puramente administrativa.

Por su parte el Gobernador de la Provincia envío un comunicado al Ministro de Fomento y Agricultura, solicitando la consideración, como una de las medidas específicas para calmar el ánimo de los campesinos, pidió entonces “la suspensión del gravamen territorial”, su petición fue concedida y el día 14 de Abril las Juntas de Fomento de Paute, Gualaceo y Sigsig, recibieron una circular de la Gobernación con el siguiente contenido:

“No dejaré de manifestar a Usted la conveniencia de que, en vista de las actuales circunstancias, se suspenda por ahora la recaudación del mencionado impuesto. Más, si esto no fuera posible, creo que la Junta procederá prudente y patrióticamente acordando que no pagarán la contribución sino los predios rústicos avaluados en más de $ 200”.

### *ADHERENCIA PARROQUIAL A PAUTE*

Luego de la gran proclama del Pueblo de Paute, sucedida el 26 de febrero de 1860, días posteriores algunas parroquias que pertenecían a Gualaceo y Azogues respectivamente, se unen al naciente Cantón para emprender juntos una nueva vida administrativa, como el caso de San Cristóbal, Guachapala, Guaranga y El Pan.

### *PARROQUIALIZACIÓN DE TOMEBAMBA*

Años más tarde, varias parroquias se fueron creando, debido al crecimiento de su población y a las necesidades de atención en lo que ha servicios básicos se refiere, como es el caso de: Sevilla del Oro, Chicán o Guillermo Ortega, Bulán o José Víctor Izquierdo, Tomebamba, Dugdug y El Cabo.

Es así que el 20 de enero de 1920 es reconocida oficialmente la parroquia Tomebamba.

## *2.1.2 Himno y símbolos Patrios*

### 2.1.2.1 Bandera




Los colores de la bandera están representados por el verde, rojo y blanco.

Verde significa: riqueza y producción de la parroquia. El rojo, representa las injusticias que en los años anteriores se cometían, personas y familias que mantenían pleitos y riñas, lo que llevaba a venganzas y asesinatos. El blanco significa, la fe católica, la paz que vino después de los años sesenta y en la actualidad existe armonía y respeto en todos los ciudadanos de la población.

### 2.1.2.2 Escudo

La capilla significa la religiosidad de sus moradores, el árbol significa la productividad de la zona, el toro frente al templo significa la actividad ganadera, el cerro Pan de Azúcar con sus vertientes que bañan los campos y cultivos de la parroquia formando la quebrada de santúl y Naste. Los rayos de sol que cada amanecer asoma por el Oriente, el vuelo de una paloma blanca, personifica la paz que en la actualidad viven los ciudadano que habitan orgullosos en la parroquia, la leyenda unión-paz y trabajo define la forma de vida de los naturales de Tomebamba

## 1.2 DELIMITACIÓN GEOGRÁFICA Y POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

### *2.2.1 Localización y límites*

La parroquia Tomebamba se encuentra ubicada en la provincia de Azuay, la cual está situada en la región sur del Ecuador. Pertenece al cantón Paute, dentro de la misma, destaca su ubicación geográfica por el relieve característico de la zona y sus las localidades cercanas, lo que facilita la comprensión de su posición dentro de la geografía local.

La Parroquia Tomebamba se encuentra delimitada de la siguiente manera al Norte: Provincia de Cañar (Parroquia Taday) Cantón Azogues; Sur: Cantón Guachapala; Este: parroquia Guarainag; Oeste: Parroquia Dug Dug.

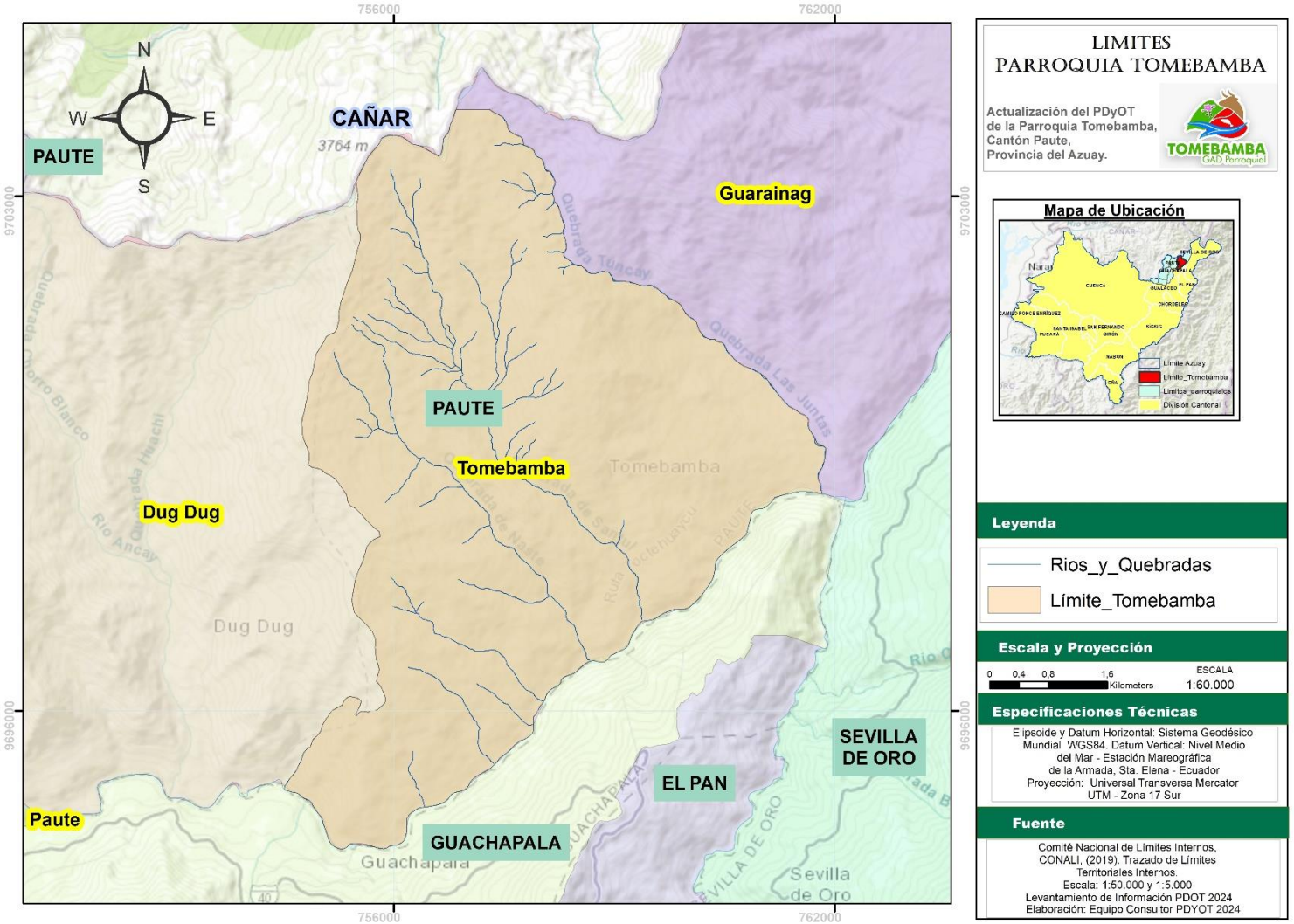
La Parroquia no mantiene conflictos limítrofes, actualmente se encuentra conformada por siete comunidades

- Tomebamba (centro parroquial)
- Bellavista
- Naste
- Guagual
- Toctehuayco- Santul
- Tuncay
- Uzhurloma

### *2.2.2 Superficie*

La parroquia tiene una extensión de 38,9 Km² (3886,11 ha) que representa el 14,41 % de la extensión del cantón Paute.

Mapa 2 Límites de la parroquia Tomebamba



# 1.3 CARACTERÍSTICAS SOCIALES, VOCACIÓN ACTUAL E IDENTIDAD

## *2.3.1 Población*

La parroquia Tomebamba, cuenta con una población total de 1315 habitantes; de los cuales 589 son hombres que representa el 44.79% y 726 son mujeres que representa el 55.21 % de la población

Al observar la evolución de la población correspondiente a los últimos 21 años, conforme lo establecen los respectivos censos nacionales efectuados por el INEC en los años 2001, 2010 y 2022, la parroquia Tomebamba registra en el año 2001 un total de 1532 habitantes, para el año 2010 la población disminuye hasta los 1326 habitantes, la tasa de decrecimiento es de -1,59%, y para el año 2022 la población disminuye a 1315 habitantes, con una tasa de decrecimiento de -0,07%. La evolución entre 2001 y 2022 la tasa de crecimiento disminuye un -0,72 %

.

## *2.3.2 Características sociales*

Según la información del Censo Población y Vivienda 2022 en cuanto a la Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, obtenemos que en la parroquia Tomebamba existe 605 personas, que representa el 46% de la población y un total de 194 hogares en condición de pobreza por NBI.

La población migrante de la parroquia hasta el año 2010 estaba compuesta mayoritariamente por hombres en un 71% con respecto al 29% de mujeres; sin embargo, con respecto a la población migrante entre el período 2010-2022 este porcentaje cambia incrementando el porcentaje de mujeres migrantes, siendo la relación de hombres en un 54% con respecto al 46% de mujeres; esto se ve reflejado en la disminución de la tasa de emigración femenina. Analizando los rangos de edad, a nivel general, la población joven entre los 20 años hasta los 24 años registra los niveles más altos de salida del país.

En la parroquia Tomebamba se identifica que un total de 1098 personas saben leer, mientras 120 no saben leer y escribir, siendo en su mayoría mujeres. En el grupo de 12 a 17 años no se identifica analfabetismo, evidenciando la asistencia de este grupo poblacional a un centro de enseñanza regular. El analfabetismo es más pronunciado en las personas adultas y adultos mayores de 65 años.

## *2.3.3 Vocación actual*

En el año 2022, según los datos que arroja el INEC se observa que Población Económicamente Activa representa el 19% de la población total de los cuales 112 son hombre y 137 son mujeres.

Las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca son actividades principales que desarrollan los habitantes de esta parroquia en el 2010 era de 39%, al 38% de la PEA en el 2022, habiendo una reducción mínima, cabe recalcar que existe una mayor participación de los hombres 53 en comparación con al de las mujeres 41; las industrias manufactureras abarcan tan solo el 2% de la PEA de la parroquia Tomebamba lo que representa 3 hombres y 2 mujeres. En la actividad de la construcción el porcentaje de participación es del 1% de la

población. En el comercio al por mayor y menor tiene el 6%, la actividad de alojamiento y de servicio de comidas un 1%, la actividad del hogar, transporte y almacenamiento, administración pública y actividades de apoyo con un 2%. Es decir, la actividad de la agricultura ha decrecido con respecto al Censo del 2010 esto quiere decir que la juventud está dejando los campos para dedicarse a otras actividades que no son de esfuerzo físico o a estudiar o a crear nuevos emprendimientos los mismos que generar nuevos empleos para que la gente que radica en el lugar puedan trabajar dentro de la parroquia y otro problema que se da a nivel de país es el de la migración, que si bien es bueno por las remesas, pero por otro lado se pierde la mano de obra que es muy importante hoy en día.

La parroquia de Tomebamba cuenta con una variedad de actividades económicas conocidos hoy en día como emprendimientos y aproximadamente 25 establecimientos que fueron creados por la necesidad y oportunidad. Sus emprendedores generan plazas de trabajo que ayudan y emplean gente de la zona.

Estas actividades económicas se dedican como la cría y venta de ganado en diversas haciendas que existen en la parroquia, así como la producción de leche, el comercio de las frutas que se producen dentro de los viveros,

### *2.3.4 Identidad*

La Auto identificación en la parroquia Tomebamba presenta un contundente predominio mestizo, con el 99,09% de la población. Este mestizaje es entendido como un proceso complejo de contacto tanto biológico como cultural entre indígenas, blancos, negros, y otros. La población autoidentificada como “Mestiza” está ligada a diversas actividades económicas; como la agricultura, la construcción, el ámbito profesional y emprendedor como dueños de negocios propios. Su vestimenta es variada y participan en toda actividad festiva cultural.

Según el último censo realizado el 0,68% de la población se autodenomino como “Montubia/o” y el 0,23% como “Blanca/o”, dentro la población total de la parroquia.



FASE II

# DIAGNÓSTICO
# ANÁLISIS SISTEMAS

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 – 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

# 2 ANÁLISIS POR SISTEMAS

Diagnóstico es el análisis descriptivo que se realiza con el propósito de identificar la situación actual del territorio, en función de la información proveniente de fuentes primarias o secundarias. No es una recopilación de datos inconexos, al contrario, permite una lectura crítica, estratégica y sistematizada de la realidad actual de la parroquia mirando sus potencialidades, deficiencias o carencias, con atención en las brechas sociales por razón de sexo, género, edad, discapacidades, etnia u origen migratorio.

El diagnóstico se lo realiza por cada uno de los siguientes sistemas, a fin de identificar, en cada caso, cuáles son los problemas y potencialidades presentes en el territorio:

**Sistema Físico Ambiental**:

El estudio de este componente constituye la base para los PDOT, ya que corresponde al recurso natural sobre el cual se asientan la población y sus actividades.

Se debe establecer la situación general del medio ecológico o físico natural de la parroquia para conocer las características, potencialidades, estructura y funciones del territorio en cuanto a los recursos naturales renovables y no renovables que dispone, para su aprovechamiento sostenible, así como los conflictos identificados. Asimismo, identificar la fragilidad del territorio en términos de sostenibilidad biofísica / ambiental para la posterior determinación de su capacidad de acogida, así como las presiones que se generan sobre los ecosistemas debido a las distintas actividades humanas, a partir del análisis realizado por la parroquia.

Se realiza el análisis de amenazas climáticas, es decir, la posible ocurrencia de un evento meteorológico con capacidad de incidir negativamente sobre los sistemas humanos o naturales asentados en el territorio y que pueda causar pérdida de vidas, lesiones u otros impactos en la salud, así como daños y pérdidas a la propiedad e infraestructura.

**Sistema Socio-cultural**:

Apunta a la identificación de las desigualdades de los diferentes grupos poblacionales asentados en los territorios respecto del ejercicio de sus derechos sociales, políticos y culturales, mostrando problemas específicos para hacer visibles patrones de discriminación y exclusión. Debe aclarar la movilidad social, el ritmo de crecimiento demográfico; las características del tejido social, la capacidad de las organizaciones sociales para el trabajo en redes y las posibilidades de incorporarse en los procesos de cogestión del territorio. Además, debe analizar la cultura, el comportamiento, cohesión social, identidad y pertenencia de la población con un territorio. Se debe establecer el nivel de consolidación de valores patrimoniales tangibles e intangibles y la identidad cultural

**Sistema Económico Productivo**

Comprende el análisis de las principales actividades económicas y productivas del territorio y las relaciones entre los factores productivos que permiten el desarrollo de la economía. Además, busca conocer los niveles de instrucción, especialización, habilidades y aptitudes que posee la Población Económicamente Activa (PEA) en el territorio y, si es factible, desagregado por los enfoques de igualdad.

Con el estudio de este sistema se busca entender los patrones de producción y consumo, e identificar cómo se complementan o compiten

entre sí los diversos sectores productivos del territorio y estos con el nivel nacional; además, opciones para el desarrollo de emprendimientos que generen trabajo y empleo; potencialidades y recursos con los que puede contarse; factores de concentración y redistribución de la riqueza.

**Sistema Asentamientos Humanos que incluye movilidad, energía y telecomunicaciones**

Permite conocer cómo la población se ha distribuido en el territorio, cuáles son las formas de aglomeración poblacional (áreas rurales, ciudades, poblados, entre otras) e identifica los vínculos (roles, funciones, relaciones de complementariedad e interdependencias) que guardan entre sí. Es importante que el GAD determine oportunidades de sinergia y complementariedad sobre la funcionalidad descrita en la red de asentamientos humanos por la Estrategia Territorial Nacional (ETN), en el ámbito de su jurisdicción.

Una vez considerado el comportamiento de los asentamientos es fundamental complementar este análisis desde una mirada integral de la parroquia, considerando: las redes viales, infraestructura de transporte y accesibilidad universal, de telecomunicaciones y de energía que enlazan los asentamientos y los flujos que en estas redes se generan

**Sistema Político institucional**

Comprende el campo del desarrollo organizacional general, tanto de la institución parroquial (y sus actores territoriales) cuanto de las instancias desconcentradas del Ejecutivo, para cumplir con las competencias y roles que les asignan la Constitución y las leyes pertinentes.

En relación con los actores sociales es importante mapear la diversidad de organizaciones, con particular énfasis en aquellas más vulnerables debido a las formas interseccionales de discriminación de los procesos de planificación, para promover su inclusión democrática: mujeres, jóvenes, personas con discapacidad, personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas, entre otros (



# FÍSICO - AMBIENTAL
# DIAGNÓSTICO

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 – 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

## 3.1 SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

Un diagnóstico Físico Ambiental, consiste en determinar, especificar y evaluar las condiciones del medio físico en un espacio y tiempo determinados, para conocer sus características, su estado natural, sus recursos disponibles, los problemas, sus potencialidades, sus limitaciones y sus oportunidades de tal forma que permita entender el funcionamiento de los sistemas ambientales. El análisis permite:

- Analizar la capacidad de carga y acogida de un territorio.
- Determinar y dimensionar las situaciones ambientales para el condicionamiento de las actividades antrópicas.
- Definición de propuestas y estrategias para la gestión territorial en función de las necesidades y requerimientos de la población.

El aspecto ambiental del territorio considera diferentes niveles y escalas de trabajo, abarcando desde elementos específicos como sectores, comunidades, parroquia, microcuencas, subcuencas, cuencas. Para efectos del presente estudio de diagnóstico físico ambiental se han considerado el análisis de las principales variables, como:

- Relieve
- Geología
- Geomorfología
- Suelos
- Uso y Cobertura
- Zonificación agroecológica
- Aptitud del Suelo
- Clima
- Agua
- Ecosistemas.
- Flora y fauna
- Recursos naturales y servicios ambientales
- Bosques y Áreas protegidas
- Estado de conservación de los Recursos naturales no renovables
- Minería
- Riesgo

El área del estudio se halla ubicada en la Parroquia de Tomebamba, en la Cuenca del rio Paute, en el cantón de en el cantón Paute provincia del Azuay en el Sur del país, con una superficie total 3886,11 Ha,

### *3.1.1 Recursos Naturales No Renovables*

La minería es la extracción selectiva de los minerales y otros materiales de la corteza terrestre, se puede obtener un beneficio económico, así como la actividad económica primaria relacionada con ella. Dependiendo del tipo de material a extraer la minería se divide en metálica, no metálica y piedras ornamentales y de construcción.

La degradación de los recursos naturales es una realidad global. El proceso afecta suelos, bosques, tierras agrícolas y hasta ecosistemas marinos (Hillel, 1991). Las causas y consecuencias principales de estos procesos se manifiestan a niveles ambientales, sociales y económicos.

Al no existir información primordial sobre la degradación en la parroquia Tomebamba, se registra la información correspondiente al ARCOM.

#### 3.1.1.1 Recursos mineros

El desarrollo de la actividad minera corresponde a la explotación de materiales metálicos y materiales pétreos, considerados no metálicos. De acuerdo a la Agencia de Regulación y Control Minero, ARCOM. Al respecto es necesario considerar que el área de concesión es mayor respecto del área destinada a la explotación, que generalmente es menor).

Existen 127 Ha concesionadas entre zonas de explotación metálica y no metálica. El mayor porcentaje de áreas concesionadas en el límite de la parroquia corresponde a arcilla con 48 Ha (37,80% del total de áreas concesionadas en la parroquia); mientras que el área concesionada para la explotación de esquisto pizarroso, oro, piedras de rio y arena (62,20% del total de áreas concesionadas).

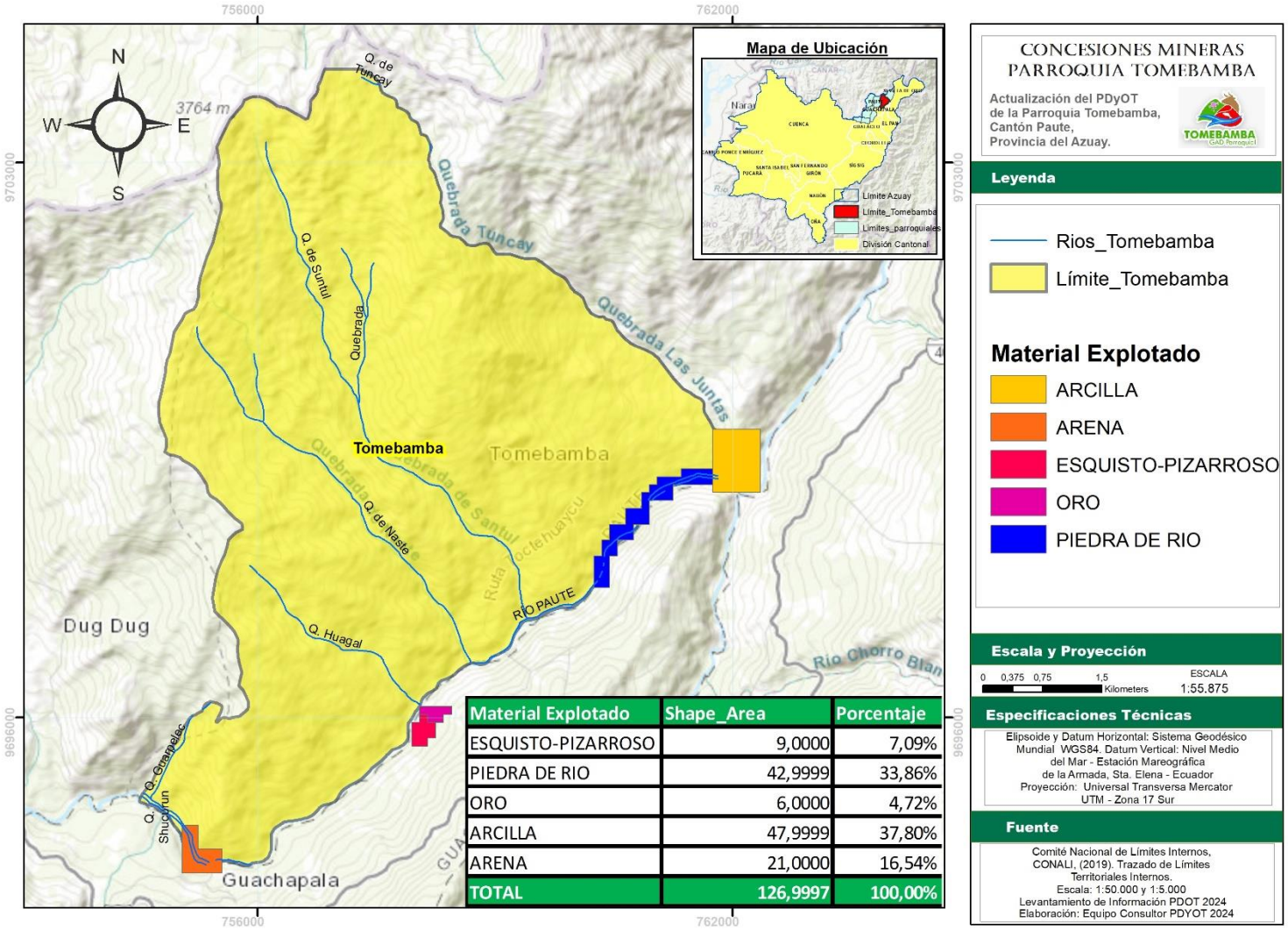
Se analiza las concesiones que se encuentran en los limites del territorio parroquial, ya que los polígonos concesionados se ubican en el territorio de la parroquia Tomebamba independientemente de que, la explotación intervención se lo realice en el territorio de Tomebamba o en la parroquia vecina

A continuación, se muestra las concesiones cuyos polígonos están en los limites de la parroquia Tomebamba y se define también el lugar para el cual fueron solicitados

Tabla 8 Recursos mineros

| Cantón | Parroquia | Tipo de Mineral | Solicitud | Material | Area en Hectáreas |
|---|---|---|---|---|---|
| **GUACHAPALA** | GUACHAPALA | NO METALICO | CONCESION MINERA | ESQUISTO-PIZARROSO | 9.00 |
| **PAUTE** | **TOMEBAMBA** | **MATERIAL DE CONSTRUCCION** | **CONCESION MINERA** | **PIEDRA DE RIO** | **43.00** |
| **GUACHAPALA** | GUACHAPALA | METALICO | MINERIA ARTESANAL | ORO | 6.00 |
| **PAUTE** | GUARAINAG | NO METALICO | CONCESION MINERA | ARCILLA | 48.00 |
| **GUACHAPALA** | GUACHAPALA | MATERIAL DE CONSTRUCCION | CONCESION MINERA | ARENA | 21.00 |

Mapa 3 Concesiones Mineras de la parroquia Tomebamba




| Material Explotado | Shape_Area | Porcentaje |
|---|---|---|
| ESQUISTO-PIZARROSO | 9,0000 | 7,09% |
| PIEDRA DE RIO | 42,9999 | 33,86% |
| ORO | 6,0000 | 4,72% |
| ARCILLA | 47,9999 | 37,80% |
| ARENA | 21,0000 | 16,54% |
| TOTAL | 126,9997 | 100,00% |

## *3.1.2 Recursos Naturales Renovables*

### 3.1.2.1 Patrimonio hídrico, Cuerpos Hídricos, Cuencas, Subcuencas y Micro cuencas

Una red hidrográfica es un sistema de circulación de agua que responde a un sistemas estructurado y jerarquizado de vertientes, quebradas, ríos que permita la circulación del agua y el drenaje dentro de una cuenca hidrográfica o un conjunto de cuencas hidrográficas. La red hídrica responde a una estructura paralela, dado que los ramales de agua están son simples.

Según el mapa Hidrológico del CARTOGRAFÍA DE UNIDADES HIDROGRÁFICAS DEL ECUADOR la parroquia se encuentra dentro de Unidades Hidrográficas:

La mayor pare del territorio se halla dentro de la microcuenca Rio Paute – Rio Ancay ocupa un 3880.83 Ha con un porcentaje de 99.86% total de microcuencas en la parroquia, y con un menor porcentaje tenemos la microcuenca del rio Macas que ocupa un 5.47 Ha y ocupando el 0.14% del total de microcuencas en la parroquia

Tabla 9 Unidades hidrográficas

| Microcuenca | Área en hectáreas | Porcentaje |
|---|---|---|
| **Río Paute - Río Ancay** | 3880.83 | 99.86% |
| **Río Macas** | 5.47 | 0.14% |
| **Total** | **3886.31** | **100.00%** |

Fuente: Cartografía de unidades hidrográficas del ecuador
Elaborado Por: equipo consultor

b) LA PRINCIPAL RED HÍDRICA DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA

La red hídrica de la parroquia está formada por el Río Paute y una serie de quebradas que se detalla a continuación:

Tabla 10 Red hídrica de la parroquia tomebamba.

| NUMERO | NOMBRES Q/R | NOMBRE |
|---|---|---|
| **1** | RIO | **PAUTE** |
| **2** | QUEBRADA | **Q. de Naste** |
| **3** | QUEBRADA | **Q. de Santul** |
| **4** | QUEBRADA | **Q. Las Juntas** |
| **5** | QUEBRADA | **Q. Tuncay** |
| **6** | **QUEBRADA** | **Q. del Aberos** |

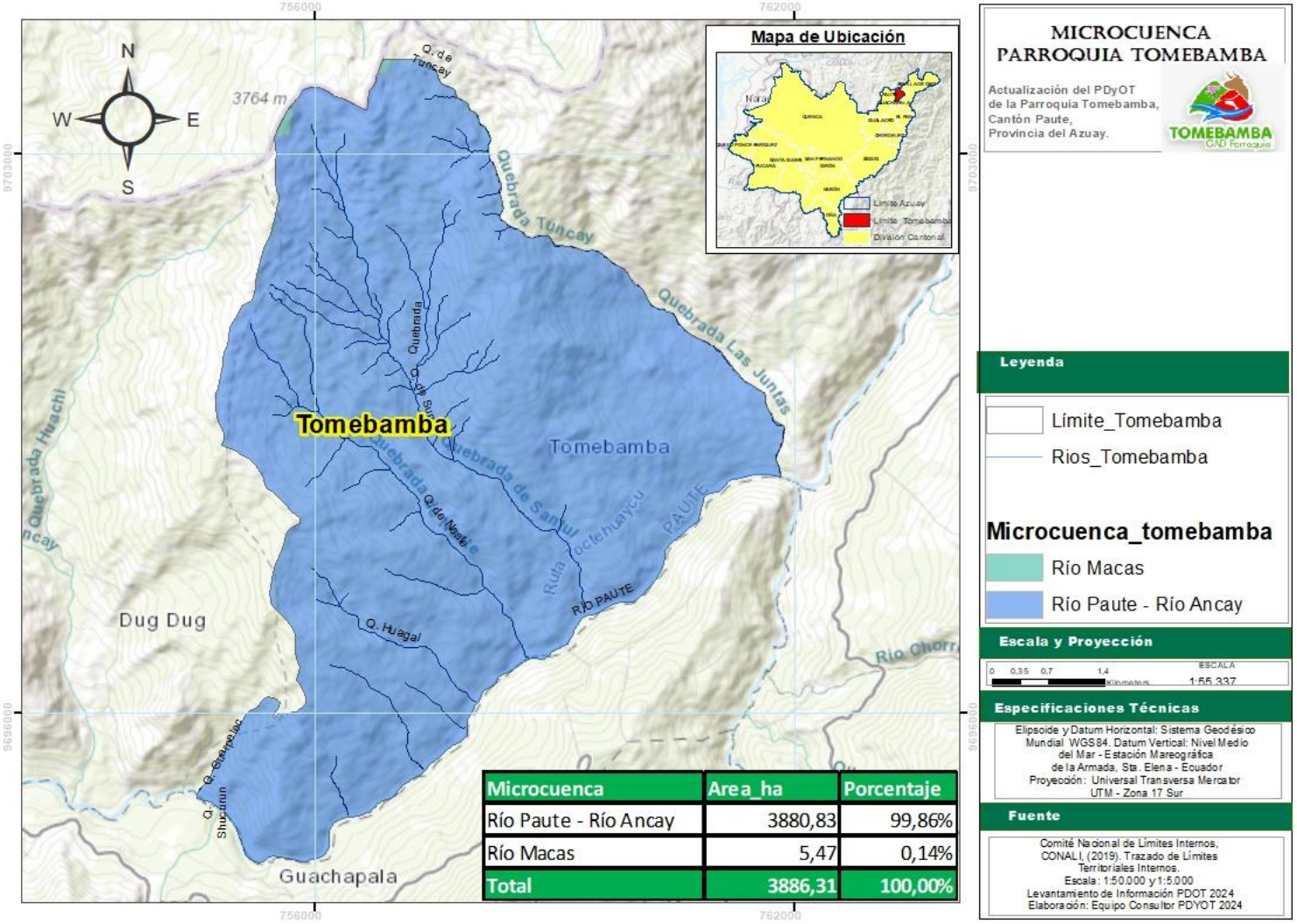
Fuente: Cartografía igm 2013
Elaborado Por: Equipo consultor

Como se mencionó el único río que forma parte de la red hídrica es el Río Paute, es uno de los principales referentes dentro de la cuenca del Río Paute y en el desembocan todas las quebradas de la parroquia.

De acuerdo a la cartografía disponible se han identificado varias quebradas; de las cuales, las más importante es la quebrada de Aberos, con una longitud de 1783.41m de tipo intermitente. Además, las cuatro quebradas perennes de nombres Naste con 4166.62 m, Santul con 7395.98 m, Las Juntas con 5351.63 m y la Q. Tuncay 1591 m; que en su gran parte abastece de agua potable entubada en general.

:

Mapa 4 Microcuencas de Tomebamba



### 3.1.2.2 Concesiones o autorizaciones para el uso del agua

De acuerdo a la CARTOGRAFÍA BASE SENAGUA, existen autorizaciones para el uso del agua en la parroquia Tomebamba, las mismas que se encuentran en funcionamiento y cuentan con los permisos correspondientes

Tabla 11 Concesiones de agua

| INSTITUCIÓN | USOS | CAUDAL L/S | SECTORES |
|---|---|---|---|
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 0,3894 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL EN GENERAL | 0,12 | SOCIAL |
| **INERHI** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 0,5 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,15 | SOCIAL |
| **INERHI** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,1 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,09 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,12 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL EN GENERAL | 0,01 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,11 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,123 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,01 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,13 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,103 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,05 | SOCIAL |
| **INERHI** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 0,6 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 0,1 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,1155 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,1155 | AGRÍCOLA |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **INERHI** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,07 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,1 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 2,6 | SOCIAL |
| **INERHI** | VARIOS CULTIVOS | 1,5 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,039 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | VARIOS CULTIVOS | 0,365 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,37 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,45 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,16 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 1,43 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DOMÉSTICOS | 0,3195 | SOCIAL |
| **INERHI** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 0,05 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO GENERAL | 0,501 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 0,039 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,312 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 0,041 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DOMÉSTICOS | 0,08 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,0035 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,15 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,42 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,01 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,12 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | VACUNO | 0,005 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 0,125 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,0047 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,0933 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,014 | AGRÍCOLA |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,015 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,09 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,15 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,08 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,07 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,75 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,031 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,001 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,005 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,031 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 2,37 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,15 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,11 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,15 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,11 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,03 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | CULTIVOS DE PASTIZALES | 0,089 | AGRÍCOLA |
| **ARCENIO** | PASTIZALES | | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,01 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,03 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,03 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 1,11 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,012 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 8 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO EN GENERAL | 1,748 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO EN GENERAL | 0,69 | AGRÍCOLA |

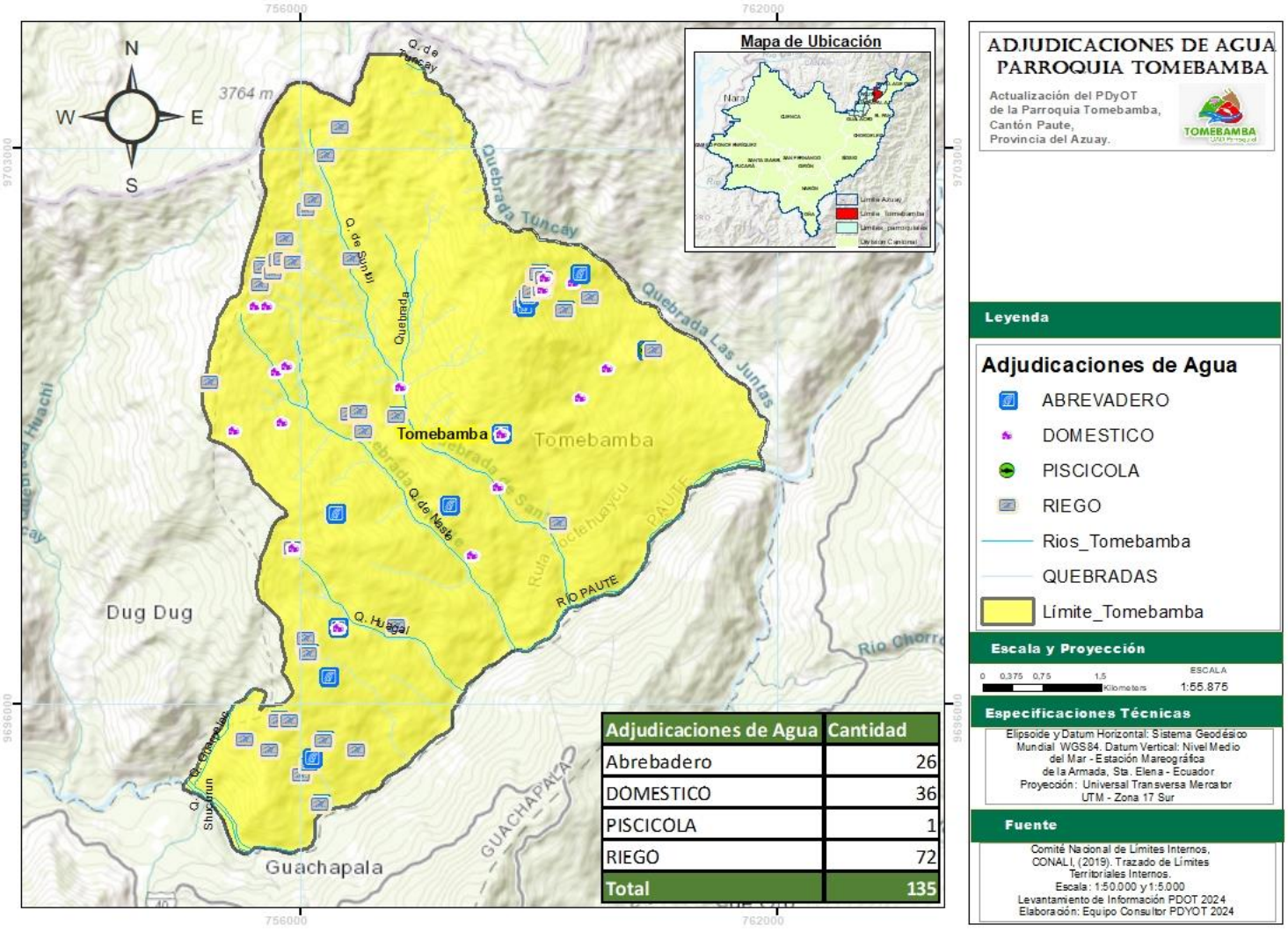
| | | | |
|---|---|---|---|
| **INERHI** | USO EN GENERAL | 0,223 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO EN GENERAL | 0,3125 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO EN GENERAL | 0,625 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO EN GENERAL | 0,2 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO EN GENERAL | 0,178 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO EN GENERAL | 0,4464 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO EN GENERAL | 0,4464 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,065 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,13 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,013 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 94,32 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | VACUNO | 0,163 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,25 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,3 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 0,33 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,06 | AGRÍCOLA |
| **CNRH** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,02 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,05 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,5 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,5 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,074 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,4 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,06 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,81 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,03 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,01 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,16 | AGRÍCOLA |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,1 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,07 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,14 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,03 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,03 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,04 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | CULTIVOS DE PASTIZALES | 0,33 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DOMÉSTICOS | 0,05 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,04 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,04 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DE RIEGO | 0,33 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,05 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | CULTIVOS DE PASTIZALES | 0,997 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DOMÉSTICOS | 0,289 | SOCIAL |
| **CNRH** | USO EN GENERAL | 1 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,03 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,05 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,47 | AGRÍCOLA |
| **INERHI** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,15 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,11 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,1 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL | 0,05 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DOMESTICO EN GENERAL | 0,18 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | EXTENSIVO A OTROS USOS DOMÉSTICOS | 0,01 | SOCIAL |
| **SENAGUA** | CULTIVOS DE CICLO CORTO | 0,06 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | USO DE ABREVADERO EN GENERAL | 0,01 | AGRÍCOLA |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **SENAGUA** | USO EN GENERAL PARA PISCÍCOLA | 0,06 | INDUSTRIAL |
| **SENAGUA** | CULTIVOS DE PASTIZALES | 1,884 | AGRÍCOLA |
| **SENAGUA** | CULTIVOS DE PASTIZALES | 4,4 | AGRÍCOLA |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 5.Adjudicaciones de agua



### 3.1.2.3 Patrimonio forestal y natural

En la parroquia Tomebamba podemos destacar la presencia de un bosque protector denominada 15 ÁREAS DEL INTERIOR DE LA CUENCA DEL RIO PAUTE, SEGÚN REGISTRO OFICIAL NO. 255 DEL 22 DE AGOSTO DE 1985 CON RESOLUCIÓN MINISTERIAL NO. 292 DEL 30 DE JULIO DE 1985, MODIFICADO CON EL ACUERDO NO. 373 25 DE NOVIEMBRE DEL 2014, en un área de 520,41 ha.

Se analiza con mayor detalle en el apartado de Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental

## *3.1.3 Suelos*

### 3.1.3.1 Pendientes

La pendiente es la representación numérica del grado de inclinación del terreno, este valor puede ser expresado en grados o en porcentajes, siendo este último el más común. En la parroquia Tomebamba se han establecido SEIS rangos de pendientes.

**Clasificación de pendientes**

La mayor superficie del territorio parroquial presenta pendientes FUERTES que fluctúan entre >40% - 70% en un porcentaje 68.98 %.
Un rango de pendientes menores del territorio presenta pendientes SUAVES, que fluctúan entre >5% y 12% en un porcentaje 0.23 %.

Tabla 12 Clasificación de las pendientes

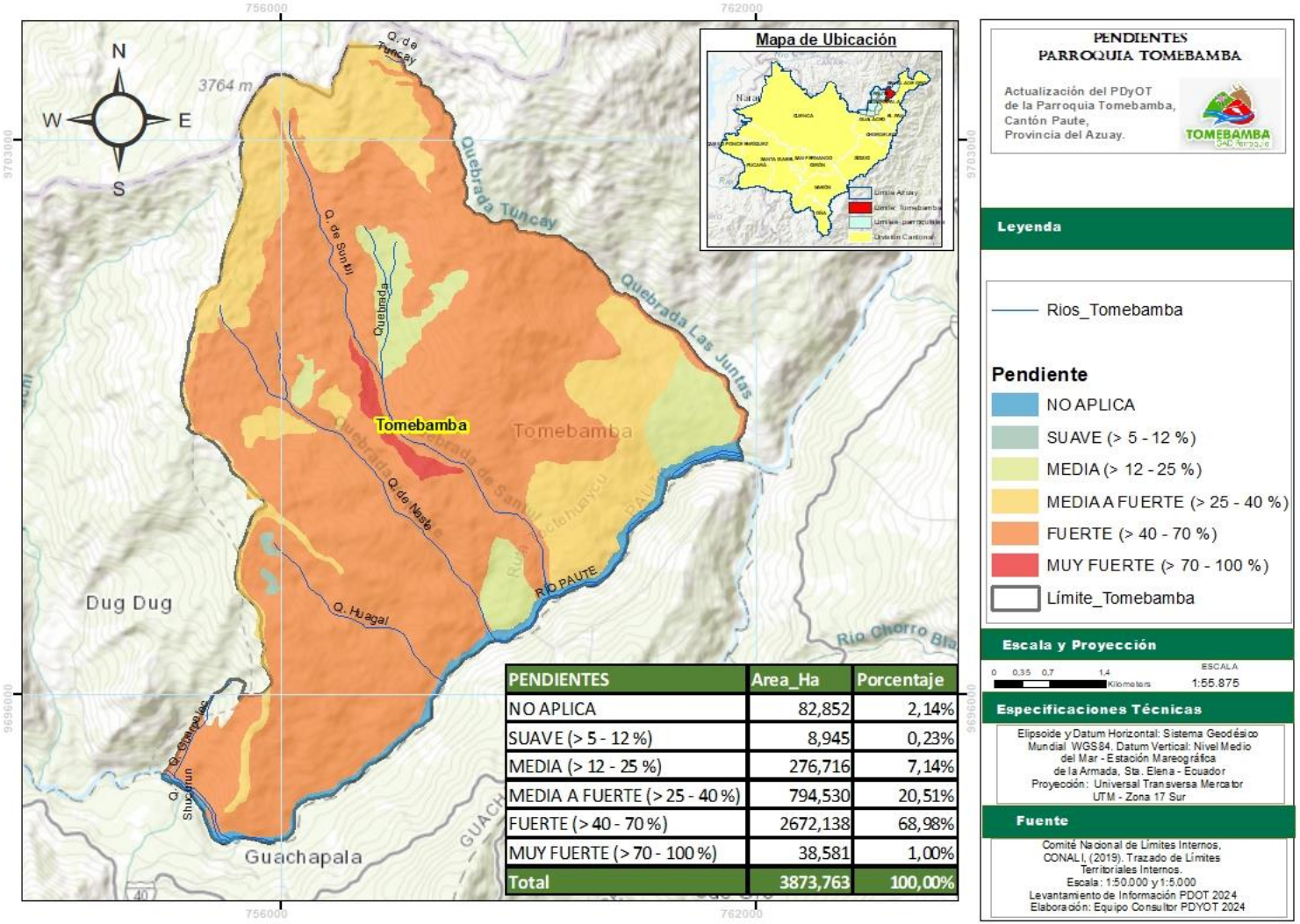
| PENDIENTES | Área en hectáreas | Porcentaje |
|---|---|---|
| **MUY SUAVE** | 82.852 | 2.14% |
| **SUAVE (> 5 - 12 %)** | 8.945 | 0.23% |
| **MEDIA (> 12 - 25 %)** | 276.716 | 7.14% |
| **MEDIA A FUERTE (> 25 - 40 %)** | 794.530 | 20.51% |
| **FUERTE (> 40 - 70 %)** | 2672.138 | 68.98% |
| **MUY FUERTE (> 70 - 100 %)** | 38.581 | 1.00% |
| **Total** | **3873.763** | **100.00%** |

**Fuente:** Instituto Geográfico Militar/Instituto Espacial Ecuatoriano/SIGTIERRAS
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

1. **MUY SUAVE. -** Son suelos mullidos, oscuros, arcillosos en superficie y arcillosos a profundidad, con drenaje bueno, poco profundos, pH ligeramente ácido, fertilidad natural mediana. En la parroquia Tomebamba está pendiente se encuentra en un área de 82,85 has, con un porcentaje de 2.14%.
2. **SUAVE. -** Son suelos agrietados, francos arcillosos en superficie y franco arcillosos a profundidad, con drenaje moderado, moderadamente profundos, pH prácticamente neutro, fertilidad natural mediana. En la parroquia Tomebamba está pendiente se encuentra en un área de 8,94 has, con un porcentaje de 0.23%.
3. **MEDIA. -** Son suelos agrietados, arcillosos en superficie y arcillosos a profundidad, con drenaje bueno, moderadamente profundos, pH prácticamente neutro, fertilidad natural mediana. En la parroquia Tomebamba está pendiente se encuentra en un área de 276,71 has, con un porcentaje de 7.14%.
4. **MEDIA A FUERTE. -** Suelos poco desarrollados, arcillosos en superficie y arcillo- arenosos a profundidad, con drenaje bueno, moderadamente profundos, pH medianamente ácido, fertilidad natural baja. En la parroquia Tomebamba está pendiente se encuentra en un área de 794,53 has, con un porcentaje de 20.51%.

5. **FUERTE. -** Son suelos neutros o ligeramente alcalinos con dominancia del calcio y sodio en el complejo de cambio. a estos suelos se les denomina saturados. En la parroquia Tomebamba está pendiente se encuentra en un área de 2672,13has, con un porcentaje de 68.98%.
6. **MUY FUERTE. -** Son suelos mullidos, oscuros, francos arcillosos en superficie y francos a profundidad, con drenaje bueno, poco profundos, pH ligeramente ácido, fertilidad natural mediana. En la parroquia Tomebamba está pendiente se encuentra en un área de 38,58 has, con un porcentaje de 1.00%.

Mapa 6 Pendientes de la parroquia Tomebamba



### 3.1.3.2 Taxonomía del Suelo

**CLASIFICACIÓN TAXONÓMICA DE LOS SUELOS.**

**TIPOS DE SUELO PRESENTES EN EL TERRITORIO PARROQUIAL DE TOMEBAMBA. -** Según la información de la cartografía base MAG - SIGTIERRAS, podemos detallar que dentro de la Parroquia existen cuatro tipos de suelos que se explica a continuación:

**ALFISOL. -** Estos suelos en la parroquia se encuentran en un área de 1676,6 has. En un porcentaje de 43,28% del área total. Son suelos generalmente pobres en materia orgánica y de poco espesor, con un porcentaje de saturación de bases superior al 35%, La mayoría de los Alfisoles se forman bajo vegetación forestal. Sus horizontes superficiales presentan evidencias claras de translocación de películas de arcilla, que previenen de molisoles, Son suelos jóvenes comúnmente bajo vegetación leñosa. Pertenecen al gran grupo de los Tropudafs.

**ENTISOL. -** Estos suelos en la parroquia se encuentran en un área de 621,67 has. En un porcentaje de 16.06% del área total. Están sobre fuertes pendientes sujetas a erosión y otros sobre planicies de inundación, condiciones que no permiten el desarrollo del suelo. No todos los entisoles son suelos jóvenes, existen algunos que se han formado sobre materiales muy antiguos. La erosión puede ser de origen geológico o producto de cultivo intensivo.

**INCEPTISOL. -** Estos suelos en la parroquia se encuentran en un área de 1.243,57 has. En un porcentaje de 32.10% del área total. Pertenece al suborden de los Andepts y al grupo de los Distrandepts. Son originados en cenizas volcánicas, profundos de color muy negros en las zonas frías y amarillentos en las cálidas y templadas.

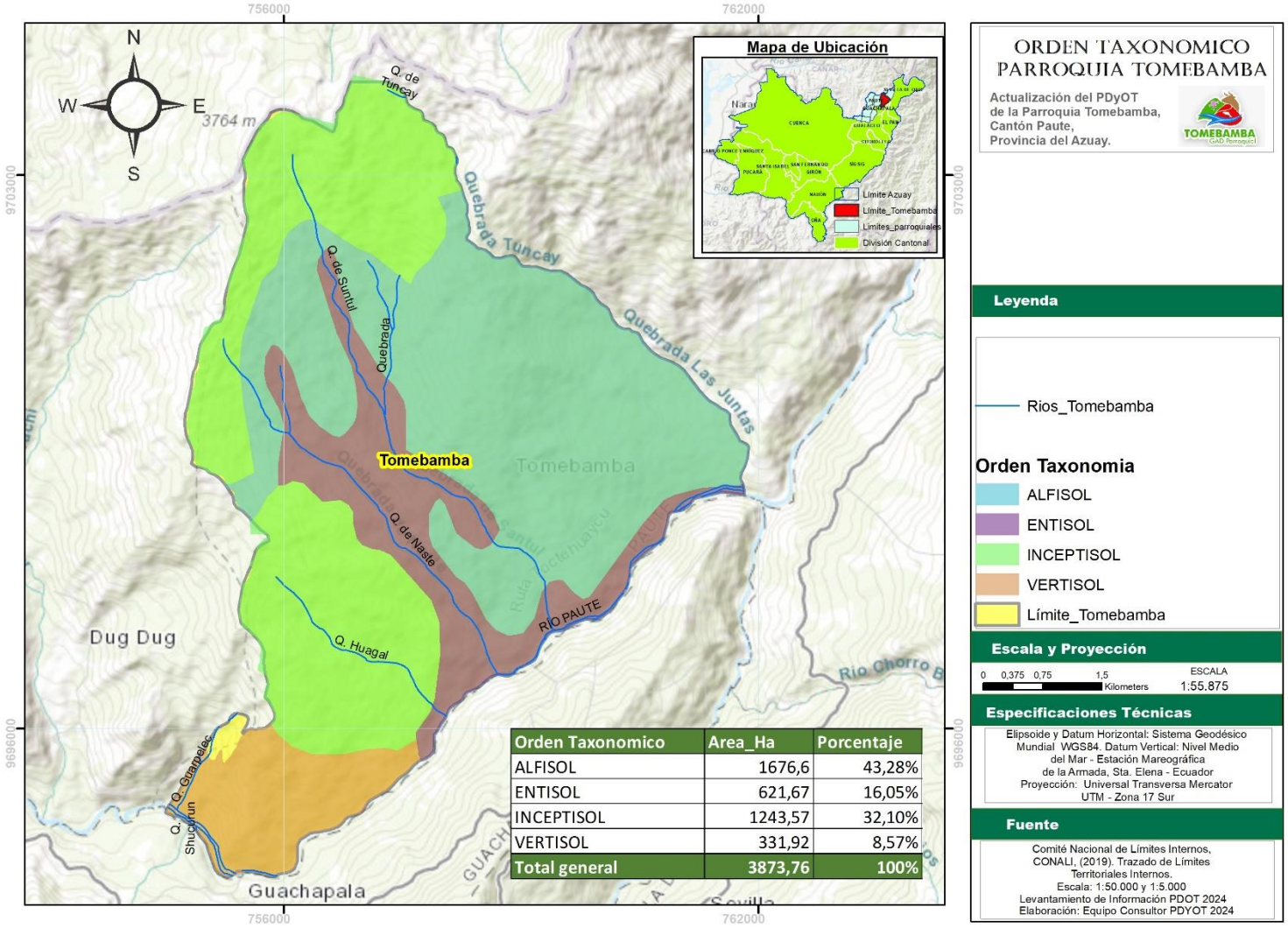
**VERTISOL. -** Estos suelos en la parroquia se encuentran en un área de 331,92 has. En un porcentaje de 8.57 % del área total. Se forman a partir de la transformación directa alófana en arcilla montmorillonita 54 de tipo 2:1 expandible. Las tierras con Vertisoles se usan generalmente para pastos. Son suelos con un profundo horizonte A y sin presencia de horizonte B. Son suelos minerales que se quiebran en estaciones secas. Son suelos hidratados y expandidos en húmedo y bastante agrietados en seco. Pertenece a los subórdenes de los Usterts, Torrerts y al gran grupo de los Pellusterts. Se caracterizan por ser arcillosos y agrietados en épocas de sequías, son de color obscuro, poco desarrollados, muy arcillosos y vérticos, hay montmorillonita, poca materia orgánica y alta saturación de bases.

Tabla 13 Clasificación taxonómica de los suelos.

| Orden Taxonomico | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| **ALFISOL** | 1676,6 | 43,28% |
| **ENTISOL** | 621,67 | 16,05% |
| **INCEPTISOL** | 1243,57 | 32,10% |
| **VERTISOL** | 331,92 | 8,57% |
| **Total general** | **3873,76** | **100%** |

**Fuente:** Instituto Geográfico Militar/Instituto Espacial Ecuatoriano/SIGTIERRAS
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 7..Orden taxonómico de la parroquia Tomebamba




| Orden Taxonomico | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| ALFISOL | 1676,6 | 43,28% |
| ENTISOL | 621,67 | 16,05% |
| INCEPTISOL | 1243,57 | 32,10% |
| VERTISOL | 331,92 | 8,57% |
| Total general | 3873,76 | 100% |

ORDEN TAXONOMICO
PARROQUIA TOMEBAMBA

Actualización del PDyOT
de la Parroquia Tomebamba,
Cantón Paute,
Provincia del Azuay.

**Leyenda**

Rios_Tomebamba

**Orden Taxonomia**

- ALFISOL
- ENTISOL
- INCEPTISOL
- VERTISOL
- Límite_Tomebamba

**Escala y Proyección**

0 0,375 0,75 1,5 Kilometers

ESCALA 1:55.875

**Especificaciones Técnicas**

Elipsoide y Datum Horizontal: Sistema Geodésico Mundial WGS84. Datum Vertical: Nivel Medio del Mar - Estación Mareográfica de la Armada, Sta. Elena - Ecuador
Proyección: Universal Transversa Mercator UTM - Zona 17 Sur

**Fuente**

Comité Nacional de Límites Internos, CONALI, (2019). Trazado de Límites Territoriales Internos.
Escala: 1:50.000 y 1:5.000
Levantamiento de Información PDOT 2024
Elaboración: Equipo Consultor PDYOT 2024

### 3.1.3.3 Geología

La zona de estudio corresponde a la Parroquia Tomebamba, donde afloran las siguientes Formaciones geológicas, que las identificaremos por sus características geológicas, geotécnicas y geo mecánicas:

**- UNIDAD PAUTE (JAP) y METAMÓRFICOS INDIFERENCIADOS** (SSc) Aflora extensamente en la Parroquia.

La Unidad Paute y los denominados Metamórficos indiferenciados son rocas producto del tectonismo, el cual generó cambios físico químicos en las rocas proceso denominado metamorfismo, así las rocas indiferenciadas corresponden a esquistos pelíticos, filitas negras, mientras que la Unidad Paute consiste principalmente de filitas, mica esquistos, pizarras y cuarcitas intensamente plegadas.

**Descripción geológica:** Corresponde a la subdivisión superior, Metavolcánicos San Francisco, de la Serie de Paute de Bristow (1973). Esta clasificación original de las rocas metamórficas de bajo grado de la Serie Paute, ha sido revisada por Aspden y Lhiterland (1992), quienes consideran que las mismas pertenecen a la Unidad Maguazo y Alao Paute como parte del Terreno Alao.

**Afloramientos:** Como subestrato-basamento de las laderas y márgenes de los ríos Paute y Gualaceo ampliamente distribuidas en las hojas Gualaceo y Paute 1:25.000.

**Litología y génesis**: Estas rocas fueron producidas por el metamorfismo de rocas volcánicas y volcanodetritos (andesitas, tobas, conglomerados y aglomerados volcánicos), rocas que están expuestas en el valle del río Paute, aguas abajo de La Josefina. Este metamorfismo ocurrió hace 86 a 90 Ma, Cretácico Superior-Senoniano, (Bristow y Guevara, 1980).

El terreno Alao según Aspden y Lhiterland (1992), consiste de una mezcla de turbiditas ricas en volcánicos, filitas negras a grises y cantidades menores de chert grises, negros y rojos, y meta-andesitas masivas. Genéticamente habrían sido depositados en pendiente marina en un proceso de subducción con un arco insular oceánico, habiendo sufrido tectonismo y metamorfismo

**Comportamiento geotécnico:**

**Condiciones geodinámicas.** - Los condicionantes principales en la formación de deslizamientos son de naturaleza geológica y geomorfológica (litología, foliación, alteración, pendientes y erosión) en relación a las estructurales que sin embargo actúan principalmente en roturas y caída de bloques en cortes de vía o fuertes pendientes. Es el caso de los deslizamientos visitados en la parte alta donde encontramos roca alteradas que han sido saturadas por el pobre drenaje existente y que ayudados por la pendiente se han generado problemas de inestabilidades que más adelante serán descritos

**Condiciones estructurales. -** Los horizontes muy fracturados y muy foliados presentan sistemas numerosos y caóticos de manera que permiten considerar a este medio como homogéneo (material suelto). Los horizontes poco alterados a sanos así como poco a medianamente fracturados, presentan juntas cerradas a abiertas. En este horizonte juega un rol importante la orientación de las discontinuidades en relación a la orientación de los taludes-

**Condiciones hidrogeológicas. -** El horizonte muy fracturado puede constituir un acuífero temporal y colgado de aguas freáticas. Los mantos profundos no son conocidos y se ubican dentro del macizo de buena calidad.

**Trabajabilidad y posible uso de los materiales. -** Excavación con equipo pesado y voladura. El material es duro masivo, apto para

agregado de pavimento y previa selección para hormigón, existen rocas grandes que podrían ser utilizadas para enrocados y pedraplenes.

**Comportamiento geotécnico, en resumen. -** El horizonte alterado y muy fracturado a fragmentado puede ser considerado como material suelto de comportamiento predominantemente friccionante. Unidad geotécnica 3. Los macizos rocosos de mediana y buena calidad son medio heterogéneos donde la orientación y estado de las juntas intervienen de forma preponderante en la estabilidad de cuñas.

Particular atención en los esquistos grafíticos que pueden disminuir sus características de resistencia al corte en condiciones saturadas y preferenciando planos de debilidad.

**Susceptibilidad a terrenos inestables**

**Moderada a baja.** No hay un elevado número de deslizamientos identificados en esta unidad Paute en la parroquia Tomebamba.

Si bien la actividad descrita para algunos se produce en los coluviones depositados a media ladera, es importante poner atención a los horizontes alterados y decomprimidos de la formación, que pueden involucrarse en la inestabilidad.

Los materiales sueltos (coluviones) son calificados como de mediana susceptibilidad que pueden sufrir roturas con modificaciones significativas de la geometría (cortes-sobrecargas) o por condiciones de pluviosidad extremas o sismos.

Los macizos de mediana a buena calidad son considerados de baja a nula susceptibilidad a inestabilidades generales, pero pueden presentar problemas de caídas de bloques y desprendimientos en taludes en corte o pendientes fuertes a abruptas. Todos estos problemas generados por la saturación de agua al no tener un buen sistema de drenaje una vez que se han tapado las vertientes y se han cerrado quebradas y no existe un buen manejo de las cunetas.

**- DEPÓSITOS GLACIARES. (Qm)**

Ocupan puntualmente una pequeña área en la parte Central Norte de la Parroquia

**Descripción geológica**: Depósitos de origen propiamente glaciar mayormente morrenas, se encuentran en la parte Central Norte, evidenciando los procesos glaciares que existieron en la zona durante el Pleistoceno.

Los depósitos son heterogranulares, constituidos por fragmentos volcánicos inmersos en una matriz arenosa y arcillosa bastante compacta que les confiere una baja permeabilidad.

**Comportamiento geotécnico y susceptibilidad a terrenos inestables**

**Baja susceptibilidad.** Similar a los depósitos coluviales compactos. Son aún más estables y competentes por los procesos de consolidación y compactación.

Los materiales son en general muy poco susceptibles a inestabilidad del terreno; sobre todo si se mantiene las condiciones naturales propias. En los valles glaciales en cambio, las morrenas laterales pueden presentar derrumbes localizados en las laderas de fuerte pendiente.

## 3.1.3.4 Geomorfología

### 2.1.1.1 Geomorfología Local

Se puede evidenciar en la clasificación geomorfológica y su respectiva distribución en la Parroquia Tomebamba.

Dentro del área de estudio se pueden identificar las siguientes zonas:

1. BARRANCO: Curso de orden menor, situado habitualmente en cabeceras fluviales, con fuertes pendientes transversales al eje de drenaje. Representan formas de incisión fluvial por lo

que no contienen sedimentos cubriendo de forma generalizada su lecho y márgenes.

2. COLUVIO-ALUVIAL ANTIGUO: Depósito superficial, cuyos materiales proceden tanto de las laderas que atraviesan como del transporte ligado a una dinámica fluvial restringida. Habitualmente, rellenan vaguadas y los márgenes de pequeños drenajes, aunque también pueden situarse, con límites difusos, en zonas de transición de laderas y sus depósitos de piedemonte con otras Geoforma ligadas a drenajes mayores. Se consideran como “antiguos” a los que presentan un cierto grado de disección (medio a alto) y sobre ellos aparece una vegetación pionera bien desarrollada

3. COLUVIÓN ANTIGUO: Un coluvión es un depósito superficial constituido por materiales heterogéneos de suelo y fragmentos de roca, en diferente proporción, depositados habitualmente al pie de las laderas por arrastre mediante arroyada difusa u otros fenómenos gravitacionales asociados a la evolución de las laderas. Se considera como “antiguos” a los que presentan un cierto grado de disección (medio a alto) y sobre ellos aparece una vegetación pionera bien desarrollada.

4. DEPOSITES DE DESLIZAMIENTO, MASA DESLIZADA: Material originado como consecuencia de un movimiento en masa a través de una superficie de rotura, plana o curva. Es un tipo particular de coluvión reciente o de coluvión antiguo, en el que aún se pueden apreciar indicios o evidencias de su génesis mediante dicho mecanismo.

5. INTERFLUVIO DE CIMAS ESTRECHAS: Geoforma de desarrollo lineal y estrecho, a ambos lados de una divisoria de aguas que ocupa posiciones cimeras. Está caracterizado por la presencia de crestas o aristas agudas en su interior.

6. INTERFLUVIO DE CIMAS REDONDEADAS: Geoforma de desarrollo lineal y estrecho, a ambos lados de una divisoria de aguas de perfil transversal suave y redondeado, que ocupa posiciones cimeras.

7. SUPERFICIE INTERVENIDA: Área alterada de forma artificial, en el que es imposible reconocer o asignar ninguna otra Geoforma. Se incluyen en este término, especialmente, embalses y represas, canteras, excavaciones mineras o de otro tipo y rellenos diversos.

8. SUPERFICIE VOLCÁNICA ONDULADA: Superficie de geometría ondulada, desarrollada sobre materiales volcánicos, independiente de la edad, tipo o génesis de los mismos.

9. VERTIENTE ABRUPTA CON FUERTE DISECCIÓN: Vertiente abrupta, en la que se aprecia una marcada disección en la totalidad o en gran parte de la Geoforma.

10. VERTIENTE HETEROGÉNEA: Ladera de perfil mixto (cóncavo-convexo, rectilíneo-cóncavo, etc.) o irregular, escasamente disectada.

11. VERTIENTE RECTILÍNEA: Ladera de perfil longitudinal predominantemente rectilíneo, con escasa o nula disección.

12. VERTIENTE RECTILÍNEA CON ABRUPTOS: Ladera de perfil longitudinal predominantemente rectilíneo, con presencia de una o más zonas de rotura de la

pendiente, en las que se produce un incremento brusco de la inclinación general de la ladera.

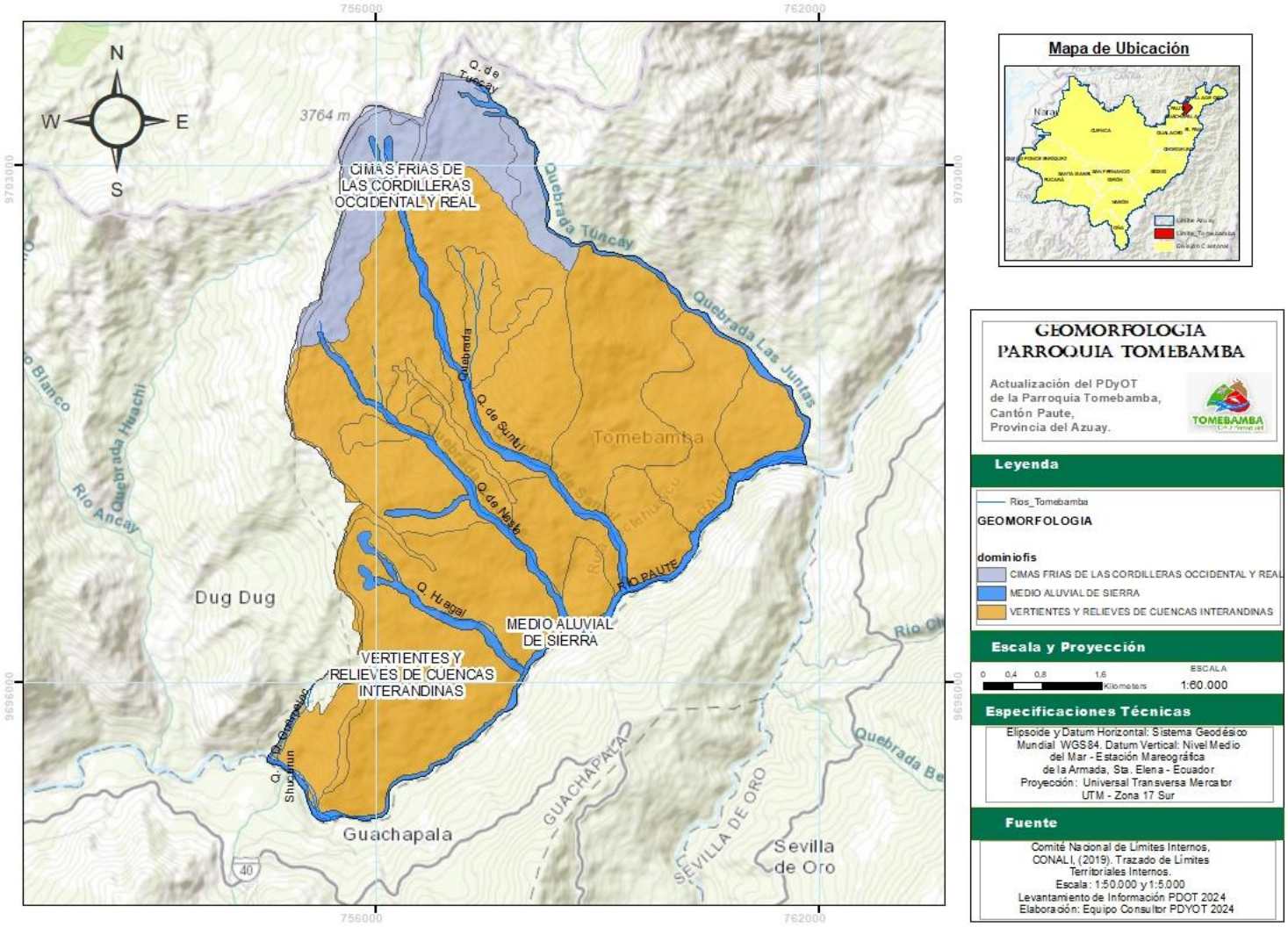
13. VERTIENTE RECTILÍNEA CON FUERTE DISECCIÓN: Ladera de perfil longitudinal predominantemente rectilíneo, en la que se aprecia una marcada disección en la totalidad o en gran parte de la Geoforma

Tabla 14 Geomorfología de la parroquia Tomebamba

| DESCRIPCION | Area en hectáreas |
|---|---|
| **Barranco** | 227.16 |
| **Coluvio-aluvial antiguo** | 8.95 |
| **Coluvion antiguo** | 278.86 |
| **Depositos de deslizamiento, masa deslizada** | 151.3 |
| **Interfluvio de cimas estrechas** | 91.4 |
| **Interfluvio de cimas redondeadas** | 21.31 |
| **Superficie intervenida** | 82.85 |
| **Superficie volcanica ondulada** | 0 |
| **Vertiente abrupta con fuerte diseccion** | 38.58 |
| **Vertiente heterogenea** | 906.62 |
| **Vertiente rectilinea** | 324.87 |
| **Vertiente rectilinea con abruptos** | 62.82 |
| **Vertiente rectilinea con fuerte diseccion** | 1679.07 |
| **Total general** | **3873.79** |

Fuente: cartografía base mag
Elaboración: equipo consultor 2024

Mapa 8 . Geomorfología de la parroquia Tomebamba



## 3.1.3.5 Uso, cobertura y ocupación del suelo

Para el desarrollo del uso y cobertura del suelo de la parroquia Tomebamba, se ha tomado como base la información de la cartografía base del **MAG- SIGTIERRAS 2018**, esto con la finalidad de validar la información disponible y generar el uso y cobertura de suelo de la zona en estudio.

Generalmente se encuentran casi en toda la parroquia Tomebamba. Ocupa un área de 824,49 has. Que representa el 21.28 % del territorio. Se llama así porque necesita de una extensión mayor tierra para producir una cantidad dada de alimentos, ya que usa los recursos naturales del lugar (como abono animal para fertilizar la tierra, por ejemplo) y en muchas ocasiones no cuenta con agua de un sistema de riego, sino que depende de las lluvias.

**a) AGRÍCOLA INTENSIVO**

Esto uso agrícola intensivo se caracterizan por poseer una cobertura mosaicos agropecuario, tipo misceláneo de hortalizas (huerto), con riego, parcela pequeña y un piso climático templado. Este uso ocupa dentro de la parroquia el 0.48% con un área de 18,79 ha.

**b) CONSERVACIÓN Y PRODUCCIÓN**

Este uso ocupa dentro de la parroquia el 0.14% con un área de 5,28 has. Se caracterizan por poseer una cobertura plantación forestal, tipo eucalipto-pino.

**c) CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN.**

Este uso ocupa dentro de la parroquia el 34.41 % con un área de 1.332,94 has. Se caracterizan por poseer una cobertura vegetación herbácea - vegetación arbustiva, tipo vegetación herbácea húmeda - vegetación arbustiva húmeda.

**d) HABITACIONAL**

Según la cartografía base del MAG - SIGTIERRAS 2018 este uso habitacional ocupa dentro de la parroquia el 0.06 % con un área de 2,38 has. Se caracterizan por poseer una cobertura poblado (núcleo urbano poblado), tipo Habitacional.

**e) PASTOREO OCASIONA**

Este uso pastoreo ocasional ocupa dentro de la parroquia el 2,99 % con un área de 115,66 has. Se caracterizan por poseer vegetación herbácea - vegetación arbustiva, tipo Pastoreo ocasional.

**f) PECUARIO BOVINO EXTENSIVO**

Según la cartografía base del mag - sigtierras 2018 este uso pecuario bovino extensivo ocupa dentro de la parroquia el 38,08 % con un área de 1.475,15 has. Se caracterizan por poseer una cobertura pastizal, tipo Pasto cultivado - pasto cultivado con presencia de árboles.

**g) RIEGO ENERGÍA**

Según la cartografía base del MAG - SIGTIERRAS 2018 este uso riego energía ocupa dentro de la parroquia el 2.12% con un área de 82,85 has. Se caracterizan por poseer una cobertura cuerpo agua, tipo rio.

**Los Bosques**, se halla es áreas de bosque húmedo y su uso actual es la Conservación y protección. Esta área mantiene tales características debido a que es una zona con pendientes fuertes imposibilitando el desarrollo de actividades agropecuarias, lo que ha permitido su conservación.

**Cuerpos de agua**, se hallan en el páramo corresponde a lagunas y cuerpos de agua naturales.

**Tierra agropecuaria**, corresponden al suelo destinado para cultivo agrícola y pastoreo de ganado. Estos suelos generalmente son huertos para consumo familiar y cultivos de maíz.

**Vegetación arbustiva**, corresponde a remanentes de vegetación arbustiva húmeda generalmente ubicados en áreas de alta pendiente por tanto de importancia para la conservación y protección. Se halla en

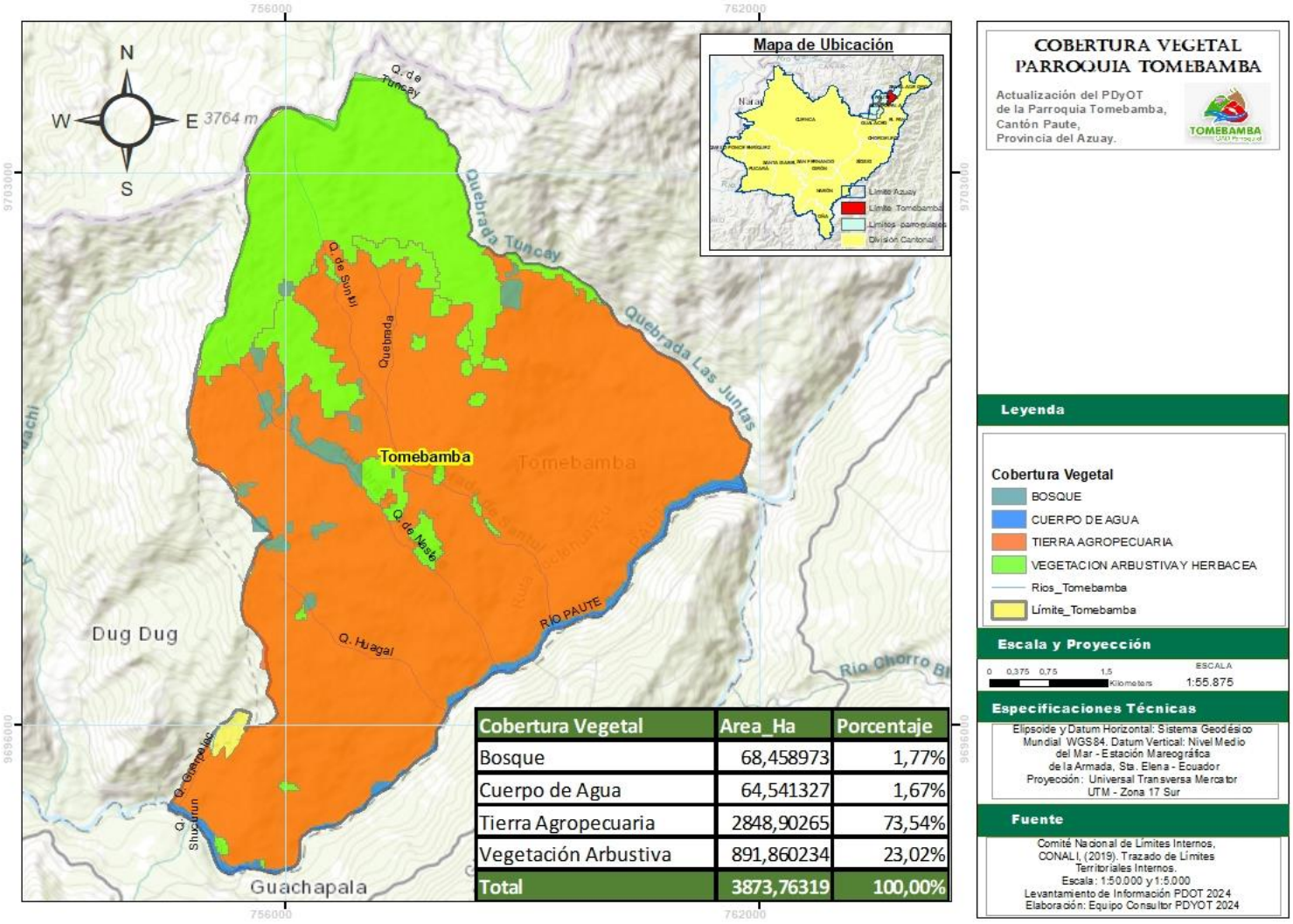
ocasiones como diminutos parches de vegetación localizados en pendientes entre los pastizales

Tabla 15 Uso, cobertura y ocupación del suelo

| Cobertura Vegetal | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| **Bosque** | 68.46 | 1.77% |
| **Cuerpo de Agua** | 64.54 | 1.67% |
| **Tierra Agropecuaria** | 2848.90 | 73.54% |
| **Vegetación Arbustiva** | 891.86 | 23.02% |
| **Total** | **3873.76319** | **100.00%** |

**Fuente:** Instituto Geográfico Militar/Instituto Espacial Ecuatoriano/SIGTIERRAS
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 9 .Cobertura Vegetal del suelo



### 3.1.3.6 Degradación del suelo. - Comparativo de cobertura y uso del suelo

Uno de los procesos de transformación que ha sufrido la Parroquia Tomebamba ha sido y es la intensa dinámica de cambios de usos del suelo. Dichos cambios, impulsados por nuevas tendencias en la estructura socioeconómica se han reflejado en la transformación del paisaje en el que la modificación de la estructura vegetal y uso del suelo son más evidentes.

Como podemos visualizar en la siguiente tabla, el Bosque ha disminuido año tras año teniendo en 2020 un 8.75%, 5,11% en el año 2008; 1,86% al año 2016; y baja hasta el 1.10% para el año 2022.

Tierra Agropecuaria. - para el año 2000 tenemos que fue mucho menor porcentaje en comparación a los siguientes años con un 65.65%; para el año 2008 el porcentaje subió llegando hasta 75.74% del territorio parroquial, en el año 2016 disminuye el porcentaje a 73.36% y vuelve a crecer para el 2022 con el 75.31%

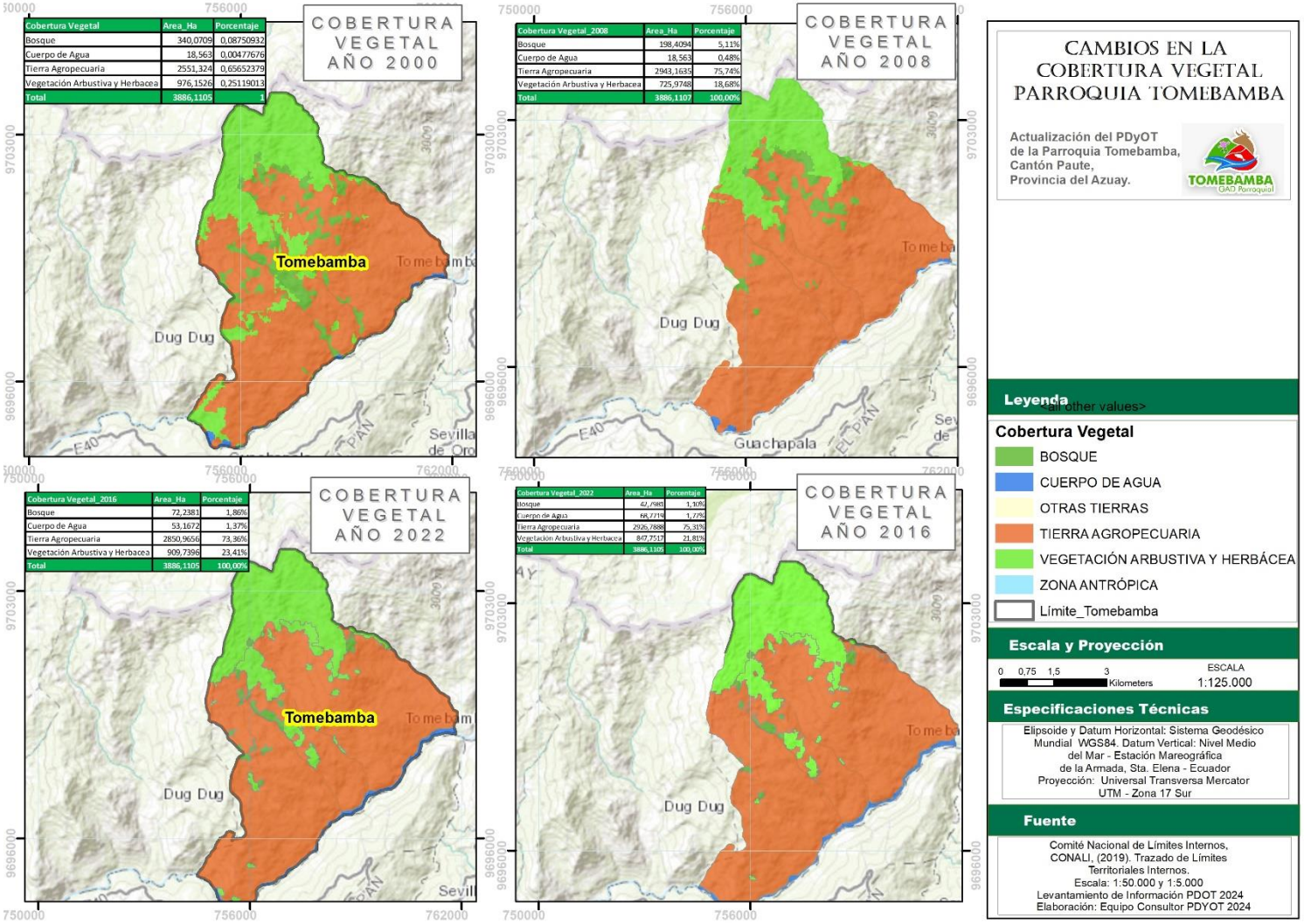
Vegetación arbustiva y herbácea. - para el 2008 en comparación al 2000, el porcentaje disminuyó del 25.12% al 18,68%; sube a un 23.41% en el 2016; y se reduce al 21.81% en el año 2022

Tabla 16 Comparación en los cambios de la cobertura vegetal

| DESCRIPCION | 2000 | | 2008 | | 2016 | | 2022 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | AREA en Ha | Porcentaje | AREA en Ha | Porcentaje | AREA en Ha | Porcentaje | AREA en Ha | Porcentaje |
| **BOSQUE** | 340.0709 | 8.75% | 198.4094 | 5.11% | 72.2381 | 1.86% | 42.7981 | 1.10% |
| **CUERPO DE AGUA** | 18.563 | 0.48% | 18.563 | 0.48% | 53.1672 | 1.37% | 68.7719 | 1.77% |
| **TIERRA AGROPECUARIA** | 2551.324 | 65.65% | 2943.1635 | 75.74% | 2850.9656 | 73.36% | 2926.7888 | 75.31% |
| **VEGETACIÓN ARBUSTIVA Y HERBÁCEA** | 976.1526 | 25.12% | 725.9748 | 18.68% | 909.7396 | 23.41% | 847.7517 | 21.81% |
| **Total general** | 3886.1105 | 100.00% | 3886.1107 | 100.00% | 3886.1105 | 100.00% | 3886.1105 | 100.00% |

**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 10 . Cambios en la cobertura del suelo.



### 3.1.3.7 Uso potencial del suelo

Según el mapa de CLASES AGROLÓGICAS se manifiestan cuatro categorías que van desde la clase II hasta la clase VIII, en la siguiente tabla se puede ver el área que ocupan en el territorio de la parroquia Tomebamba**.**

**a) Clase II: Tierras con ligeras limitaciones o con moderadas prácticas de conservación.**

En la parroquia ocupan 118,48 ha con un 3,06 %. Dentro de esta clase se ubican a los suelos con moderadas limitaciones requieren medidas de manejo. Existen suelos con esta potencialidad en las comunidades como Tuncay-Bellavista-Toctehuayco Santul-Naste- Tomebamba-Guagal.

En la parroquia ocupan 257,15 ha con un 6.64 %. Esta clase está compuesta por suelos con limitaciones permanentes y severas para el cultivo. Pueden cultivarse ocasionalmente si se les trata con gran cuidado. Generalmente deben limitarse a cultivos herbáceos. Con frecuencia se hallan en pendientes fuertes sometidos a erosión intensa. Su adecuación para el cultivo es muy limitada. Generalmente deben ser dedicados a pastos, aunque puede obtenerse de ellos una cosecha de grano cada cinco o seis años. En algunos casos puede tratarse de suelos superficiales o moderadamente profundos, de fertilidad baja, o localizados en pendientes. Existen suelos con esta potencialidad en las comunidades como: Tuncay-Bellavista-Toctehuayco Santul-Naste.

**c) Clase V.- Tierras no cultivables con severas limitaciones de humedad, aptas para pastos.**

En la parroquia ocupan 904,22 ha con el 23.34 %. Los suelos de esta clase deben mantener una vegetación permanente. Pueden dedicarse a pastos o a forestación.

Tienen escasa o ninguna erosión. El pastoreo debe ser regulado para evitar la destrucción de la cubierta vegetal. Existen suelos con esta potencialidad en las comunidades como: Tuncay-Bellavista-Toctehuayco Santul-Naste-Tomebamba-Guagal.

**d) Clase VII.- Tierras no cultivables, aptas para fines forestales.**

En la parroquia ocupa 1702,46 ha con un 43.95 %. Los suelos de esta clase se hallan sujetos a limitaciones permanentes y severas cuando se emplean para pastos o silvicultura. Son suelos situados en pendientes fuertes, erosionados, accidentados y someros. Su valor para soportar algún aprovechamiento es mediano o pobre y deben manejarse con cuidado. Estos suelos deben usarse para sostener bosques. En casos excepcionales se pueden usar para pastoreo. En la parroquia estos suelos están ocupados por plantaciones de eucalipto y pequeños remanentes de bosque. Existen suelos con esta potencialidad en las comunidades como: Tuncay-Bellavista-Toctehuayco Santul-Naste-Tomebamba-Guagal.

**e) Clase VIII.- Tierras aptas para conservación de vida silvestre.**

En la parroquia ocupa 891,42 ha con un 23.01 %. Los suelos de esta clase no son aptos ni para silvicultura ni para pastos. Deben emplearse para conservación de fauna silvestre o para esparcimiento. Suelos esqueléticos, pedregosos, rocas desnudas, en pendientes extremas, etc. en la parroquia se limita a las pequeñas quebradas en donde la pendiente es alta y no se realiza ninguna actividad. Esta potencialidad

tiene suelos de los sectores de: Tuncay-Bellavista-Toctehuayco Santul-Naste-Tomebamba-Guagal

## *3.1.4 Ecosistemas*

### 3.1.4.1 Continentales

Según el LA CARTOGRAFÍA DE ECOSISTEMAS MAE 2012, dentro de la parroquia describe el siguiente ecosistema:

**AGUA.-** En la parroquia está ocupando este ecosistema en un área de 66,03 has que equivale a un porcentaje 1,70% del territorio.

**BOSQUE SIEMPREVERDE MONTANO DEL SUR DE LA CORDILLERA ORIENTAL DE LOS ANDES.-** En la parroquia está ocupando este ecosistema en un área de 230,97 has que equivale a un porcentaje 5,96% del territorio.

**CORDILLERA ORIENTAL DE LOS ANDES.-** En la parroquia está ocupando este ecosistema en un área de 131,86 has que equivale a un porcentaje 3,40% del territorio.

**HERBAZAL DEL PARAMO.-** En la parroquia está ocupando este ecosistema en un área de 670,74 has que equivale a un porcentaje 17,31% del territorio.

**INTERVENCIÓN.-** En la parroquia está ocupando este ecosistema en un área de 2774,15 has que equivale a un porcentaje 71,61% del territorio.

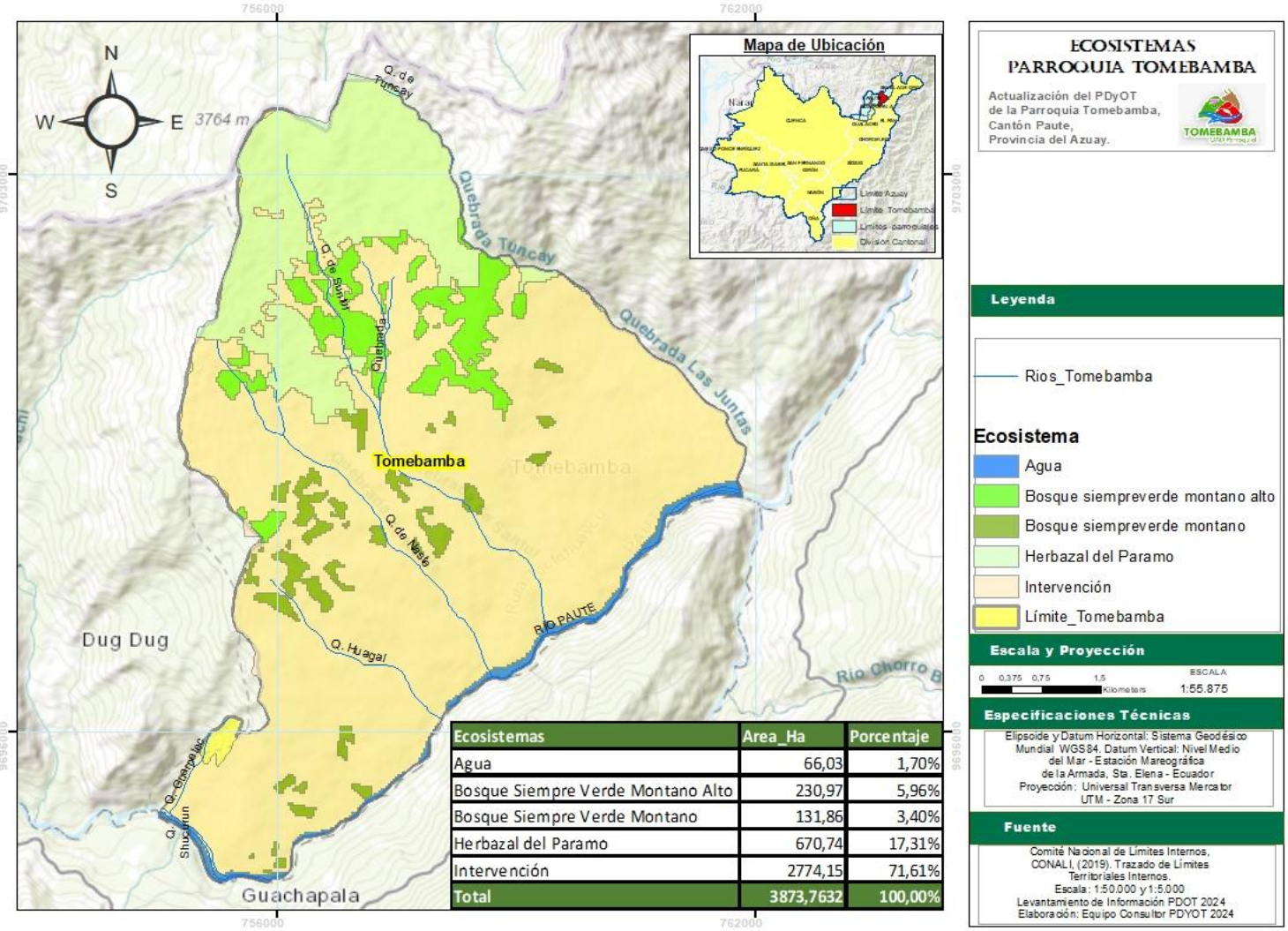
Tabla 17 Ecosistemas de la parroquia Tomebamba

| Ecosistemas | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| **Agua** | 66.03 | 1.70% |
| **Bosque Siempre Verde Montano Alto** | 230.97 | 5.96% |
| **Bosque Siempre Verde Montano** | 131.86 | 3.40% |
| **Herbazal del Paramo** | 670.74 | 17.31% |
| **Intervención** | 2774.15 | 71.61% |
| **Total** | **3873.7632** | **100.00%** |

**Elaboración:** Equipo consultor 2024

A continuación, se detalla el mapa de ecosistema dentro de la parroquia Tomebamba

Mapa 11 Ecosistema de la parroquia Tomebamba




| Ecosistemas | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| Agua | 66,03 | 1,70% |
| Bosque Siempre Verde Montano Alto | 230,97 | 5,96% |
| Bosque Siempre Verde Montano | 131,86 | 3,40% |
| Herbazal del Paramo | 670,74 | 17,31% |
| Intervención | 2774,15 | 71,61% |
| Total | 3873,7632 | 100,00% |

ECOSISTEMAS
PARROQUIA TOMEBAMBA

Actualización del PDyOT de la Parroquia Tomebamba, Cantón Paute, Provincia del Azuay.

**Leyenda**

Rios_Tomebamba

**Ecosistema**

- Agua
- Bosque siempreverde montano alto
- Bosque siempreverde montano
- Herbazal del Paramo
- Intervención
- Límite_Tomebamba

**Escala y Proyección**

0 0,375 0,75 1,5 Kilometers

ESCALA 1:55.875

**Especificaciones Técnicas**

Elipsoide y Datum Horizontal: Sistema Geodésico Mundial WGS84. Datum Vertical: Nivel Medio del Mar - Estación Mareográfica de la Armada, Sta. Elena - Ecuador
Proyección: Universal Transversa Mercator UTM - Zona 17 Sur

**Fuente**

Comité Nacional de Límites Internos, CONALI, (2019). Trazado de Límites Territoriales Internos.
Escala: 1:50.000 y 1:5.000
Levantamiento de Información PDOT 2024
Elaboración: Equipo Consultor PDYOT 2024

### 3.1.4.2 Fauna

A continuación, se detalla la lista de especies de mamíferos, aves, anfibios y reptiles que se encuentran dentro del área de estudio.

**- MAMÍFEROS**

Tabla 18 Mamíferos domésticos de la parroquia Tomebamba

| FAMILIA A | NOMBRE CIENTÍFICO | NOMBRE COMÚN | DISTRIBUCIÓN | UICN | ABUNDANCIA/ ECUADOR | CITES |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Mustelidae** | *Conepatus semistriatus* | Añas | Desde México a Perú | LC | De frecuente a poco común | **No incluida** |
| **Mustelidae** | *Mustela frenata* | Comadreja andina, chucurillo | Desde el sur de Canadá hasta Bolivia | LC | De frecuente a localmente común | **No incluida** |
| **Didelphidae** | *Didelphis pernigra* | Zorro, Zarigüeya | Sudamérica | Común | Sin datos | **Didelphidae** |
| **Rodentia** | *Akodon spp.* | Ratón andino | Ecuador | Común | Sin datos | **Rodentia** |
| **Erethizontidae** | ***Coendou quichua*** | **Huagurro** | **Endémico Ecuador** | **Vu** | **No común** | **No incluida** |

Elaborado por: Equipo consultor 2024

La presencia de animales domésticos es significativa, se observa especies de vacunos para producción lechera, cuyes, gallinas, perros y demás.

Tabla 19 Animales domésticos de la parroquia Tomebamba

| FAMILIA | NOMBRE CIENTÍFICO | NOMBRE COMÚN |
|---|---|---|
| **Bovidae** | *Ovis aries* | **Oveja** |
| **Canidae** | *Canis lupus* | **Perro** |
| **Felidae** | *Felis catus* | **Gato** |
| **Bovidae** | *Bos taurus* | **Vaca** |
| **Caviidae** | *Cavia sp.* | **Cuy** |

Elaborado por: Equipo consultor 2024

La diversidad de avifauna se detalla en la siguiente tabla

Tabla 20 Avifauna de la parroquia Tomebamba

| ORDEN | FAMILIA | NOMBRE EN LATÍN | NOMBRE COMÚN | CITES |
|---|---|---|---|---|
| **Falconiformes** | Accipitridae | *Buteo* | Gavilán | **II** |
| **Passeriformes** | Cardinalidae | *Pheucticus chrysogaster* | Chugo | |
| **Passeriformes** | *Sonotricha* | Gorrión | Passeriform | |
| **Passeriformes** | Turdidae | *Turdus fuscaster* | Mirlo grande | |
| **Passeriformes** | Turdidae | *Turdus serranus* | Mirlo negribrilloso | |
| **Passeriformes** | Tyrannidae | *Agriornis* | Solitario | |
| **Strigiformes** | Tytonidae | *Tyto alba* | Lechuza | **II** |
| | | *Scytalopus* | Tapaculo | |
| **Passeriformes** | Icteridae | *Sturnella bellicosa* | Chirote | |


Araña Plateada de Jardín
(*Argiope argentata*)


Araña de Jardín Bandeada
(*Argiope trifasciata*)


Mariposa Pasionaria de Alas Largas
(*Dione juno*)


Águila Pechinegra
(*Geranoaetus melanoleucus*)


Zarigüeya Andina de Orejas Blancas
(*Didelphis pernigra*)


Cometa de Gran Colombia
(*Heraclides paeon*)


Paloma Doméstica
(*Columba livia*)


Catarina Convergente
(*Hippodamia convergens*)


Araña Lobo de Quelíceros Rojos
(*Lycosa erythrognatha*)



Gupi Africano
(*Poecilia reticulata*)


Caribeña de Dos Ojos
(*Junonia evarete*)


Mariposa Mapeada Naranja
(*Hypanartia lethe*)


Pasionaria Andina
(*Dione glycera*)


Atrapamoscas Canela
(*Pyrrhomyias cinnamomeus*)


Huiracchuro
(*Pheucticus chrysogaster*)


Buco Barbón
(*Malacoptila panamensis*)


Payador Canela
(*Diglossa sittoides*)

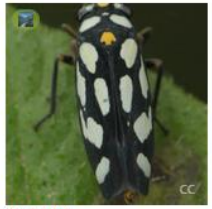

Carpintero Carmesí
(*Colaptes rivolii*)


*Bombus robustus*


*Baeacris punctulata*


Matorralero de Pecho Amarillo
(*Atlapetes latinuchus*)


Hemispingo Cejón
(*Thlypopsis superciliaris*)


*Stehlikiana crassa*



*Hapalopsittaca pyrrhops*


Jabalí Europeo
(*Sus scrofa*)


Arrendajo Común
(*Cacicus cela*)


*Golofa porteri*


Urraca Turquesa
(*Cyanolyca turcosa*)


*Leptophobia eleone*


*Erythrolamprus reginae*


*Podisus congrex*


Colibrí Violeta
(*Heliangelus viola*)


*Prionacalus cacicus*


*Onega stella*

### 3.1.4.3 Flora

**ENDEMISMO**

La parroquia Tomebamba presenta un endemismo distribuido en rangos de 0 – 3 con una cobertura predominante de bosque de chaparro, Quínoa y Monte con una extensión de 397.89 has, que corresponde al 10.24% de la parroquia. Por su parte, el rango 3 – 5, están formado por una cobertura de bosque con una superficie de 28.14 has (0.72%).

Tabla 36: endemismo

| COBERTURA | RANGO | ÁREA (HA) | ÁREA (%) |
|---|---|---|---|
| **Bosque (Chaparro,** | 0 - | 397.89 | **10.24** |
| **Bosque** | 3 - | 28.14 | **0.72** |

FUENTE: CUENCA DEL RÍO PAUTE, AÑO 2000, ENDEMISMO

La determinación de la diversidad de especies vegetales más representativas de la zona se realizó mediante recorridos por la localidad y en base a revisión de bibliografía existente, encontrándose entre otras, las siguientes especies.

A continuación, se presenta un listado de imágenes con las especies florísticas identificadas a lo largo de todo el territorio parroquial.


Durazno
(*Prunus persica*)


Luquín Rojo
(*Passiflora manicata*)


Trébol Blanco
(*Trifolium repens*)


Hierba Africana del Susto
(*Thunbergia alata*)


Guayaba Dulce
(*Psidium guajava*)


*Anthurium oxybelium*


Hierba del Chancho
(*Hypochaeris radicata*)


Hierba Doncella Mediterránea
(*Vinca major*)


Papaya
(*Carica papaya*)


Girasol Morado
(*Cosmos bipinnatus*)


Mal de Ojo
(*Zinnia elegans*)


Aguacate
(*Persea americana*)


Sietecueros Nazareno Brasileño
(*Pleroma urvilleanum*)


*Malva assurgentiflora*


Tomate de Árbol
(*Solanum betaceum*)


Aile
(*Alnus acuminata*)


Siempreviva
(*Sedum praealtum*)


Frambuesa de Java
(*Rubus niveus*)


Lengua de Vaca
(*Rumex obtusifolius*)


Aceitilla Blanca
(*Bidens alba*)


Higuerilla
(*Ricinus communis*)


Dragón
(*Antirrhinum majus*)


Chispa
(*Crocosmia × crocosmiiflora*)


Manzanilla
(*Matricaria chamomilla*)


Cucharilla, Cucharillo,
Gañil, Gamial, Chilla
(*Oreocallis grandiflora*)


*Viola arguta*


Cabuya Blanca
(*Furcraea andina*)


Arrayán
(*Gaultheria erecta*)


*Racinaea tetrantha*


*Jungia coarctata*

## 3.1.5 Amenazas naturales

Los eventos naturales no se pueden detener porque son procesos propios de la dinámica del medio físico, pero para prevenir y disminuir los efectos de los fenómenos naturales, se debe tomar en cuenta en todas las obras de desarrollo la variable riesgo, la misma que puede ser conceptualizada de la siguiente forma:

Riesgo = Amenaza x Vulnerabilidad del medio

En la cual la Amenaza es la probabilidad de que ocurra en algún momento un evento adverso sea este: inundación, sismo, deslizamiento, incendio, etc. La vulnerabilidad del medio lo constituye la ocupación del suelo: viviendas, carreteras, represas, cultivos, poblaciones y el grado de susceptibilidad a ser afectadas por la ocurrencia de estos fenómenos (CERG 1995).

La gestión del riesgo compromete estas dos variables, es decir la amenaza y la vulnerabilidad del medio, que son dominio de la parte técnica y especializada, así como una adecuada planificación territorial por parte del municipio a través de estos elementos.

Ante esta realidad, con la finalidad de prevenir y mitigar posibles desastres naturales, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial ha tomado en cuenta esta variable a fin de determinar estos factores para el proceso de gestión del riesgo y aprovechamiento del suelo.

Tomando en cuenta que la vulnerabilidad del medio lo constituye la ocupación del suelo: viviendas, carreteras, represas, cultivos, poblaciones, observamos que una gran extensión de terreno es vulnerable a que se vean afectados en caso de problemas de deslizamientos, pero de los recorridos realizados no se evidencian problemas de inestabilidades de alta peligrosidad, de acuerdo al mapa de susceptibilidades existe una superficie en la parte Norte, Central y hacia el Este de susceptibilidad media y una pequeña área en la parte Sur que indica una zona de baja susceptibilidad a generar deslizamientos

### 3.1.5.1 Deslizamientos

Contexto Actual: La parroquia Tomebamba ha enfrentado una serie de riesgos naturales que, aunque se han identificado en varias ocasiones, no han sido mitigados de manera efectiva. Los eventos de deslizamientos de masas, agravados por la influencia de la represa de Mazar, representan una amenaza constante para la comunidad. Pese a que se han implementado algunas medidas preventivas menores, los riesgos persisten, y la parroquia continúa siendo vulnerable a desastres naturales de mayor magnitud.

**Principales Riesgos Identificados**

Los principales riesgos geológicos que afectan a Tomebamba son los deslizamientos de tierra, que se presentan debido a la combinación de factores naturales y humanos. Entre los factores que más contribuyen al incremento de estos riesgos se destacan:

- **La influencia de la represa de Mazar:** La cercanía de la parroquia con esta infraestructura hídrica ha generado cambios importantes en el suelo y en la estabilidad geológica de la zona. Las fluctuaciones en los niveles de agua y las presiones que se ejercen sobre el terreno han acelerado el proceso de erosión y desplazamiento de masas de tierra en varias áreas de Tomebamba.
- **Condiciones climáticas extremas:** Las lluvias intensas y las temporadas prolongadas de humedad han debilitado aún más los suelos, aumentando la frecuencia de deslizamientos, especialmente en las zonas de mayor pendiente.
- **Deforestación y alteración del ecosistema:** La falta de una gestión ambiental adecuada en la parroquia ha facilitado la pérdida de vegetación, lo que reduce la capacidad del suelo para retener agua y estabilizarse ante movimientos.

**Impacto de los Deslizamientos de Masa**

Los deslizamientos recurrentes en Tomebamba han causado una serie de afectaciones graves, tanto directas como indirectas, que afectan la seguridad y calidad de vida de sus habitantes. Entre los impactos más notables se encuentran:

- **Pérdida de vidas humanas:** Se registró la trágica muerte de una señora adulta mayor, cuya vivienda fue sepultada por un deslizamiento de tierra. Este lamentable suceso destaca la urgencia de implementar medidas preventivas más efectivas, ya que la comunidad sigue siendo vulnerable a eventos similares.

- **Microdeslizamientos sobre vías de lastre:** A lo largo de varias rutas de la parroquia, especialmente aquellas sin pavimentar, los microdeslizamientos son frecuentes. Estos obstaculizan la movilidad humana y el transporte de bienes, afectando directamente la conectividad de la comunidad y limitando el acceso a servicios básicos y comerciales.
- **Daños en infraestructura:** Las viviendas, caminos y terrenos agrícolas han sido severamente afectados, con pérdidas económicas considerables para las familias locales. Los constantes deslizamientos han debilitado estructuras y erosionados terrenos productivos, exacerbando la vulnerabilidad económica de los habitantes.

- **Alteración de los recursos hídricos:** Los deslizamientos han modificado la trayectoria de ríos y fuentes de agua, comprometiendo tanto la disponibilidad como la calidad del recurso hídrico en la parroquia, afectando tanto a la población como a la agricultura.

Este panorama demuestra que los impactos de los deslizamientos no solo son ambientales, sino que también ponen en peligro vidas humanas y la estabilidad económica de la parroquia.

**Identificación de los deslizamientos de masa**

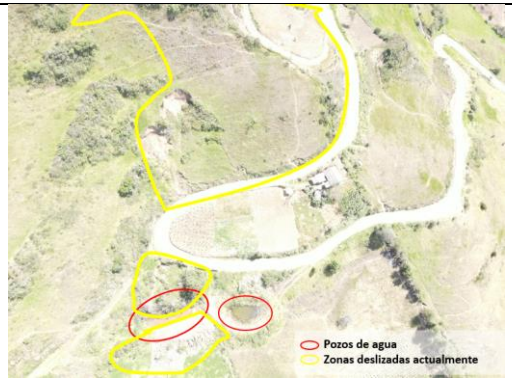
Contexto Actual: La parroquia Tomebamba enfrenta una situación crítica debido a la inestabilidad de los terrenos en varias zonas, especialmente en el tramo Tomebamba - Guarainag de la vía Chicti – Guarainag, y también en los sectores como Tuncay, Santicay Alto, Tomebamba Alto, Uzhurloma, Naste y Guagal Alto. Los deslizamientos de tierra son frecuentes, lo que pone en riesgo la seguridad de los habitantes y afecta negativamente las actividades agrícolas, que son la principal fuente de sustento para la comunidad.

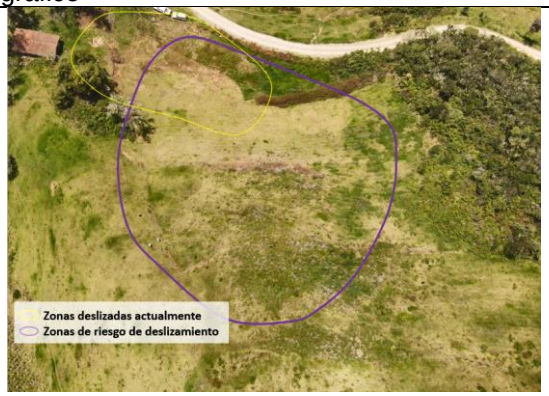
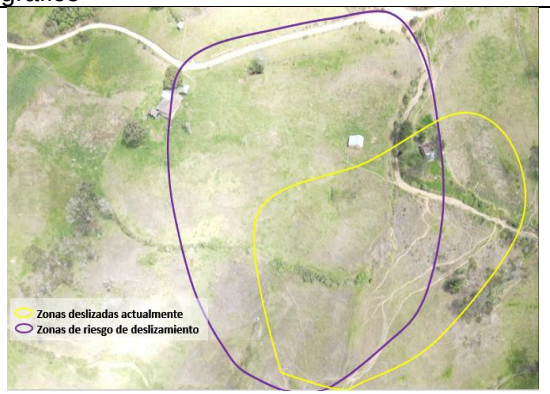
1.1. **Identificación del Problema:** El principal riesgo identificado es la inestabilidad de suelos, exacerbada por un inadecuado manejo de los recursos hídricos. Las condiciones geológicas de la zona, sumadas a la falta de un sistema eficiente de riego, han acelerado el deterioro del suelo y aumentado la frecuencia de los deslizamientos de tierra. Las prácticas antitécnicas en la construcción de pozos de agua para riego agravan la situación, comprometiendo aún más la estabilidad del terreno.

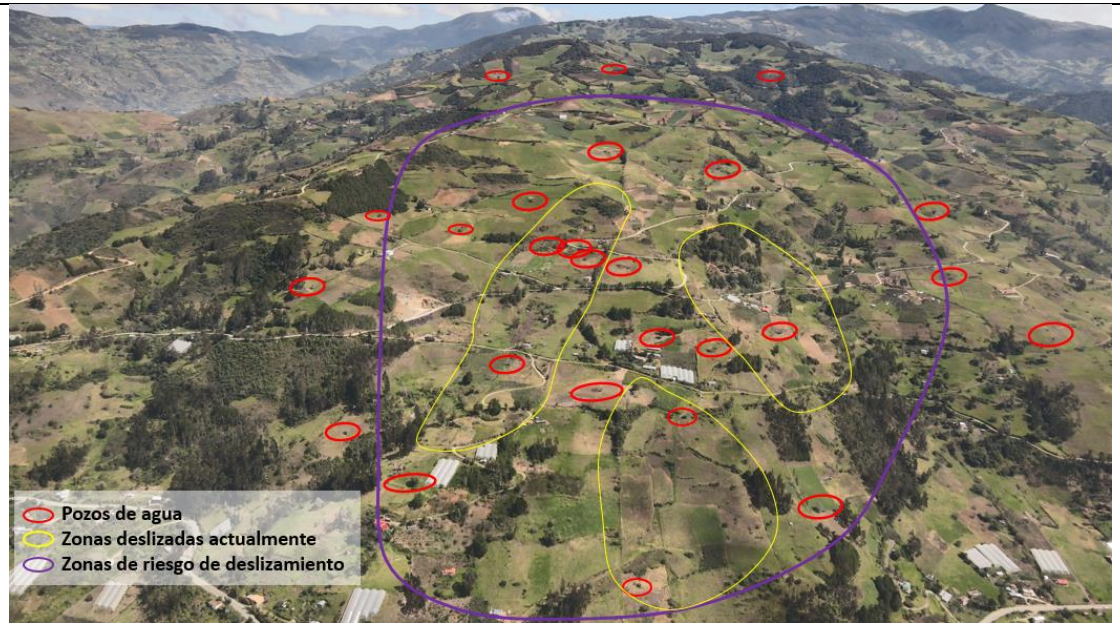
1.2. **Influencia de los Deslizamientos:** La presencia constante de deslizamientos no solo representa un riesgo directo para la seguridad de los residentes, sino que también pone en peligro las tierras de cultivo, afectando la productividad agrícola. El riesgo es particularmente alto en las zonas donde las técnicas de riego y los sistemas de drenaje no han sido adecuados, como es el caso de los sectores identificados.

El registro fotográfico adjunto demuestra la magnitud del problema, evidenciando los deslizamientos de tierra y las intervenciones deficientes que han sido implementadas hasta el momento.

| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|---|---|
|  Ubicación. UTMX: 756356.00; UTMY: 9695657.00 |  Ubicación. UTMX: 756368.00; UTMY: 9695576.00 |
| Descripción: Deslizamientos de tierra. Ubicación. UTMX: 756356.00; UTMY: 9695657.00 | |
| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|  Ubicación. UTMX: 756294.00; UTMY: 9695512.00 |  Ubicación. UTMX: 9695692.00; UTMY: 9697264.00 |

| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|---|---|
|  <br>Ubicación.<br>UTMX: 756294.00; UTMY: 9695512.00 |  <br>Ubicación.<br>UTMX: 756255.00; UTMY: 9695843.00 |
| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|  <br>Ubicación.<br>UTMX: 756269.00; UTMY: 9695945.00 |  <br>Ubicación.<br>UTMX: 756223.00; UTMY: 9695868.00 |

| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|---|---|
|  Ubicación. UTMX: 757008.00; UTMY: 9697408.00 |  Ubicación. UTMX: 756371.00; UTMY: 9695547.00 |
| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|  Ubicación. UTMX: 757227.00; UTMY: 9698084.00 |  Ubicación. UTMX: 757423.00; UTMY: 9697363.00 |

| Registro Fotográfico |
| --- |
|  <br>Ubicación. UTMX: 756305.00; UTMY: 9696021.00 |
| **Descripción: Propuesta del proyecto " Riego Presurizado para las comunidades desde Sector Santicay Alto, Tomebamba Alto, hasta Guagal Alto (hasta llegar a Uzhurloma), ubicada en la Parroquia Tomebamba, Cantón Paute", con el objetivo de evitar más deslizamientos y tragedias.** |

| Registro Fotográfico |
| --- |
|  <br>Ubicación. UTMX: 9695692.00; UTMY: 9697264.00 |
| Descripción: Propuesta del proyecto " Riego Presurizado para las comunidades desde Sector Santicay Alto, Tomebamba Alto, hasta Guagal Alto (hasta llegar a Uzhurloma), ubicada en la Parroquia Tomebamba, Cantón Paute", con el objetivo de evitar más deslizamientos (Sector Pan de Azúcar). |

**Deslizamientos detectados en la vía**

Uno de los sectores más afectados por deslizamientos es la vía Chictic-Guarainag, que atraviesa la parroquia Tomebamba. La apertura de esta vía ha expuesto formaciones geológicas inestables, generando taludes de diferentes dimensiones. La acumulación de grandes cantidades de agua en las cunetas, sin un adecuado drenaje, ha provocado la saturación del terreno, lo que ha derivado en deslizamientos y remoción en masa.

A pesar de la gravedad de estos deslizamientos en la vía, hasta la fecha no se ha implementado ninguna medida efectiva de mitigación. Los planes de pavimentación a cargo de la Prefectura del Azuay podrían ofrecer una solución parcial, sin embargo, en el presente diagnóstico del Plan de Ordenamiento Territorial aún se registran los deslizamientos peligrosos y sus implicaciones.

**Análisis de sitios críticos**

**Sitio Crítico 1:** Km 11+330, Vía Chictic-Guarainag
Coordenadas WGS 84: UTMX: 757452,00; UTMY: 9696147,00.
**Categoría:** Deslizamiento traslacional activo.
**Causas**: Excavaciones no controladas para la construcción de viviendas y saturación del terreno por aguas pluviales.
**Condiciones:** El talud presenta fracturas evidentes, mientras que el macizo rocoso, altamente fracturado y de baja resistencia geomecánica, está cubierto por coluviones arcillosos que facilitan la inestabilidad.
**Recomendaciones**: Se requiere retirar el material saturado y reemplazarlo por un pedraplén de 1.5 metros con drenajes adecuados. Además, es necesario implementar sistemas de captación de aguas superficiales y subterráneas.
**Sitio Crítico 2:** Km 14+150, Vía Chictic-Guarainag
**Categoría**: Deslizamiento traslacional latente y hundimiento.
**Causas**: Fuertes precipitaciones y presencia de un reservorio sin impermeabilización que provoca la saturación del terreno.
**Condiciones**: El talud ha sido intervenido con trabajos de terraceo y estabilización, pero el deslizamiento sigue latente.
**Recomendaciones**: Mejorar el sistema de drenaje y alcantarillado, e impermeabilizar el reservorio para reducir la saturación.

**Sitio Crítico 3**: Km 12+450, Vía Chictic-Guarainag
**Categoría**: Deslizamiento traslacional latente.
**Causas**: Saturación del suelo y presencia de depósitos coluviales con malas características geomecánicas.
**Condiciones**: Obras de mitigación previas, como la construcción de terrazas y un muro de contención, han estabilizado parcialmente la zona.

**Recomendaciones**: Se sugiere la construcción de un subdren para proteger la estabilidad de la vía, además de la reparación de las alcantarillas y la reconstrucción del pedraplén.

**Conclusiones generales**
Los fenómenos de inestabilidad en la parroquia Tomebamba constituyen un riesgo considerable para la infraestructura vial y el bienestar de la población. A pesar de los estudios realizados y de los planes de intervención, hasta la fecha no se ha implementado ninguna acción de mitigación efectiva para los riesgos identificados. Es imperativo que se prioricen las medidas de control de aguas pluviales y el reforzamiento de taludes, además

de asegurar una planificación adecuada para las construcciones en áreas sensibles.

Sin acciones concretas, los riesgos de deslizamientos y otros fenómenos geodinámicos continuarán afectando la parroquia, incrementando su vulnerabilidad frente a eventos climáticos extremos.

| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|---|---|
|  <br>Abscisa referencial: Km 11+330 Vía Chicti-Guarainag<br>Ubicación.<br>UTMX: 757452.00; UTMY: 9696147.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |  <br>Escarpes relictos, morfología escalonada. Ubicación.<br>UTMX: 760544.00; UTMY: 9699745.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |
| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|  <br>Abscisa referencial: Km 14+150 Vía Chicti-Guarainag<br>Ubicación. |  <br>Reservorio no impermeabilizado en la parte baja de la vía afectada<br>Ubicación. |

| | |
|---|---|
| UTMX: 758741.00; UTMY: 9697903.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado | UTMX: 9695692.00; UTMY: 9697264.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |
| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|  <br>Evidencias de deslizamiento, terraceo en el talud.<br>Ubicación.<br>UTMX: 759740.00; UTMY: 9698510.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |  <br>Abscisa referencial: Km 12+450 Vía Chicti-Guarainag<br>Ubicación.<br>UTMX: 758004.00; UTMY: 9697091.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |
| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|  <br>Afloramientos de rocas y depósitos coluviales que muestran escarpes relictos de deslizamientos.<br>Ubicación.<br>UTMX: 760412.00; UTMY: 9699350.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |  <br>Roca con fuerte fracturación.<br>Ubicación.<br>UTMX: 760412.00; UTMY: 9699350.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |

| Registro Fotográfico | Registro Fotográfico |
|---|---|
|  <br>Trabajos que se encuentran realizando cerca de la vía E40.<br>Ubicación.<br>UTMX: 759045.00; UTMY: 9698185.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |  <br>Abscisa referencial: Km 14+500 Vía Chicti-Guarainag<br>Ubicación.<br>UTMX: 758983.00; UTMY: 9698038.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |
| **Registro Fotográfico** | **Registro Fotográfico** |
|  <br>Abscisa referencial: Km 15+500 Vía Chicti-Guarainag<br>Ubicación.<br>UTMX: 759703.00; UTMY: 9698413.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |  <br>Deslizamiento traslacional activo.<br>Ubicación.<br>UTMX: 759740.00; UTMY: 9698510.00<br>Descripción: Riesgo identificado, aún no mitigado |

**Soluciones Propuestas:** El proyecto de implementación de un sistema de riego presurizado entre otras, busca dar soluciones a los riesgos en la parroquia.

- **Implementación de un sistema de riego presurizado busca mitigar estos riesgos:** La estabilización de los suelos mediante un suministro controlado y eficiente de agua no solo mejoraría las condiciones agrícolas, sino que también contribuiría a la prevención de deslizamientos en zonas vulnerables. Este sistema abarcaría desde Santicay Alto, Tomebamba Alto, hasta Guagal Alto, y se conectaría con Uzhurloma, donde no existe infraestructura de riego presurizado.
- **Reforestación:** Los programas de reforestación han sido esporádicos y no han alcanzado las áreas críticas que requieren de vegetación para estabilizar los suelos. Se necesita un plan a largo plazo que involucre a la parroquia en la restauración de ecosistemas clave.
- **Drenajes y control de aguas pluviales:** Construir sistemas de drenaje eficientes en las áreas afectadas por deslizamientos para controlar la acumulación de agua y reducir la saturación del terreno.
- **Muros de contención y terraceo:** Fortalecer las áreas críticas mediante la construcción de muros de contención y sistemas de terraceo, especialmente en las zonas de mayor pendiente y mayor inestabilidad geológica.
- **Educación y capacitación a toda la parroquia:** Iniciar programas de capacitación sobre buenas prácticas agrícolas y el manejo del agua, para evitar la construcción de pozos antitécnicos y la saturación del suelo.
- **Monitoreo geotécnico:** Implementar un sistema de monitoreo continuo de suelos en las zonas con mayor riesgo, utilizando tecnología para detectar cambios en la estabilidad del terreno

  **Impacto en la Gestión de Riesgos:** Uno de los objetivos clave del proyecto es garantizar la estabilidad geológica de las zonas afectadas. Al mejorar el manejo de los recursos hídricos, se podría reducir considerablemente la saturación del suelo, una de las principales causas de los deslizamientos. La implementación de este sistema también permitiría mejorar la calidad del agua destinada al riego, evitando futuras intervenciones antitécnicas que pongan en riesgo la seguridad del área.

**Conclusión:** La situación de gestión de riesgos en Tomebamba sigue siendo preocupante. La combinación de deslizamientos de tierra, prácticas agrícolas inadecuadas y deficiente manejo de los recursos hídricos ha incrementado la vulnerabilidad de la parroquia. La implementación de un sistema de riego presurizado no solo es una solución viable, sino urgente, para reducir los riesgos geológicos y mejorar la seguridad y calidad de vida de la comunidad. Este proyecto contribuiría de manera significativa a evitar futuros desastres, estabilizar la zona y asegurar el desarrollo sostenible de la agricultura en la parroquia.

**Medidas Preventivas y Estado Actual de Mitigación**

A pesar de la identificación de estos riesgos, las acciones de mitigación han sido insuficientes y no han logrado reducir el peligro de manera efectiva. Se han llevado a cabo estudios y diagnósticos previos, pero su implementación ha sido limitada por la falta de recursos y la falta de coordinación entre las autoridades locales y nacionales.

- **Reforestación**: Hasta la fecha, se han realizado intentos de reforestación en algunas áreas, pero no se han implementado a gran escala ni se ha dado seguimiento adecuado para asegurar el éxito del programa. Es necesario expandir estas iniciativas.
- **Sistemas de Drenaje**: Actualmente, la infraestructura de drenaje es limitada y anticuada. Aunque se han implementado algunos sistemas en áreas puntuales, estos no cubren las

zonas más vulnerables y no han sido suficientes para mitigar la acumulación de agua que provoca deslizamientos.

- **Terraceo y Muros de Contención**: Si bien se han construido algunas terrazas y muros de contención en sectores específicos como la vía Chictic-Guarainag, los deslizamientos persisten debido a la falta de mantenimiento y la insuficiencia de estas estructuras en las áreas más críticas.
- **Planes de Pavimentación y Mantenimiento Vial**: Existen planes para pavimentar algunos tramos de la vía Chictic-Guarainag, pero aún no se ha iniciado la construcción. Esta pavimentación podría mejorar la estabilidad de la vía, pero no resolvería los problemas de deslizamientos más profundos si no se acompaña de medidas adicionales de estabilización.
- **Campañas de Concienciación**: Se han realizado esfuerzos limitados para informar a la comunidad sobre los riesgos geológicos y la importancia de adoptar medidas preventivas. Sin embargo, estas campañas no han sido suficientes ni continuas, lo que reduce su efectividad.
- **Estado General de Mitigación**: En resumen, aunque se han identificado los riesgos y se han implementado algunas medidas, estas son insuficientes y carecen de un enfoque integral y sostenido. Es fundamental ampliar las acciones y asegurar que se ejecuten de manera adecuada para lograr una mitigación efectiva de los riesgos en Tomebamba.

**Influencia de la Represa de Mazar**

La represa de Mazar tiene una influencia indudable sobre el comportamiento geológico de la parroquia. Las fluctuaciones en los niveles del agua, junto con las características geológicas del terreno, han intensificado la frecuencia y severidad de los deslizamientos. Es fundamental que se realicen estudios más profundos y se tomen decisiones basadas en datos científicos para gestionar este riesgo.

- **Efecto acumulativo:** Con el tiempo, los efectos de la represa sobre la estabilidad del terreno se acumulan, aumentando la probabilidad de desastres de mayor envergadura. Si no se toman acciones correctivas inmediatas, como la estabilización de taludes y la implementación de barreras naturales o artificiales, los daños podrían ser irreversibles.

**Propuesta de Acción Inmediata**

Se recomienda implementar de manera urgente un plan de acción que contemple las siguientes medidas:

- **Monitoreo geológico constante y mejorado:** Ampliar la cobertura del monitoreo de suelos en las zonas afectadas y coordinar con expertos para evaluar en tiempo real los movimientos de masas.
- **Fortalecimiento de las barreras naturales:** Iniciar un programa de reforestación intensiva en las áreas de mayor vulnerabilidad para mitigar el impacto de las lluvias y estabilizar el suelo.
- **Campañas de sensibilización comunitaria:** Involucrar a la comunidad en la identificación de riesgos y en la ejecución de pequeñas obras de mitigación, como drenajes y canalización de aguas.
- **Coordinación con CELEC SUR y autoridades locales:** Establecer mesas de trabajo con CELEC SUR para abordar los efectos de la represa de Mazar en Tomebamba y desarrollar soluciones conjuntas para minimizar los impactos negativos en el territorio.

**Conclusión:** La situación de riesgo en Tomebamba es alarmante y, si bien se ha diagnosticado de manera clara, las acciones de mitigación han sido insuficientes. La influencia de la represa de Mazar no puede ser ignorada, y es necesario actuar con prontitud

para evitar futuros desastres. Solo mediante un esfuerzo coordinado entre autoridades, comunidad y actores técnicos se podrá reducir el impacto de estos eventos naturales y garantizar la seguridad de los habitantes de Tomebamba.

- 

### 3.1.5.2 Movimiento de masas

**CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA SUSCEPTIBILIDAD (AMENAZAS)**

Las formaciones geológicas descritas que forman parte del medio ambiente físico poseen una susceptibilidad intrínseca que las hace reaccionar ante el impacto de un agente externo de cualquier naturaleza. Estos agentes externos pueden ser antrópicos o naturales.

Los agentes externos antrópicos son importantes y al actuar simultáneamente con los agentes externos naturales son capaces de afectar grandemente el medio físico.

Bajo esta premisa y sobre la base de la zonificación, descrita en el numeral anterior, a continuación, se resumen las condiciones que definen la susceptibilidad de la zona, y se indican los agentes externos que en mayor grado pueden impactarlas.

**2.1.13.2. ZONAS DE ALTA SUSCEPTIBILIDAD (AMENAZAS)**

Comprenden las áreas cubiertas por las Unidades lito estratigráficas de materiales producto de la alteración de las rocas que forman suelos residuales que se forman in situ y de depósitos coluviales que son rocas que han sido erosionadas, pero a la vez transportados. La característica fundamental es la presencia de rocas laminadas muy blandas que desarrollan suelos residuales arcillosos. Este tipo de materiales casi no ofrecen resistencia a la erosión y su resistencia al corte es extremadamente baja, en consecuencia, son susceptibles a la acción de procesos erosivos y a los movimientos en masa (deslizamientos, reptación, flujos de lodo, flujos de detritos), pero que en la superficie de la Parroquia Tomebamba no son evidentes o son de áreas muy pequeñas.

En consecuencia, factores externos como la lluvia y actividad antrópica pueden impactar fuertemente en los terrenos de estas zonas, en tal virtud es necesario que un plan de manejo ambiental considere dos parámetros fundamentales: control de escorrentía y protección de laderas

**2.1.13.3. ZONAS DE SUSCEPTIBILIDAD MEDIA**

En esta zona se agrupan la Unidad litoestratigráfica Paute. Esta zona incluye Rocas metamórficas (esquistos y pizarras) muy fracturadas, fisiles y suelos residuales de rocas metamórficas. Las rocas son masivas sin embargo la fisilidad y la presencia de rocas fracturadas disminuye las condiciones geo mecánicas de los macizos haciéndolos susceptibles a deslizamientos, generan coluviones y suelos residuales granulares susceptibles a erosión, deslizamiento y eventualmente flujo de detritos.

La Unidad Paute son principalmente estratos de rocas metamórficas como mica esquistos y pizarras alterados que a pesar de ser compactos son vulnerables a la erosión, procesos que pueden desencadenar deslizamientos masivos.

En cuanto se refiere a las rocas residuales y coluviales son afectados por erosión, generando los deslizamientos y reptación.

En cualquiera de los casos indicados la presencia de materiales sueltos es un factor que facilita la intervención de agentes externos desestabilizantes (lluvia y actividad antrópica).

### 2.1.13.4. ZONAS DE SUSCEPTIBILIDAD MEDIA A BAJA

Comprenden terrenos con materiales consistentes y de buenas características sin embargo también son susceptibles a erosión y actividad antrópica en los bordes de las terrazas generando derrumbes.

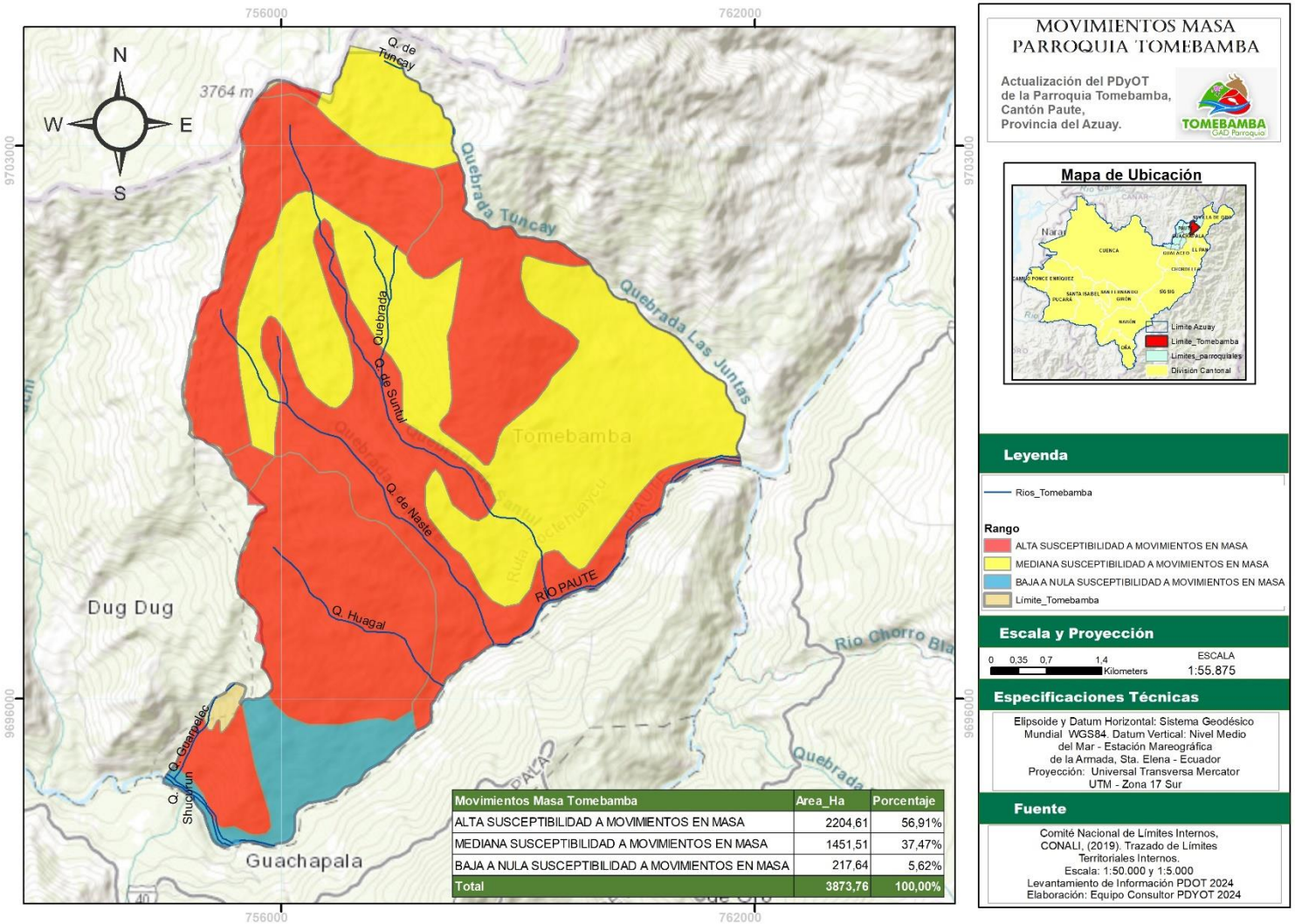
De acuerdo al mapa de susceptibilidades existirían dos zonas que presentan alta susceptibilidad a movimientos en masa y están representados por el color rojo, siendo el color amarillo verdoso el que representan dos zonas de mediana susceptibilidad y el color verde representa zonas de baja anula susceptibilidad.

Tabla 21 Zonas de susceptibilidad a movimientos de masa

| Movimientos Masa Tomebamba | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| **ALTA SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA** | 2204.61 | 56.91% |
| **MEDIANA SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA** | 1451.51 | 37.47% |
| **BAJA A NULA SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA** | 217.64 | 5.62% |
| **Total** | **3873.76** | **100.00%** |

**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 12. Movimientos de masa en la parroquia Tomebamba



### 3.1.5.3 Sísmicos y riesgo volcánico

Es de conocimiento general que la región austral del Ecuador se caracteriza por estar sujeta a movimientos sísmicos de intensidad considerable.

El ambiente sísmico del Ecuador se le atribuye el proceso subductivo de la placa de Nazca bajo la placa Sudamericana, generando grandes esfuerzos sobre la placa continental produciéndose el levantamiento de los Andes y la formación de diversas cuencas.

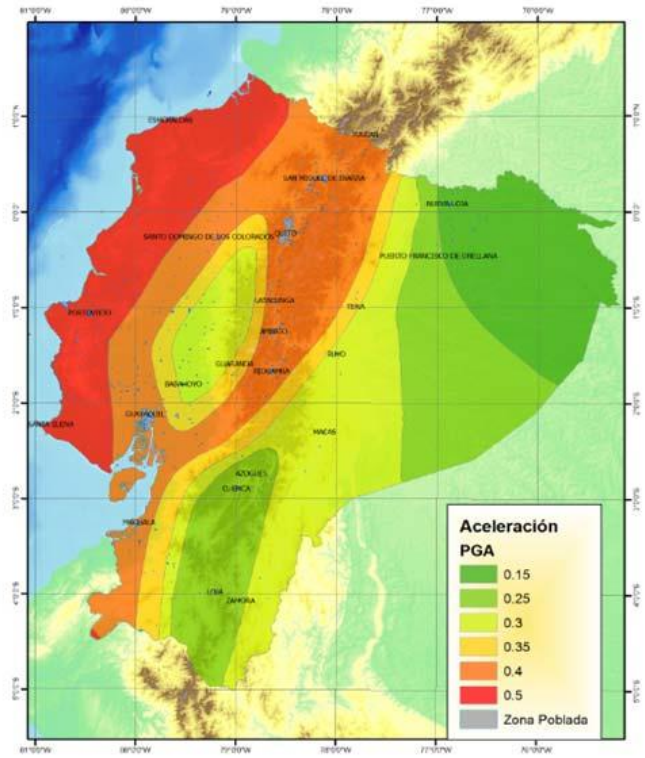
Cuando se produce el movimiento de las placas tectónicas se genera una energía que es liberada a través de las fallas.

El sitio donde se construirá cualquier estructura determinará una de las seis zonas sísmicas del Ecuador, caracterizada por el valor del factor de zona Z. El valor de Z de cada zona representa la aceleración máxima en roca esperada para el sismo de diseño, expresada como fracción de la aceleración de la gravedad. Todo el territorio ecuatoriano está catalogado como de amenaza sísmica alta, con excepción del nor-oriente que presenta una amenaza sísmica intermedia y del litoral ecuatoriano que presenta una amenaza sísmica muy alta. Para facilitar la determinación del valor de Z. Si se ha de diseñar una estructura en una población o zona que no consta en la lista y que se dificulte la caracterización de la zona en la que se encuentra utilizando el mapa mostrado a continuación, debe escogerse el valor de la población más cercana.

El mapa de zonas sísmicas para propósitos de diseño incluido en este capítulo, proviene de un estudio completo que considera fundamentalmente los resultados de los estudios de peligro sísmico del Ecuador actualizados al año 2011, así como también ciertos criterios adicionales que tienen que ver principalmente con la uniformidad del peligro de ciertas zonas del país, criterios de practicidad en el diseño, protección de ciudades importantes, irregularidad en curvas de definición de zonas sísmicas, suavizado de zonas de límites inter-zonas y compatibilidad con mapas de peligro sísmico de los países vecinos.

En la parte austral del país se esperan valores intermedios con relación a toda la región de estudio teniéndose valores de 0.25g. Para el cálculo de la estabilidad de taludes, considerando la acción sísmica, que según el mapa Sísmico del Ecuador el área de estudio estaría en la zona de color verde que indica de mediana intensidad sísmica.

Mapa de zonas sísmicas del Ecuador.



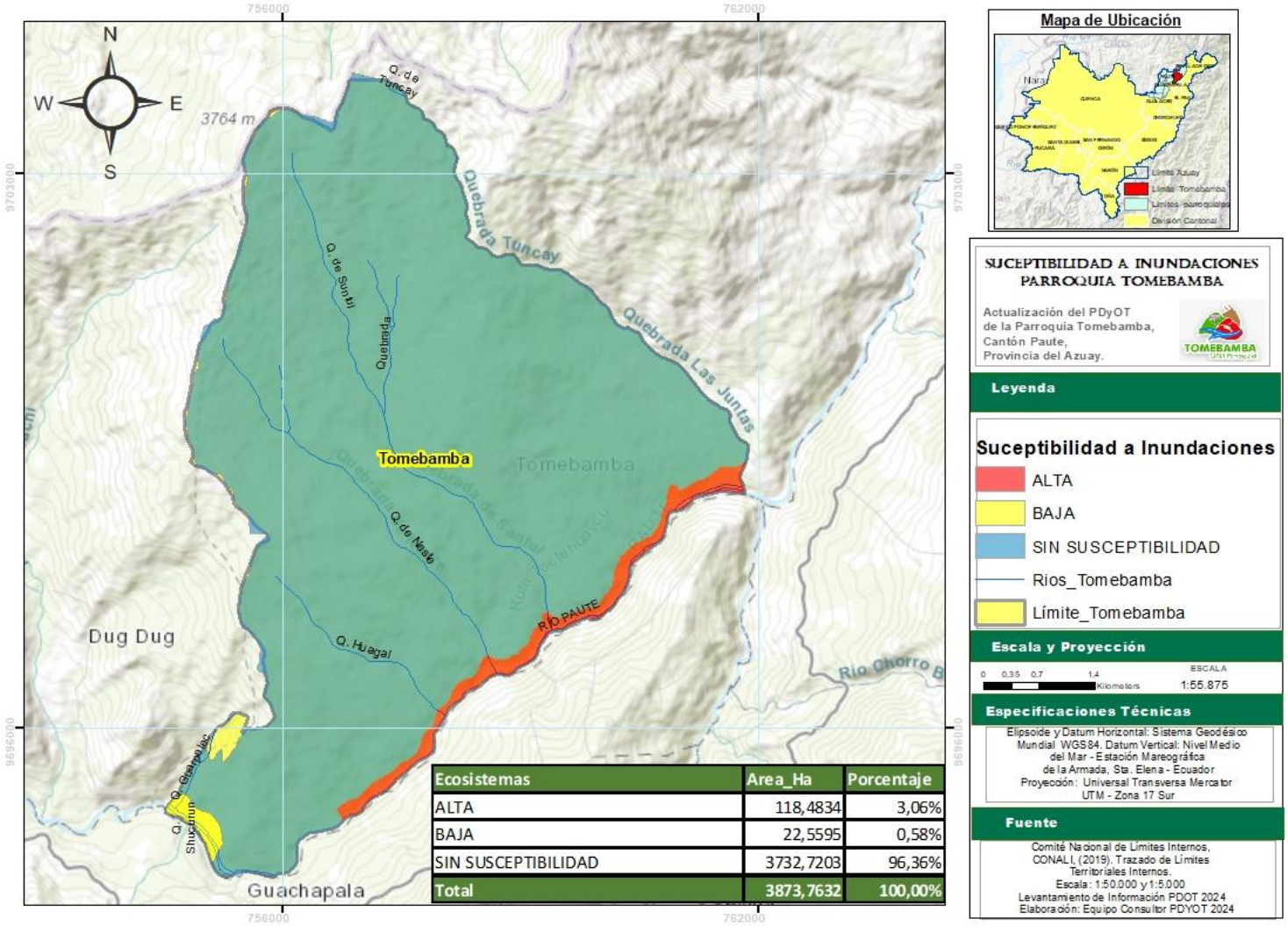
### 3.1.5.4 Inundaciones

Las zonas de inundación en este caso estarían conformadas por las márgenes del Río Paute y quebradas que atraviesan el territorio parroquial, en este caso sería el límite Parroquial que es el Rio Paute el que puede generar problemas de inundaciones en épocas de lluvia que podrían generan problemas de desbordes del agua de río.

De acuerdo al mapa de inundaciones la mayor superficie de la Parroquia se encontraría en una zona sin susceptibilidad de inundaciones y en la parte sur a orillas del Río Paute tenemos una pequeña área que tendría una susceptibilidad media a que este fenómeno produzca inundaciones (ver mapa de inundaciones).

En este caso sería importante hacer cumplía las ordenanzas de los retiros de los ríos y quebradas para evitar inconvenientes en daños de obras civiles y cultivos.

Mapa 13 susceptibilidad a inundaciones en la parroquia Tomebamba




| Ecosistemas | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| ALTA | 118,4834 | 3,06% |
| BAJA | 22,5595 | 0,58% |
| SIN SUSCEPTIBILIDAD | 3732,7203 | 96,36% |
| Total | 3873,7632 | 100,00% |




SUCEPTIBILIDAD A INUNDACIONES
PARROQUIA TOMEBAMBA

Actualización del PDyOT
de la Parroquia Tomebamba,
Cantón Paute,
Provincia del Azuay.

**Leyenda**

**Suceptibilidad a Inundaciones**

- ALTA
- BAJA
- SIN SUSCEPTIBILIDAD
- Rios_Tomebamba
- Límite_Tomebamba

**Escala y Proyección**

0 0,35 0,7 1,4 Kilometers

ESCALA 1:55.875

**Especificaciones Técnicas**

Elipsoide y Datum Horizontal: Sistema Geodésico Mundial WGS84. Datum Vertical: Nivel Medio del Mar - Estación Mareográfica de la Armada, Sta. Elena - Ecuador
Proyección: Universal Transversa Mercator UTM - Zona 17 Sur

**Fuente**

Comité Nacional de Límites Internos, CONALI, (2019). Trazado de Límites Territoriales Internos.
Escala: 1:50.000 y 1:5.000
Levantamiento de Información PDOT 2024
Elaboración: Equipo Consultor PDYOT 2024

### 3.1.5.5 Incendios

La mayor susceptibilidad que presenta la parroquia son los incendios forestales de su cobertura vegetal, que podrían tener efectos fuertes sobre la población y sus infraestructuras, así como de los recursos naturales, en especial el suelo, las especies animales y las especies vegetales.

- Las zonas de muy alta susceptibilidad a incendios forestales se halla localizado en la parte alta hacia las zonas de paramo, matorral y bosque, con un 19 % del territorio parroquial.

- Las zonas con alta susceptibilidad a incendios forestales se extiende en todo el territorio parroquial pasando por todas las comunidades, con un 64 % del territorio dentro de esta categoría de mayor probabilidad.

- Las zonas con media susceptibilidad a incendios forestales se extiende desde el centro hacia el sur de la parroquia donde existe la mayor concentración de la población a nivel de comunidad, así como área de matorrales y bosques; con un 16 % del territorio dentro de esta categoría.

Tabla 22 Susceptibilidad de incendios

| Susceptibilidad a Incendios | Total de Hectáreas | Porcentaje |
|---|---|---|
| **Media** | 605.396527 | 16% |
| **Alta** | 2383.36355 | 64% |
| **Muy Alta** | 708.346845 | 19% |
| **Total** | **3697.10692** | **100%** |

**Elaboración:** Equipo consultor 2024

### 3.1.5.6 Erosión

La erosión es un proceso natural de la corteza terrestre que se produce cuando las rocas y el suelo se desprenden de la superficie terrestre en el que normalmente se localizan y se trasladan hacia otro. Es la responsable de cambiar el paisaje por medio del desgaste de las montañas, el relleno de valles y porque provoca que los ríos nazcan y desaparezcan. Por lo general, es un proceso bastante lento y gradual que incluso puede llegar a durar miles o millones de años. Pero la erosión en algunas ocasiones puede acelerarse por medio de actividades humanas tales como la agricultura y la minería.

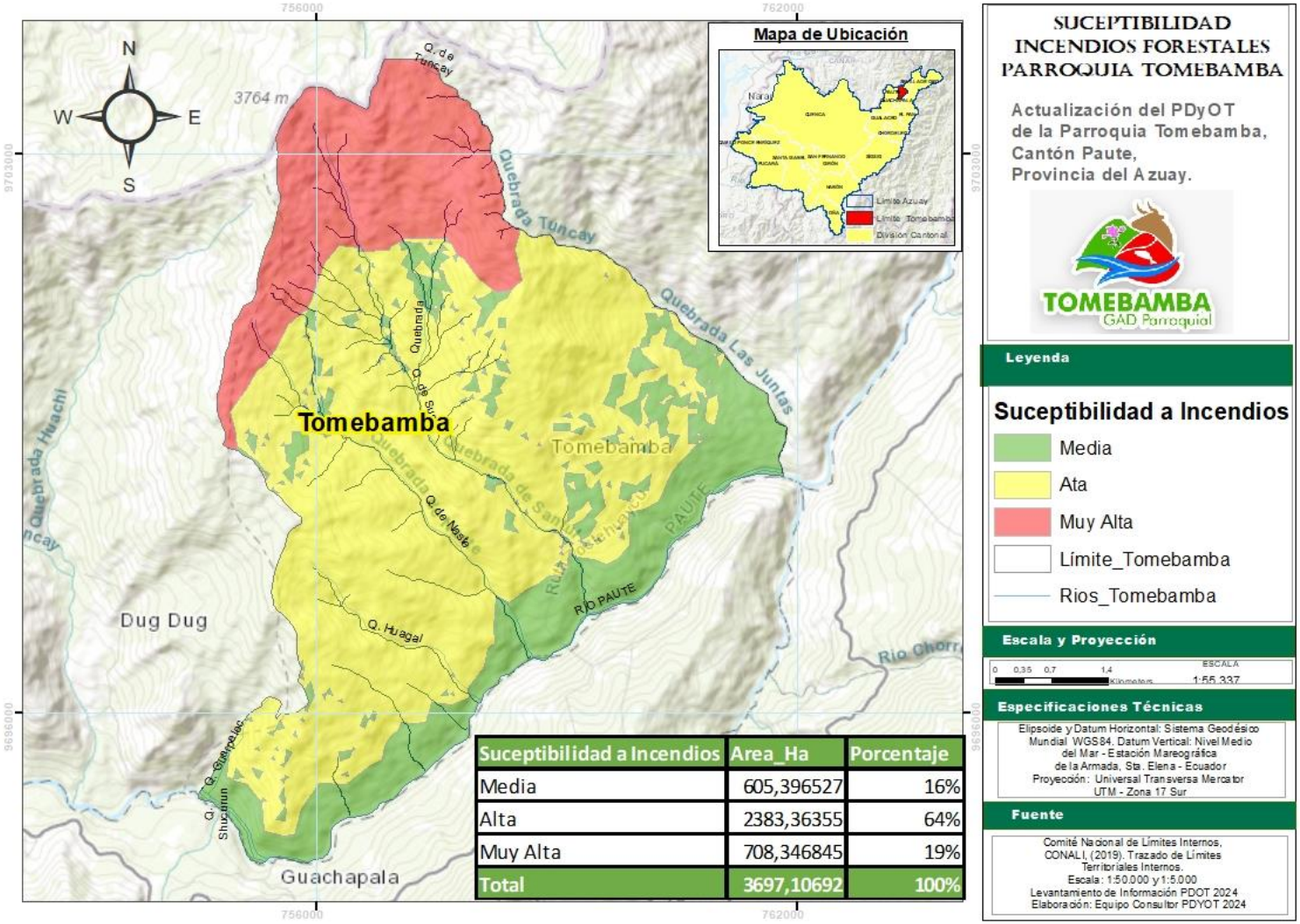
De acuerdo al tipo de suelo la parroquia registra altos niveles de susceptibilidad a la erosión.

- Las zonas de alta susceptibilidad a la erosión se halla localizado en todo el territorio ocupado por los centros poblados, con un 58 % del territorio parroquial.

- Las zonas con severa susceptibilidad a la erosión se extiende a lo largo de la red hídrica en las quebradas existentes, con un 23 % del territorio.

- Las zonas con moderada susceptibilidad a la erosión está en zonas muy puntuales de la parroquia con el 13% de la parroquia.

Mapa 14 Susceptibilidad a incendios




SUCEPTIBILIDAD INCENDIOS FORESTALES PARROQUIA TOMEBAMBA

Actualización del PDyOT de la Parroquia Tomebamba, Cantón Paute, Provincia del Azuay.

TOMEBAMBA GAD Parroquial

**Leyenda**

**Suceptibilidad a Incendios**

- Media
- Ata
- Muy Alta
- Límite_Tomebamba
- Rios_Tomebamba

**Escala y Proyección**

0 0,35 0,7 1,4 Kilometers

ESCALA 1:55.337

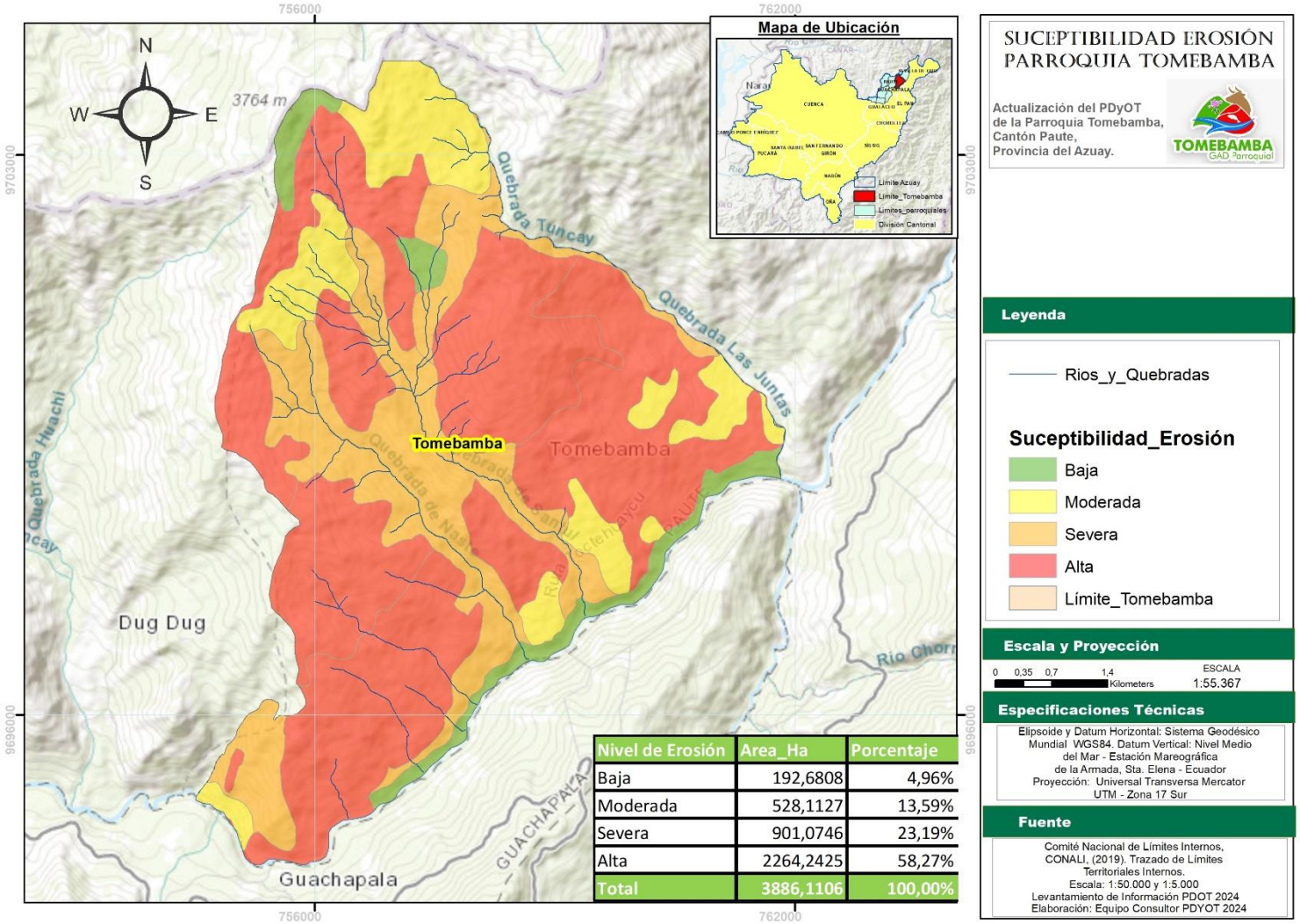
**Especificaciones Técnicas**

Elipsoide y Datum Horizontal: Sistema Geodésico Mundial WGS84. Datum Vertical: Nivel Medio del Mar - Estación Mareográfica de la Armada, Sta. Elena - Ecuador
Proyección: Universal Transversa Mercator UTM - Zona 17 Sur

**Fuente**

Comité Nacional de Límites Internos, CONALI, (2019). Trazado de Límites Territoriales Internos.
Escala: 1:50.000 y 1:5.000
Levantamiento de Información PDOT 2024
Elaboración: Equipo Consultor PDYOT 2024

Mapa 15 Susceptibilidad a la Erosión



### 3.1.6 Amenazas climáticas

El cambio climático ha sido reconocido como un desafío para el desarrollo de los países y sus regiones, y para el bienestar de los ecosistemas y las sociedades. Según el Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) ocasionan aumentos de la temperatura media a nivel global, los cuales alteran el sistema climático y ocasionan impactos como el aumento del nivel del mar, cambios en los patrones de la precipitación (por ejemplo periodos de lluvias más cortos y/o periodos secos muy prolongados), y una mayor intensidad, duración y frecuencia de los eventos extremos de origen climático (lluvias extremas, fuertes sequías, días con temperaturas muy altas o muy bajas, entre otros).

Los riesgos relacionados con el cambio climático surgen de las amenazas relacionadas con el clima (las tendencias de aumento o reducción de la precipitación y la temperatura y los eventos extremos asociados a estas variables) y la vulnerabilidad de las sociedades, comunidades o los sistemas expuestos (en términos de medios de subsistencia, infraestructura, servicios ecosistémicas y sistemas de gobernanza).

Ante esto, se hace necesario determinar cómo han sido las tendencias climáticas en los últimos años, y cómo éstas cambiarían en el futuro bajo distintos escenarios de cambio climático. Se debe tener en cuenta no sólo el cambio en las tendencias climáticas (relacionadas a mayores valores de temperatura y/o al incremento o reducción del volumen de las precipitaciones, por ejemplo), sino también a los cambios en la duración y frecuencia de los eventos extremos. Para ello, se debe revisar la trayectoria de cambio de estos dos factores, y esto se realiza a través del análisis de las tendencias de los principales índices climáticos asociados a ellos. Según la tasa de incremento (o descenso en algunos casos) de la cantidad de días con eventos extremos (días secos consecutivos, días con lluvias o temperaturas extremas, entre otros), se determinan los diferentes niveles de amenaza que representa este cambio en la cantidad de días.

A continuación, se presenta la guía para la interpretación y uso de los escenarios de cambio climático para la provincia de Azuay, con base en la información generada en la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático del Ecuador. En este análisis se presenta el comportamiento de la precipitación y la temperatura media y los cambios que podrían darse en ella bajo dos escenarios de cambio climático (RCP 4.5 –escenario referencial para el Ecuador– y RCP 8.5 –Escenario pesimista–). También se presentan los niveles de amenaza actual y futura ante las principales amenazas climáticas (sequías, lluvias intensas, altas temperaturas y heladas). Todos los análisis se realizaron para el periodo histórico 1981-2015 y para el periodo futuro 2016-2040.

Con base en la revisión de los registros de desastres asociados a eventos hidroclimáticos, se encontró que las principales amenazas que mayor afectación han tenido (o podrían tener) en el Ecuador son las relacionadas con eventos extremos de precipitación y temperatura, las cuales son:

**1. Sequías:** Períodos prolongados sin lluvias, o con volúmenes de precipitación muy bajos. Dicha escasez de precipitaciones incide en la producción de los cultivos y afecta el abastecimiento de agua para sus diferentes usos.

**2. Lluvias intensas:** Ocurrencia de altos volúmenes de precipitación en un periodo corto de tiempo (de 1 a varios días). Éstos pueden exceder los valores normales que se presentan en el año/mes, y ocasionan afectaciones en la producción o en algunos de los sectores asociados a la misma (vías, infraestructura productiva, viviendas, etc.).

**3. Altas temperaturas**: Valores muy altos de temperatura que se pueden dar en uno o varios días, y que producen efectos sobre poblaciones humanas, cultivos, bienes y servicios.

**4. Heladas:** Descensos en la temperatura (inferiores a 3°C) que pueden ocasionar daños en los órganos vegetales, y en consecuencia produce afectaciones en los cultivos

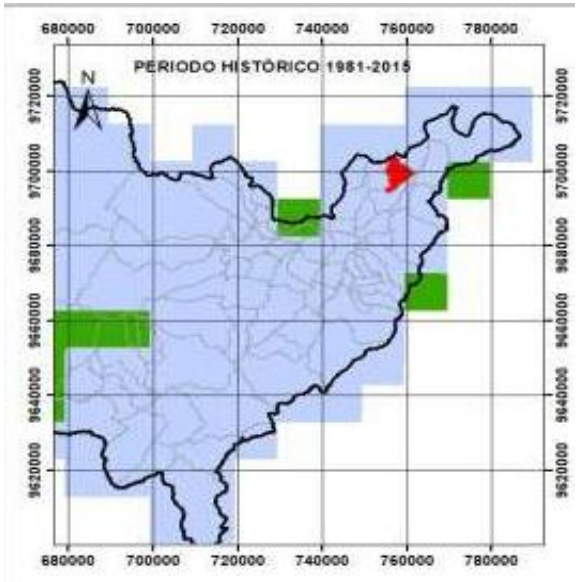
### 3.1.6.1 Sequías

Según la cartografía MAE CAMBIO CLIMÁTICO (SEQUÍAS), la parroquia Tomebamba en el periodo Histórico 1981-2015, RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL), y RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA) su nivel de amenaza es **NULA.**

| CDD | SI LA TENDENCIA | …SU NIVEL DE | ...LO QUE QUIERE |
|---|---|---|---|
| **(SEQUÍAS)** | x<= 0 | 0 - NULO | La tendencia es hacia la reducción del número de días secos consecutivos al año. |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

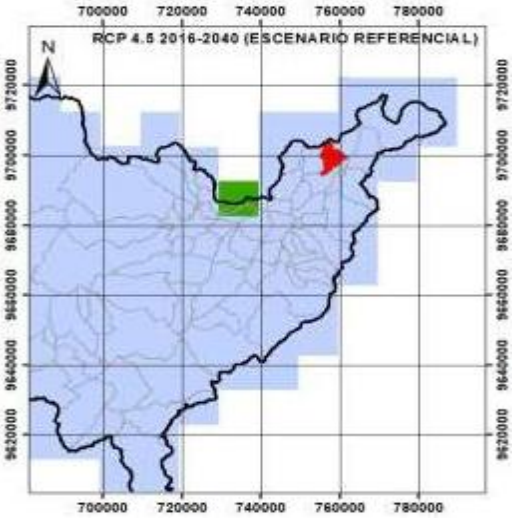
| CDD (SEQUÍAS) | SI LA TENDENCIA DEL ÍNDICE (x) (#días/año) ES… | …SU NIVEL DE AMENAZAES… | .LO QUE QUIERE DECIR QUE... |
|---|---|---|---|
| | x <= 0 | 0 - NULO | La tendencia es hacia la reducción del número de días secos consecutivos al año<br>(Es decir habrá más días con lluvias y las sequías serían más cortas. |
| | 0 < x <= 0,1 | 1 - MUY BAJO | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años<br>(Las sequías más fuertes se extenderían en un día y medio más hacia el año 2030, y se extenderían en 3 días más hacia el año 2040) |
| | 0,1 < x <= 0,2 | 2 - BAJO | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años<br>(Las sequías más fuertes se extenderían en 3 días más hacia el año 2030, y se extenderían en 6 días más hacia el año 2040) |
| | 0,2 < x <= 0,5 | 3 - MODERADO | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años<br>(Las sequías más fuertes se extenderían en 6 días más hacia el año 2030, y se extenderían en 15 días más hacia el año 2040) |
| | 0,5 < x <= 1 | 4 - ALTO | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años<br>(Las sequías más fuertes se extenderían en 15 días más hacia el año 2030, y se extenderían en 30 días más hacia el año 2040) |
| | x > 1 | 5 - MUY ALTO | La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año<br>(Las sequías más fuertes se extenderían en 20 días más hacia el año 2030, y se extenderían en más de 30 días más hacia el año 2040) |

## CAMBIO CLIMÁTICO (SEQUÍAS)









:

## 3.1.6.2 Lluvias intensas

| CDD | SI LA TENDENCIA | …SU NIVEL DE | ...LO QUE QUIERE |
|---|---|---|---|
| LLUVIAS INTENSAS | 0 < x <= 0,1 | 1 - MUY BAJA | Aumento de 1 día cada 10 o más años (Habría un día y medio más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 3 días extremas hacia el año 2024) |

Según la cartografía MAE CAMBIO CLIMÁTICO (LLUVIAS INTENSAS), la parroquia Tomebamba en el RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL) su nivel de amenaza es MUY BAJA y BAJA

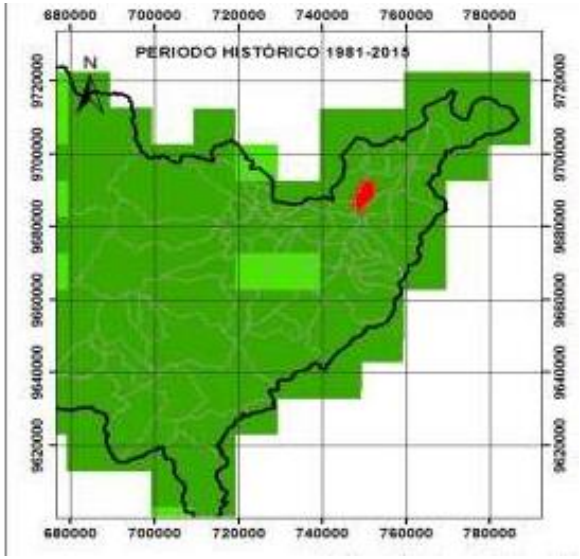
| | SI LA TENDENCIA DEL ÍNDICE (x) (#días/año) ES | …SU NIVEL DE AMENAZA ES | ...LO QUE QUIERE DECIR QUE |
|---|---|---|---|
| R95p (LLUVIAS INTENSAS) | 0 < x <= 0,1 | **2 - BAJA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (Habría un día y medio más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 3 días más con lluvias extremas hacia el año 2040) |
| | 0,1 < x <= 0,2 | | La tendencia hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2024) |

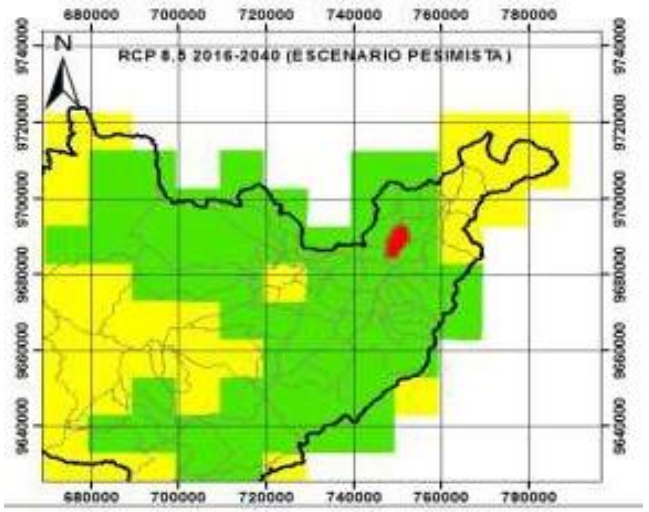
Según la cartografía MAE CAMBIO CLIMÁTICO (LLUVIAS INTENSAS), la parroquia Tomebamba en el RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA) su nivel de amenaza es BAJA y MODERADA.

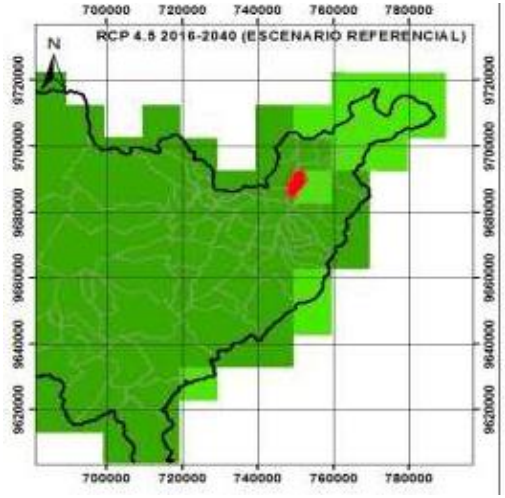
| | SI LA TENDENCIA DEL ÍNDICE (x) (#días/año) ES… | …SU NIVEL DE AMENAZA ES… | ...LO QUE QUIERE DECIR QUE... |
|---|---|---|---|
| **INTENSAS)** | **0,1 < x <= 0,2** | **2 - BAJA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 6 días más con |
| | **0,2 < x <= 0,5** | **3- MODERADA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (Habrían 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 15 días más con |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **R95p (LLUVIAS INTENSAS)** | **SI LA TENDENCIA DEL ÍNDICE (x) (#días/año) ES…** | **…SU NIVEL DE AMENAZA ES…** | **...LO QUE QUIERE DECIR QUE...** |
| | **x <= 0** | **0 - NULA** | La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con lluvias extremas<br>(Es decir que cada año habrá menos días con lluvias extremas. |
| | **0 < x <= 0,1** | **1 - MUY BAJA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (Habría un día y medio más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 3 días más con lluvias extremas hacia el año 2040) |
| | **0,1 < x <= 0,2** | **2 - BAJA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2040) |
| | **0,2 < x <= 0,5** | **3 - MODERADA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (Habrían 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2040) |
| | **0,5 < x <= 1** | **4 - ALTA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (Habrían 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 30 días más con lluvias extremas hacia el año 2040) |
| | **x > 1** | **5 - MUY ALTA** | La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (Habrían 20 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y más de 30 días más con lluvias extremas hacia el año 2040) |

**Lluvias Intensas**



### 3.1.6.3 Altas temperaturas y heladas

Según la cartografía MAE CAMBIO CLIMÁTICO (TEMPERATURAS MUY ALTAS), la parroquia Tomebamba en el periodo Histórico 1981-2015 su nivel de amenaza es BAJA y MUY BAJA.

| | SI LA TENDENCIA DEL ÍNDICE (x) (#días/año) ES | …SU NIVEL DE AMENAZA ES | ...LO QUE QUIERE DECIR QUE |
|---|---|---|---|
| TX95p (ALTAS TEMPERATURAS) | 0,1 < x <= 0,2 | 2 - BAJA | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040) |
| | 0 < x <= 0,1 | 1 - MUY BAJA | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (Habría un día y medio más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040). |

Según la cartografía MAE CAMBIO CLIMÁTICO (TEMPERATURAS MUY ALTAS), la parroquia Tomebamba en el RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL) su nivel de amenaza es BAJA.

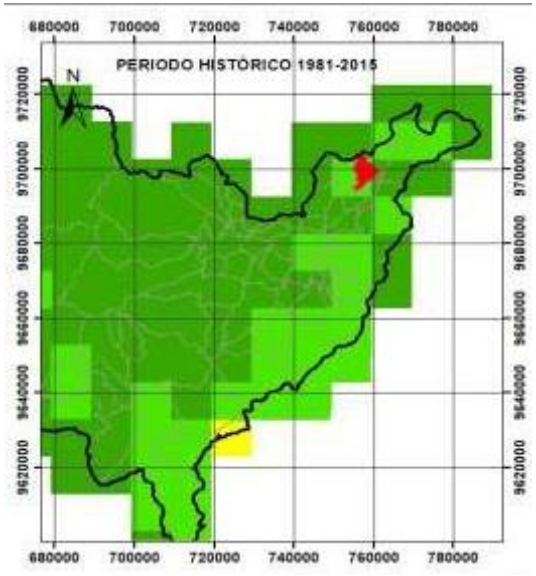
| | SI LA TENDENCIA DEL ÍNDICE (x) (#días/año) ES | …SU NIVEL DE AMENAZA ES… | ...LO QUE QUIERE DECIR QUE... |
|---|---|---|---|
| (ALTAS TEMPERATURAS) | 0,1 < x <= 0,2 | 2 - BAJA | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030 |

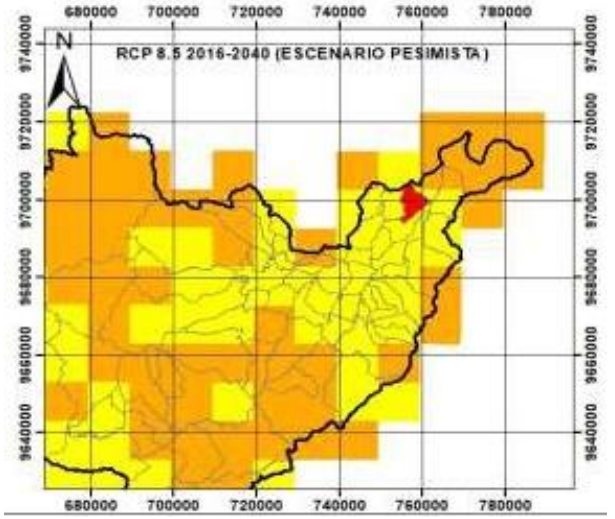
Según la cartografía MAE CAMBIO CLIMÁTICO (TEMPERATURAS MUY ALTAS), la parroquia Tomebamba en el RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA) su nivel de amenaza es MODERADA

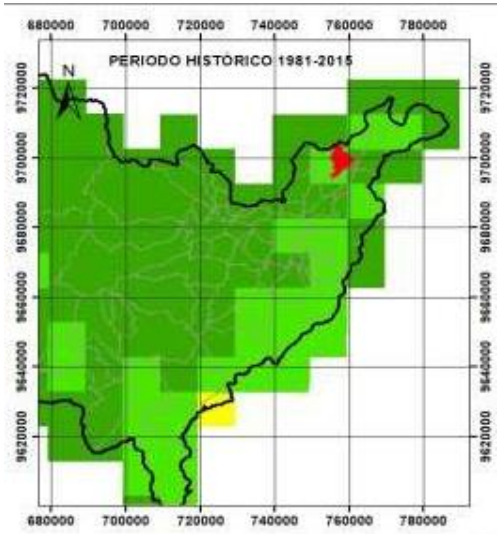
| | TENDENCIA | NIVEL DE AMENAZA | QUIERE DECIR QUE |
|---|---|---|---|
| **TX95p (ALTAS TEMPERATUR AS)** | 0,2 < x <= 0,5 | 3 - MODERADA | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (Habría 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **TX95p (ALTAS TEMPERATURAS)** | **SI LA TENDENCIA DEL ÍNDICE (x) (#días/año) ES…** | **…SU NIVEL DE AMENAZA ES…** | **...LO QUE QUIERE DECIR QUE…** |
| | **x <= 0** | **0 - NULA** | La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con temperaturas muy altas |
| | **0 < x <= 0,1** | **1 - MUY BAJA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (Habría un día y medio más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040) |
| | **0,1 < x <= 0,2** | **2 - BAJA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040) |
| | **0,2 < x <= 0,5** | **3 - MODERADA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (Habrían 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040) |
| | **0,5 < x <= 1** | **4 - ALTA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (Habrían 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 30 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040) |
| | **x > 1** | **5 - MUY ALTA** | La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (Habrían 20 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y más de 30 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040) |

## CAMBIO CLIMÁTICO (TEMPERATURAS MUY ALTAS)



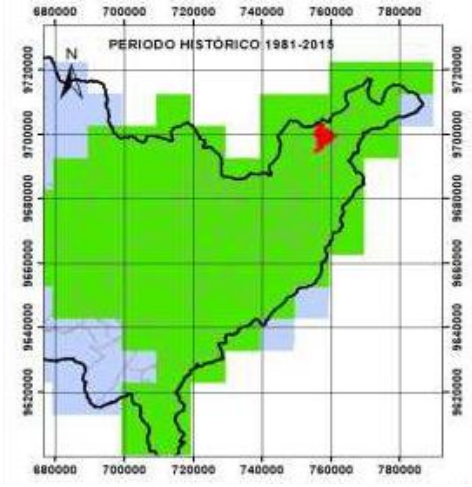
**Heladas:**

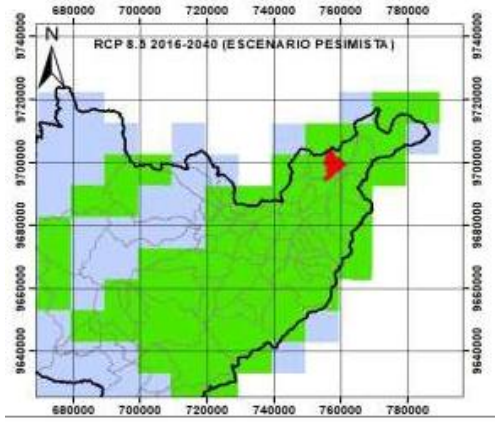
Según la cartografía MAE CAMBIO CLIMÁTICO (HELADAS), la parroquia Tomebamba en el periodo Histórico 1981-2015, RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL), y RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA) su nivel de amenaza es BAJA.

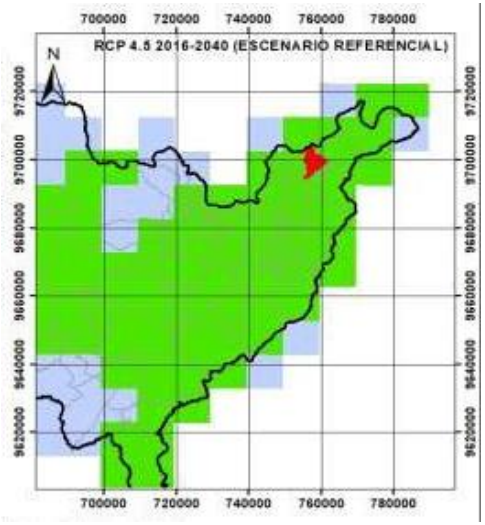
| | SI LATENDENCIA DEL ÍNDICE (x) | …SU NIVEL DE AMENAZA | ...LO QUE QUIERE DECIR QUE |
|---|---|---|---|
| FD3 (Heladas) | 0,1 < x <= 0,2 | **2 - BAJA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con heladas hacia el año 2040 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **FD3 (HELADAS)** | **SI LA TENDENCIA DEL ÍNDICE (x) (#días/año) ES…** | **…SU NIVEL DE AMENAZA ES…** | **...LO QUE QUIERE DECIR QUE...** |
| | **x <= 0** | **0 - NULA** | La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con heladas<br>(Es decir habrá menos eventos de heladas al año. |
| | **0 < x <= 0,1** | **1 - MUY BAJA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años<br>(Habría un día y medio más con heladas hacia el año 2030, y 3 días más con heladas hacia el año 2040) |
| | **0,1 < x <= 0,2** | **2 - BAJA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años<br>(Habrían 3 días más con heladas hacia el año 2030, y 6 días más con heladas hacia el año 2040) |
| | **0,2 < x <= 0,5** | **3 - MODERADA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años<br>(Habrían 6 días más con heladas hacia el año 2030, y 15 días más con heladas hacia el año 2040) |
| | **0,5 < x <= 1** | **4 - ALTA** | La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años<br>(Habrían 15 días más con heladas hacia el año 2030, y 30 días más con heladas hacia el año 2040) |
| | **x > 1** | **5 - MUY ALTA** | La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año<br>(Habrían 20 días más con heladas hacia el año 2030, y más de 30 días más con heladas hacia el año 2040) |

grafico MAPA CAMBIO CLIMÁTICO (HELADAS)



## *3.1.7 Clima*

El clima y el tiempo son expresiones que están íntimamente relacionadas entre sí y que influyen en todas las actividades humanas que se realizan en el territorio, el clima abarca los valores estadísticos sobre los elementos del tiempo atmosférico durante un período representativo. Según la cartografía base MAG escala 1:50.000, se ha podido establecer que dentro del territorio parroquial de TOMEBAMBA existen dos tipos de clima.

- **Clima Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo**
- **Clima Ecuatorial de Alta Montaña**

Tabla 23 Tipos de clima

| TIPO DE CLIMA | Altitud m.s.n.m | precipitación | Temperatura m | Humedad relativa | ÁREA HA | % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| ***Ecuatorial montaña*** | 3000 | 800 y 2000mm | 8° C | 80% | 1028,62 ha | **26,55%** |
| ***Ecuatorial mesotérmico semi-húmedo*** | 3000 | 500 y 2000mm | 12°C y 20°C | 65% y 85%. | 2845,13 ha | **73,45%** |
| **TOTAL** | | | | | **3873,76** | **100 %** |

ELABORACIÓN: EQUIPO CONSULTOR 2024

La mayor parte del territorio cuenta con el tipo de clima Ecuatorial mesotérmico semi- húmedo, que ocupa una extensión de 2845,13 has, representando el 73,45% del área total, mientras que el restante 26,55% cuenta con el tipo de clima Ecuatorial de alta montaña.

### 3.1.7.1 Pisos Climáticos

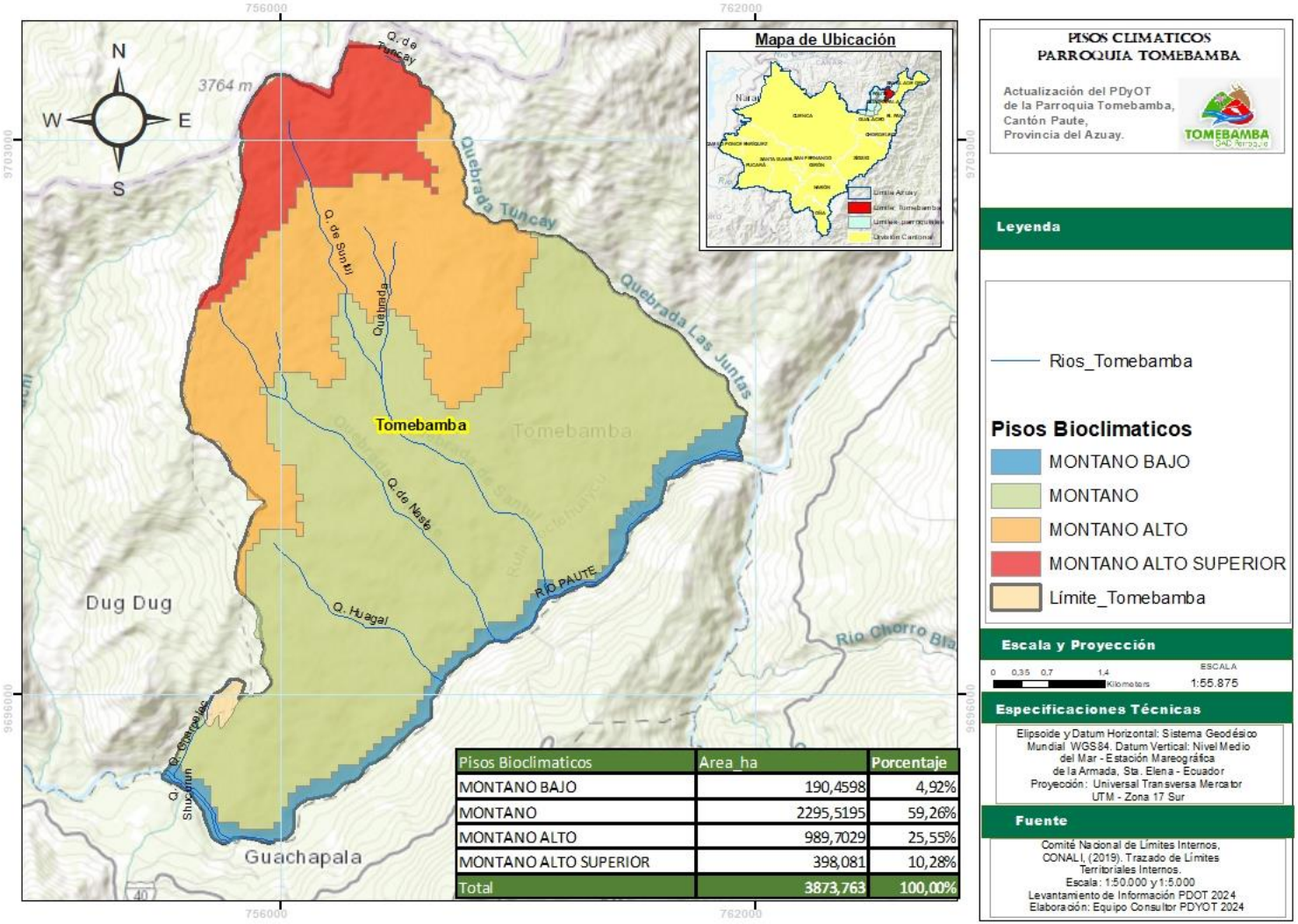
La Parroquia Tomebamba presenta 4 tipos de pisos climáticos según la **CARTOGRAFÍA BASE MAG:**

Tabla 24 Pisos climáticos

| Pisos Bioclimáticos | Area_ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| **MONTANO BAJO** | 190.46 | 4.92% |
| **MONTANO** | 2295.52 | 59.26% |
| **MONTANO ALTO** | 989.70 | 25.55% |
| **MONTANO ALTO SUPERIOR** | 398.08 | 10.28% |
| **Total** | **3873.76** | **100.00%** |

FUENTE: CARTOGRAFÍA BASE MAG
ELABORACIÓN: EQUIPO CONSULTOR 2024

Mapa 16 pisos climáticos de la parroquia Tomebamba



### 3.1.7.2 Humedad, viento temperatura y precipitación.

De acuerdo a los datos del INAMHI para la estación meteorológica PAUTE, el valor promedio anual de humedad relativa es de 83%, alcanzando valores máximos del 100% en algunos meses y un valor mínimo del 15%.

PARÁMETROS METEOROLÓGICOS DE LA ESTACIÓN PAUTE, HUMEDAD RELATIVA

| M0138 | | | | | | PAUTE | | | | | | | INAMHI | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| MES | HELIOFANIA | TEMPERATURA DEL AIRE A LA SOMBRA (°C) | | | | | | | HUMEDAD RELATIVA (%) | | | | | PUNTO DE ROCIO | TENSION DE VAPOR | PRECIPITACION(mm) | | Número de días con precipitación |
| | | ABSOLUTAS | | | | MEDIAS | | | | | | | | | | Suma | Máxima en | |
| | (Horas) | Máxima | día | Mínima | día | Máxima | Mínima | Mensual | Máxima | día | Mínima | día | Media | (°C) | (hPa) | Mensual | 24hrs | día |
| ENERO | | 27.0 | 12 | | | 24.9 | 12.5 | 17.8 | | | | | 83 | 14.7 | 16.8 | 97.6 | 20.5 | 5 | 19 |
| FEBRERO | | 26.5 | 13 | 10.4 | 21 | 24.3 | 12.7 | 17.4 | | | | | 85 | 14.7 | 16.9 | 118.9 | 23.4 | 18 | 20 |
| MARZO | | 26.8 | 24 | 9.8 | 7 | 23.7 | 12.5 | 17.2 | | | | | 86 | 14.6 | 16.7 | 49.8 | 17.1 | 19 | 18 |
| ABRIL | | 27.2 | 11 | 9.4 | 4 | 24.4 | 12.6 | 17.3 | | | | | 90 | 15.4 | 17.7 | 102.0 | 18.0 | 22 | 21 |
| MAYO | | | | 7.7 | 24 | 22.8 | 11.8 | 16.5 | 100 | 12 | 53 | 23 | 87 | 14.1 | 16.2 | 53.3 | 8.7 | 28 | 22 |
| JUNIO | | 27.3 | 17 | 7.7 | 11 | 23.3 | 11.4 | 16.7 | | | | | 86 | 14.1 | 16.3 | 49.4 | 10.5 | 23 | 17 |
| JULIO | | 26.2 | 12 | 4.8 | 24 | 22.7 | 9.6 | 15.6 | 100 | 1 | 48 | 21 | 85 | 13.0 | 15.2 | 40.6 | 6.5 | 17 | 12 |
| AGOSTO | | 25.9 | 3 | | | 22.8 | 8.3 | 15.4 | | | | | 79 | 11.3 | 13.7 | 32.2 | 7.8 | 28 | 11 |
| SEPTIEMBRE | | 27.0 | 20 | 3.6 | 17 | 23.2 | 9.2 | 15.9 | 100 | 4 | 49 | 17 | 79 | 11.9 | 14.1 | 14.2 | 6.0 | 8 | 9 |
| OCTUBRE | | 30.4 | 3 | | | 25.4 | 11.8 | 17.4 | | | | | 81 | 13.8 | 15.8 | 147.8 | 72.7 | 11 | 17 |
| NOVIEMBRE | | | | 8.9 | 1 | 25.5 | 12.3 | 18.2 | 100 | 8 | 48 | 22 | 80 | 14.4 | 16.4 | 90.1 | 24.1 | 10 | 17 |
| DICIEMBRE | | 28.0 | 3 | 2.4 | 7 | 25.3 | 9.5 | 17.8 | 99 | 26 | 47 | 15 | 78 | 13.5 | 15.7 | 56.5 | 15.2 | 21 | 14 |
| VALOR ANUAL | | | | | | 24.0 | 11.2 | 16.9 | | | | | 83 | 13.8 | 16.0 | 852.4 | 72.7 | | |

En lo referente a los datos del viento, se puede observar que la parroquia se encuentra en una zona relativamente calma, pues los valores máximos de velocidad observados en cada mes están entre 4m/s y 5m/s, las direcciones predominantes son NE y SE, solamente en el mes de junio se observan vientos en dirección NW que alcanzan los 4m/s.

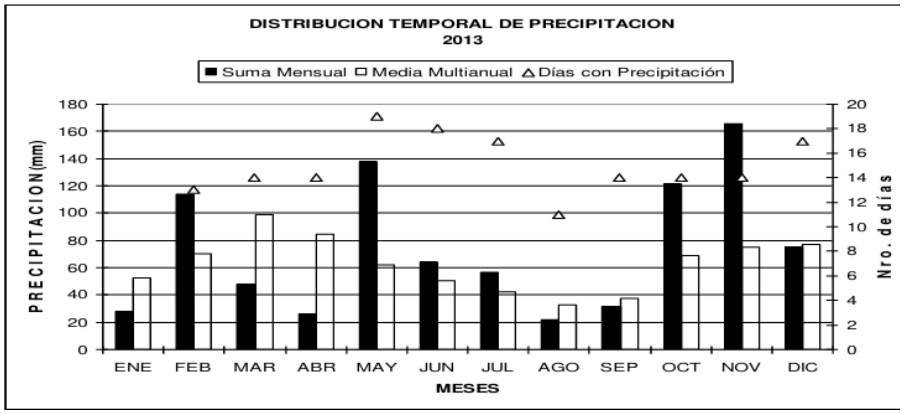
PARÁMETROS METEOROLÓGICOS DE LA ESTACIÓN PAUTE, VIENTO

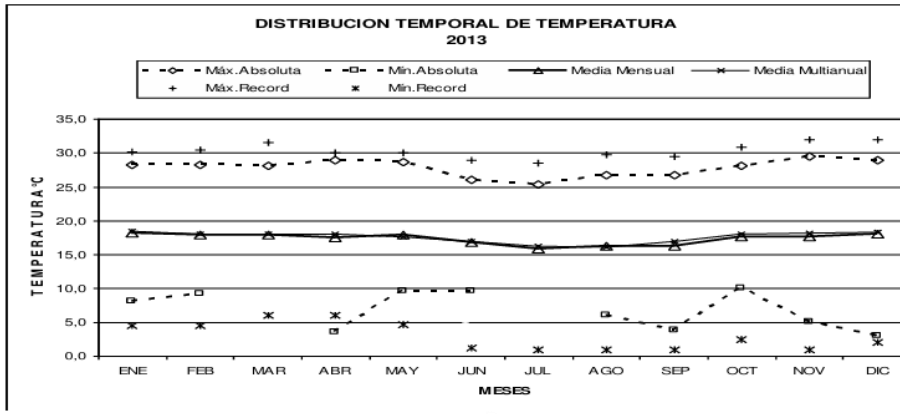
| MES | EVAPORACIÓN (mm) | | NUBOSIDAD | VELOCIDAD MEDIA Y FRECUENCIAS DE VIENTO | | | | | | | | | | | | | | | | | | Vel.Mayor | | VELOCIDAD |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Suma | Máxima en | MEDIA | N | | NE | | E | | SE | | S | | SW | | W | | NW | | CALMA | Nro. | Observada | | MEDIA |
| | Mensual | 24Hrs día | (Octas) | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | % | OBS | (m/s) | DIR | (Km/h) |
| ENERO | | | 6 | 1.7 | 8 | 2.4 | 42 | 1.2 | 13 | 1.3 | 8 | 2.0 | 1 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 3.0 | 1 | 28 | 93 | 4.0 | NE | |
| FEBRERO | | | 6 | 1.3 | 3 | 2.1 | 38 | 1.4 | 20 | 2.1 | 12 | 0.0 | 0 | 1.0 | 1 | 0.0 | 0 | 2.5 | 2 | 24 | 87 | 4.0 | NE | |
| MARZO | | | 6 | 0.0 | 0 | 2.6 | 46 | 2.3 | 9 | 2.2 | 11 | 0.0 | 0 | 3.5 | 2 | 0.0 | 0 | 1.7 | 3 | 29 | 93 | 4.0 | NE | |
| ABRIL | | | 5 | 1.0 | 1 | 2.1 | 39 | 1.9 | 11 | 1.9 | 11 | 0.0 | 0 | 2.0 | 1 | 0.0 | 0 | 3.0 | 2 | 34 | 90 | 4.0 | SE | |
| MAYO | | | 5 | 1.8 | 4 | 2.3 | 44 | 1.8 | 14 | 2.0 | 3 | 0.0 | 0 | 2.5 | 2 | 0.0 | 0 | 2.8 | 4 | 28 | 93 | 4.0 | NE | |
| JUNIO | | | 5 | 1.0 | 1 | 2.2 | 43 | 1.2 | 14 | 1.8 | 6 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 2.5 | 2 | 33 | 90 | 4.0 | NW | |
| JULIO | | | 6 | 1.3 | 7 | 2.2 | 32 | 1.0 | 4 | 1.7 | 3 | 1.0 | 1 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 3.5 | 2 | 51 | 93 | 4.0 | NE | |
| AGOSTO | | | 5 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SEPTIEMBRE | | | 6 | 1.3 | 3 | 2.9 | 38 | 1.2 | 11 | 2.0 | 1 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 47 | 90 | 5.0 | NE | |
| OCTUBRE | | | 6 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| NOVIEMBRE | | | 6 | 1.0 | 6 | 3.3 | 26 | 1.4 | 6 | 3.0 | 3 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 60 | 90 | 4.0 | SE | |
| DICIEMBRE | | | 6 | 1.0 | 1 | 2.2 | 34 | 0.0 | 0 | 2.5 | 2 | 0.0 | 0 | 1.8 | 4 | 0.0 | 0 | 2.5 | 4 | 54 | 93 | 4.0 | NE | |
| VALOR ANUAL | | | 6 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| M0138 | PAUTE | INAMHI |
|---|---|---|

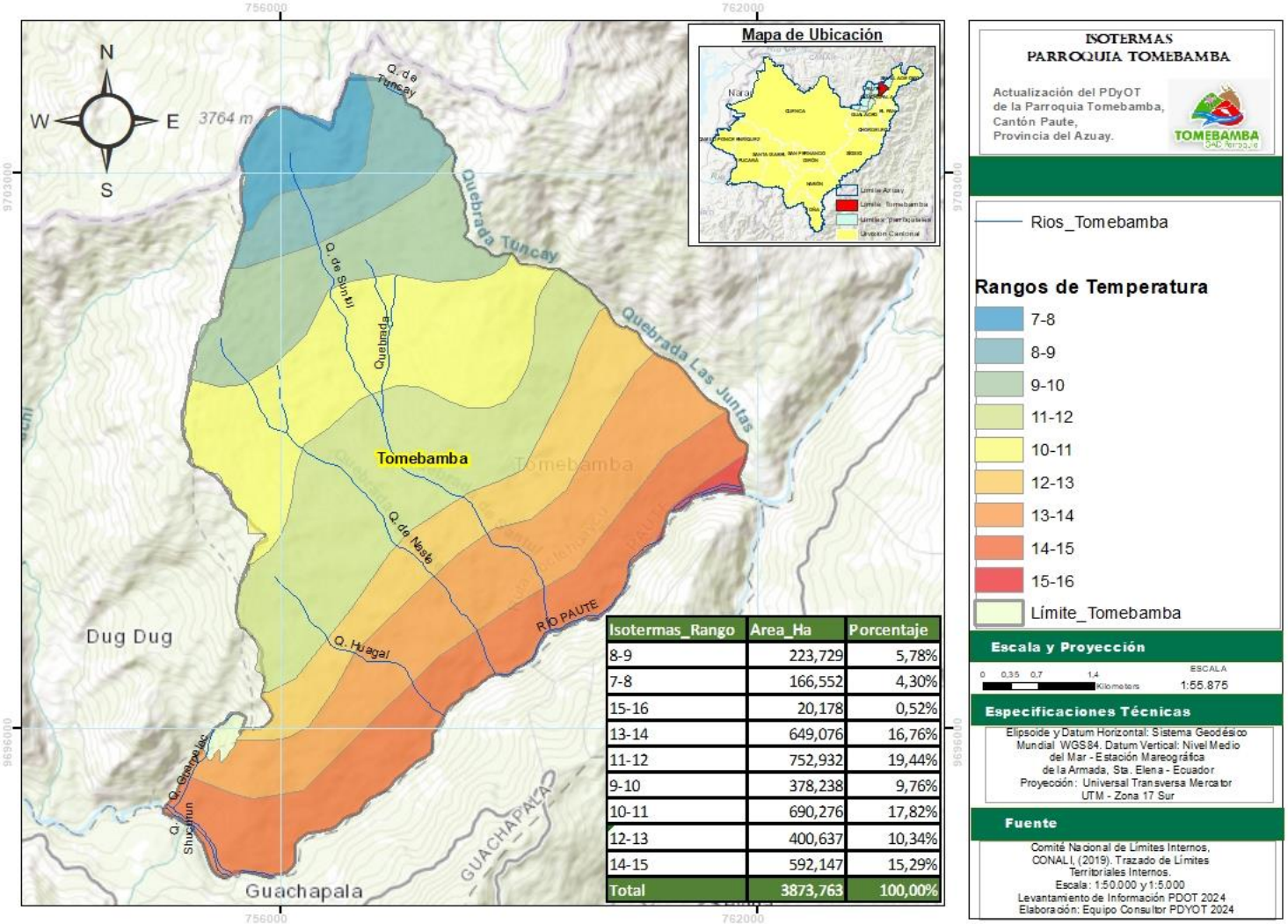
| MES | HELIOFANIA | TEMPERATURA DEL AIRE A LA SOMBRA (°C) | | | | | | | HUMEDAD RELATIVA (%) | | | | | PUNTO | TENSION | PRECIPITACION(mm) | | | Número |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | ABSOLUTAS | | | | MEDIAS | | | | | | | | DE ROCIO | DE VAPOR | Suma | Máxima en | | de días con |
| | (Horas) | Máxima | dia | Mínima | dia | Máxima | Mínima | Mensual | Máxima | dia | Mínima | dia | Media | (°C) | (hPa) | Mensual | 24hrs | dia | precipitación |
| ENERO | | 28.3 | 25 | 8.1 | 16 | 25.0 | 12.6 | 18.2 | 100 | 28 | 50 | 22 | 81 | 14.6 | 16.7 | 27.8 | | | |
| FEBRERO | | 28.3 | 8 | 9.3 | 24 | 24.5 | 12.4 | 17.9 | 100 | 5 | 52 | 7 | 82 | 14.5 | 16.5 | 114.0 | 30.0 | 11 | 13 |
| MARZO | | 28.1 | 22 | | | 25.2 | 12.6 | 17.9 | 99 | 1 | 56 | 20 | 83 | 14.8 | 16.9 | 47.6 | 12.6 | 19 | 14 |
| ABRIL | | 29.0 | 27 | 3.6 | 25 | 24.7 | 11.5 | 17.5 | 99 | 9 | 49 | 26 | 82 | 14.2 | 16.4 | 26.0 | 10.5 | 18 | 14 |
| MAYO | | 28.7 | 4 | 9.6 | 3 | 24.6 | 12.6 | 17.9 | 98 | 3 | 56 | 3 | 83 | 14.7 | 16.8 | 137.7 | 26.8 | 31 | 19 |
| JUNIO | | 26.1 | 28 | 9.7 | 22 | 23.2 | 11.8 | 16.8 | 99 | 2 | 52 | 29 | 83 | 13.7 | 15.7 | 64.2 | 12.5 | 30 | 18 |
| JULIO | | 25.4 | 3 | | | 21.8 | 10.6 | 15.8 | 99 | 26 | 59 | 4 | 82 | 12.6 | 14.7 | 56.6 | 12.2 | 8 | 17 |
| AGOSTO | | 26.8 | 9 | 6.1 | 23 | 22.9 | 10.7 | 16.3 | 98 | 4 | 54 | 14 | 83 | 13.2 | 15.4 | 21.8 | 9.4 | 14 | 11 |
| SEPTIEMBRE | | 26.7 | 13 | 3.8 | 22 | 23.2 | 9.6 | 16.2 | 97 | 8 | 60 | 30 | 82 | 12.9 | 15.2 | 31.7 | 7.1 | 18 | 14 |
| OCTUBRE | | 28.1 | 31 | 10.1 | 1 | 25.0 | 12.0 | 17.7 | 98 | 14 | 58 | 14 | 82 | 14.5 | 16.7 | 121.5 | 48.9 | 16 | 14 |
| NOVIEMBRE | | 29.5 | 9 | 5.1 | 30 | 27.0 | 10.4 | 17.7 | 99 | 2 | 58 | 3 | 83 | 14.5 | 17.1 | 166.0 | 78.2 | 28 | 14 |
| DICIEMBRE | | 28.9 | 18 | 3.1 | 19 | 26.1 | 11.9 | 18.1 | 97 | 30 | 65 | 2 | 82 | 14.9 | 17.2 | 74.7 | 12.1 | 17 | 17 |
| VALOR ANUAL | | 29.5 | | | | 24.4 | 11.6 | 17.3 | 100 | | 49 | | 82 | 14.1 | 16.3 | 889.6 | | | |

| MES | EVAPORACION (mm) | | | NUBOSIDAD | VELOCIDAD MEDIA Y FRECUENCIAS DE VIENTO | | | | | | | | | | | | | | | | | Vel.Mayor | | VELOCIDAD |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Suma | Máxima en | | MEDIA | N | | NE | | E | | SE | | S | | SW | | W | | NW | | CALMA | Nro | Observada | | MEDIA |
| | Mensual | 24hrs | dia | (Octas) | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | (m/s) | % | % | OBS | (m/s) | DIR | (Km/h) |
| ENERO | | | | 6 | 1.2 | 10 | 2.6 | 29 | 1.3 | 9 | 2.0 | 1 | 2.0 | 1 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 2.6 | 5 | 45 | 93 | 5.0 | NW | |
| FEBRERO | | | | 7 | 1.0 | 11 | 2.5 | 23 | 1.6 | 6 | 2.5 | 2 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 2.3 | 4 | 55 | 84 | 4.0 | NE | |
| MARZO | | | | 6 | 1.2 | 11 | 2.7 | 27 | 1.0 | 4 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 2.5 | 4 | 54 | 93 | 4.0 | NE | |
| ABRIL | | | | 5 | 1.2 | 14 | 2.8 | 23 | 1.5 | 2 | 2.0 | 3 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 2.0 | 3 | 53 | 90 | 5.0 | NE | |
| MAYO | | | | 6 | 1.3 | 10 | 2.6 | 22 | 1.0 | 3 | 2.3 | 4 | 1.0 | 1 | 2.0 | 1 | 0.0 | 0 | 2.3 | 4 | 55 | 93 | 3.0 | NE | |
| JUNIO | | | | 6 | 1.2 | 12 | 2.9 | 29 | 1.6 | 8 | 0.0 | 0 | 1.0 | 1 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 50 | 90 | 5.0 | NE | |
| JULIO | | | | 6 | 1.1 | 9 | 2.8 | 34 | 1.5 | 7 | 0.0 | 0 | 1.0 | 1 | 1.5 | 2 | 0.0 | 0 | 4.0 | 2 | 45 | 93 | 5.0 | NE | |
| AGOSTO | | | | 6 | 1.1 | 8 | 2.8 | 32 | 1.0 | 9 | 2.0 | 1 | 0.0 | 0 | 2.0 | 3 | 0.0 | 0 | 2.0 | 2 | 45 | 93 | 5.0 | NE | |
| SEPTIEMBRE | | | | 6 | 1.3 | 3 | 2.9 | 31 | 1.7 | 7 | 4.0 | 1 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 2.5 | 2 | 56 | 90 | 4.0 | NE | |
| OCTUBRE | | | | 6 | 1.5 | 4 | 2.8 | 29 | 1.3 | 9 | 1.0 | 1 | 2.0 | 1 | 0.0 | 0 | 1.0 | 1 | 2.0 | 3 | 52 | 93 | 4.0 | NE | |
| NOVIEMBRE | | | | 6 | 1 | 8 | 3.0 | 27 | 1.5 | 7 | 2.8 | 6 | 1.5 | 2 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 3.0 | 2 | 49 | 90 | 4.0 | NE | |
| DICIEMBRE | | | | 6 | 1.4 | 13 | 2.8 | 29 | 1.0 | 3 | 1.5 | 2 | 1.0 | 3 | 2.0 | 1 | 0.0 | 0 | 2.3 | 3 | 45 | 93 | 4.0 | NE | |
| VALOR ANUAL | | | | 6 | 1.2 | 9 | 2.8 | 28 | 1.3 | 6 | 1.7 | 2 | 0.8 | 1 | 0.6 | 1 | 0.1 | 0 | 2.3 | 3 | 50 | | 5.0 | NW | |

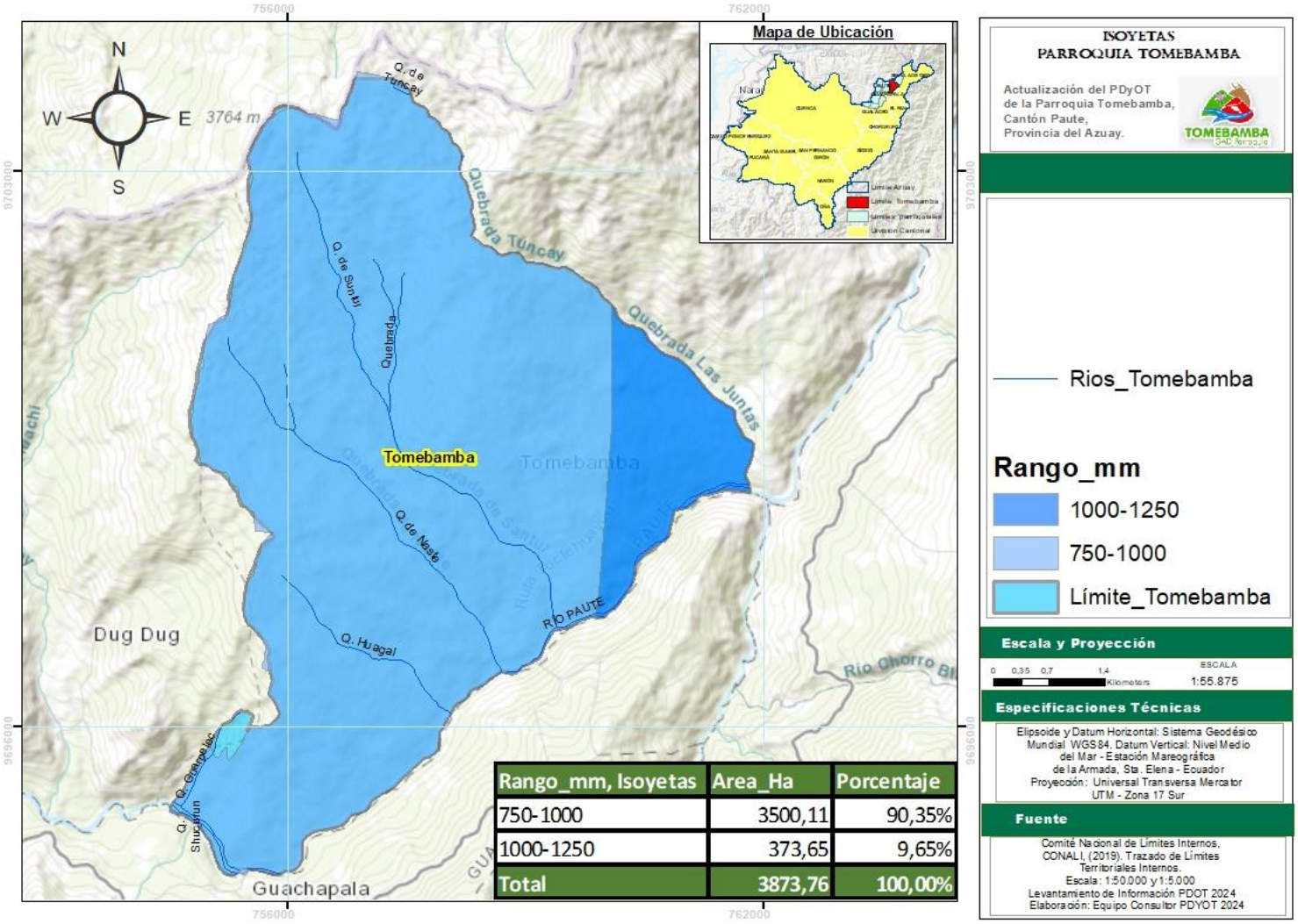

DISTRIBUCION TEMPORAL DE PRECIPITACION
2013
Suma Mensual
Media Multianual
Días con Precipitación
PRECIPITACION(mm)
Nro. de dias
ENE
FEB
MAR
ABR
MAY
JUN
JUL
AGO
SEP
OCT
NOV
DIC
MESES


DISTRIBUCION TEMPORAL DE TEMPERATURA
2013
Máx.Absoluta
Min.Absoluta
Media Mensual
Media Multianual
Máx.Record
Min.Record
TEMPERATURA°C
ENE
FEB
MAR
ABR
MAY
JUN
JUL
AGO
SEP
OCT
NOV
DIC
MESES

Mapa 17 Isotermas, Temperatura de la parroquia Tomebamba



Mapa 18 Isoyetas, Precipitación de la parroquia Tomebamba



### 3.1.7.3 Radiación solar

La radiación solar es la energía que emite el Sol en el espacio interplanetario. La radiación solar que llega a la Tierra se cuantifica mediante la irradiación solar, que es la energía recibida por unidad de superficie

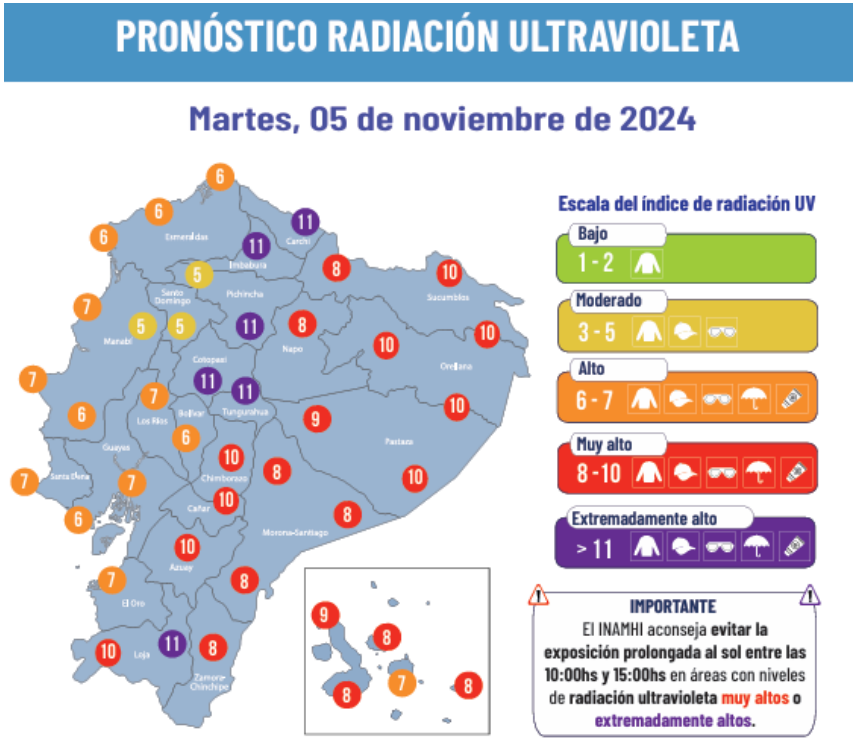
**Efectos sobre la salud**

La radiación ultravioleta puede tener varios efectos en la piel de los seres humanos dependiendo de su intensidad y la longitud de sus ondas.

La radiación UVA puede causar envejecimiento prematuro de la piel y cáncer de piel. También puede causar problemas en los ojos y el sistema inmunitario.

La radiación UVB causa quemaduras de sol, oscurecimiento y engrosamiento de la capa exterior de la piel, y melanoma y otros tipos de cáncer de piel. También puede causar problemas en los ojos y el sistema inmunitario.

La capa de ozono impide que la mayor parte de la radiación UVC llegue a la Tierra. En el campo de la medicina, la radiación UVC también puede surgir de lámparas especiales o de un rayo láser y se usa para eliminar gérmenes o para ayudar a cicatrizar heridas. Asimismo, se usa para tratar ciertas afecciones de la piel como la psoriasis, el vitiligo y los nódulos en la piel que causan el linfoma cutáneo de células T.



## *3.1.8 Conflictos ambientales*

### 3.1.8.1 Zonas degradadas.

La degradación del ecosistema es un problema ambiental que disminuye la capacidad de las especies para subsistir. Esta degradación ocurre de diferentes formas y se manifiesta en una disminución de la riqueza de los ecosistemas así como en su diversidad biológica y en los bienes y servicios que pudieran ofrecer, afectando especies autóctonas y/o migratorias. La degradación de los ecosistemas debida a la sobreexplotación de sus recursos, aunque sirve a un propósito económico de corto plazo, en el mediano y largo plazo tiene efectos directos y negativos sobre el bienestar social. El ecosistema, mientras no se degrada, representa una fuente de riqueza para la sociedad y de allí la importancia de conservarlo en buenas condiciones.

Una de las causas principales que contribuyen a la degradación de los ecosistemas es la deforestación debido al avance de la agricultura y a la explotación inadecuada de los bosques. Más tierra está siendo deforestada para la agricultura y ganadería comercial y debido a la sobreexplotación de los bosques para madera y electricidad.

Otro problema son las quemas no controladas que se dan bien sea para preparar el terreno para actividades agrícolas o para eliminar el bosque para el desarrollo ganadero. Mediante esta práctica se elimina la cubierta orgánica del suelo, haciéndolo más susceptible a la erosión tanto eólica como hídrica. Además, las quemas generan problemas de salud y disminuyen la estética del paisaje.

La construcción de caminos sin medidas adecuadas de drenaje o en territorios que propicien la penetración y el asentamiento de pobladores, significan factores altamente tensionantes a los ecosistemas, sobre todo aquellos que por sus condiciones de clima y características de suelos y aguas son sumamente frágiles.

La minería y la extracción de materiales para la construcción sin tomar en consideración medidas de mitigación ocasionan un fuerte cambio en el paisaje natural, degradando a su vez valiosos ecosistemas.

Se requiere el fortalecimiento de las instituciones encargadas del control y regulación del uso de los recursos naturales, tanto en lo técnico como en lo económico y en la asignación de medios de movilización, que les permitan tener una presencia real en el territorio. Asimismo, es necesario crear los mecanismos para hacer cumplir la legislación vigente.

Los cultivos intensivos bajo plástico ya sea de flores o tomate de mesa, también atentan contra la calidad ambiental, pues en ellos se utilizan plaguicidas o fungicidas que se rocían sin mayores controles técnicos y provocan la contaminación del suelo que al ser lavado por la lluvia contaminan también los cauces de los ríos y quebradas.

La falta de cobertura de los sistemas de evacuación de aguas servidas también genera contaminación, pues la eliminación se realiza directamente a las quebradas más cercanas afectando claramente a la calidad del agua de la parroquia.

En cuanto al suelo, este se encuentra degradado por vertientes de agua que no son manejadas adecuadamente, sumada al inadecuado uso de agua de riego ha provocado la saturación del suelo conllevando a reptaciones y deslizamientos.

El recurso agua debe ser manejado adecuadamente con la finalidad de contar con este recurso en épocas de verano. Así mismo los cursos de agua deben ser protegidos con vegetación autóctona, la misma que en algunos tramos de ríos y quebradas ha desparecido, sobre todo en las partes altas de la parroquia.

### 3.1.8.2 Conflictos de uso

Los conflictos de uso de suelos se tomaron de la cartografía base MAG – SIGTIERRAS, el cual para la parroquia señalan los siguientes conflictos:

**BIEN UTILIZADO, USO ADECUADO. -** Área donde coincide el uso actual y la aptitud de la tierra, en un porcentaje 1.70% ocupa 65.94 ha del territorio parroquial.

**CONFLICTOS POR SUB UTILIZACIÓN. -** Área donde la aptitud de la tierra es utilizada con menor intensidad de la que puede soportar el recurso, lo que determina un bajo aprovechamiento del recurso, que puede no causar el deterioro directo en el área, en un porcentaje 50.55% ocupa 1958.22 ha dentro de la parroquia Tomebamba.

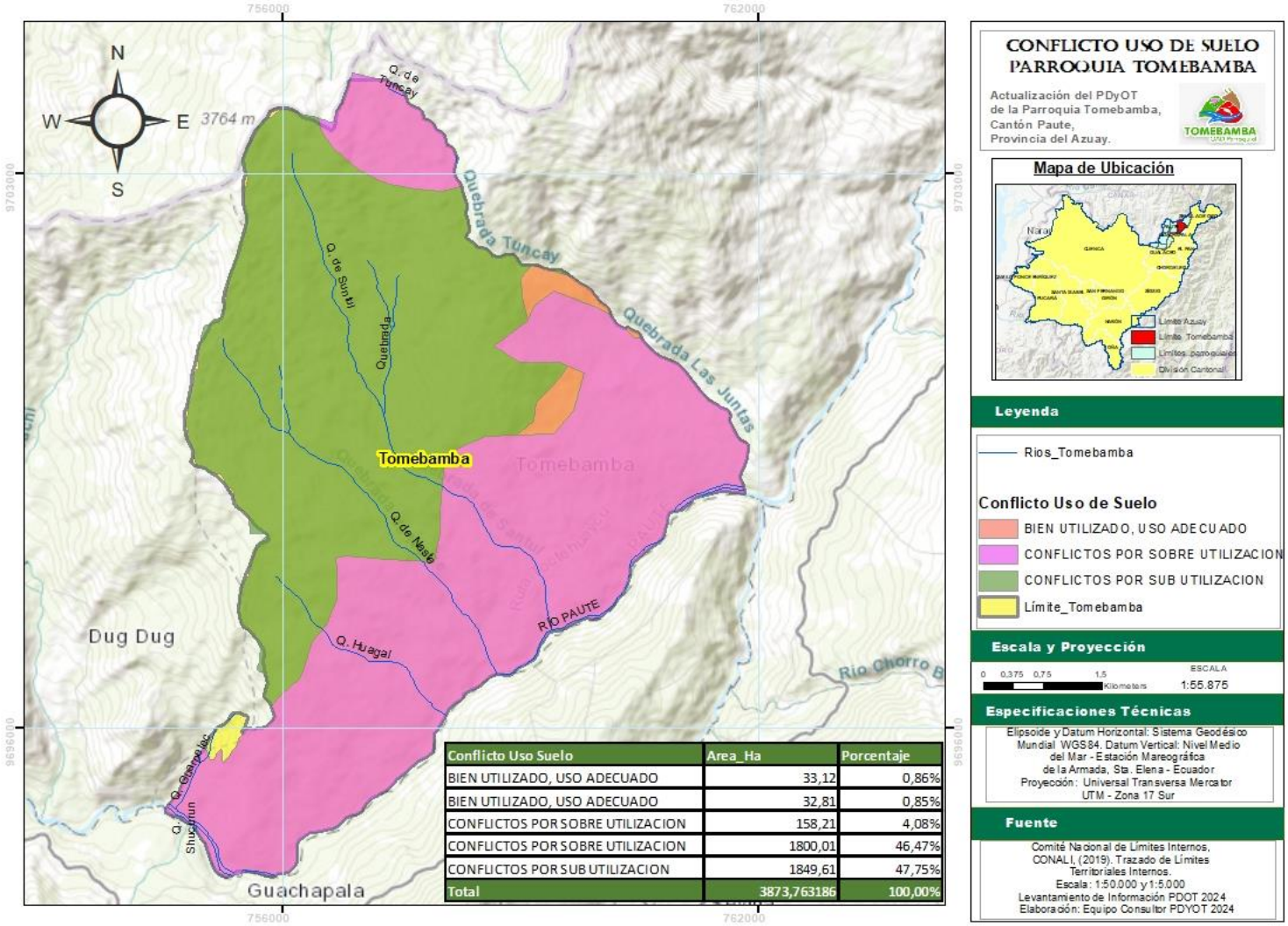
**CONFLICTOS POR SOBRE UTILIZACIÓN. -** Los suelos de la parroquia Tomebamba se encuentran sobre utilizada área donde la aptitud de la tierra está siendo aprovechada en forma más intensiva que la que puede soportar el recurso por sus características biofísicas, el uso es inadecuado. Es decir, se usan para actividades que no son recomendadas, seguidamente por la sobreutilización (se utiliza más de lo debido) y la erosión es otro factor importante en el territorio, factor que se está incrementando, en un porcentaje 47,75 % ocupa 1849.61 ha dentro de la parroquia.

Tabla 25 Confrico de uso del suelo

| Conflicto Uso Suelo | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| BIEN UTILIZADO, USO ADECUADO | 65.94 | 1.70% |
| CONFLICTOS POR SOBRE UTILIZACION | 1958.22 | 50.55% |
| CONFLICTOS POR SUB UTILIZACION | 1849.61 | 47.75% |
| **Total** | **3873.76** | **100.00%** |

**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 19 Conflictos de uso de suelo de la parroquia Tomebamba



## *3.1.9 Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental*

### 3.1.9.1 Áreas protegidas y Servicios ambientales

En la parroquia Tomebamba podemos destacar la presencia de un bosque protector denominada 15 ÁREAS DEL INTERIOR DE LA CUENCA DEL RIO PAUTE, SEGÚN REGISTRO OFICIAL NO. 255 DEL 22 DE AGOSTO DE 1985 CON RESOLUCIÓN MINISTERIAL NO. 292 DEL 30 DE JULIO DE 1985, MODIFICADO CON EL ACUERDO NO. 373 25 DE NOVIEMBRE DEL 2014, en un área de 520,41 ha

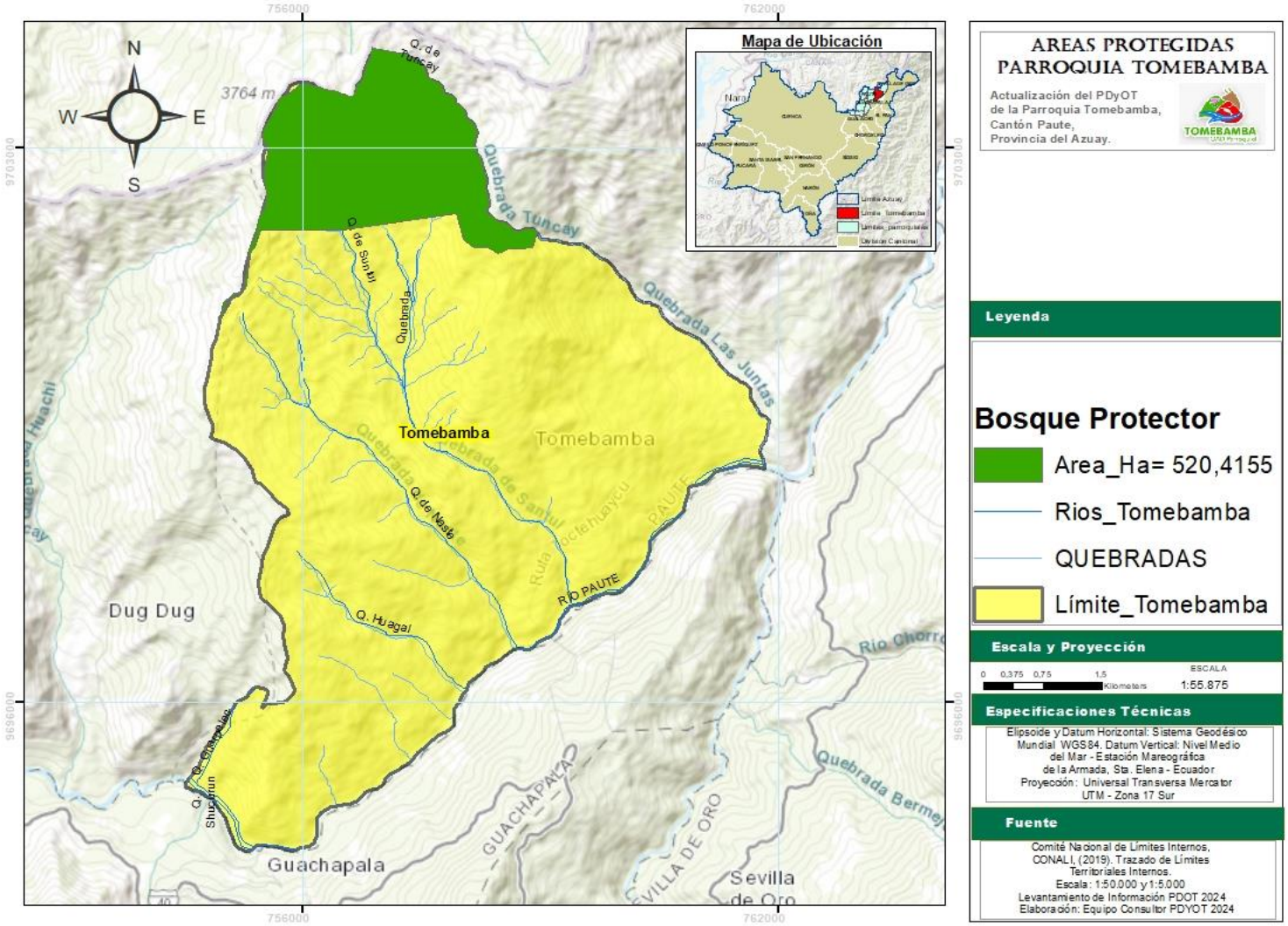
El bosque protector ocupa 520.42 de hectáreas con un 13,39% del área total de la parroquia

Tabla 26 Áreas protegidas de la parroquia Tomebamba

| Descripción | Área en hectáreas | Porcentaje |
|---|---|---|
| **Bosque protector** | 520.42 | 13.39% |
| **Área total de Tomebamba** | 388,611 | 100 |

**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 20 Áreas Protegidas de la parroquia Tomebamba





# SOCIO CULTURAL
## DIAGNÓSTICO

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 - 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

# 3.2 SISTEMA SOCIOCULTURAL

Este componente tiene como centro de análisis a la población en cuanto al estudio de su estructura, composición y dinámica. El análisis pretende indicar las posibilidades de la población para el desarrollo de las actividades económicas. “Esta depende de los efectivos demográficos existentes, de su estructura por sexo y edades, de su aptitud o preparación técnico-profesional y de su actitud ante los problemas y las oportunidades que dispone. (Orea, 2008)”. Se analiza cuál es la cobertura y calidad de los servicios sociales, su oferta y demanda para determinar las áreas de intervención en el territorio acorde a las competencias de cada nivel de gobierno, en los sectores educación, salud, inclusión económica y seguridad. Adicionalmente se analiza el indicador parroquial de necesidades básicas insatisfechas (NBI), puesto que este indicador compuesto es importante para comprender y actuar articuladamente con la Estrategia Nacional de Igualdad y Erradicación de la Pobreza (ENIEP) y las Agendas de la Igualdad Para comprender mejor el componente humano existente en el territorio además es importante contemplar el análisis de la cultura e identidad de la población del territorio, así como los movimientos migratorios internos e internacionales.

Los datos que se utilizan para la descripción de esta dinámica han sido obtenidos del Censo de Población y Vivienda 2022; Censo de Población y Vivienda 2001; Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo-ENEMDU 2018; y las proyecciones o estimados para los años posteriores.

## *3.2.1 Demografía y población*

### 3.2.1.1 Crecimiento poblacional

De acuerdo con el censo nacional de población y vivienda –CNPV 2022- realizada en el año 2022 el Ecuador posee una población de 16`938.986 habitantes, de allí las cifras para la provincia del Azuay es de 801.609 habitantes y para el cantón Paute es de 26.782 habitantes.

La parroquia Tomebamba, cuenta con una población total de 1.315 habitantes; de los cuales 589 son hombres que representa el 44.79% y 726 son mujeres que representa el 55.21 % de la población.

Ilustración 14 Población total.




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

Para encontrar la tasa de crecimiento de la población total se utiliza la fórmula de Crecimiento Poblacional Compuesto $P_t = P_0 ( 1 + r )^t$
Dónde:
**$P_t$ =** población futura
**$P_0$ =** Población inicial
t = diferencia de tiempo
**r =** tasa de crecimiento poblacional

**Tabla 27 Evolución de la población inter censal y tasa de crecimiento**

| Población/Año | 2001 | 2010 | 2022 |
|---|---|---|---|
| **Población Total** | **1532** | **1326** | **1315** |
| **Población masculina** | 713 | 620 | 589 |
| **Población femenina** | 819 | 706 | 726 |
| **Porcentaje de población masculina .** | 46,54% | 46,76% | 44,79% |
| **Porcentaje de población femenina** | 53,46% | 53,24% | 55,21% |
| **Periodos** | 2001-2010 | 2010-2022 | 2001-2022 |
| **Tasa crecimiento** | **-1,59%** | **-0,07%** | **-0,72%** |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor 2024

Al observar la evolución de la población correspondiente a los últimos 21 años, conforme lo establecen los respectivos censos nacionales efectuados por el INEC en los años 2001, 2010 y 2022, la parroquia Tomebamba registra en el año 2001 un total de 1532 habitantes, para el año 2010 la población disminuye hasta los 1326 habitantes, la tasa de decrecimiento es de -1,59%, y para el año 2022 la población disminuye a 1315 habitantes, con una tasa de decrecimiento de -0,07%. La evolución entre 2001 y 2022 la tasa de crecimiento disminuye un -0,72 % esta disminución registrada se debe a que existe algunos factores como la migración tanto interna y externa y otros.

### 3.2.1.2 Edad de la población

**Tabla 28 Distribución de la población por edad y sexo.**

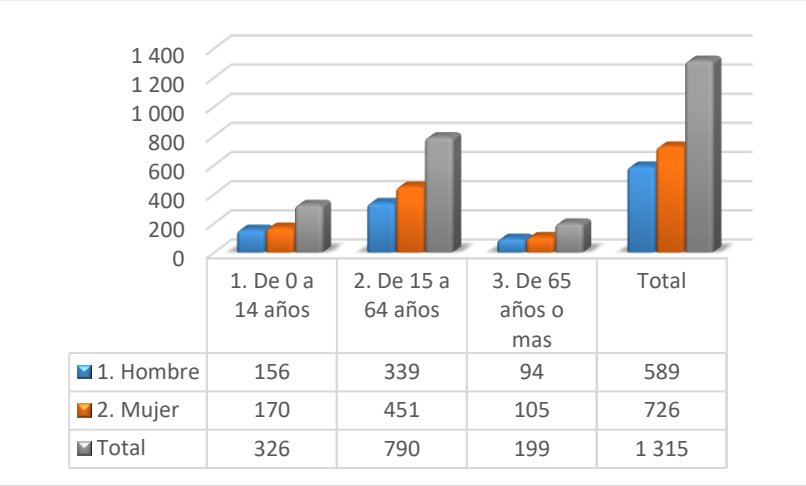
| Rangos de Edad | Sexo | | |
|---|---|---|---|
| **Grupos de edad** | **Hombre** | **Mujer** | **Total** |
| **Menor de 1 año** | **5** | **7** | **12** |
| **De 1 a 4 años** | **41** | **44** | **85** |
| **De 5 a 9 años** | **49** | **72** | **121** |
| **De 10 a 14 años** | **61** | **47** | **108** |
| **De 15 a 19 años** | **53** | **73** | **126** |
| **De 20 a 24 años** | **50** | **65** | **115** |
| **De 25 a 29 años** | **34** | **40** | **74** |
| **De 30 a 34 años** | **47** | **45** | **92** |
| **De 35 a 39 años** | **28** | **50** | **78** |
| **De 40 a 44 años** | **25** | **41** | **66** |
| **De 45 a 49 años** | **20** | **38** | **58** |
| **De 50 a 54 años** | **35** | **46** | **81** |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **De 55 a 59 años** | **22** | **23** | **45** |
| **De 60 a 64 años** | **25** | **30** | **55** |
| **De 65 a 69 años** | **25** | **27** | **52** |
| **De 70 a 74 años** | **20** | **15** | **35** |
| **De 75 a 79 años** | **23** | **21** | **44** |
| **De 80 a 84 años** | **13** | **18** | **31** |
| **De 85 a 89 años** | **6** | **15** | **21** |
| **De 90 a 94 años** | **6** | **8** | **14** |
| **De 95 a 99 años** | **1** | **1** | **2** |
| **Total** | **589** | **726** | **1 315** |
| **Porcentaje** | **44,79%** | **55,21%** | **100%** |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor 2024

La estructura poblacional manifiesta que la población de la parroquia Tomebamba es preferentemente joven observando que la población de comprendida entre 1 a 4 años(infantes) representa el 7%, la población comprendida entre 5 a 24 años (población en edad de estudiar) representa el 36%, la población en edad de trabajar entre 25 a 64 años representa el 42% y la población adulta mayor (mayores a 65 años) 15%. Con otro análisis de los rangos de edad se puede evidenciar que el mayor porcentaje de población se encuentra en la población en edad de trabajar.

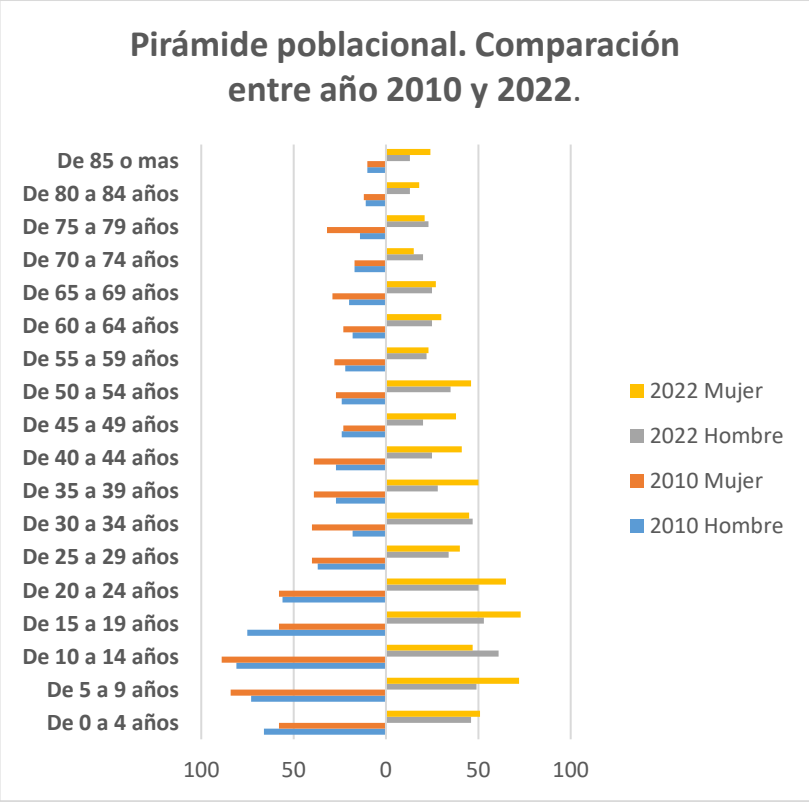
Ilustración 15 Grandes grupos de edad.




**Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022**
**Elaboración: Equipo consultor**

La estructura poblacional de la parroquia Tomebamba, está representada en su mayoría por los grupos quinquenales que van desde los 15 a los 64 años de edad al año 2022.

Ilustración 16 Pirámide poblacional Tomebamba. Comparación entre año 2010 y 2022.




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

Al analizar la estructura de la pirámide poblacional del censo del año 2010, en donde se obtiene total de 1326 personas divididas entre 620 hombres que equivalen a un 46,76%, 706 mujeres que equivalen a un 53, 24% y comparándolas con las realizadas para el censo del año 2022, en donde se obtiene total de 1315 personas divididas entre 589 hombres que equivalen a un 44,79% y 726 mujeres que equivalen a un 55,21%, se evidencia que en la parroquia Tomebamba ha existido una disminución de la población, y que la mayoría están en edad de trabajar y son jóvenes.

### 3.2.1.3 Género de la población

En cuanto al género de la población se va a tomar en cuenta el Índice de feminidad, masculinidad y de envejecimiento.

El índice o relación de feminidad refleja la composición por sexo de la población Esta composición, a su vez, es el resultado de la dinámica demográfica de una población. Después del nacimiento, la relación entre el número de mujeres y hombres (expresada ya sea como índice de feminidad o su inverso, el índice de masculinidad) varía debido a los patrones distintos de mortalidad y de migración de los sexos.

**Índice de feminidad** es la relación entre el número de mujeres y el número de hombres que conforman una población. Se expresa como el número de mujeres de todas las edades en un determinado año con relación a cada 100 hombres de todas las edades en ese año.

La fórmula aplicada por el INEC para el cálculo es la siguiente:

$$\text{Índice de feminidad} = \frac{\text{número de mujeres en el año t}}{\text{número de hombres en el año t}} * 100$$

**Índice de masculinidad** es la relación entre el número de hombres y de mujeres en una población dada, que de ordinario se expresa como el número de varones por cada 100 mujeres.

La fórmula aplicada por el INEC para el cálculo es la siguiente:

$$\text{Índice de masculinidad} = \frac{\text{número de hombres en el año t}}{\text{número de mujeres en el año t}} * 100$$

El índice de envejecimiento es la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes, calculado del número de personas mayores de 64 años por cada 100 personas menores de 15 años, existentes en la población total.

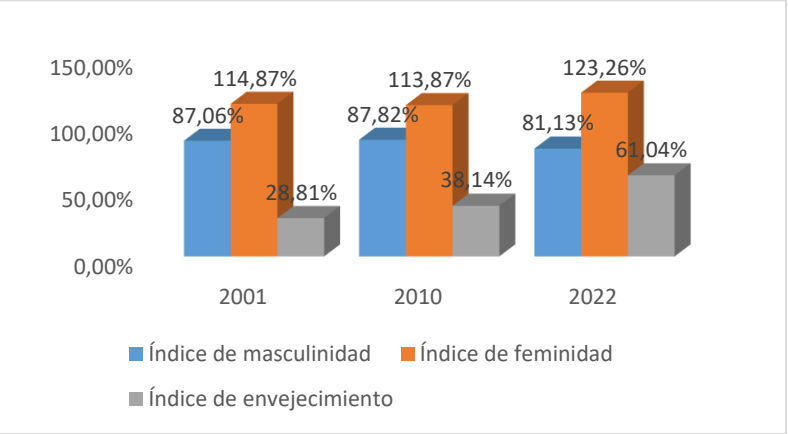
**Tabla 29 Índices poblacionales de parroquia Tomebamba.**

| Nomenclatura | Definición | Indicador |
|---|---|---|
| **Índice de masculinidad** | Relación entre el total de hombres respecto al total de mujeres. | 81,13% |
| **Índice de feminidad** | Relación entre el total de mujeres respecto al total de hombres. | 123,26% |
| **Índice de envejecimiento** | Relación entre personas de 65 años y más con respecto a las personas menores de 15 años. | 61,04 % |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor 2024

Al analizar el índice de envejecimiento de la población a lo largo de los ultimo veintiuno años, observamos que la parroquia incrementa este índice, por lo cual la población se torna más longeva. Así también la población femenina prevalece por sobre la población masculina.

Ilustración 17 Índices Poblacionales de parroquia Tomebamba




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.1.4 Personas en condición de movilidad humana

La Constitución de la República del Ecuador, reconoce a la movilidad humana, como el libre derecho de las personas a trasladarse, en el" Art. 40.- Se reconoce a las personas el derecho a migrar. No se identificará ni se considerará a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria. El Estado, a través de las entidades correspondientes, desarrollará entre otras las siguientes acciones para el ejercicio de los derechos de las personas ecuatorianas en el exterior, cualquiera sea su condición migratoria (...)" A esto se complementa la Ley Orgánica de Movilidad Humana, Artículo 2, principio 2) "Libre movilidad humana. El reconocimiento jurídico y político del ejercicio de la ciudadanía universal, implica el amparo del Estado a la movilización de cualquier persona,

familia o grupo humano, con la intención de circular y permanecer en el lugar de destino de manera temporal o definitiva."

La Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana 2017 – 2021; define como los movimientos migratorios que realiza una persona, familia o grupo humano para transitar o establecerse temporal o permanentemente en un Estado diferente al de su origen o en el que haya residido previamente, que genera derechos y obligaciones independientemente de la situación migratoria. Datos a nivel nacional indica que el año 2000 se registra más salidas que retornos, y entre los años 2009 a 2013 no muestra salidas del país. Por consiguiente, se indica que en las últimas cuatro décadas se reporta que 1.645.000 ecuatorianos han salido del país, que representan entre el 9.5% al 11.5% de la población ecuatoriana. Datos más recientes, indican que el año con mayor salida es el 2016 con 143.451 personas debido a la crisis económica. Datos del Ministerio de Gobierno Dirección Nacional de Migración Según estadísticas proporcionadas por el INEC, 2018 se evidencia que el 51.2 % son más mujeres que salen del país mientras que el 48.8% son hombres, a esto se indica que el mercado laboral para mujeres se relaciona a trabajos domésticos y de cuidado en cuanto a edad, la migración ecuatoriana está protagonizada principalmente por adultos o por jóvenes de 20 a 29 años. Sin embargo, a nivel nacional datos por la Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana indica que a nivel nacional las mujeres representan alrededor de 40% del total de la población inmigrante, y que su participación en los procesos migratorios ha sido creciente. Para octubre de 2019 se identifica el 42.43% fueron inmigraciones por mujeres

El 88.4% de los migrantes ecuatorianos están concentrados en Estados Unidos, España, Venezuela, Italia, Chile, Colombia, Canadá y Reino Unido.

En la parroquia Tomebamba un total de 24 personas salieron del país entre noviembre del año 2010 y marzo de 2022 y todavía no regresan para quedarse definitivamente, *según datos del INEC 2022,* mayoritariamente hombres y mujeres comprendidos entre las edades de 20 a 24 años.

La población migrante de la parroquia hasta el año 2010 estaba compuesta mayoritariamente por hombres en un 71% con respecto al 29% de mujeres; sin embargo, con respecto a la población migrante entre el período 2010-2022 este porcentaje cambia incrementando el porcentaje de mujeres migrantes, siendo la relación de hombres en un 54% con respecto al 46% de mujeres; esto se ve reflejado en la disminución de la tasa de emigración femenina.

**Tabla 30** Migración externa por edad y sexo de parroquia Tomebamba

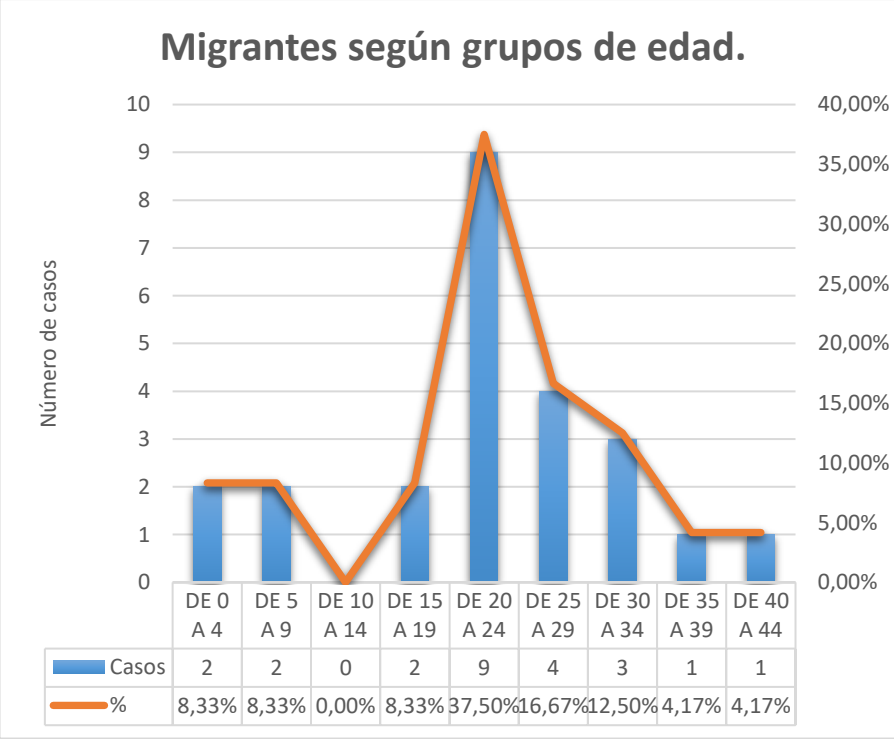
| GRUPO EDAD | CENSO 2010 | | | CENSO 2022 | | | POBLACION MIGRANTE 2 ULTIMOS CENSOS | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Hombre | Mujer | TOTAL | Hombre | Mujer | TOTAL | Hombre | Mujer | TOTAL | % |
| **DE 0 A 4** | | | **0** | 1 | 1 | **2** | 1 | 1 | **2** | **2,17 %** |
| **DE 5 A 9** | | | **0** | 1 | 1 | **2** | 1 | 1 | **2** | **2,17 %** |
| **DE 10 A 14** | | | **0** | | | **0** | 0 | 0 | **0** | **0,00 %** |
| **DE 15 A 19** | 7 | 3 | **10** | 2 | | **2** | 9 | 3 | **12** | **13,04 %** |
| **DE 20 A 24** | 15 | 6 | **21** | 5 | 4 | **9** | 20 | 10 | **30** | **32,61 %** |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **DE 25 A 29** | 9 | 5 | **14** | 1 | 3 | **4** | 10 | 8 | **18** | **19,57 %** |
| **DE 30 A 34** | 10 | 3 | **13** | 3 | | **3** | 13 | 3 | **16** | **17,39 %** |
| **DE 35 A 39** | 3 | 1 | **4** | | 1 | **1** | 3 | 2 | **5** | **5,43 %** |
| **DE 40 A 44** | 2 | 1 | **3** | | 1 | **1** | 2 | 2 | **4** | **4,35 %** |
| **DE 45 A 49** | | | **0** | | | **0** | 0 | 0 | **0** | **0,00 %** |
| **DE 50 A 60** | | | **0** | | | **0** | 0 | 0 | **0** | **0,00 %** |
| **DE 55 A 59** | | | **0** | | | **0** | 0 | 0 | **0** | **0,00 %** |
| **DE 60 A 64** | 2 | 1 | **3** | | | **0** | 2 | 1 | **3** | **3,26 %** |
| **DE 65 A 69** | | | **0** | | | **0** | 0 | 0 | **0** | **0,00 %** |
| **DE 70 Y MAS** | | | 0 | | | **0** | 0 | 0 | **0** | **0,00 %** |
| **SE IGNORA** | | | **0** | | | **0** | 0 | 0 | **0** | **0,00 %** |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **TOTAL, MIGRANTES** | **48** | **20** | **68** | **13** | **11** | **24** | **61** | **31** | **92** | **100,00%** |
| **% TOTAL, MIGRANTES** | **71 %** | **29 %** | **100 %** | **54 %** | **46 %** | **100 %** | **66%** | **34 %** | **100 %** | |
| **POBLACIÓN TOTAL** | **620** | **706** | **1326** | **589** | **726** | **1315** | **589** | **726** | **1315** | |
| **TASA DE EMIGRACIÓN** | **7,74 %** | **2,83 %** | **5,13 %** | **2,21 %** | **1,52 %** | **1,83 %** | **10,36%** | **4,27%** | **7,00%** | |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor 2024

Ilustración 18 Migrantes según grupos de edad.




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

Analizando los rangos de edad, a nivel general, la población joven entre los 20 años hasta los 24 años registra los niveles más altos de salida del país.

Tabla 31 Año de salida del país entre 2010 y 2022

| EMIGRANTES (Año de salida) | Número | % |
|---|---|---|
| **2 017** | 2 | 8,33% |
| **2 018** | 1 | 4,17% |
| **2 019** | 4 | 16,67% |
| **2 020** | 2 | 8,33% |
| **2 021** | 6 | 25,00% |
| **2 022** | 8 | 33,33% |
| **Se ignora** | 1 | 4,17% |
| **Total** | 24 | 100,00% |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor 2024

Considerando los datos del Censo 2022, se verifica entre los años 2021 y 2022 es donde se ha producido la mayor cantidad de salidas del país manteniendo la relación con la crisis de la pandemia mundial por COVID.

Tabla 32 País de residencia por migración.

| Actual país de residencia | Casos | % |
|---|---|---|
| **Estados Unidos** | 23 | 95,83% |
| **España** | 1 | 4,17% |
| **Total** | 24 | 100,00% |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor 2024

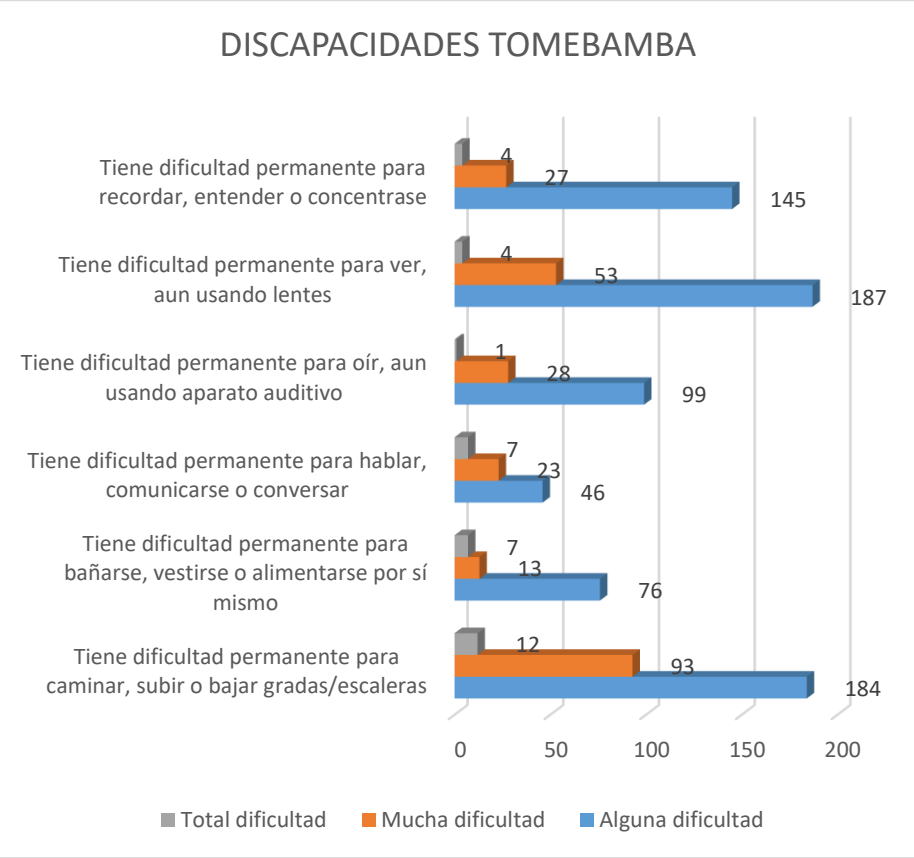
El principal motivo de migración es por trabajo, siendo el país preferido los Estados Unidos de América. A nivel nacional Azuay presenta un alto índice de migración por lo que las remesas receptan el 10.4% de la economía en remesas *Datos ANIMH 2016.*

### 3.2.1.5 Personas con discapacidad

Según la Constitución de la República del Ecuador (2008), en el artículo 11, se menciona que "todas las personas son iguales y gozarán de los mismos derechos, deberes y oportunidades". En el artículo 35 se incluye como grupo de atención prioritaria a las personas con discapacidad El artículo 46 indica que el "Estado garantizará la incorporación de los niños, niñas y adolescentes en el sistema de educación regular y en la sociedad, especialmente en el caso de las personas con discapacidad". El artículo 47 menciona que el "Estado garantizará políticas de prevención de las discapacidades y, de manera conjunta con la sociedad y la familia, procurará la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad y su integración social. En este caso, se garantizará una educación que desarrolle sus potencialidades y habilidades para su integración y participación en igualdad de condiciones. Además, se garantizará su participación dentro de la educación regular, de igual manera se promoverá la educación especializada para las personas con discapacidad intelectual y el fomento de sus capacidades mediante la creación de centros educativos y programas de enseñanza específicos (…)".

El artículo 48 señala que el "Estado asegurará, a las personas con discapacidad, las siguientes condiciones: inclusión social, condiciones favorables para actividades productivas, participación política, programas de atención integral, actividades de descanso y la garantía del pleno ejercicio de sus derechos". El artículo 330 resume la garantía en cuanto a la inserción y accesibilidad en igualdad de condiciones al trabajo remunerado de las personas con discapacidad. De los datos que se utilizan para la descripción de esta dinámica han sido obtenidos del Censo de Población y Vivienda 2022; y que corresponde a la parroquia Tomebamba , cantón Paute Provincia del Azuay de un total de 1315 habitantes se obtiene los siguientes resultados:

Ilustración 19 Discapacidades en Tomebamba.




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022

Elaboración: Equipo consultor

El principio de igualdad y no discriminación se instrumenta a partir de los convenios internacionales a los que Ecuador está suscrito y configuran el marco para definir las políticas y enfoques de igualdad**.**

Tabla 33 Convenios internacionales

| Año | Normativa Internacional |
|---|---|
| **1999** | Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra las Personas con Discapacidad |
| **2007** | Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (ONU) |
| **1951** | Convención de Ginebra |
| **1967** | Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados |
| **1984** | Convención Contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanas o Degradantes |

**Fuente**: Los enfoques de igualdad en la planificación local Secretaría Técnica Planifica Ecuador.
**Elaboración**: Equipo consultor 2024

Estos convenios internacionales firmados por Ecuador obligan a todos los niveles de autoridades a dar cabal cumplimiento, así como también contribuyen a contar un instrumento legal que respalde el accionar.

Tabla 34 Normativa Nacional Vigente.

| Año | Normativa Nacional | Artículos relacionados |
|---|---|---|
| **2008** | Constitución de la República del Ecuador | 35; 47 |
| **2012** | Ley Orgánica de Discapacidades y su Reglamento General | En su contexto |

**Fuente**: Los enfoques de igualdad en la planificación local Secretaría Técnica Planifica Ecuador
**Elaboración**: Equipo consultor 2024

A través de la Constitución, la Ley Orgánica y su Reglamento destacado en la tabla anterior establece como un derecho la igualdad de oportunidades que se generen por la población con capacidades especiales, es así que se vuelve en un deber de las autoridades el propiciar y generar estos espacios de apoyo.

En este marco, el Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial de Tomebamba, debe mantenerse observante de estos temas legales ya que lejos de que sea un requisito es un compromiso de las autoridades promover el apoyo a los grupos de atención prioritaria y el planificar acciones encaminadas gestionar recursos de forma que se mejoren sus condiciones de vida

**Análisis por competencias**

Las competencias marcan el trabajo y la intervención de las autoridades seccionales para una adecuada coordinación con el gobierno central y de esta forma la articulación efectiva asignación e implementación de los recursos.

Tabla 35 Descripción de competencias y políticas para los GAD´s parroquiales para el manejo de la inequidad en discapacidades.

| Competencia | Política |
|---|---|
| **Gestión de la cooperación internacional** | Fortalecer la gestión de los GAD para mejorar el trabajo con los grupos de atención prioritaria. |
| **Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial** | |
| **Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias y preservación del ambiente** | Impulsar el emprendimiento en las personas con discapacidad |

| | |
|---|---|
| **Promover la organización ciudadana de las comunas y recintos con el carácter de organizaciones territoriales de base** | Fortalecer las capacidades de las personas con discapacidad y sus familias para la incidencia de la gestión pública en todos los niveles de gobierno. |
| **Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos** | Impulsar el diseño universal y la accesibilidad al medio físico en la infraestructura pública y privada con acceso al público. |
| **Planificar, mantener la vialidad parroquial rural, en coordinación con el gobierno provincial** | |
| **Sistemas de protección integral a grupos de atención prioritaria (Función)** | Mejorar el acceso a los servicios de justicia para las personas con discapacidad |
| **Patrocinar actividades deportivas y recreativas (Función)** | Fomentar la práctica deportiva en las personas con discapacidad |

**Fuente**: Los enfoques de igualdad en la planificación local Secretaría Técnica Planifica Ecuador.
**Elaboración**: Equipo consultor 2024

### 3.2.1.6 Autoidentificación étnica

La identidad cultural de un pueblo se redefine constantemente, al integrar nuevos componentes culturales de propios o extranjeros. Este proceso da cuenta de lo dinámico que es la constitución de las identidades culturales. Aspectos múltiples que influyen en este proceso son la cultura, la lengua, las relaciones sociales, los comportamientos colectivos (sistemas de valores y creencias), es decir, el sentido de pertenencia que se va creando individual y colectivamente y que se alimenta de forma continua con la influencia exterior. Sin duda la cultura juega un importante rol en el desarrollo de un territorio, de hecho, muchos pueblos y países alrededor del mundo han apostado por una revalorización de lo cultural, de lo identitario y patrimonial como eje de su propio desarrollo.

Dentro el aspecto de identidad cultural se identifica desde la interculturalidad, reconociendo a la identidad a un grupo etnia, costumbres entre otros. A nivel nacional se tiene que el 71% de los niños y niñas menores de 0 a 36 meses fueron identificados como mestizos, y los infantes considerados como indígenas se encuentran representados por el 8% mientras que el 6.76% blancos. -Datos del MIES 2014.

La Auto identificación en la parroquia Tomebamba presenta un contundente predominio mestizo, con el 99,09% de la población. Este mestizaje es entendido como un proceso complejo de contacto tanto biológico como cultural entre indígenas, blancos, negros, y otros. La población autoidentificada como “Mestiza” está ligada a diversas actividades económicas; como la agricultura, la construcción, el ámbito profesional y emprendedor como dueños de negocios propios. Su vestimenta es variada y participan en toda actividad festiva cultural. Según el último censo realizado el 0,68% de la población se autodenomino como “Montubia/o” y el 0,23% como “Blanca/o”, dentro la población total de la parroquia.

**Tabla 36 Auto identificación de la población de acuerdo con el censo de 2022.**

| Etnia | Hombre | Mujer | Total | Porcentaje |
|---|---|---|---|---|
| **Indígena** | **0** | **0** | **0** | **0,00%** |
| **Afroecuatoriana/o, Afrodescendiente, Negra/o, Mulata/o** | **0** | **0** | **0** | **0,00%** |
| **Montubia/o** | **5** | **4** | **9** | **0,68%** |
| **Mestiza/o** | **583** | **720** | **1303** | **99,09%** |
| **Blanca/o** | **1** | **2** | **3** | **0,23%** |
| **Otro** | **0** | **0** | **0** | **0,00%** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Total** | **589** | **726** | **1315** | **100,00%** |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

## *3.2.2 Servicios públicos y sociales*

### 3.2.2.2 Indicadores básicos de educación

La educación integral es un derecho humano fundamental al que todas y todos tenemos acceso. Según algunas corrientes de la teoría política es una responsabilidad social y prioritaria que el Estado debe otorgar de manera universal. En este proceso se denota como prioritaria la formación y capacitación constante del pueblo, pues éste constituye un pilar fundamental para mejorar sus condiciones de vida, permitiendo que los individuos promuevan sus intereses y se resistan a la explotación.

El acceder a una preparación formal permite incorporar el conocimiento en las tareas diarias, generar nuevas prácticas y saberes, consigue estimular las capacidades de la población y dinamizar el entorno en el que surge la iniciativa y creatividad, donde nuevas visiones y enfoques empiezan a tomar fuerza. En general, el desarrollo educativo asegurará una mejor calidad de vida de hombres y mujeres como tales y de la sociedad en su conjunto, fomentando valores de equidad, democracia y justicia. “La educación y el aprendizaje no son un fin en sí mismos, son condiciones esenciales para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas y las familias, para el desarrollo comunitario y para el desarrollo nacional” (Torres, 2004: 1).

En este contexto, es importante considerar que en el Ecuador se fomenta la educación intercultural bilingüe debido a la diversidad cultural y lingüística del país. “Ecuador tiene el mérito de haber creado un sistema especial de educación indígena bilingüe intercultural” (Ayala Mora, 2004:37). Con este nuevo enfoque educacional se pretende promover el reconocimiento de la diversidad, la relación comunicativa y crítica entre seres y grupos distintos, y también extender esa relación en la tarea de construir sociedades realmente plurales y equitativas (Walsh, 2005:23).

***Tasa de asistencia y abandono escolar por nivel de educación***

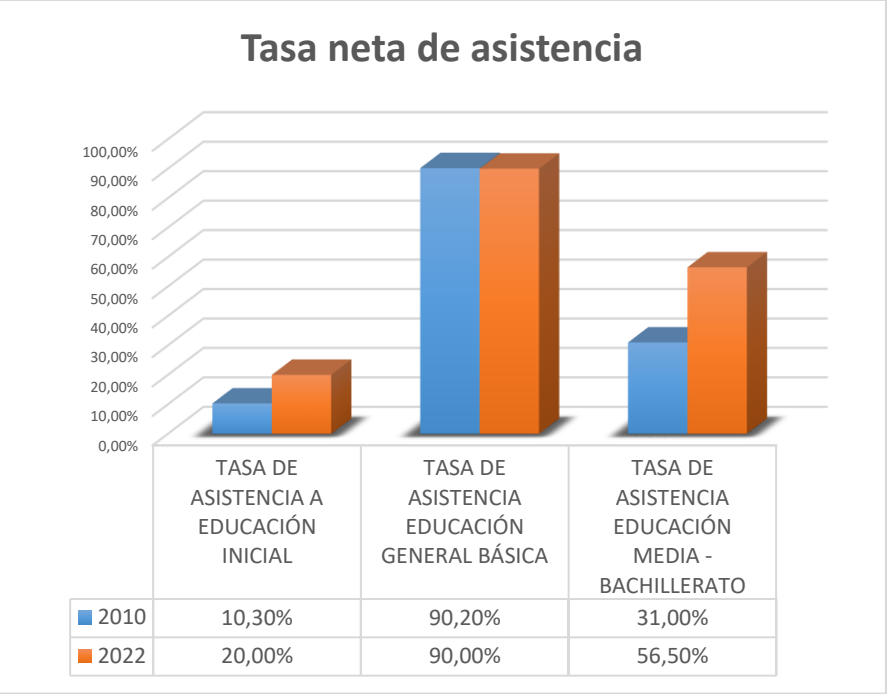
**Tasa neta de asistencia en educación inicial** se define como la población de 3 a 5 años que asiste a establecimientos de enseñanza que oferten este nivel. La Ley Orgánica de Educación Intercultural, actualizada al 2023-02-22, en su Art. 40 manifiesta que el nivel de educación inicial es el proceso de acompañamiento al desarrollo integral que considera los aspectos cognitivo, afectivo, psicomotriz, social, de identidad, autonomía y pertenencia a la comunidad y región de los niños y niñas desde los tres años hasta los cinco años de edad, garantiza y respeta sus derechos, diversidad cultural y lingüística, ritmo propio de crecimiento y aprendizaje, y potencia sus capacidades, habilidades y destrezas.

**Tasa neta de asistencia en educación general básica** se define como la población de 5 a 14 años de edad que asiste a establecimientos de enseñanza preescolar, primaria, educación básica, y secundaria hasta 10mo año de Educación General Básica, expresado como porcentaje de la población del mismo grupo etario. La Ley Orgánica de Educación Intercultural, actualizada al 2023-02-22, en su Art. 42 manifiesta que la educación general básica desarrolla las capacidades, habilidades, destrezas y competencias de las niñas, niños y adolescentes, a la conclusión de la educación inicial, para participar en forma crítica, responsable y solidaria en la vida ciudadana y continuar los estudios de bachillerato. La educación general básica está compuesta por diez años de atención obligatoria en los que se refuerzan, amplían y profundizan las capacidades y competencias adquiridas en la etapa anterior, y se

introducen las disciplinas básicas garantizando su diversidad cultural y lingüística.

**Tasa neta de asistencia en educación bachillerato** se define como la población de 15 a 17 años de edad que asiste a los niveles de instrucción bachillerato/media o su equivalente a los niveles de instrucción antiguamente llamados 4to, 5to y 6to curso de secundaria, que en la actualidad son el 1ro, 2do y 3ro de Bachillerato o Educación Media, respectivamente; expresado como porcentaje de la población del mismo grupo etario, que se encuentran dentro de los 15 a 17 años de edad. La Ley Orgánica de Educación Intercultural, actualizada al 2023-02-22, en su Art. 43 manifiesta el nivel de bachillerato general comprende tres años de educación obligatoria a continuación de la educación general básica. Tiene como propósito brindar a las personas una formación general, y una preparación interdisciplinaria y especializada, así como acceder al Sistema de Educación Superior.

Ilustración 20 Tasa neta de asistencia en educación básica y bachillerato.



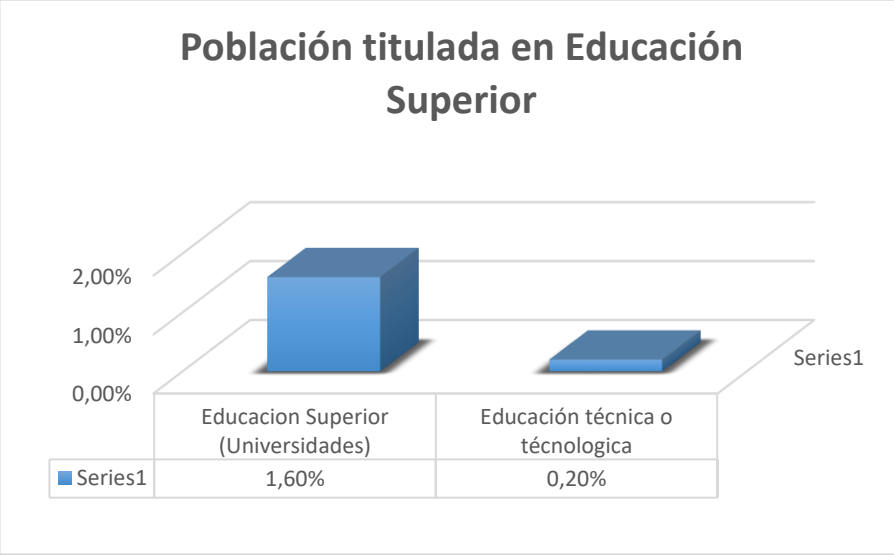

| | TASA DE ASISTENCIA A EDUCACIÓN INICIAL | TASA DE ASISTENCIA EDUCACIÓN GENERAL BÁSICA | TASA DE ASISTENCIA EDUCACIÓN MEDIA - BACHILLERATO |
|---|---|---|---|
| 2010 | 10,30% | 90,20% | 31,00% |
| 2022 | 20,00% | 90,00% | 56,50% |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

**Tasa neta de asistencia en educación superior** definida como la población de 18 a 24 años de edad que asiste a los niveles de instrucción ciclo post bachillerato y superior, expresado como porcentaje de la población del mismo grupo etario. No existe una normativa oficial que establezca el rango de edad de inicio y terminación de la educación

superior. Para efectos de cálculo, la población de referencia está comprendida en las edades de 18 a 24 años de edad.

Ilustración 21 Población titulada en Educación Superior




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

**Nivel de educación**

Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022 a continuación se muestra el Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió. Se considera la población de acuerdo al nivel de instrucción más alto al que asiste o ha asistido.

**Tabla 37** Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió.

| Sexo al nacer | | Hombre | Mujer | Total |
|---|---|---|---|---|
| Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió | 1. Ninguno | 61 | 90 | 151 |
| | 2. Centro de desarrollo infantil, guardería | 16 | 18 | 34 |
| | 3. Educación inicial, preescolar, SAFPI | 7 | 8 | 15 |
| | 4. Alfabetización, Post Alfabetización | 2 | 3 | 5 |
| | 5. Educación General Básica | 338 | 403 | 741 |
| | 6. Bachillerato | 150 | 177 | 327 |
| | 7. Ciclo Postbachillerato (No superior) | 2 | - | 2 |
| | 8. Educación Técnica o Tecnológica Superior (institutos superiores técnicos y tecnológicos) | 2 | 2 | 4 |
| | 9. Educación Superior (universidades, escuelas politécnicas) | 10 | 25 | 35 |
| | 10. Maestría/Especialización | 1 | - | 1 |
| | Total | 589 | 726 | 1 315 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor 2024

De acuerdo con el informe emitido por la Dirección de Análisis e Información Educativa (DNAIE) de la Coordinación General de Planificación (CGP) del Ministerio de Educación (MinEduc), es importante mencionar que dentro de la parroquia Tomebamba solo existen 02 establecimientos educativos, La Escuela de Educación Básica Antonio Morales ubicado en el centro de Tomebamba, en donde laboran un total de 9 docentes, y la Escuela de Educación Básica Baltazar Rivera y Nates ubicado en Tuncay, en donde laboran un total 2

docentes, en las mismas asisten los niños y niñas de los diferentes recintos o comunidades.

**Tabla 38** Institución educativa fiscal de la parroquia Tomebamba

| Código Institución | Nombre Institución | Dirección Institución |
|---|---|---|
| 01H01202 | ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA ANTONIO MORALES | Tomebamba centro |
| 01H01201 | ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA BALTAZAR RIVERA Y NATES | Tuncay |

Fuente: Ministerio de Educación (MinEduc).
Elaboración: Equipo consultor 2024

Según los registros de año 2023 – 2024, en la Zona 6, Provincia del Azuay, cantón Paute, parroquia Tomebamba se cuenta los siguientes registros de las 2 instituciones educativas: en cuanto a la cantidad de estudiantes que cursan la Escuela de Educación Básica Antonio Morales, se tiene 60 mujeres y 60 hombres, para un total de 120 estudiantes y en la Escuela de Educación Básica Baltazar Rivera y Nates, se tiene 12 mujeres y 23 hombres, para un total de 35 estudiantes que se encuentran matriculados y asistiendo con regularidad en el periodo 2023- 2024.

**Tabla 39** Datos de las instituciones Estudiantes educativas en la parroquia Tomebamba.

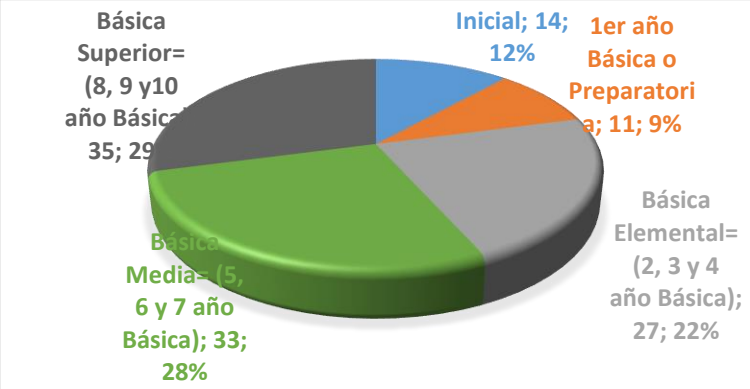
| Nombre | ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA ANTONIO MORALES | ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA BALTAZAR RIVERA Y NATES |
|---|---|---|
| Código | 01H01202 | 01H01201 |
| Tipo de Educación | Ordinario | Ordinario |
| Sostenimiento | Fiscal | Fiscal |
| Área | Rural | Rural |
| Régimen Escolar | Sierra | Sierra |
| Jurisdicción | Intercultural | Intercultural |
| Modalidad | Presencial | Presencial |
| Jornada | Matutina | Matutina |
| Tenencia Inmueble | Propio | Propio |
| Acceso al Edificio | Terrestre | Terrestre |
| Docentes Femenino | 9 | 2 |
| Docentes Masculino | 0 | 0 |
| Total de Docentes | 9 | 2 |
| Estudiantes Femenino | 60 | 12 |
| Estudiantes Masculino | 60 | 23 |
| Total de Estudiantes | 120 | 35 |
| Nacionalidad Ecuatoriana | 120 | 34 |
| Nacionalidad Venezolana | 0 | 1 |
| Estudiantes con discapacidad | 15 | 1 |
| Estudiantes sin discapacidad | 105 | 34 |
| Aceson a Internet | Sí | Sí |
| Oferta educativa | Inicial/EGB | EGB |

Fuente: Ministerio de Educación (MinEduc).
**Elaboración: Equipo consultor 2024**

El 100% de los estudiantes asisten bajo el régimen sierra, una jurisdicción Intercultural de tipo Hispana en la parroquia Tomebamba, para el año lectivo 2023 - 2024.

En cuanto a los subniveles de educación para la Escuela De Educación Básica Antonio Morales que se encuentran cursando en el periodo 2023-2024 el 12% está en inicial, el 9% está en preparatoria, el 22% cursa Básica Elemental, el 28% Básica Media y el 29% Básica Superior.

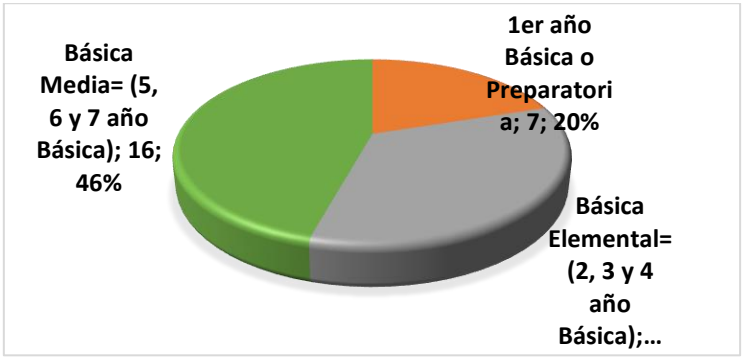
Ilustración 22 Estudiantes por subniveles de educación para la Escuela De Educación Básica Antonio Morales




Fuente: Ministerio de Educación (MinEduc).
Elaboración: Equipo consultor

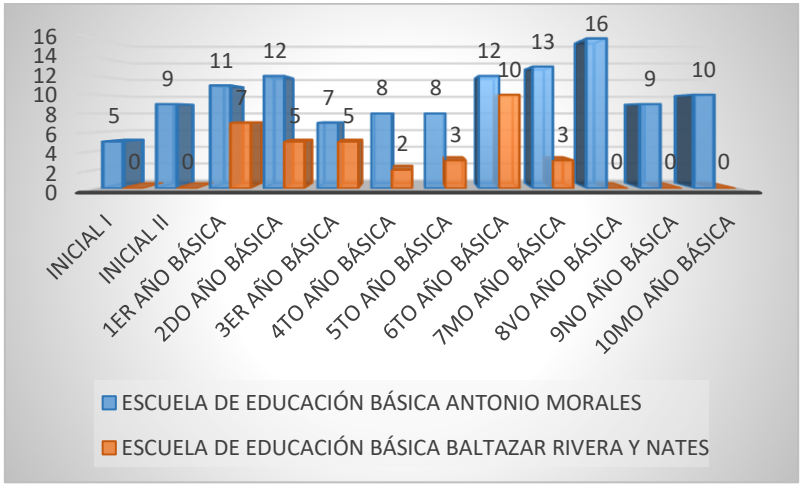
En cuanto los subniveles de educación para la Escuela De Educación Básica Baltazar Rivera Y Nates que se encuentran cursando en el periodo 2023-2024 se tiene que no hay nivel de inicial, el 20% está en está en preparatoria, el 34% y el 46% cursa Básica Elemental.

Ilustración 23 Estudiantes por subniveles de educación para la Escuela De Educación Básica Baltazar Rivera Y Nates




Fuente: Ministerio de Educación (MinEduc).
Elaboración: Equipo consultor

Ilustración 24 Estudiantes por grado de educación en la parroquia Tomebamba.

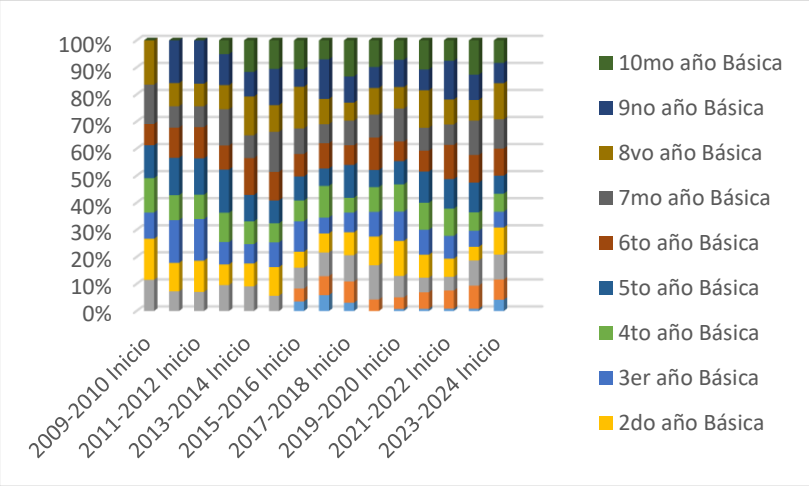


Fuente: Ministerio de Educación (MinEduc).
Elaboración: Equipo consultor

En cuanto a la descomposición de la matricula al año 2022 – 2023 el 100% ha sido promovido al siguiente nivel.

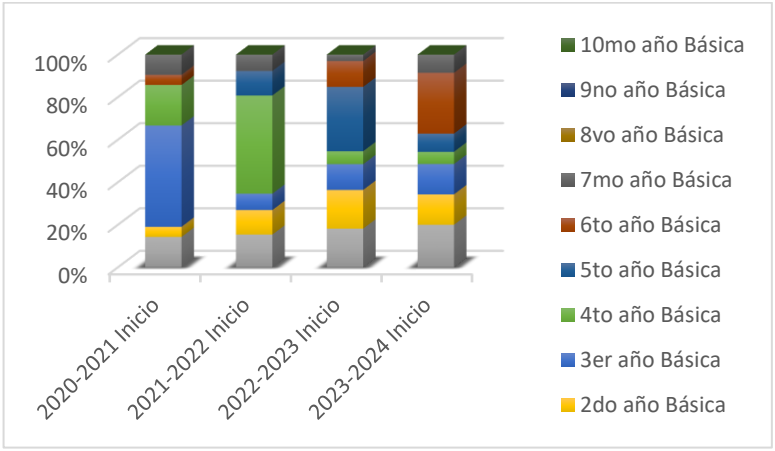
Desde la visión histórica la EGB es el nivel de estudiantes con más alto porcentaje de matriculados y de cursantes; el nivel Inicial tiene protagonismo desde el año lectivo 2014 – 2015 cuando se convierte en requisito para el ingreso al EGB, mientras que el bachillerato se lleva un porcentaje bajo.

Ilustración 25 Porcentaje histórico de estudiantes por asistencia de la Escuela De Educación Básica Antonio Morales en la parroquia Tomebamba.




Fuente: Ministerio de Educación (MinEduc).
Elaboración: Equipo consultor

Ilustración 26 Porcentaje histórico de estudiantes por asistencia de la Escuela De Educación Básica Baltazar Rivera Y Nates en la parroquia Tomebamba.




Fuente: Ministerio de Educación (MinEduc).
Elaboración: Equipo consultor

**Analfabetismo en la parroquia Tomebamba**

El analfabetismo es la incapacidad de leer y escribir, la cual es consecuencia generalmente de la falta de aprendizaje y esta a su vez de la falta de recursos y por ello de carencias en la escolarización. Según la ONU, una persona analfabeta es aquella que no puede decir ni hacer un simple mensaje relacionado con su vida diaria.

En la parroquia Tomebamba se identifica que un total de 1098 personas saben leer, mientras 120 no saben leer y escribir, siendo en su mayoría mujeres. En el grupo de 12 a 17 años no se identifica analfabetismo, evidenciando la asistencia de este grupo poblacional a un centro de enseñanza regular. El analfabetismo es más pronunciado en las personas adultas y adultos mayores de 65 años.

**Tabla 40** Analfabetismo según sexo en la parroquia Tomebamba

| PERSONA (Sexo al nacer) | Condición de analfabetismo | | |
|---|---|---|---|
| | 1. Alfabeto | 2. Analfabeto | **Total** |
| **1. Hombre** | 500 | 43 | 543 |
| **2. Mujer** | 598 | 77 | 675 |
| **Total** | 1 098 | 120 | 1 218 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

Se presenta la siguiente tabla datos que describe por edades la condición de alfabetismo en la parroquia Tomebamba.

**Tabla 41** Edad y analfabetismo en la parroquia Tomebamba

| PERSONA.ETAEDAD (Grupos de edad por etapas de vida) | PERSONA.P19 (Sabe leer y escribir) | | |
|---|---|---|---|
| | 1. Sí | 2. No | **Total** |
| **1. Niñas/os de 0 a 11 años** | 139 | 25 | 164 |
| **2. Adolescentes de 12 a 17 años** | 83 | - | 83 |
| **3. Jóvenes de 18 a 29 años** | 28 | - | 28 |
| **4. Adultas/os de 30 a 64 años** | 358 | 25 | 383 |
| **5. Adultas/os mayores de 65 años o más** | 121 | 70 | 191 |
| **Total** | 729 | 120 | 849 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor 2024

**Acceso y uso de Internet**

Como parte de la educación integral se ha considerado la disposición del acceso al Internet; en la parroquia Tomebamba para el año 2024 el INEC identifica que mayoritariamente hay un acceso limitado según datos del Censo.

En cuanto al uso de internet en los últimos tres meses 98 niños han tenido acceso al internet mientras que 66 no, dándonos un total de 164 niños con edades de 0 a 11 años, 126 adolescentes tienen acceso a internet y el 8 restante no, dándonos un total de 134 adolescentes de 12 a 17 años, 239 jóvenes tuvieron acceso a Internet mientras que el 7 restante no dándonos un total de 246 jóvenes de 18 a 29 años, 335 adultos tuvieron acceso a Internet mientras que el 140 restante no con un total de 475 adultos de 30 a 64 años, en el caso de los adultos mayores de 65 años y más, un total de 53 tuvieron acceso internet y el restante 367 no tuvo acceso a internet.

En cuanto al sexo al nacer, se obtiene que 380 hombres tienen acceso al internet mientras que 163 no, y 471 mujeres tienen acceso a internet mientras que 204 no.

**Tabla 42** Uso de internet por grupos de edad en los últimos tres meses en la parroquia Tomebamba**.**

| PERSONA.ETAEDAD (Grupos de edad por etapas de vida) | PERSONA.P2102 (En los últimos tres meses ha utilizado internet) | | |
|---|---|---|---|
| | 1. Sí | 2. No | **Total** |
| **1. Niñas/os de 0 a 11 años** | 98 | 66 | 164 |
| **2. Adolescentes de 12 a 17 años** | 126 | 8 | 134 |
| **3. Jóvenes de 18 a 29 años** | 239 | 7 | 246 |
| **4. Adultas/os de 30 a 64 años** | 335 | 140 | 475 |
| **5. Adultas/os mayores de 65 años o más** | 53 | 146 | 199 |
| **Total** | 851 | 367 | 1 218 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor 2024

**Tabla 43** Uso de internet por sexo al nacer en los últimos tres meses en la parroquia Tomebamba**.**

| PERSONA.P02 (Sexo al nacer) | PERSONA.P2102 (En los últimos tres meses ha utilizado internet) | | |
|---|---|---|---|
| | 1. Sí | 2. No | **Total** |
| **1. Hombre** | 380 | 163 | 543 |
| **2. Mujer** | 471 | 204 | 675 |
| **Total** | 851 | 367 | 1 218 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor 2024

Con un total de 851 personas que si tuvieron acceso a internet y 367 personas que no tuvieron acceso a internet

### 3.2.2.3 Salud

La Constitución Ecuatoriana reconoce a la salud como un derecho fundamental garantizado por el Estado, y se constituye en un eje estratégico para el desarrollo.

Existen varios factores fundamentales que influyen para que una sociedad alcance un nivel mayor de desarrollo de forma más equitativa y colectiva; uno de estos factores es la salud, constituyendo un indicador clave del desarrollo humano. Bajo este preámbulo, la sanidad debe ser considerada como una necesidad básica que el Estado debe cubrir para el bienestar integral de los diversos actores sociales, a la vez debe ir de la mano con la construcción de infraestructura, ampliación física y de recursos humanos, extensión y mejoramiento cualitativo de los servicios de salud, dotación de insumos, medicamentos y sistemas sanitarios, etc. Cabe acentuar que se debe fomentar la práctica de la Salud Preventiva como medida necesaria para lograr el pleno bienestar del conjunto social.

Para el análisis de la Salud en la parroquia se recoge la información emitida por el Ministerio de Salud y la constante en los censos de población.

***Casas de Salud presentes en la parroquia***

La parroquia Tomebamba se encuentra dentro del Distrito de Salud Nº 01D06, Circuito 01D06C01, perteneciente a la coordinación zonal 6 del Ministerio de Salud Pública del Ecuador.

Cuenta con un Subcentro de Salud perteneciente al Ministerio de Salud pública del Ecuador, con su código 000065, teléfono: 3011872, el cual se encuentra ubicado en la vía oriental a 9 km del centro cantonal,

pasando la iglesia a media cuadra en la Parroquia de Tomebamba, Cantón, según la Tipología del establecimiento de salud se encuentra calificado como: "TIPO A", el horario de atención es de 8 horas laborables de 08h00 a 17h00, de lunes a viernes.

Dentro de la Cartera de servicios cuentan con:

**Tabla 44** Servicios médicos Centro de salud Tomebamba

| Servicio Médico | Descripción del servicio |
|---|---|
| **Apoyo diagnóstico y terapéutico** | Técnicas y procedimientos diagnósticos y terapéuticos en circunstancias en que los servicios médicos así lo soliciten y que sean aceptados voluntariamente por el paciente. |
| **Cuidados de enfermería** | Atención en el cuidado de un paciente |
| **Emergencia** | Atención a pacientes en estado de emergencia |
| **Enfermería** | Atención y ayuda a pacientes en su tratamiento y diagnóstico. |
| **Internación** | Servicio disponible para internar a un paciente |
| **Medicina familiar** | Atención al paciente y a la familia. Todas las edades y las enfermedades. |

Fuente: geosalud.msp.gob.ec/geovisualizador/
Elaboración: Equipo consultor 2024

En caso de requerir la atención de un especialista este establecimiento de salud perteneciente al Ministerio de Salud Pública cuenta con la referencia a un establecimiento de mayor complejidad (Segundo o tercer nivel de atención) dentro de la Red Pública de Salud o Red Privada Complementaria.

***Morbilidad***

Morbilidad es el índice de personas enfermas en un lugar y tiempo determinado. El índice o la tasa de morbilidad es un dato estadístico útil para estudiar los procesos de evolución y control de las enfermedades. La Organización Mundial de la Salud la define como "toda desviación subjetiva u objetiva de un estado de bienestar". Según la definición de las Normas del Ministerio de Salud Pública, la morbilidad son las atenciones realizadas a las personas en relación con un cuadro patológico por el médico, odontólogo, psicólogo u obstetra. Para el análisis se han considerado los registros del Ministerio de Salud pública correspondiente a las principales causas de morbilidad ambulatoria en la parroquia Tomebamba.

En la parroquia Tomebamba, dentro de las 20 principales causas de Morbilidad se encuentra en primer lugar la **Amigdalitis aguda no especificada,** que es una infección producida por virus o bacterias. En muchos de estos cuadros aparece un agrandamiento doloroso de los ganglios del cuello (linfadenitis reactiva), ya que en ellos también existe tejido linfoide; en segundo lugar, le sigue la **Parasitosis intestinal sin otra especificación** que son infecciones causadas por "gusanos" (protozoarios y helmintos) que afectan al intestino delgado o grueso. Esta enfermedad es considerada un problema de salud pública porque está directamente relacionada con la falta de saneamiento básico y malos hábitos de higiene; en tercer lugar, le sigue la **Rinofaringitis aguda o resfriado común** que es una infección de las vías aéreas superiores causada por un virus. Puede afectarle la nariz, la garganta, los senos nasales y los oídos; le siguen, **Bronquitis aguda no especificada, infección de vías urinarias sitio no especificado, Diarrea y gastroenteritis de presunto origen infeccioso, Hipertensión esencial (primaria), Dolor abdominal localizado en parte superior, Neuralgia y neuritis no especificadas, Vaginitis aguda, Anemia por deficiencia de hierro sin otra especificación, Dorsalgia no especificada, Faringitis aguda no especificada,**

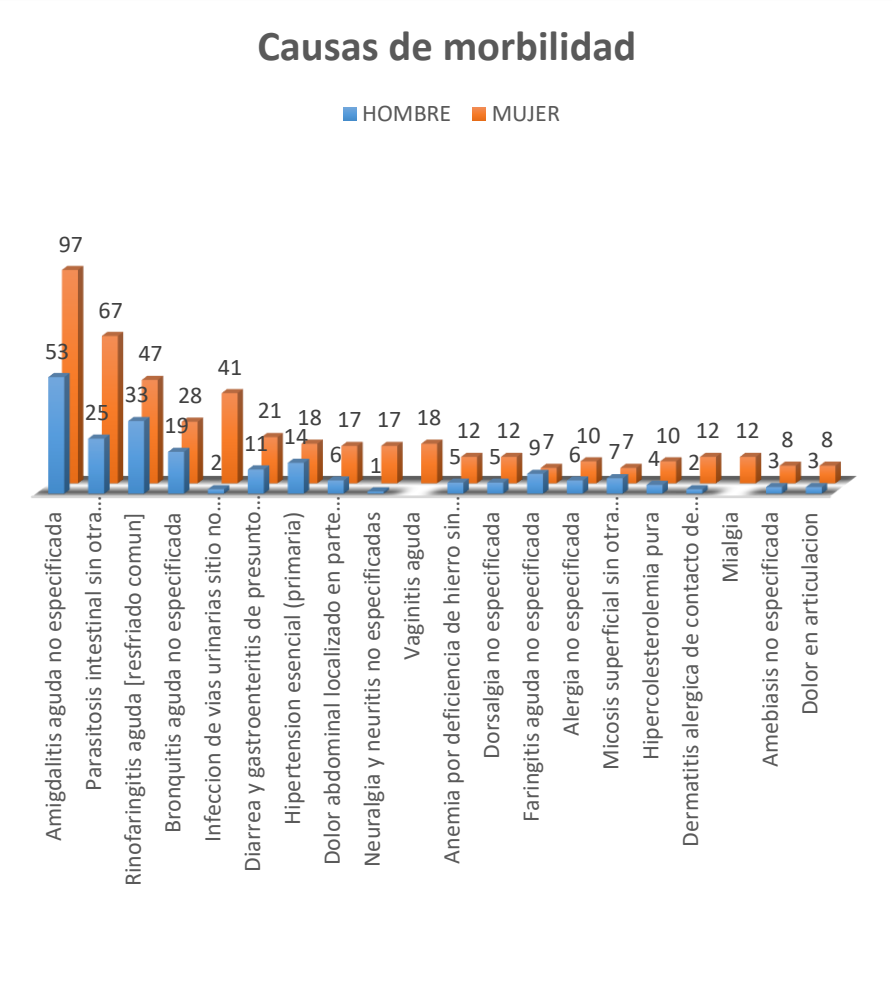
**Alergia no especificada, Micosis superficial sin otra especificación, Hipercolesterolemia pura, Dermatitis alérgica de contacto de causa no especificada, Mialgia, Amebiasis no especificada, Dolor en articulación.**

**Tabla 45** Morbilidad, 20 principales causas año 2022, Hombres y Mujeres.

| Causas de morbilidad | HOMBRE | MUJER | Total |
|---|---|---|---|
| Amigdalitis aguda no especificada | 53 | 97 | 150 |
| Parasitosis intestinal sin otra especificación | 25 | 67 | 92 |
| Rinofaringitis aguda [resfriado común] | 33 | 47 | 80 |
| Bronquitis aguda no especificada | 19 | 28 | 47 |
| Infección de vías urinarias sitio no especificado | 2 | 41 | 43 |
| Diarrea y gastroenteritis de presunto origen infeccioso | 11 | 21 | 32 |
| Hipertensión esencial (primaria) | 14 | 18 | 32 |
| Dolor abdominal localizado en parte superior | 6 | 17 | 23 |
| Neuralgia y neuritis no especificadas | 1 | 17 | 18 |
| Vaginitis aguda | | 18 | 18 |
| Anemia por deficiencia de hierro sin otra especificación | 5 | 12 | 17 |
| Dorsalgia no especificada | 5 | 12 | 17 |
| Faringitis aguda no especificada | 9 | 7 | 16 |
| Alergia no especificada | 6 | 10 | 16 |
| Micosis superficial sin otra especificación | 7 | 7 | 14 |
| Hipercolesterolemia pura | 4 | 10 | 14 |
| Dermatitis alérgica de contacto de causa no especificada | 2 | 12 | 14 |
| Mialgia | | 12 | 12 |
| Amebiasis no especificada | 3 | 8 | 11 |
| Dolor en articulación | 3 | 8 | 11 |

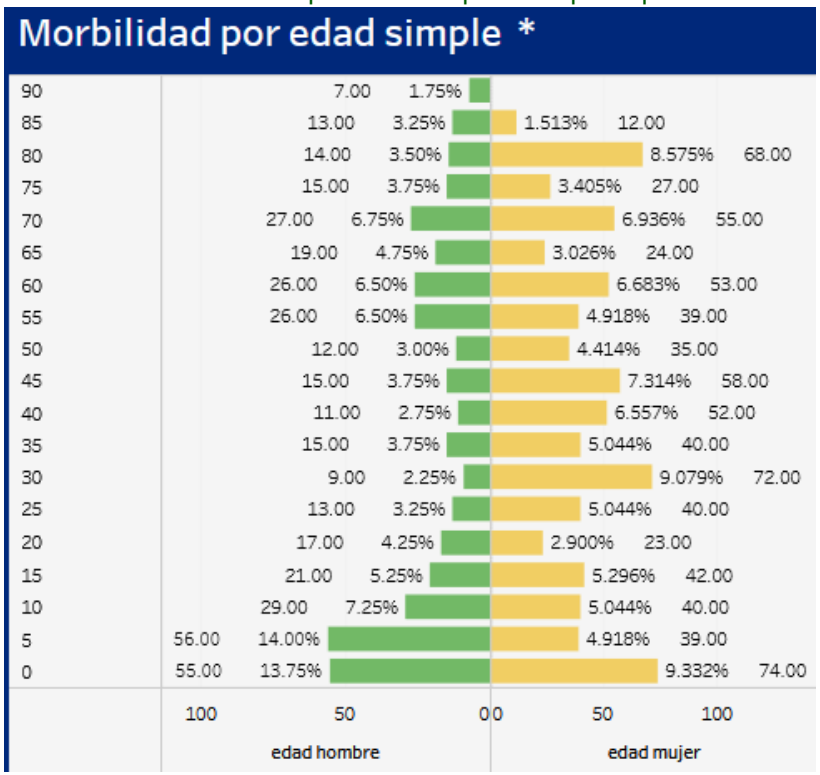
Fuente: Ministerio de Salud Pública. Perfil de morbilidad ambulatoria
Elaboración: Equipo consultor 2024

Ilustración 27 Morbilidad, 20 principales causas.




Fuente: Ministerio de Salud Pública. Perfil de morbilidad ambulatoria
Elaboración: Equipo consultor

Ilustración 28 Morbilidad por edad simple en la parroquia Tomebamba.




Fuente: Ministerio de Salud Pública. Perfil de morbilidad ambulatoria 2023
Elaboración: Equipo consultor

### Defunciones

El Ministerio de Salud Pública define a la mortalidad o defunción como la desaparición total y permanente de todo signo de vida en un momento cualquiera posterior al nacimiento, sin posibilidad de resurrección.

Según el Centro para el Control y Prevención de Enfermedades de Estados Unidos (CDC), mortalidad es la frecuencia de muertes en una población definida durante un período de tiempo específico.

**Tabla 46** Año de fallecimiento últimos 3 años.

| MORTALIDAD (Año de fallecimiento) | Número |
|---|---|
| **2 020** | 6 |
| **2 021** | 8 |
| **2 022** | 3 |
| **Total** | 17 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor 2024

**Tabla 47** Sexo del fallecido últimos 3 años.

| MORTALIDAD. (Sexo del fallecido) | Número |
|---|---|
| **1. Hombre** | 11 |
| **2. Mujer** | 6 |
| **Total** | 17 |

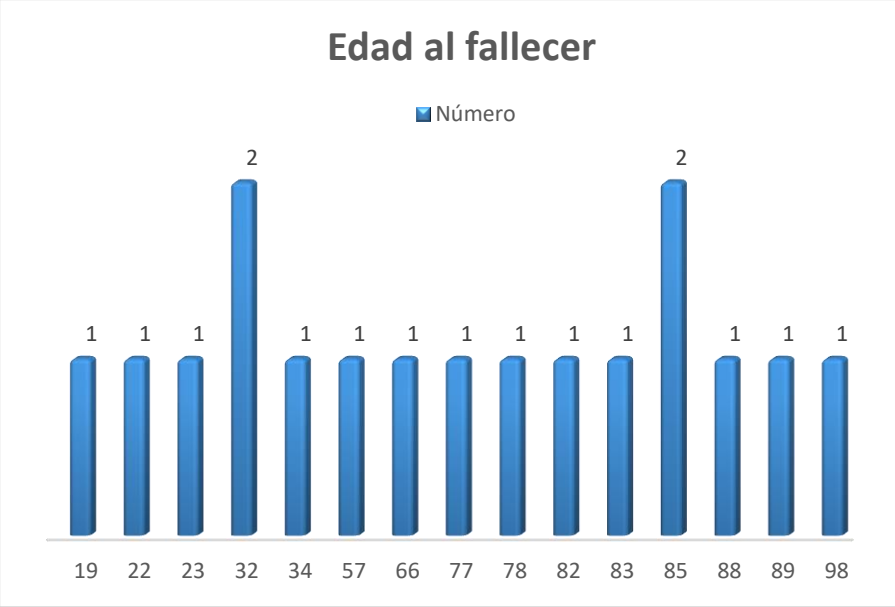
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor 2024

**Tabla 48** Causa de fallecimiento últimos 3 años.

| MORTALIDAD (Causa de fallecimiento) | Counts |
|---|---|
| **1. Accidente, suicidio o asesinato** | 6 |
| **3. Otros (Ej: enfermedad, causa natural)** | 11 |
| **Total** | 17 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor 2024

Ilustración 29 Edad al Fallecer




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

**Fecundidad**

Se define como tasa general de fecundidad a la relación que existe entre el número de nacimientos ocurrido en un período específico de tiempo y la población femenina en edad fértil (mujeres entre los 15 a 49 años) en ese mismo período, se expresa como el número de nacimientos por cada 1000 mujeres en edad fértil.

Para el año 2022 se tiene que 609 mujeres se encuentran en edad fértil, lo que representa el 46% de la población femenina, del total de la población atendida en la parroquia Tomebamba.

**Tabla 49** Mujeres en edad fértil

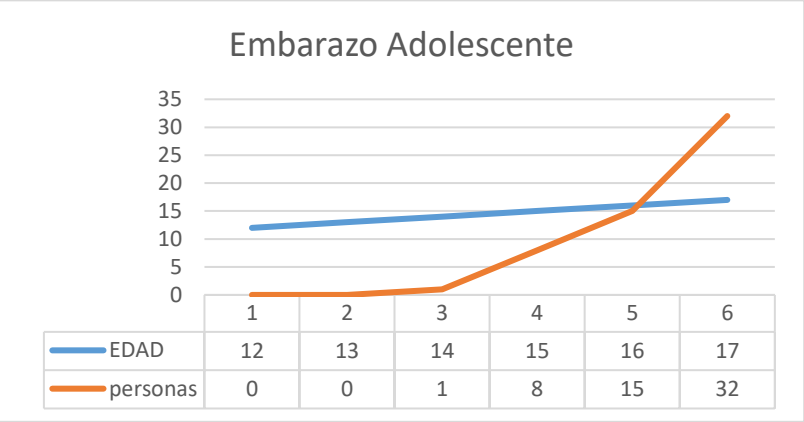
| Grupo de edad | Número | Porcentaje |
|---|---|---|
| **Mujeres en edad fértil (15-49 años)** | 609 | 46% |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor 2024

***Embarazo adolescente***

Se identifica con relación al embarazo adolescente, a nivel nacional cerca de 2000 niñas menores a 14 años son madres, datos por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), del censo de población 2022, en la parroquia Tomebamba se registró que 56 personas indicaron que tuvieron a su primer hijo nacido vivo entre las edades de 12 a 17 años.

Ilustración 30 Embarazo adolescente




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.2.4 Nutrición

**Desnutrición**

Se define como desnutrición global a la deficiencia del peso con relación a la edad. La desnutrición global es el resultado de desequilibrios nutricionales pasados y recientes.

Se considera que un niño/a de una edad dada, manifiesta peso insuficiente cuando éste es menor al mínimo que se espera para esa edad según los patrones de desarrollo físico establecidos para una población considerada sana y bien nutrida

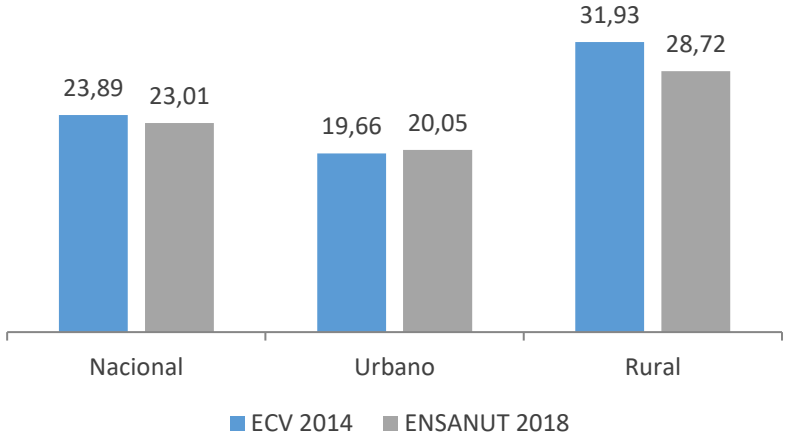
El Instituto nacional de estadísticos y censos en su portal sobre Salud y nutrición manifiesta que La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición – ENSANUT 2018 es una operación estadística por muestreo probabilístico que consta en el Programa Nacional Estadístico con periodicidad quinquenal y cuyo objetivo principal es generar indicadores sobre los principales problemas y la situación de salud de la población ecuatoriana con el fin de evaluar y generar las políticas públicas en temas de salud y nutrición

**Tabla 50** Desnutrición crónica menores de 5 años nivel nacional

| Desagregación | ECV 2014 | ENSANUT 2018 |
|---|---|---|
| **Nacional** | 23,89 | 23,01 |
| **Urbano** | 19,66 | 20,05 |
| **Rural** | 31,93 | 28,72 |

Fuente: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida - ECV 2014 y Encuesta Nacional de Salud y Nutrición - ENSANUT 2018
Elaboración: Equipo consultor

Ilustración 31 Desnutrición crónica menores de 5 años nivel nacional




Fuente: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida - ECV 2014 y Encuesta Nacional de Salud y Nutrición - ENSANUT 2018
Elaboración: Equipo consultor

El ministerio de salud pública en su portal nos indica sobre la Desnutrición aguda moderada y la Desnutrición aguda severa

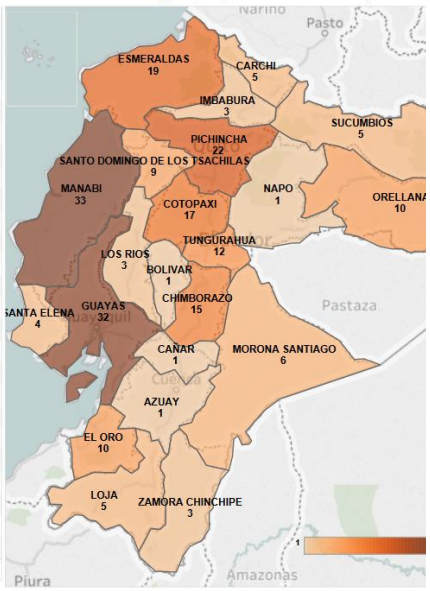
Ilustración 32 Desnutrición Aguada Por Provincias De Atención, Se 04 / 2019 Según Provincia.

Cuadro N.1: Desnutrición aguda por provincias de atención, SE 04 /2019

| | E44 Desnutrición aguda moderada | | E44 Desnutrición aguda severa | | Total |
|---|---|---|---|---|---|
| | SE 01-03 | SE 04 | SE 01-03 | SE 04 | |
| MANABI | 17 | 10 | 5 | 1 | 33 |
| GUAYAS | 25 | 6 | 1 | | 32 |
| PICHINCHA | 11 | 5 | 5 | 1 | 22 |
| ESMERALDAS | 6 | 6 | 3 | 4 | 19 |
| COTOPAXI | 11 | 4 | 2 | | 17 |
| CHIMBORAZO | 4 | 8 | 2 | 1 | 15 |
| TUNGURAHUA | 3 | 7 | 1 | 1 | 12 |
| EL ORO | 8 | 1 | | 1 | 10 |
| ORELLANA | 9 | | 1 | | 10 |
| SANTO DOMINGO DE LOS T.. | 2 | 2 | 5 | | 9 |
| MORONA SANTIAGO | 5 | 1 | | | 6 |
| CARCHI | 2 | 1 | 1 | 1 | 5 |
| LOJA | 1 | | 4 | | 5 |
| SUCUMBIOS | 2 | | 3 | | 5 |
| SANTA ELENA | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 |
| IMBABURA | 3 | | | | 3 |
| LOS RIOS | 1 | 1 | 1 | | 3 |
| ZAMORA CHINCHIPE | 2 | | 1 | | 3 |
| AZUAY | | | 1 | | 1 |
| BOLIVAR | 1 | | | | 1 |
| CAÑAR | 1 | | | | 1 |
| NAPO | 1 | | | | 1 |
| Total | 116 | 53 | 37 | 11 | 217 |

Fuente: Subsistema Sive-Alerta
Elaborado: SSVE

MAPA 1: Desnutrición aguda por provincias de atención, SE 04 /2




Fuente: Subsistema Sive-Alerta
Elaborado: SSVE

Gráfico N. 1: Desnutrición aguda por grupos etáreos y sexo, SE 04 /2019

Fuente: Ministerio De Salud Pública.
Elaboración: Equipo consultor

Ilustración 33 Desnutrición crónica menores de 5 años




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.2.5 Desarrollo infantil

**DESARROLLO INFANTIL INTEGRAL**

El desarrollo infantil integral se promueve a través de políticas públicas, programas y acciones dirigidas a mejorar la atención y el cuidado durante la primera infancia. Esto incluye acceso a servicios de salud, educación inicial de calidad, nutrición adecuada, protección frente a la violencia y el abuso, entre otros aspectos. El objetivo es garantizar que todos los niños y niñas tengan oportunidades equitativas para desarrollar todo su potencial desde una edad temprana, sentando así las bases para un futuro más próspero y justo para la sociedad ecuatoriana

El desarrollo infantil integral es el resultado de la interacción permanente e indisoluble de las tres dimensiones humanas: biológica, psíquica y social.

Es un proceso de cambios continuo por el que atraviesan las niñas y niños desde su concepción que, en condiciones normales, garantizan el crecimiento, la maduración y la adquisición progresiva de las complejas

funciones humanas como el habla, la escritura, el pensamiento, los afectos, la creatividad

Este programa está dirigido a niñas y niños de 0 a 36 meses de edad, se prioriza la población infantil en condiciones de pobreza y/o vulnerabilidad y beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano.

Para la prestación de servicios de Desarrollo Infantil Integral, en la modalidad institucionalizada, la prestación de servicios opera a través de tres tipos:

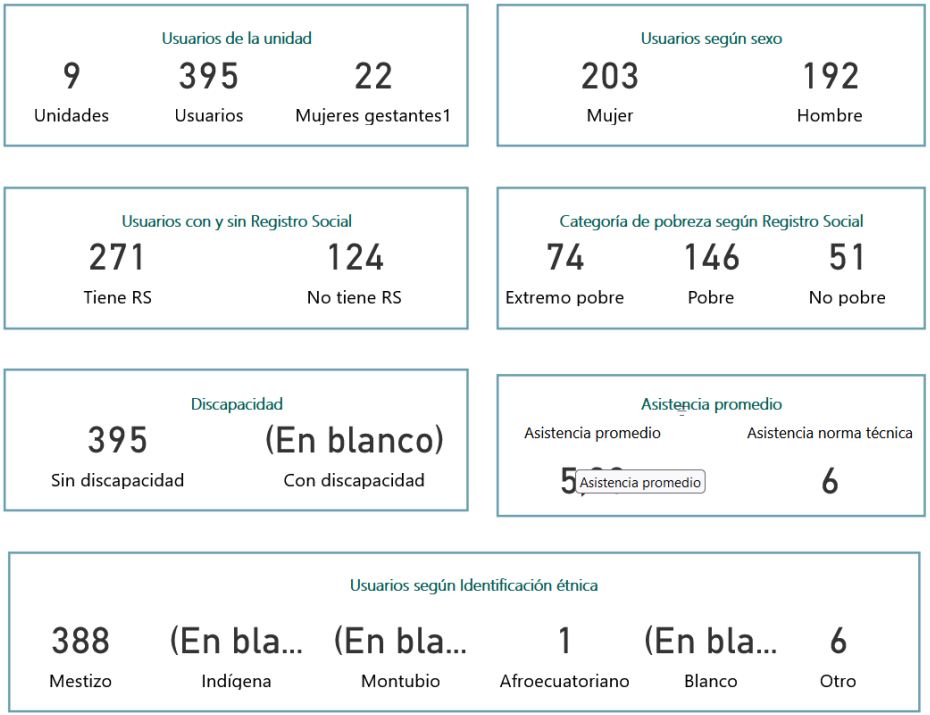
**Centros de Desarrollo Infantil:** Son unidades de atención administradas por entidades públicas o privadas dirigidas a atender y promover el desarrollo integral de niñas y niños de 1 a 3 años, con el apoyo de personal profesional y/o capacitado idóneo en la orientación y ejecución de procesos educativos de cuidado diario.

**Creciendo con Nuestro Hijos (CNH):** La modalidad de atención Creciendo con Nuestros Hijos, es un servicio de atención no institucionalizado, ejecutado por el MIES de forma directa o en convenio, dirigido a niñas y niños de 0 a 36 meses de edad que permanecen en el hogar con su madre, padre o familiar adulto responsable de su desarrollo; incluyen acciones de salud preventiva, alimentación saludable y educación, en corresponsabilidad con la familia y la comunidad y ene articulación intersectorial; desde el enfoque de derechos, interculturalidad e intergeneracional; con el apoyo de profesionales que orientan y ejecutan procesos educativos integrales.

**Círculos de Cuidado Recreación y Aprendizaje (CCRA):** Este servicio aplica los mismos criterios de los CDIs.

En la parroquia Tomebamba no se cuenta con unidad de atención, sin embargo, está presente en el cantón Paute, de acuerdo a la siguiente tabla:

Ilustración 34 Información estadística Cobertura por unidad de atención del servicio de Desarrollo Infantil Integral




Fuente: MIES 2024
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.2.6 Seguridad social

**USUARIOS DE BONOS Y PENSIONES REGULARES DEL MIES**

En Ecuador, el "aseguramiento no contributivo" se refiere a un tipo de seguro social que proporciona cobertura a personas que no tienen la capacidad de contribuir económicamente a través de cotizaciones regulares, pero que aun así requieren acceso a servicios de salud. Este sistema está diseñado para proteger a aquellos que están en situación de vulnerabilidad económica y social, como los adultos mayores, personas con discapacidad severa, y otros grupos específicos identificados por la ley.

La entrega de transferencias monetarias directas (bonos y pensiones) a las familias y personas que, según información del Registro Social se encuentran bajo la línea de pobreza, busca garantizar un nivel mínimo de consumo, incorporar corresponsabilidades específicas orientadas a la inversión en educación, proteger a los adultos mayores y personas con discapacidad con la finalidad de contribuir a la erradicación de la pobreza.

Los bonos y pensiones del MIES son mecanismos de aseguramiento no contributivo dentro de un sistema solidario y corresponsable entre el Estado y la población a fin de promover condiciones mínimas de bienestar.

**Bono de Desarrollo Humano:** Transferencia monetaria mensual de USD 55,00 para cubrir vulnerabilidades relacionadas a la situación económica del núcleo familiar. Está dirigida al representante de las familias que viven en situación de pobreza y extrema pobreza según información de Registro Social vigente, que no accedan a seguridad social contributiva, a excepción de Seguro Social Campesino y Trabajo no Remunerado en el Hogar; de preferencia a la mujer jefa de hogar o cónyuge, o en aquella persona que tenga como responsabilidad las decisiones de compra y cuya edad esté comprendida entre los 18 y 64 años.

**Bono de Desarrollo Humano con Componente Variable:** Transferencia mensual desde USD 55 hasta USD 150, dependiendo de la conformación del núcleo familiar. Este bono tiene por objeto mejorar los niveles de vida de los núcleos familiares (con hijos ecuatorianos menores de 18 años de edad), que no accedan a seguridad social contributiva, a excepción de Seguro Social Campesino y Trabajo no Remunerado en el Hogar; que se encuentran en situación de extrema pobreza según información de Registro Social vigente y está condicionado al cumplimiento de corresponsabilidades en temas de educación y salud. Representante del núcleo familiar de preferencia a la mujer jefa de hogar o cónyuge cuya edad esté comprendida entre los 18 y 64 años.

**Pensión Mis Mejores Años:** Transferencia mensual de USD 100,00, que tiene como fin cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad, que está dirigida a los adultos mayores de 65 años.

**Bono 1000 días**: Busca prevenir la desnutrición crónica infantil de niñas y niños desde la gestación hasta los 2 años de vida, garantiza un piso mínimo de consumo de alimentos nutritivos, incentiva el uso de servicios de salud y desarrollo infantil integral. Valor para entregar: 60 dólares (50 dólares monto fijo mensual y tres pagos adicionales al cumplimiento de corresponsabilidad de las madres gestantes: 90 dólares y dos pagos de 120 dólares cuando la madre cumple con los controles médicos durante su embarazo y al primer y segundo año de vida de su hija o hijo).

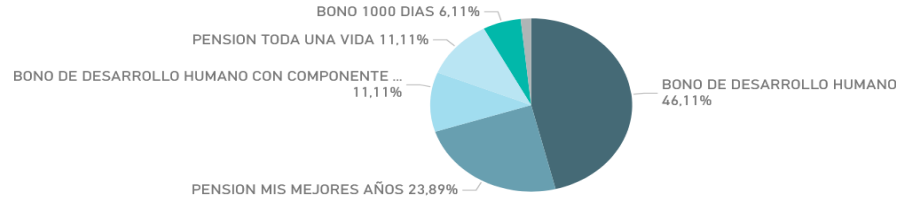
**Bono Joaquín Galleos Lara**: Es una transferencia monetaria condicionada de carácter mensual comprende la entrega de un monto mensual de USD 240,00, dirigida a mejorar las condiciones de vida,

atención y cuidado de personas con discapacidad física, intelectual y psicosocial grave, muy grave y completa, con enfermedades catastróficas-raras y, huérfanas y niños, niñas y adolescentes menores de 18 años viviendo con VIH-SIDA; con 59.54804 puntos RS vigente y en casos con doble vulnerabilidad, puntaje menor o igual 69.54804 puntos. El bono se entrega a la persona responsable del cuidado de la persona o persona capaz de representarse por sí misma.

**Pensión Toda Una Vida:** Transferencia mensual de USD 100,00, que tiene como fin cubrir carencias económicas y gastos que incurren las personas que presentan un porcentaje de discapacidad mayor o igual al 40%, establecido por el Ministerio de Salud Pública.

En la parroquia Tomebamba se cuenta con un total de 180 usuarios de los cuales tenemos que 46,11 % reciben el bono de desarrollo humano con (83 usuarios); el 23.89% obtienen pensión mis mejores años (43 usuarios); el 11,11% reciben el bono de desarrollo humano con componente variable (20 usuarios); el 11,11% recibe pensión toda una vida (20 usuarios); el 6,11% recibe bono 1000 días (11 usuarios); un 1,67% recibe el bono Joaquín gallegos Lara (3 usuarios).

Ilustración 35 Información estadística Cobertura por unidad de atención del servicio de Desarrollo Infantil Integral




| Tipo de Transferencia Monetaria | %TG Usuarios | Usuarios |
|---|---|---|
| BONO DE DESARROLLO HUMANO | 46,11% | 83 |
| PENSION MIS MEJORES AÑOS | 23,89% | 43 |
| BONO DE DESARROLLO HUMANO CON COMPONENTE VARIABLE | 11,11% | 20 |
| PENSION TODA UNA VIDA | 11,11% | 20 |
| BONO 1000 DIAS | 6,11% | 11 |
| BONO JOAQUIN GALLEGOS LARA | 1,67% | 3 |

Fuente: ASEGURAMIENTO NO CONTRIBUTIVO (inclusion.gob.ec)
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.2.7 Vivienda social

**Marco legal**:

La vivienda social en Ecuador está regulada principalmente por la Ley Orgánica de Vivienda de Interés Social.

Considerando lo siguiente:

Derecho a la Vivienda: en el artículo 30 de la Constitución de Ecuador se reconoce el derecho de las personas a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna, independientemente de su situación social y económica.

Competencias del Estado: el Estado tiene la responsabilidad de planificar, regular, controlar y financiar políticas de hábitat y vivienda en todos los niveles de gobierno.

Subsidios y Financiamiento: Se desarrollan planes y programas de financiamiento para viviendas de interés social, a través de la banca pública y de instituciones de finanzas populares, con énfasis en personas de escasos recursos económicos y mujeres jefas de hogar.

Desarrollo Sostenible: La ley también promueve la sostenibilidad y el buen vivir, asegurando que las viviendas sean ecológicamente equilibradas y contribuyan a la conservación del medio ambiente.

Además, existen directrices específicas para el desarrollo de proyectos de vivienda de interés social, que incluyen criterios de diseño, construcción y financiamiento para asegurar que estas viviendas cumplan con los estándares de calidad y accesibilidad.

Fundamento:

En Ecuador, la vivienda social es un tema crucial que contribuye a mejorar la calidad de vida de las personas en situación de pobreza y vulnerabilidad. El estado presta servicios a través del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda el mismo ofrece programas y subsidios para facilitar el acceso a viviendas dignas y adecuadas. Siendo uno de los programas destacados es el Plan Nacional de Vivienda, dirigido a personas de bajos ingresos que no poseen una casa propia, en este plan ofrece un subsidio a las familias que desean adquirir una vivienda de interés social.

¿Qué son las viviendas de interés social?

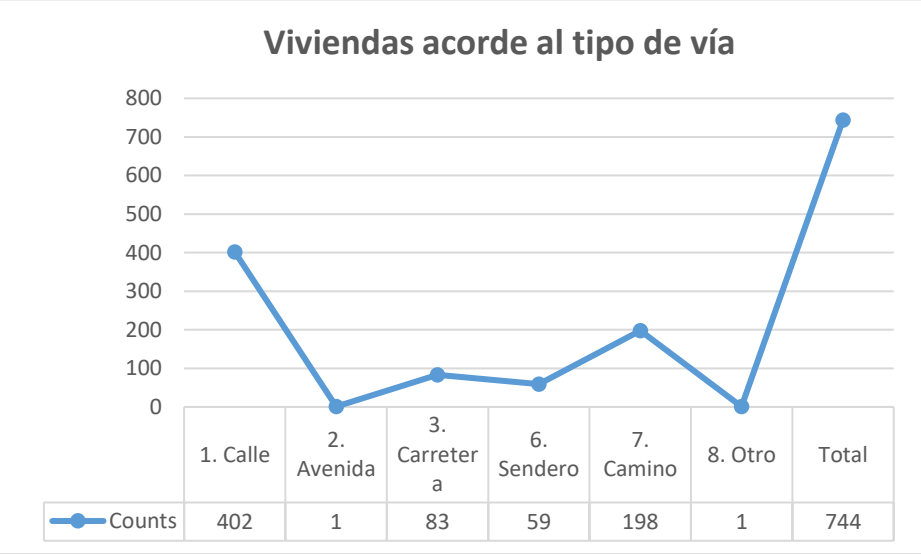
Estas viviendas están diseñadas para proporcionar acceso a una vivienda digna a personas y familias de bajos ingresos que no poseen una casa propia, dichas viviendas son parte de los programas del Estado para reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Características clave de las viviendas de interés social son: subsidios y bonos, costos accesibles, financiamiento preferencial y objetivo social.

El MIDUVI brinda servicios en línea para el registro de ciudadanos interesados en obtener una vivienda de interés social. Este servicio dirigido a mayores de 18 años, nacionalidad ecuatoriana o residentes permanentes, que no posean vivienda y que se encuentren en situación de pobreza o vulnerabilidad.

De acuerdo con los datos obtenidos en el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022 en la parroquia Tomebamba existen 744 viviendas. Para un análisis completo del uso de vivienda en la parroquia se representará en gráficos de acuerdo con la ubicación, tipo de vivienda y condición de ocupación de vivienda.

Ilustración 36 Vivienda acorde al tipo de vía




| | 1. Calle | 2. Avenida | 3. Carretera | 6. Sendero | 7. Camino | 8. Otro | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Counts | 402 | 1 | 83 | 59 | 198 | 1 | 744 |

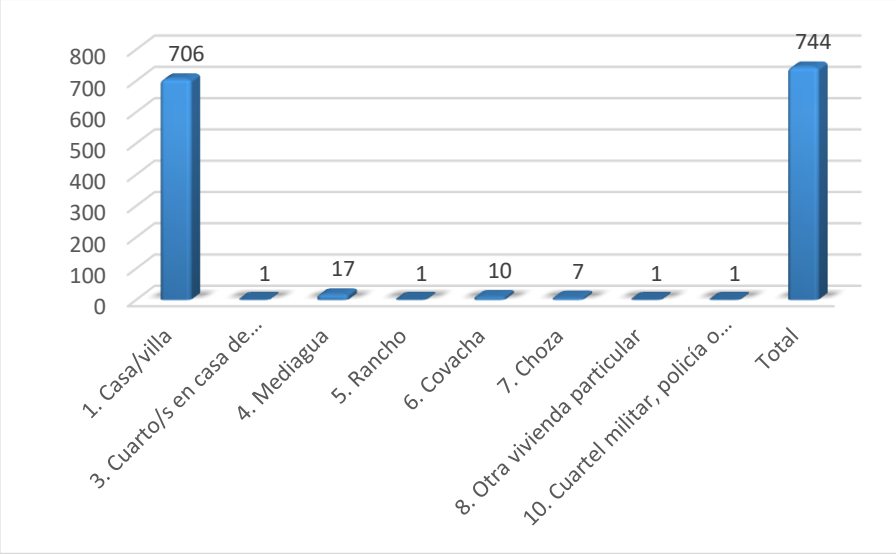
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

Este gráfico indica que la mayoría de las viviendas en la parroquia Tomebamba están ubicadas en calles, mientras que las avenidas, carreteras, senderos, caminos y otros tienen pocas viviendas. Las carreteras, senderos y caminos también tienen una cantidad significativa de viviendas, las viviendas ubicadas en la calle son un total de 402 lo que equivale al 54,03%. Seguida de las viviendas ubicadas en el camino son 198, equivale al 26,61%, seguida de carretera que representa el 11,16% del total, con 83 viviendas, las viviendas en los senderos son 59

siendo el 7,93%, y finalmente en avenidas existe 1 vivienda que equivale al 0,13%.

En el grafico a continuación identificamos que La mayoría de las viviendas en la parroquia Tomebamba son casas o villas, representando una abrumadora mayoría en comparación con otros tipos de viviendas. Los otros tipos de viviendas tienen una presencia muy limitada, con números que varían entre 1 y 17 unidades.

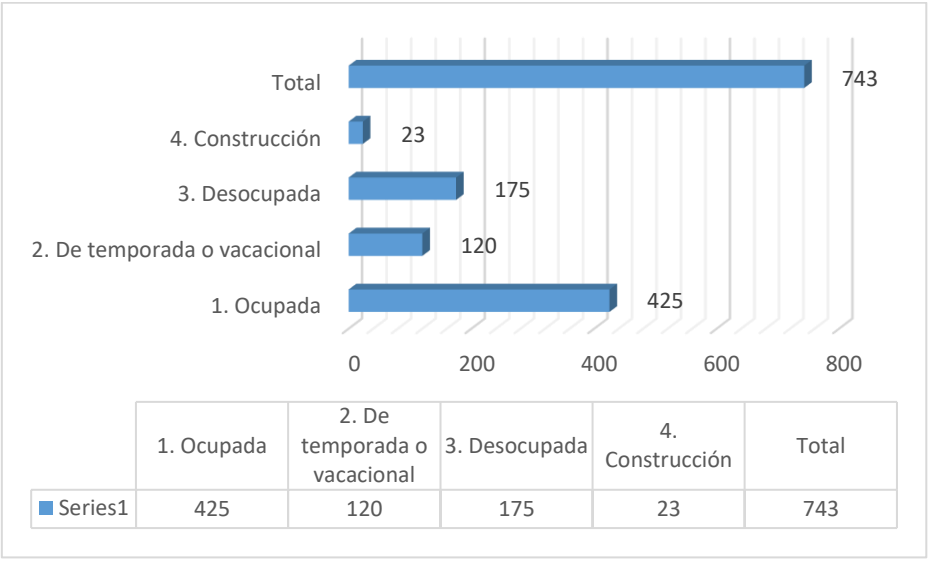
Ilustración 37 Número de viviendas Tomebamba




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

En la parroquia Tomebamba según datos del censo nacional de población y vivienda –CNPV 2022- realizada en el año 2022 se tiene 744 viviendas. De las cuales 425 están ocupadas, 120 son de temporada vacacional, 175 están desocupadas, 23 están en construcción

Ilustración 38 Condición de ocupación de vivienda




| | 1. Ocupada | 2. De temporada o vacacional | 3. Desocupada | 4. Construcción | Total |
|---|---|---|---|---|---|
| Series1 | 425 | 120 | 175 | 23 | 743 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.2.8 · Sistemas de cuidado

**Marco legal:**

El Ecuador se ha fortalecido con la aprobación de la Ley Orgánica del Cuidado Humano, que entró en vigencia el 12 de mayo de 2023. Dicha

ley establece el cuidado como un derecho humano universal, irrenunciable e intransferible, y define al Estado como el principal garante de este derecho a través de servicios públicos.

**Aspectos principales de la Ley Orgánica del Cuidado Humano**

**Derecho al Cuidado:** Reconoce el derecho de todas las personas a cuidar, auto cuidarse y ser cuidadas.

**Rectoría Estatal:** El Estado, a través de los Ministerios de Trabajo, Salud, Educación e Inclusión Económica y Social, coordina y regula el sistema de cuidado.

**Redistribución del Trabajo de Cuidado:** Suscita la transformación de la división sexual del trabajo para una distribución equitativa de las responsabilidades de cuidado.

**Enfoque de Derechos Humanos:** Integra un enfoque intergeneracional, interseccional e intercultural, considerando la movilidad humana y la discapacidad.

**Políticas Públicas:** Establece la provisión de licencias de cuidado y la construcción de políticas públicas para garantizar este derecho.

**Financiamiento:** El Ministerio de Economía y Finanzas garantiza la provisión y erogación de los recursos necesarios para cumplir con las obligaciones derivadas de la ley.

**Por su parta la Constitución de la República del Ecuador:** en el artículo 38 de la Constitución de la República del Ecuador establece políticas públicas para la atención de las personas adultas mayores:

**Atención Integral:** El Estado debe asegurar la atención en centros especializados que garanticen la nutrición, salud, educación y cuidado diario de las personas adultas mayores.

**Protección Especial:** Se debe proporcionar protección especial contra cualquier tipo de explotación laboral o económica.

**Programas y Políticas:** Desarrollo de programas y políticas destinadas a fomentar la participación y el trabajo, la autonomía personal, disminuir la dependencia y conseguir la plena integración social de las personas adultas mayores.

**Protección contra la Violencia:** Protección y atención contra todo tipo de violencia, maltrato, explotación sexual o de cualquier otra índole.

Además, en la constitución de Ecuador consta la importancia de garantizar una vida digna y plena para las personas adultas mayores, promoviendo su bienestar y participación activa en la sociedad, en relación con otros tratados internacionales como es el Convenio OIT número 156 sobre los trabajadores con responsabilidades familiares, ratificado por Ecuador en 2013, con esto se pretende asegurar que todas las personas en Ecuador tengan acceso a servicios de cuidado adecuados y equitativos, promoviendo una sociedad más justa y solidaria.

Por ello, en Ecuador, los sistemas de cuidado están trazados para atender las necesidades de la población en diferentes etapas de la vida y en situaciones de dependencia. A continuación, algunos aspectos relevantes:

**Sistema Nacional de Cuidado**

Este sistema es una iniciativa que busca garantizar el derecho humano al cuidado, articulando esfuerzos entre los Ministerios de Trabajo, Salud, Educación e Inclusión Económica y Social, así como la coordinación entre el gobierno central y local.

**Principales Componentes**

**Cuidado Infantil**: Programas como los Centros de Desarrollo Infantil (CDI) y los Centros de Atención Integral a la Niñez (CAIN) proporcionan atención y educación a niños pequeños.

**Cuidado de Personas Mayores:** Servicios de atención diurna y residencias para personas mayores, así como programas de apoyo a cuidadores familiares.

**Cuidado de Personas con Discapacidad:** Iniciativas para la inclusión y el apoyo a personas con discapacidad, incluyendo servicios de rehabilitación y asistencia personal.

**Cuidado en el Hogar**: Programas que promueven la corresponsabilidad en el cuidado, buscando una distribución equitativa de las tareas de cuidado entre hombres y mujeres.

Si bien el sistema de cuidados en Ecuador enfrenta varios desafíos, como la necesidad de una mayor inversión y la revalorización del trabajo de cuidado, que históricamente ha recaído en las mujeres y a menudo no es remunerado. La ONU Mujeres y otras organizaciones abogan por políticas que reconozcan, redistribuyan y reduzcan el trabajo de cuidados no remunerado. Entonces, el cuidado es esencial para el bienestar y la calidad de vida de las personas. Contiene actividades que van desde el cuidado de la salud y la atención a personas dependientes, hasta el mantenimiento de relaciones sociales y el apoyo educativo y psicológico dentro de la familia.

En la parroquia Tomebamba, existen servicios de cuidado al ciclo de vida la prestación de servicios se da mediante la ejecución proyectos de atención directa y mediante convenios de cooperación interinstitucional con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, los mismo se detalla a continuación.

**Desarrollo Infantil Integral**

El MIES gestiona Centros de Desarrollo Infantil (CDI) y Centros de Atención Integral a la Niñez (CAIN), que proporcionan atención y educación a niños pequeños. Estos centros aseguran una nutrición adecuada, estimulación temprana y cuidados básicos.

**Atención a Personas Adultas Mayores**

El MIES ofrece servicios de atención diurna y residencial para personas mayores, incluyendo actividades recreativas, atención médica y apoyo psicológico. Estos servicios buscan mejorar la calidad de vida y promover la autonomía de los adultos mayores.

**Atención a Personas con Discapacidad**

Se proporcionan servicios de rehabilitación y asistencia personalizada para personas con discapacidad. Estos programas están diseñados para promover la inclusión y mejorar la autonomía de las personas con discapacidad.

**Aseguramiento No Contributivo**

El MIES administra bonos y pensiones para personas en situación de vulnerabilidad, como el Bono de Desarrollo Humano, que proporciona apoyo económico a familias de bajos ingresos.

Existen otros programas que el Ministerio de Inclusión Económica (MIES) está ejecutando desde su rectoría como son los proyectos de juventudes y cuidades inclusivas esta última en ejecución en su primera fase en la ciudad de Cuenca, dicho modelo de gestión institucional es el primero en Ecuador y Latinoamérica.

**Juventudes**

Estos son programas destinados a jóvenes para fomentar su inclusión social y económica, en la cual se incluye la capacitación y apoyo para el emprendimiento.

**Ciudad Inclusiva**

Este proyecto emblemático que busca crear un espacio integral donde se ofrezcan diversos servicios de protección social. Una primera fase se está desarrollando en Cuenca y contará con servicios para niñas, niños, personas con discapacidad, adultos mayores, y personas en movilidad humana.

El Ministerio de Salud Pública (MSP) de igual manera tiene implementados varios sistemas de cuidado para garantizar la salud y el bienestar de la población. Como son:

El Modelo de Atención Integral de Salud (MAIS) es una estrategia que busca ofrecer servicios de salud integral, continua y de calidad. Este modelo basado en la atención primaria de salud, enfocado en la promoción, prevención, tratamiento y rehabilitación.

De igual manera el Ministerio de Salud Pública (MSP) está desarrollando una Política Nacional de Cuidados Paliativos para mejorar la calidad de vida de pacientes con enfermedades crónicas avanzadas o con pronóstico de vida limitado. En esta política incluye el apoyo y tratamiento del dolor tanto para los pacientes como para sus familias.

El Ministerio de Salud Pública también tiene programas específicos para la atención de la salud mental, que incluyen servicios de prevención, tratamiento y rehabilitación para personas con trastornos mentales y emocionales.

Así también, implementa programas de atención integral para madres y niños, que incluyen controles prenatales, atención durante el parto, y seguimiento del desarrollo infantil. Estos programas buscan reducir la mortalidad materna e infantil y promover el desarrollo saludable de los niños.

Contando con una Red Pública Integral de Salud (RPIS) que coordina los servicios de salud entre las instituciones públicas y privadas para asegurar una atención continua y de calidad. Esta red facilita el acceso a servicios especializados y de alta complejidad cuando es necesario.

Con respecto a la promoción de la salud y prevención de enfermedades el MSP lleva a cabo campañas de promoción de la salud y prevención de enfermedades, enfocándose en la educación sanitaria, vacunación, y la prevención de enfermedades transmisibles y no transmisibles.

Mencionamos que existen varios ministerios están involucrados en la prestación de servicios de cuidado, cada uno con un enfoque específico para atender a diferentes grupos de la población. Como son:

**Ministerio de Trabajo**

Este ministerio tiene como objetivo la regulación y promoción de políticas laborales que incluyen licencias de cuidado y la protección de los derechos de los trabajadores con responsabilidades familiares.

**Ministerio de Educación**

Este ministerio colabora en la implementación de programas educativos y de desarrollo infantil, asegurando que los niños reciban una educación de calidad desde temprana edad.

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Garantiza la provisión y erogación de los recursos necesarios para el cumplimiento de las obligaciones y responsabilidades derivadas de la Ley Orgánica del Cuidado Humano.

### 3.2.2.9 Sistemas de protección

**PROTECCION ESPECIAL**

La protección especial a personas con discapacidad en Ecuador se fundamenta en un enfoque integral que busca asegurar su pleno desarrollo, participación y dignidad dentro de la sociedad, promoviendo la igualdad de oportunidades y el respeto a sus derechos fundamentales

Una de las competencias del Ministerio de Inclusión Económica y Social es brindar servicios especializados de protección especial para aquellas personas cuyos derechos han sido vulnerados o amenazados implementando acciones de ayuda y reinserción

Está dirigido a las y los ciudadanos en todo su ciclo de vida, con énfasis en niñas, niños, jóvenes, adultos mayores, personas con discapacidad, que se encuentran en situación de pobreza, abuso sexual, maltrato, mendicidad, trabajo infantil, abandono y vulnerabilidad.

El servicio de Protección Especial a nivel Nacional cuenta con cinco modalidades lo que permite brindar una atención especializada según las necesidades de cada usuario.

**Acogimiento Familiar:** Son servicios prestados a través de la suscripción de un convenio con organizaciones especializadas en el servicio o Gobiernos Autónomos Descentralizados. A través de esta modalidad se garantiza que los niños, niñas o adolescentes vulnerados en sus derechos o privados de su medio familiar, sean acogidos en el seno del hogar de familias idóneas registradas y calificadas previamente por la entidad especializada.

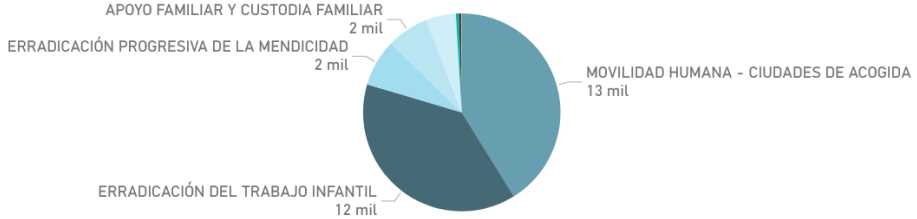
**Acogimiento Institucional:** Son espacios de vivienda y vida diaria para niños, niñas y adolescentes vulnerados en sus derechos y/o privados de su medio familiar: En estos espacios reciben (alimentación, salud preventiva, curativa y saneamiento, Educación, Desarrollo Infantil).

**Erradicación del Trabajo Infantil:** Es un modelo de atención niños, niñas y adolescentes en sometidos a condiciones de trabajo infantil ya que son privados de tener las condiciones de vida necesarias que garanticen su desarrollo, mediante acciones de prevención y restitución de sus derechos a través de una estrategia integral de intervención con la familia y comunidad.

**Erradicación de la Mendicidad:** El Programa de Erradicación Progresiva de la Mendicidad se enmarca en la promoción e implementación de las políticas públicas intersectoriales de prevención y restitución de derechos de los grupos de atención prioritaria (niños, niñas, adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad) que estén en situación de mendicidad

En la parroquia Tomebamba no se cuenta con programas de protección especial, sin embargo, está presente en el cantón Paute, de acuerdo a las siguientes ilustraciones :

Ilustración 39 Información estadística Cobertura del servicio de Protección Especial




| Modalidad | Cobertura total |
|---|---|
| MOVILIDAD HUMANA - CIUDADES DE ACOGIDA | 12.942 |
| ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL | 12.076 |
| ERRADICACIÓN PROGRESIVA DE LA MENDICIDAD | 2.416 |
| APOYO FAMILIAR Y CUSTODIA FAMILIAR | 2.166 |
| ACOGIMIENTO INSTITUCIONAL | 1.542 |
| INTERVENCIÓN PSICOSOCIAL PARA LA PREVENCIÓN DE VULNERACIÓNDE DERECHOS DE NNA EN EL ÁMBITOFAMILIAR Y COMUNITARIO–SI | 150 |
| HABITANTES DE LA CALLE | 120 |
| ACOGIMIENTO FAMILIAR | 19 |
| ACOGIMIENTO INSTITUCIONAL TRATA DE PERSONAS | 15 |

Fuente: ASEGURAMIENTO NO CONTRIBUTIVO (inclusion.gob.ec)

Elaboración: Equipo consultor

Ilustración 40 Cobertura por unidad de atención del servicio de Protección Especial




Fuente: MIES 2024
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.2.10 Programas de protección social no contributiva y Atención a grupos de atención prioritaria

**POBLACION ADULTA MAYOR**

La protección de la población adulta mayor en Ecuador se refiere a un conjunto de políticas, programas y acciones diseñadas para garantizar sus derechos, mejorar su calidad de vida y promover su inclusión social

El Ministerio de Inclusión Económica y Social, garantiza la prestación eficaz y oportuna de servicios para Personas Adultas Mayores, sustentados en normas y estándares de alta calidad, suministrados con protocolos de calidez y buen trato, implicando la implementación de políticas de inclusión económica y de movilidad social que se concreten en programas de alto impacto, para reducir los índices de pobreza, inseguridad e indefensión.

Los servicios que brinda el Ministerio de Inclusión Económica y Social a través de la Dirección de Población Adulta Mayor, están dirigidos hacia Personas Adultas Mayores en situación de pobreza, extrema pobreza y vulnerabilidad, con orientación a la siguiente población objetivo:

**Centros Gerontológicos Residenciales:** Personas Adultas Mayores que no pueden ser atendidas por sus familiares o que carezcan de un lugar donde residir de forma permanente por su condición de pobreza y vulnerabilidad.

**Centros Gerontológicos de Atención Diurna:** Personas Adultas Mayores a partir de los 65 años de edad con dependencia leve, intermedia o moderada.

**Espacios de Socialización y Encuentro con/sin alimentación:** Personas Adultas Mayores que conserven su autonomía y puedan trasladarse de un lugar a otro.

**Atención Domiciliar con/sin discapacidad**: Personas Adultas Mayores, en situación de vulnerabilidad, residentes en zonas rurales y urbanas, con riesgo social alto. Personas Adultas Mayores en situación de pobreza y extrema pobreza.

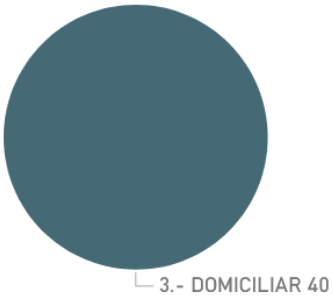
**Centros Gerontológicos Residencial:** Ofrece servicio de alojamiento a Personas Adultas Mayores, los 365 días al año, durante 24 horas diaria. Puede ser de manera temporal cuando se trata de personas que una vez estabilizadas y/o ubicadas a sus familias, retornan a sus domicilios. Por lo general se trata de una estancia de 3 a 6 meses; o permanente cuando se trata de usuarios sin referente familiar comprobado, en situación de vulnerabilidad o total dependencia.

**Centros Gerontológicos de Atención Diurna:** Atención integral a personas adultas mayores por medio de la estimulación de sus capacidades, asistencia, alimentación, nutrición, rehabilitación, recreación, entre otros.

**Espacios de Socialización y Encuentro con/sin Alimentación:** En este espacio se trabajará en la prevención y promoción del envejecimiento activo y saludable; mediante actividades recreativas, culturales, sociales, formativas y de prevención, tendientes a la convivencia, participación, solidaridad, relación con familias y comunidad, además, prevención de enfermedades, activación de cumplimiento de derechos.

En la parroquia Tomebamba se cuenta con 1 unidad con 40 usuarios, como indican las ilustraciones:

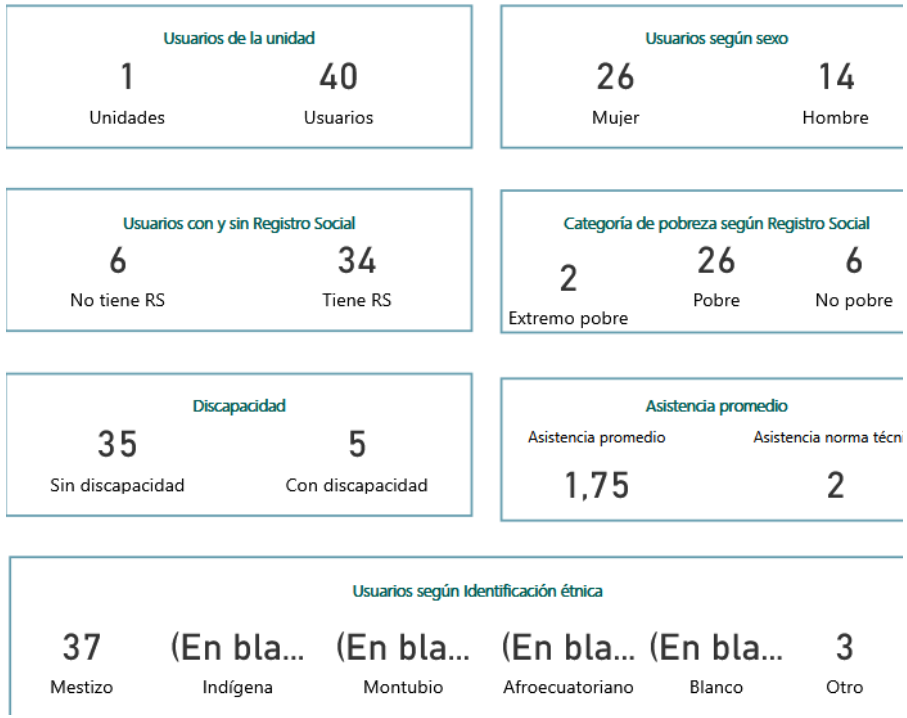
Ilustración 41 Cobertura por unidad de atención del servicio de Protección Especial. 100% de cobertura domiciliar.




| Modalidad | Cobertura total |
|---|---|
| 3.- DOMICILIAR | 40 |

Fuente: MIES 2024.
Elaboración: Equipo consultor

Ilustración 42 Cobertura por unidad de atención del servicio de la Población Adulta Mayor




Fuente: MIES 2024
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.2.11 Recreación y uso del espacio público

**Marco legal.**

En el Ecuador, existe un marco legal para la recreación y el uso del espacio público y En el Ecuador, existe un marco legal para la recreación y el uso del espacio público y se enfoca en garantizar el acceso y disfrute de estos espacios para todos los ciudadanos. La constitución de la república establece en la constitución alguno artículos, en los cuales las personas tienen derecho a la recreación, esparcimiento, práctica del deporte y tiempo libre como estipula el articula el artículo 24, así también, en el artículo 45 enfatiza que los niños, niñas y adolescentes tienen derecho al deporte y la recreación.

Tenemos vigente la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (2016), que manifiesta en su artículo 4, numeral 7 que el espacio público son aquellos lugares donde todas las personas tienen derecho a estar y circular libremente, diseñados para usos sociales, recreacionales o de descanso.

Existiendo guías para el diseño, uso y regulación de espacios públicos, las mismas que se elaboran en el marco del programa de cuidades y espacios púbicos seguros para mujeres y niñas, promueven un uso inclusivo y seguro de los espacios públicos.

Así también el Reglamento General de la Ley del Deporte, Educación Física y Recreación, dicho reglamento detalla los derechos de las personas a la recreación y el deporte, y establece las responsabilidades del Estado para garantizar estos derechos.

Con estos marcos legales se busca asegurar que los espacios públicos sean accesibles, seguros y adecuados para actividades recreativas y sociales, promoviendo así el bienestar y la cohesión social en la comunidad.

La parroquia Tomebamba cuenta con varios espacios públicos que son esenciales para la recreación y el bienestar de sus habitantes. Estos espacios no solo proporcionan áreas para la actividad física y el esparcimiento, sino que también juegan un papel crucial en la cohesión social y el desarrollo comunitario.

Beneficios de los Espacios Públicos:

Salud y Bienestar:

Física: en los parques y plazas permiten a los ciudadanos realizar actividades como caminar, correr y jugar, lo que contribuye a un estilo de vida saludable, de todo el ciclo de vida.

Salud Mental: la interacción con la naturaleza y la participación en actividades recreativas al aire libre ayudan a reducir el estrés y contribuyen a tener condiciones de vida adecuada.

Cohesión Social:

Interacción Comunitaria: Los espacios públicos son lugares de encuentro donde los residentes pueden socializar, fortaleciendo los lazos comunitarios y promoviendo un sentido de pertenencia. En la parroquia Tomebamba, la cohesión social puede ser promovida a través de:

Eventos Comunitarios: Organizar festivales, ferias y actividades deportivas que involucren a todos los miembros de la comunidad.

Proyectos de Voluntariado: Iniciativas donde los residentes colaboren en proyectos de mejora del entorno, como la limpieza de parques o la creación de jardines comunitarios.

Espacios de Encuentro: Fomentar el uso de espacios públicos como puntos de encuentro para actividades recreativas y culturales.

Inclusión:

Los espacios son accesibles para todos, sin depender su edad o condición socio económica, con ello se fomenta la equidad en el territorio y el compartir comunitario, con rehabilitación de espacios públicos, casas comunales y otros espacios para el en tiempo libre y ocio.

Desarrollo Infantil:

Juegos y Aprendizaje: Los niños se benefician enormemente de los espacios recreativos, ya que fomentan el juego, la creatividad y el aprendizaje a través de la interacción con otros niños y el entorno, fortaleciendo habilidades sociales y motrices.

Desarrollo Social y Emocional: La recreación en espacios públicos ayuda a los niños a desarrollar habilidades sociales y emocionales importantes.

Impacto Ambiental:

Espacios Verdes: Los parques y áreas recreativas contribuyen a la conservación del medio ambiente urbano, proporcionando espacios verdes que mejoran la calidad del aire y reducen el efecto de isla de calor. Permiten el contacto directo propiciando a la sensibilidad y el cuidado del medio ambiente. Cuidado y manejo adecuado de los desechos y la basura.

Conciencia Ecológica: Fomentar la conciencia ecológica es una tarea de todos y todas, es así que estos espacios sirven como lugares de educación ambiental, trabajo preventivo para el cuidado del medio ambiente, facilitando el aprendizaje sobre la importancia de la conservación y la sostenibilidad.

Es fundamental para cualquier territorio contar con parques y plazas, espacios verdes donde los y las ciudadanas pueden disfrutar de actividades al aire libre. Contar con centros recreativos e instalaciones

que ofrezcan diversas actividades deportivas y culturales. Áreas de juegos y esparcimiento para niños y niñas, que estén equipados con juegos infantiles y estructuras seguras.

Es oportuno que la parroquia Tomebamba cuente con espacios de recreación porque son fundamentales para el desarrollo integral de la comunidad, proporcionando un entorno para que las personas pueden interactuar, aprender y disfrutar de su tiempo libre.

### 3.2.2.12 Capacitación y formación

La capacitación y formación en la parroquia Tomebamba puede enfocarse en diferentes áreas, las mismas con enfoque de participación, derechos, de bienestar e intercultural.

Se ejemplifican algunas áreas que se podrían proponer para el desarrollo de capacitación y formación en la parroquia.

**Desarrollo Comunitario:** Programas que promuevan y fortalezcan la participación activa en la comunidad, como proyectos de voluntariado y actividades culturales.

**Capacitación Técnica y Laboral:** Desarrollo de talleres sobre habilidades técnicas como carpintería, costura, agricultura sostenible, y el manejo de tecnología de la información.

**Educación Continua:** Clases de alfabetización, fortalecer la educación para adultos, idiomas, y otras materias académicas que puedan beneficiar a los miembros de la parroquia.

**Formación en Salud y Bienestar:** Talleres sobre nutrición, salud mental, primeros auxilios, prevención de riesgos y cuidado del medio ambiente.

**Conservación del Patrimonio:** Iniciativas para preservar la identidad cultural y el patrimonio arquitectónico.

### 3.2.2.13 Pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales,

En Ecuador la pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales son cruciales para asegurar que las intervenciones sean efectivas y adecuadas a las necesidades específicas de las comunidades.

Por ello fundamental que los servicios sociales deben ser diseñados y ejecutados considerando la característica específica de cada territorio, en los cuales están incluidos los aspectos geográficos, económicos y culturales, asegurando que las intervenciones sean efectivas.

La participación ciudadana involucra a las comunidades en la planificación y ejecución de los servicios sociales, no únicamente la pertenencia de las intervenciones, sino también fortalece el tejido social y empodero a las comunidades.

La dinámica del Azuay y sus cantones tiene un tejido social en combinaciones de tradiciones culturales, económicas y sociales que han evolucionado a lo largo del tiempo, la parroquia Tomebamba, tiene un tejido social que se ha caracterizado por varios elementos como son:

Historia y Cultura: Azuay tiene una historia rica que incluye la influencia de culturas como la Cañari y la Inca. La capital de la provincia es reconocida como Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO, con esto se refuerza el sentido de identidad y pertenencia entre sus habitantes. La parroquia Tomebamba tiene una rica historia que se refleja en su arquitectura y tradiciones.

Economía Popular y Solidaria: este modelo económico busca fortalecer el tejido social y comunitario, generando empleo local y sostenible,

mejorando los ingresos de las familias y reduciendo la pobreza. La economía Local de la parroquia Tomebamba se basa en la agricultura. Además, el turismo rural contribuye al desarrollo económico local.

Organización Comunitaria: la parroquia Tomebamba tiene capacidad de organización, especialmente en la gestión de recursos naturales y en la promoción de proyectos de desarrollo local. La colaboración entre los habitantes es fundamental para mantener y mejorar la calidad de vida en la parroquia.

Patrimonio Natural: la parroquia Tomebamba tiene una riqueza natural como son sus bosques. Esta riqueza natural sin duda, fomenta un sentido de responsabilidad ambiental y conservación entre los habitantes.

Dicho esto, es preciso mencionar que en el Azuay la gestión comunitaria del agua es otro aspecto importante que fortalece el tejido social en las áreas rurales de Azuay. Esta práctica promueve la colaboración y la organización comunitaria, la parroquia Tomebamba existen organizaciones sociales que tiene un accionar dando como resultado un robusto y resiliente tejido social.

Es fundamental reconocer y respectar la diversidad cultural es esencial, para ello los programas deben ser sensibles a las prácticas, valores y necesidades culturales de las diferentes comunidades para ser verdaderamente inclusivos y efectivos.

Todo este marco legal requiere de actores de la localidad para que exista un adecuado tejido social para fomentar la formación de redes sociales en la parroquia Tomebamba.

#### 3.2.2.14 Desagregación por enfoques de igualdad

En efecto el Ecuador es un Estado constitucional de derechos que se debe considerar los principios de igualdad como transversalización a una planificación basada en la equidad, así como establece la Secretaría Técnica Planifica Ecuador mediante las cinco Agendas Nacionales que aportan a la Constitución de igualdad del país tanto en género, Interculturalidad, intergeneracional, discapacidad y movilidad humana

En Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, artículo 14 indica los enfoques de igualdad; “como en el ejercicio de la planificación y la política pública se establecerán espacios de coordinación, con el fin de incorporar los enfoques de género, étnico-culturales, generacionales, de discapacidad y movilidad. Asimismo, en la definición de las acciones públicas se incorporarán dichos enfoques para conseguir la reducción de brechas socioeconómicas y la garantía de derechos.”

A lo indicado, se reafirman los enfoques igualdad para la parroquia Tomebamba, mediante lineamientos que permitan establecer políticas con la finalidad de superar desigualdades e inequidades territoriales, alineadas al Plan Nacional y la Constitución de la República del Ecuador. A esto se complementa la Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad, e indica en el artículo 2, como obligatoriedad para todos los niveles de gobierno; la igualdad, protección y la garantía de derechos.

A continuación, se analizará los datos estadísticos con respecto al enfoque de Igualdad.

**Personas Adultas Mayores**

En la Constitución de la República del Ecuador, artículo 35 indica como grupos de atención prioritario a; adultos mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes padezcan enfermedades

catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada (...) En el Ecuador se considera adulto mayor a partir de los 65 años de edad en adelante; a esto se reafirma en la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores; en el que el Estado garantiza las medidas de atención prioritaria, así como las condiciones de equidad económica, social y territorial, mediante el derecho a la vida digna artículo 16.

Según datos del 2022 por el Instituto Nacional Estadísticas y Censos (INEC) a nivel general de la provincia del Azuay se encuentra con índice de envejecimiento del 44% y un índice de dependencia económica del 53%, en Paute el índice de envejecimiento es del 50% y un índice de dependencia económica del 60% siendo en la parroquia de Tomebamba el índice de envejecimiento del 61% y un índice de dependencia económica del 66%.

La población adulta mayor en la parroquia es de 199, de las cuales 105 son mujeres y 94 hombres.

**Tabla 51** Población Adulta Mayor**.**

| POBLACIÓN SEGÚN SEXO Y GRUPOS DE EDAD ADULTOS MAYORES | | | |
|---|---|---|---|
| **GRUPO DE EDAD** | **Hombre** | **Mujer** | **Total** |
| **DE 65 A 69** | 25 | 27 | 52 |
| **DE 70 A 74** | 20 | 15 | 35 |
| **DE 75 A 79** | 23 | 21 | 44 |
| **DE 80 A 84** | 13 | 18 | 31 |
| **85 o más** | 13 | 24 | 37 |
| **TOTAL** | **94** | **105** | **199** |

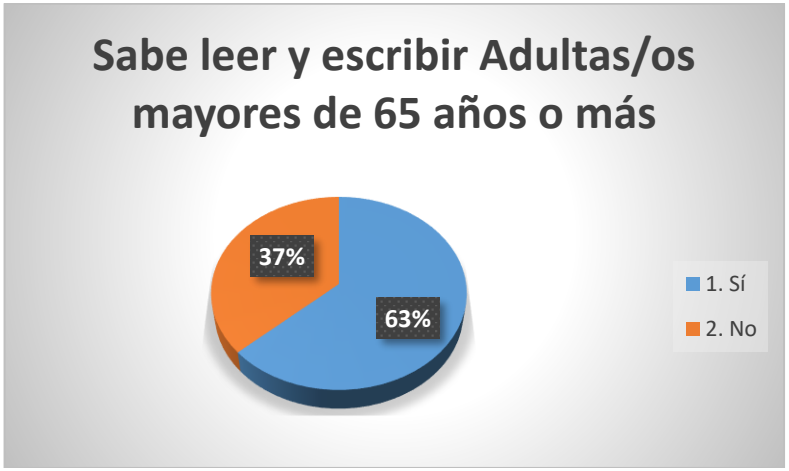
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor 2024

**Instrucción**

A nivel nacional se registra que la cantidad de población adulta mayor muestra un nivel de instrucción secundario incompleto con 37.3% seguido de primaria incompleta y ningún nivel de educación con 23% y 18.3% respectivamente, en relación con los adultos mayores con pobreza extrema su nivel de instrucción es ninguno. datos por Coordinación General de Investigación y Datos de Inclusión. Cobertura SIIMIES 2018.

Los niveles de analfabetismo en adultos mayores son altos, en especial en mujeres que representa cuatro veces más a diferencia de los hombres que no accedido a ningún nivel de educación. En la parroquia Tomebamba según el INEC 2022 se indica que 70 personas de la población adulta mayor no saben leer ni escribir, siendo el 37% y 121 personas si sabe leer y escribir, siendo el 63 %de la población adulta mayor.

Ilustración 43 Adultas/os mayores de 65 años o más que Sabe leer y escribir

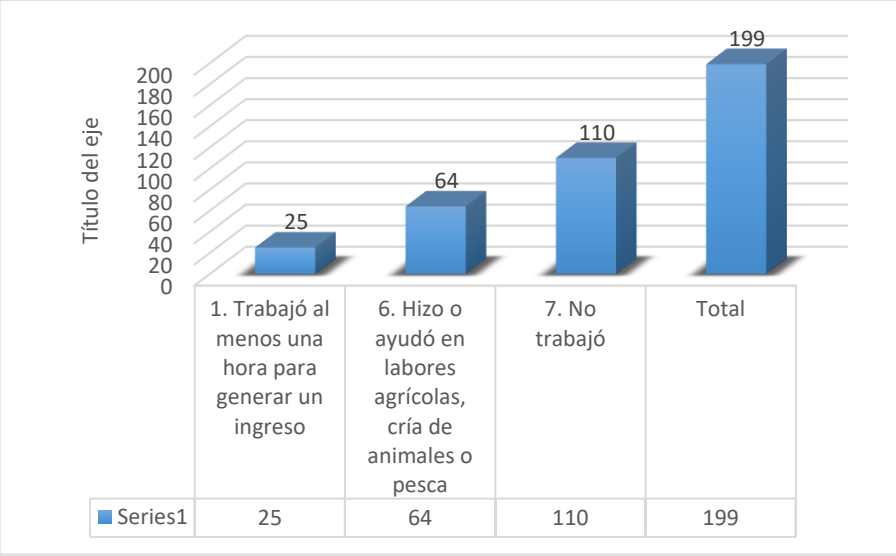



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

**Condiciones de empleo**

Con relación a las condiciones de empleo, se tiene que en la parroquia de Tomebamba según el INEC 2022 el 28% que equivale a 110 personas de la población adulta mayor no trabajo, que el 16% que equivale a 64 personas de la población adulta mayor hizo o ayudó en labores agrícolas, cría de animales o pesca y el 6% que equivale a 25 personas de la población adulta mayor trabajó al menos una hora para generar un ingreso

Ilustración 44 Adultas/os mayores de 65 años o más que realizó algún trabajo




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

**Niñez y Adolescencia**

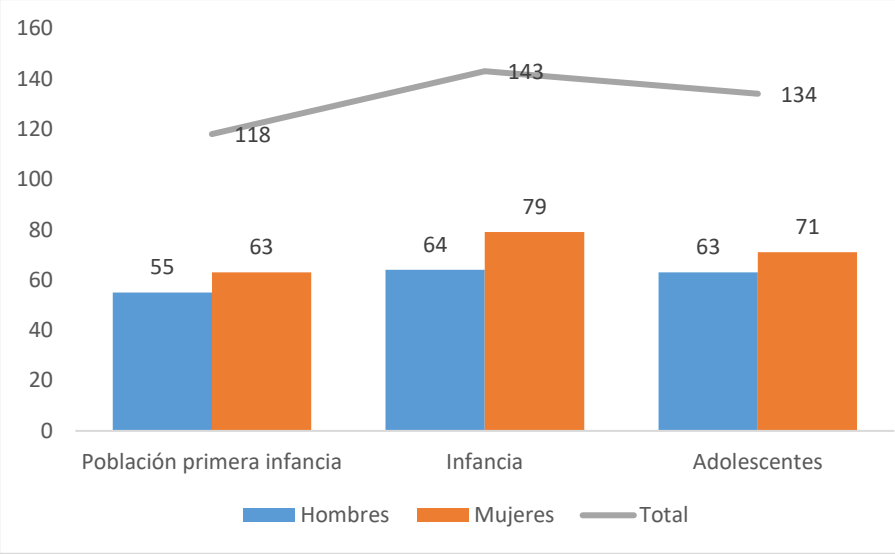
La constitución de la República del Ecuador en el artículo 34 identifica a niños, niñas y adolescentes como grupos de atención prioritario en que garantiza la protección, cuidado y desarrollo integral, asegurando el ejercicio pleno de sus derechos *art. 44. 45 de la Constitución.* El Código de la Niñez y Adolescencia determina en el artículo 15, que; niños, niñas y adolescentes son sujetos de derechos y garantías contempladas en la ley. A este análisis se considera los apartados de los artículos 27, 31, 32, 33 y 37 en el que el Estado garantiza derechos de salud, educación e identidad; en relación con el artículo 205 Juntas Cantonales, que se organizará tanto a nivel cantonal o parroquial la función protectora de derechos.

En el Plan Nacional Para el Buen Vivir 2017 – 2021, en el objetivo 1 establece garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas, a esto hace referencia a una vida digna, sin pobreza; así como en el Eje 1 considera como; El Estado garantiza los derechos de manera oportuna, con consideraciones de accesibilidad, calidad y adaptabilidad en poblaciones desde la gestación, primera infancia, niñez, adolescencia, adultez, y adultez mayor.

El Código Orgánico de Organización Territorial Autónomo y Descentralización, en el artículo 148, indica como ejercicio de competencias de la protección de niños, niñas y adolescentes a todos los diferentes niveles de gobiernos según el horizonte de acción; dentro de una competencia parroquial como indica artículo 64 inciso k, la protección integral de los grupos de atención prioritaria. Identificado de esta manera, la garantía de derecho se establece en diferentes parámetros por lo que la construcción de políticas públicas en un ámbito parroquial se orienta al acceso de salud, protección y educación. En esta razón se tiene que la parroquia Tomebamba cuenta con una población de primera infancia (0 -5 años) 118, infancia (6- 11) 143, y adolescentes

(12 – 17) 134 habitantes según datos del El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) 2022.

**Ilustración 45 Cantidad de población en niños y adolescentes de la parroquia Tomebamba.**



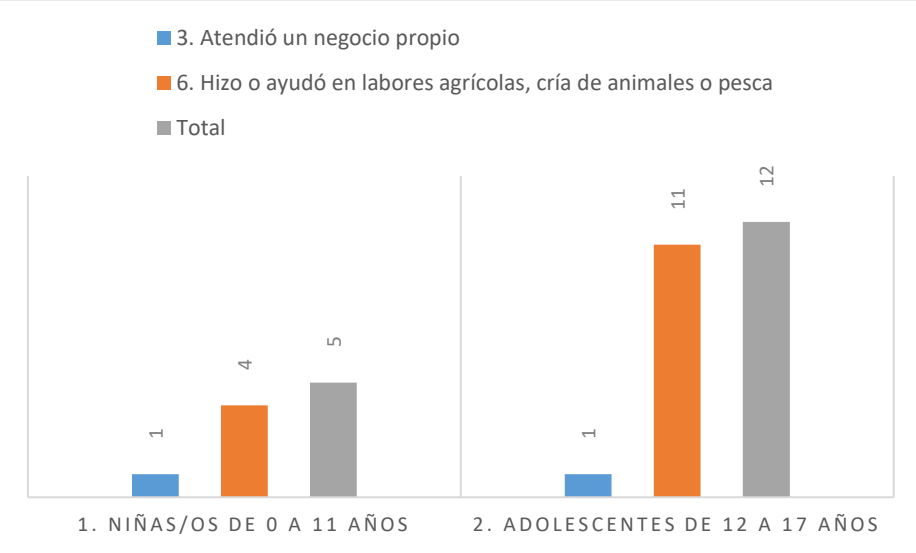

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

**Trabajo infantil y adolescente**

En relación al trabajo infantil, la Constitución de la Republica del Ecuador 2008, prohíbe el trabajo a menores de 15 años, así como explica el Código de la Niñez y Adolescencia, el derecho a la protección contra la explotación laboral.

Con relación al empleo en la niñez, hasta la infancia no se registra datos de empleo, mientras que para el grupo de adolescentes se tiene que en la parroquia de Tomebamba según el INEC 2022 el 89,19% de la población adolescente no trabaja, el 10,81% (8 adolescentes).

**Ilustración 46 Niños y Adolescentes que realizó algún trabajo.**




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

## 3.2.2.15 Servicios inclusivos.

**Marco legal**:

**Constitución de la República del Ecuador**

La Constitución de 2008 establece que todas las personas tienen derecho a la igualdad ante la ley y prohíbe cualquier forma de discriminación. Además, garantiza el derecho a la educación, la salud, y la seguridad social, con un enfoque inclusivo y equitativo.

**Ley Orgánica de Discapacidades**
Esta ley, promulgada en 2012, establece los derechos y garantías de las personas con discapacidad, promoviendo su inclusión social, económica y cultural. La ley también crea el Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades (CONADIS), encargado de coordinar y supervisar las políticas públicas en esta área.

**Ley Orgánica de Educación Intercultural (LOEI)**
La LOEI, reformada en 2021, garantiza una educación inclusiva y de calidad para todos los estudiantes, independientemente de sus condiciones socioeconómicas, culturales o de discapacidad. La ley promueve la atención a la diversidad y la inclusión de estudiantes con necesidades educativas especiales.

**Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres**
Aprobada en 2018, esta ley busca prevenir y erradicar la violencia de género, garantizando la protección y atención integral a las víctimas. La ley establece mecanismos para la denuncia, protección y rehabilitación de las víctimas, y promueve la sensibilización y educación sobre la igualdad de género.

**Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)**
El MIES es la entidad encargada de promover y fomentar la inclusión económica y social de la población. Entre sus atribuciones se encuentra la eliminación de condiciones que restringen la participación en la vida económica, social y política, y la promoción de programas y servicios que aseguren una adecuada calidad de vida para todos los ciudadanos.

**Programas y Proyectos**
**Programa MURU:** Enfocado en erradicar la violencia de género en zonas rurales mediante la capacitación y mejora de servicios de atención.

Estos instrumentos legales y programas reflejan el compromiso del Estado ecuatoriano de promover la igualdad y la inclusión en todos los aspectos de la vida social y económica**.**
En la parroquia Tomebamba del cantón Paute, se han implementado varios servicios inclusivos para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y promover la igualdad. Aquí te presento algunos de los servicios y programas más destacados:

**Servicios Inclusivos en Tomebamba**
**Educación y Capacitación**
**Talleres de Sensibilización:** Se realizan talleres sobre diversidad cultural y prevención de la violencia de género, dirigidos a toda la comunidad.
**Programas de Capacitación:** Iniciativas para capacitar a mujeres y jóvenes en habilidades laborales y emprendimiento, promoviendo su independencia económica.

**Salud y Bienestar**
**Atención Médica Integral:** Servicios de salud que incluyen atención médica general, salud sexual y reproductiva, y apoyo psicológico.
**Programas de Nutrición:** Iniciativas para mejorar la nutrición de niños y adultos mayores, asegurando una alimentación balanceada y adecuada.
**Clubs:** Adultos Mayor y adolescentes.
**Apoyo a Grupos Vulnerables:** Asesoría legal y psicológica, centros de acogida:
**Participación Comunitaria**
**Eventos Comunitarios:** Organización de eventos y actividades que fomentan la participación de todos los miembros de la comunidad, promoviendo la cohesión social.
**Proyectos de Voluntariado:** Iniciativas donde los residentes colaboran en proyectos comunitarios, como la limpieza de parques y la creación de jardines comunitarios.

Participación Institucional
Inclusión Económica y Social
Seguridad Social.
Sub centro del Seguro Social Campesino.
Tenencia Política
Policía Comunitaria.
Infocentro.
Impacto de los Servicios Inclusivos
Estos servicios no solo mejoran la calidad de vida de los habitantes de Tomebamba, sino que también promueven la igualdad y la inclusión social. Al proporcionar acceso a educación, salud y apoyo integral, se busca empoderar a los individuos y fortalecer la comunidad en su conjunto.

### 3.2.2.16 Agua

**Marco legal:**

La política de agua en Ecuador se centra en la gestión integrada y sostenible del recurso hídrico, asegurando su acceso equitativo y protección. Por ello en su marco legal y normativo la Constitución de Ecuador reconoce el acceso al agua como un derecho humano fundamental como establece el artículo 12, así también, el estado será responsable de la provisión de servicios públicos de agua potable y riego, con esto garantizando que los precios y tarifas de estos servicios sean equitativos y adoptarán su control y regulación como se menciona en el artículo 314.

Además, la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua (2014) establece las bases para la gestión integrada del agua, promoviendo su uso sostenible y equitativo.

En el país existe una institución rectora que es la Secretaría del Agua (SENAGUA) esta entidad encargada de establecer las políticas nacionales, planes y programas sectoriales, así como de definir normas técnicas y brindar asistencia técnica a municipios y Juntas Administradoras de Agua Potable (JAAP).

Es importante mencionar que el Ecuador cuenca con instrumentos claves para la gestión del agua, como son la Política Socio-Cultural del Agua, una metodología de Diálogos por el Agua, y una Guía de Bio-monitoreo comunitario para la protección de fuentes de agua.

Así también, es fundamental, la gestión comunitaria del agua, como son las Juntas Administradoras de Agua Potable y Saneamiento (JAAPs) quienes juegan un papel crucial en la administración y mantenimiento de los sistemas de agua, mediante estas organizaciones se promueve la participación activa de la comunidad.

Pese que existen grandes avances en el Ecuador con respecto a la gestión del agua, enfrenta desafíos como la contaminación de las fuentes hídricas y la desigualdad en el acceso al agua potable, especialmente en la ruralidad. Sin embargo, las políticas actuales buscan abordar estos problemas mediante el enfoque de inclusión y participación. Dichos enfoques buscan asegurar que el agua sea gestionada de manera sostenible y equitativa, promoviendo el bienestar de todas las comunidades en el país.

Desde un enfoque social del agua, en el Ecuador existen políticas que se centra en garantizar el acceso equitativo y sostenible a este recurso vital, especialmente en comunidades vulnerables.

**Acceso y Equidad:**
De acuerdo a los datos obtenido en la fundación española Ayuda en Acción en la que indica que, en las zonas rurales de Ecuador, solo 5 de cada 10 personas tienen acceso a agua potable. La carencia de agua afecta principalmente a comunidades indígenas y rurales, exacerbando las desigualdades sociales y económicas.

**Participación Comunitaria:**
La gestión del agua se realiza a menudo a través de Juntas Administradoras de Agua Potable y de Riego, que son organizaciones comunitarias que están a cargo de la administración y mantenimiento de los sistemas de agua. Para ello es fundamental la participación activa de la comunidad con la finalidad de que haya sostenibilidad y eficiencia de estos sistemas.

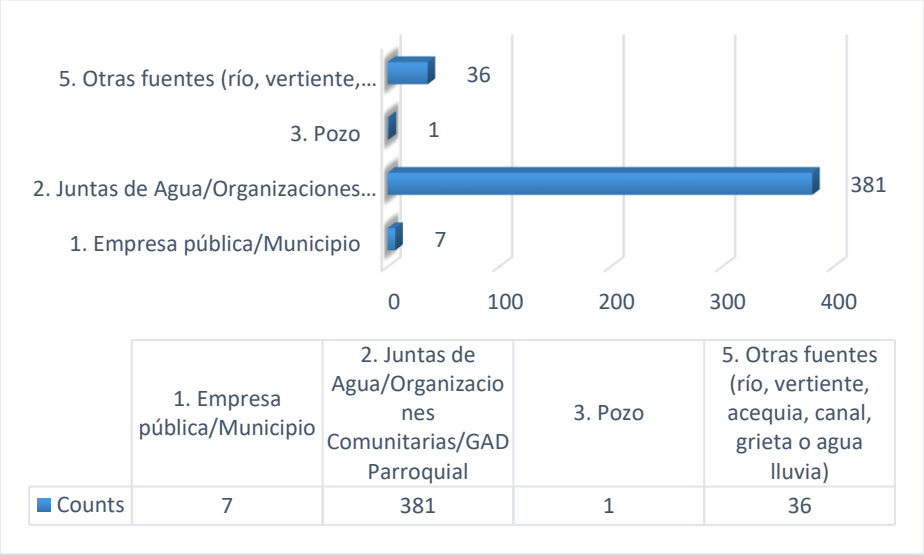
**Impacto en la Salud y el Desarrollo:**
La falta de acceso a agua potable y saneamiento adecuado impacto de manera directa a la salud, especialmente en la infancia, conlleva a problemas como la desnutrición y enfermedades diarreicas. Por ello es primordial mejorar el acceso a agua segura para el desarrollo cognitivo y la asistencia escolar de los niños y niñas.

**Iniciativas y Proyectos:**
En Ecuador – Azuay - Cuenca operan Organizaciones como Ayuda en Acción que trabajan en diferentes temáticas, siendo una de ellas la construcción y rehabilitación de sistemas de agua potable, beneficiando a miles de familias en zonas rurales. Estas iniciativas no solo mejoran el acceso al agua, sino que también fortalecen la gestión comunitaria y la protección de las fuentes de agua. Es recomendable hacer acercamiento a ONGs y otras instituciones que están velando por el bienestar de la comunidad y como gobierno parroquial fortalecer acciones en beneficio de la comunidad.

En un análisis parroquial la imagen muestra un gráfico circular que representa las fuentes de suministro de agua en una parroquia específica. Este gráfico destaca la dependencia significativa de las juntas de agua, fuentes naturales y no convencionales para el suministro de agua en esta parroquia, lo que puede indicar la necesidad de mejorar la infraestructura y los servicios de agua potable.

La mayoría de la población de Tomebamba depende de las Juntas de Agua/Organizaciones Comunitarias siendo un total de 381 personas que acceden a este servicio lo que representa el 89,65%. La empresa Pública o del municipio presta atención a 7 personas, otras fuentes dotan de agua a 36 casas del servicio, pozos dotan a 1 vivienda

**Ilustración 47 Suministración de agua parroquia Tomebamba**

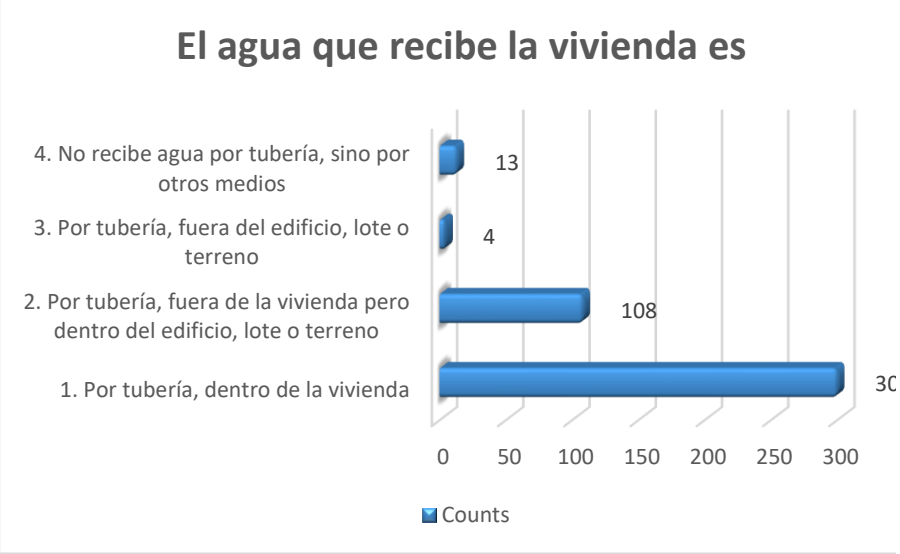



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

Si bien el acceso al agua potable mediante las juntas de agua es importante no solo por la participación de la comunidad sino, además, porque la parroquia cuenta con fuentes de agua para poder hacer dicha administración, es conveniente que el GAD haga los estudios constantes del tipo de agua que están consumiendo la población, sensibilizar a la población para el consumo adecuado y manejo del agua, brindar más

accesos al líquido vital y fomentar el cuidado de vertientes, acequias, canales , o agua lluvia, con ello no solo se previene de enfermedades ligadas al agua, sino, que permite mejorar políticas públicas con respecto a este derecho.

Ilustración 48 Suministración de agua parroquia Tomebamba




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

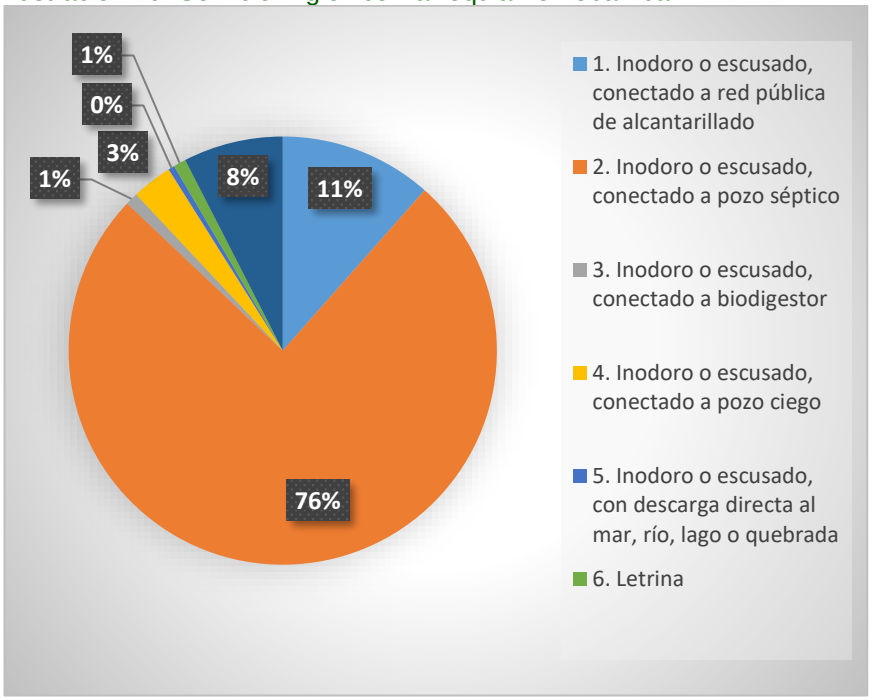
### 3.2.2.17 Saneamiento

El saneamiento es esencial para mejorar la higiene y prevenir enfermedades, por ello se la aborda con enfoque social ya que permite garantizar que todas las personas, especialmente las más vulnerables, tengan acceso a servicios de saneamiento adecuados y sostenibles.

El saneamiento es esencial para mejorar la higiene y prevenir enfermedades, por ello las plantas de tratamiento de aguas residuales limpian el agua usada antes de devolverla al medio ambiente, eliminando contaminantes y protegiendo la salud pública. Así también, la recolección y disposición adecuada de basura y desechos sólidos evita la contaminación y la propagación de enfermedades. Existe también el control de vectores mediante este programa se controla mosquitos y otros vectores, ayudan a prevenir enfermedades como el dengue y la malaria. La regulación de emisiones de gases y partículas de fábricas y vehículos mejora la calidad del aire y reduce problemas respiratorios. El saneamiento del agua potable para eliminar patógenos y contaminante, aseguran que el agua sea adecuada para el consumo humano. El uso de energía renovable mediante la implementación limpia como la solar y eólica reduce la contaminación y promueve un ambiente más saludable. El saneamiento también está en la agricultura sostenible mediante la práctica agrícola que conserva el suelo y agua, con la reducción de pesticidas y fertilizantes químicos. De igual manera se promueve que el uso de transporte público y otras formas d movilidad sostenible para reducir la contaminación del aire. Es oportuno que mediante ordenanzas se proteja y mantengas parques y áreas verdes permitiendo mejorar la calidad del aire y proporcionando espacios recreativos y saludables; y finalmente es lo indicado mantener programas educativos que fomenten a la comunidad sobre la importancia del saneamiento y cómo pueden contribuir a un entorno más limpio y saludable.

Para el análisis de saneamiento en la parroquia Tomebamba, se obtiene que 49 viviendas tienen el inodoro conectado a red pública de alcantarillado que equivale al 11,53%, que 321 viviendas tienen el inodoro conectado a pozo séptico que equivale al 75,53%, que 4 viviendas tienen el inodoro conectado a biodigestor que equivale al 0,94%, que 13 viviendas tienen el inodoro conectado a pozo ciego que equivale al 3,06%, que 2 viviendas tienen el inodoro conectado a descarga directa a rio o quebrada que equivale a 0,47%, que 4 viviendas tienen el inodoro conectado a letrina que equivale al 0,94% y finalmente 32 viviendas no tiene inodoro que equivale al 7,53%

Ilustración 49 Servicio Higiénico Parroquia Tomebamba




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.2.18 Desechos sólidos

El COOTAD en su artículo 55 establece que los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales son los responsables directos del manejo de sus desechos sólidos, sin embargo, existe una baja capacidad de gestión en este tema, pues, la mayor parte de municipios crearon unidades para proveer el servicio bajo la dependencia jerárquica de las direcciones de higiene y en otros a través de las comisarías municipales. A nivel nacional desde el año 2002 hasta el 2010 situación a nivel nacional no había variado, ya que de un total de 221 municipios 160 disponían sus desechos en botaderos a cielo abierto, perjudicando y contaminando los recursos suelo, agua y aire; existiendo afectación a la salud de la población y en especial de los grupos de minadores que trabajaban en condiciones inadecuadas. Existiendo 61 municipios, presentaban un manejo de sus desechos con insuficientes criterios técnicos, en sitios de disposición final parcialmente controlados.

Frente a este panorama y a los impactos generados, el Ministerio del Ambiente empezó con el control y seguimiento permanente a los lugares que no cuentan con el cuidado ambiental y salud de sus sectores. Por ello, a partir del año 2009, el mecanismo adoptado por la Institución fue el inicio de procesos administrativos a los municipios que no mejoraran los métodos de disposición final de los residuos y que no aplicaran cambios para encuadrarse en una política de respeto ambiental, que abarque cada proceso desde la generación de desechos en los hogares hasta la disposición final.

En este contexto el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Ambiente, da origen en abril 2010 al PROGRAMA NACIONAL PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE DESECHOS SÓLIDOS (PNGIDS).

Programa Nacional para la Gestión Integral de Desechos Sólidos (PNGIDS):

Este programa, creado en 2010 por el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, tiene como objetivo impulsar la gestión integral y sostenible de los residuos sólidos en los municipios del Ecuador. Se enfoca en disminuir la contaminación ambiental y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos mediante estrategias de capacitación, sensibilización y estímulo a los diferentes actores involucrados. Para lograr esto la PNGIDS implementa estrategias, planes y actividades de capacitación y sensibilización dirigidas a diversos actores involucrados en la gestión de residuos, se detalla a continuación:

**Inclusión de Recicladores:**
En Ecuador, existen aproximadamente 20,000 recicladores que realizan labores de recolección de residuos reciclables de manera informal. El PNGIDS busca incluir social y económicamente a estos recicladores dentro de la cadena de valor de los residuos, mejorando sus condiciones de trabajo y promoviendo su integración en sistemas formales de gestión de residuos.

**Economía Circular:**
El país está adoptando el modelo de economía circular, que promueve la reducción, reutilización y reciclaje de materiales. Este enfoque no solo ayuda a gestionar los residuos de manera más eficiente, sino que también crea oportunidades económicas y reduce la dependencia de recursos naturales.

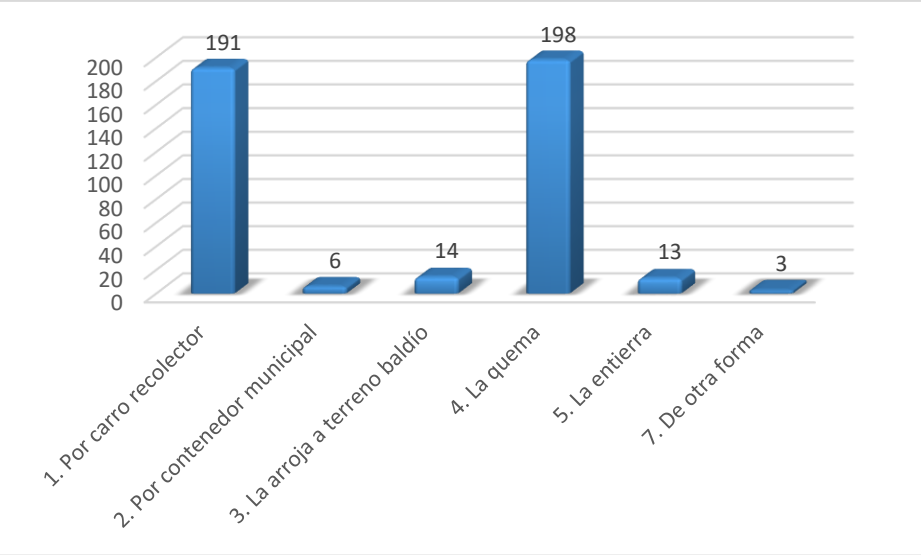
**Participación Comunitaria:**
La gestión de desechos sólidos a menudo se realiza a través de Juntas Administradoras de Agua Potable y Saneamiento (JAAPs), que son organizaciones comunitarias responsables de la administración y mantenimiento de los sistemas de saneamiento. La participación activa de la comunidad es esencial para asegurar la sostenibilidad y eficiencia de estos sistemas.

**Educación y Sensibilización:**
Programas de educación y sensibilización son fundamentales para cambiar las actitudes y comportamientos hacia la gestión de residuos. Estos programas buscan informar a la población sobre la importancia de la separación de residuos en la fuente y el reciclaje.

Mediante estos enfoques se buscan asegurar que la gestión de desechos sólidos no solo sea eficiente y sostenible, sino también inclusiva y equitativa, promoviendo el bienestar de todas las comunidades.

La población en la parroquia Tomebamba 191 hogares lo hacen mediante el carro recolector, 198 hogares queman la basura, de 14 hogares la basura es arrojada a terrenos baldíos, de 13 hogares la basura es enterrada, por contenedores municipales son 6 hogares, y de otra manera 3 hogares.

Ilustración 50 Eliminación de la basura en la Parroquia Tomebamba




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.2.19 Hábitat y vivienda

**Marco legal:**

El hábitat y la vivienda en el Ecuador busca garantizar que todas las personas, especialmente las más vulnerables, tengan acceso a un hogar digno y seguro.

La Constitución reconoce el derecho a un hábitat seguro y saludable y a una vivienda adecuada y digna, independientemente de la situación social y económica de las personas. En su artículo 375 aborda el derecho al hábitat y a la vivienda digna. Este artículo establece que el Estado tiene la responsabilidad de planificar, regular, controlar, financiar y elaborar políticas relacionadas con el hábitat y la vivienda en todos los niveles de gobierno, este artículo también manifiesta que el Estado debe generar la información necesaria para diseñar estrategias y programas que aborden las relaciones entre vivienda, servicios, espacio y transporte públicos, equipamiento y gestión del suelo urbano.

Por su parte la Ley Orgánica de Vivienda de Interés Social establece el marco jurídico para la planificación, regulación, control y producción de viviendas de interés social. Este se enfoca en garantizar viviendas dignas y adecuadas para todos los segmentos de la población, con especial atención a las personas en condición de pobreza y pobreza extrema; y mujeres jefas de hogar.

Plan Nacional de Hábitat y Vivienda (2021-2025): contempla la entrega de soluciones habitacionales para los sectores más vulnerables, en donde se promueve alianzas público-privadas, fomentando la inversión en vivienda de interés social. Enfocándose en la regularización de la tenencia del suelo y la generación de espacios públicos seguros e inclusivos.

El gobierno ha desarrollado programas de financiamiento a través de la banca pública y de instituciones de finanzas populares, para facilitar el acceso a créditos para la construcción y adquisición de viviendas.

Es importante la Participación Comunitaria para la planificación y ejecución de proyectos, asegurando que las soluciones habitacionales respondan a las necesidades y contextos locales.

El Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) en Ecuador tiene varios proyectos y programas destinados a mejorar el acceso a la vivienda y el desarrollo urbano. Aquí te menciono algunos de los más destacados:

**Programas de Vivienda de Interés Social**

Vivienda de Interés Social: Este programa va dirigido a familias de bajos ingresos y busca proporcionar viviendas asequibles y dignas.
Vivienda de Interés Público: es similar al anterior, pero enfocado en proyectos que también beneficien a la comunidad en general.
Proyectos de Inclusión Social
Soluciones Habitacionales para Hogares Pobres y Vulnerables: Financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), este programa ofrece subsidios de vivienda a hogares vulnerables.
Política Urbana Nacional
Plan Nacional de Hábitat y Vivienda: Este plan incluye diversas estrategias para mejorar el acceso a la vivienda y el desarrollo urbano sostenible.
Proyectos de Espacio Público
Parques Inclusivos: Proyectos destinados a crear espacios públicos accesibles y seguros para todos los ciudadanos.
Otros Programas

**Apoyo a la Inclusión Social de Personas con Discapacidad:** Programas específicos para mejorar la accesibilidad y la calidad de vida de personas con discapacidad.
Para acceder a una vivienda a través del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) en Ecuador, puedes seguir estos pasos:

¿A quién está dirigido?
Este programa está dirigido a personas naturales, mayores de 18 años, de nacionalidad ecuatoriana que no posean vivienda con énfasis en la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, así como a los núcleos familiares de ingresos medios y bajos.
Dirigido a: Persona Natural - ecuatoriana, Persona Natural - Extranjera.

¿Cómo acceder a las viviendas?

1) Ingreso a la página web institucional www.habitatyvivienda.gob.ec.
2) Seleccionar "Proyecto Creamos Vivienda".
3) Seleccionar "Infórmate sobre los proyectos de vivienda".
4) Seleccionar "Regístrate aquí “Formulario de registro ciudadano para acceso a vivienda de interés social y público.
5) Ingresar # cédula
6) Registrarse.

Registro en línea: Ingresa al sitio web oficial del MIDUVI y busca la sección correspondiente a vivienda de interés social o programas habitacionales.
Revisión de requisitos: Revisa los requisitos específicos para ser beneficiario. Generalmente, estos incluyen ser mayor de 18 años, no poseer otra vivienda, y tener ingresos que no superen ciertos límites.
Evaluación y selección: El MIDUVI evaluará tu solicitud y, si cumples con los requisitos, serás registrado como posible beneficiario.
¿Dónde y cuál es el horario de atención?
Unidades desconcentradas distritales (Oficinas Técnicas de prestación de servicios) y/o Unidades desconcentradas zonales (Coordinaciones Zonales a nivel nacional) del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, de lunes a viernes, en el horario de 08:00 am a 17:00 pm. Este trámite no tiene costo.

## *3.2.3 Patrimonio y diversidad cultural*

“El Patrimonio Cultural es el conjunto de bienes tangibles e intangibles, que constituyen la herencia de un grupo humano, que refuerzan emocionalmente su sentido de comunidad con una identidad propia y que son percibidos por otros como característicos. El Patrimonio Cultural como producto de la creatividad humana, se hereda, se transmite, se modifica y optimiza de individuo a individuo y de generación a generación. Se subdivide en tangible e intangible y conocimiento ancestral.

### 3.2.3.1 Patrimonio Cultural Tangible o Material

Según la fundación ILAM (instituto Latinoamericano de museos y parques), el patrimonio cultural tangible está constituido por objetos que tienen sustancia física; son aquellas manifestaciones sustentadas por elementos materiales productos de la arquitectura, el urbanismo, la arqueología, la artesanía, entre otros. En el siguiente análisis se ha considerado la información registrada en el SIPCE del INPC (Instituto Nacional de Patrimonio Cultural), en cuanto a la identificación del patrimonio material de la parroquia Tomebamba.

### 3.2.3.2 Patrimonio Cultural Inmueble

Se consideran “las obras o producciones humanas que no pueden ser trasladados de un lugar a otro, además encierran características y valores particulares a través de los cuales es posible interpretar las formas de pensar, de ser y de hacer de las sociedades a lo largo del tiempo.”

En el Sistema de Información de Patrimonio Cultural Ecuatoriano (SIPCE) del INPC, se ha registrado información de los siguientes bienes inmuebles en la parroquia.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000018A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Entrada a Tomebamba s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado.
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada con retiro frontal y retiro posterior, formada por dos crujías, un patio y un corredor.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000018B
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Entrada a Tomebamba s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada con tres crujías, un patio, un huerto y un corredor

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000007A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
S/n s/n s/n1930
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda continua sin retiro frontal, con retiro posterior, tiene dos crujías, un huerto y dos corredores.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000016A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**

**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Ruinoso
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda pareada sin retiro frontal, con retiro posterior, tiene una crujía, un patio y un corredor.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000001A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
S/n s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada, sin retiro frontal, formada por una crujía, tiene un patio y un huerto.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000009A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía a la plaza central s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada, sin retiro frontal, con retiro posterior, con dos crujías, un huerto y un corredor.

**VIVIENDA SRA. SOFÍA SARMIENTO**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000017A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía a la capilla s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda continua sin retiro frontal, con retiro posterior, presenta una crujía, un patio y un huerto.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000002A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía antigua s/n camino principal
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada con retiro frontal y retiro posterior, presenta una crujía, dos patios.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000010A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
S/n s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda continua sin retiro frontal, con retiro posterior, tiene una crujía, un patio, un huerto y un corredor.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000003A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía a la plaza central s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada sin retiro frontal, con retiro posterior, con una crujía, un patio y un huerto.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000011A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía a la capilla s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda continua sin retiro frontal, con retiro posterior, presenta una crujía, un patio, un huerto.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000004A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
S/n s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada, tiene una crujía y un patio.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000012A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Frente a la plaza central s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda continúa sin retiro frontal, con retiro posterior, con una crujía, un patio y un corredor.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000019A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía principal s/n frente a la escuela
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada sin retiro frontal, con retiro posterior, con dos crujías, un patio y un huerto**.**

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000005A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía a la capilla s/n s/n
**EPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada con retiro frontal y retiro posterior, una crujía y dos patios.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000013A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
S/n s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda continua sin retiro frontal, con retiro posterior, tiene dos crujías, un patio y un corredor.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000020A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
S/n s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada, formada por una crujía, un patio y un huerto.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000014A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía a la capilla s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda continua sin retiro frontal, con retiro posterior, presenta una crujía y un patio posterior.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000006A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía a la plaza central s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada con retiro frontal, con retiro posterior, con dos crujías, un patio, un huerto.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000021A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Camino vecinal s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada, con retiro frontal y posterior, presenta dos patios, una crujía, un huerto.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000015A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Frente a la plaza central. S/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada sin retiro frontal, con retiro posterior, tiene una crujía, un patio y un huerto.

**VIVIENDA**



**CÓDIGO**
BI-01-05-61-000-000008A
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
Vía antigua s/n s/n
**ÉPOCA DE CONSTRUCCIÓN**
Xx (1900 - 1999)
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Deteriorado
**DESCRIPCIÓN**
Vivienda aislada sin retiro frontal, con retiro posterior, presenta una crujía, un huerto y un corredor.

Fuente:
http://sipce.patrimoniocultural.gob.ec:8080/IBPWeb/paginas/busquedaBienesMapa/busquedaMapa.jsf
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.3.3 Patrimonio Cultural Mueble

"Son aquellos objetos producidos por el ser humano como testimonio de un proceso histórico, artístico, científico, documental, etc., que permiten identificar las características esenciales de un grupo humano específico y su evolución dentro de un tiempo y ámbito geográfico determinados. Se los llama así porque son objetos susceptibles de ser movilizados…"7

En el Sistema de Información de Patrimonio Cultural Ecuatoriano (SIPCE) del INPC, se ha registrado información sobre la existencia de bienes muebles en la parroquia.

**ARCHIVO TENENCIA POLÍTICA DE TOMEBAMBA**



**CÓDIGO**
DA-01-05-61-000-09-000021
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba
**DIRECCIÓN**
N/D
**ORGANIZACIÓN DEL ARCHIVO**
FONDOS Desde: 1950 Hasta: 2009
CRONOLÓGICO Desde: 1950 Hasta: 2009
**TIPOS DOCUMENTALES**

Judiciales
Sentencias Dictámenes Juicios Demandas
Causas judiciales
**TENENCIA / PROPIEDAD**
Publico
**ESTADO DE CONSERVACIÓN**
Bueno

Fuente: SIPCE, Instituto Nacional de Patrimonio Cultural
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.3.4 Patrimonio Cultural Arqueológico

"El patrimonio arqueológico está conformado por elementos muebles e inmuebles que atestiguan la presencia y actividad humana de épocas antiguas." En el Sistema de Información de Patrimonio Cultural Ecuatoriano (SIPCE) del INPC, se ha registrado información sobre la existencia de patrimonio Cultural Arqueológico los siguientes.

**BELLAVISTA**



**CÓDIGO**
AY-01-05-61-000-09-000002
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba

**TOPÓNIMO**
**TIPO DE SITIO** **TIPO DE PROPIEDAD DEL TERRENO**
ASENTAMIENTO MONUMENTAL PRIVADO
**SUBTIPO DEL SITIO** **FILIACIÓN CULTURAL**
CIMIENTOS DE MUROS DE ESTRUCTURAS INTEGRACIÓN

**DESCRIPCIÓN**
Remoción de tierra para los cultivos, por ganadería y para construir casas. Además, erosión de evidencia arqueológica por factores atmosféricos y la intrusión de vegetación.

**SINTICAY**



**CÓDIGO**
AY-01-05-61-000-09-000003

**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba

**TOPÓNIMO**
**TIPO DE SITIO** **TIPO DE PROPIEDAD DEL TERRENO**
ASENTAMIENTO MONUMENTAL PRIVADO
**SUBTIPO DEL SITIO** **FILIACIÓN CULTURAL**
CIMIENTOS DE MUROS DE ESTRUCTURAS INTEGRACIÓN

**DESCRIPCIÓN**
Remoción de tierra para los cultivos y por ganadería. Además, erosión de evidencia arqueológica por factores atmosféricos y la intrusión de vegetación.
**TUNCAY**



**CÓDIGO**
AY-01-05-61-000-09-000001
**LOCALIZACIÓN**
Azuay, Paute, Tomebamba

**TOPÓNIMO**
LLURACYACU
**TIPO DE SITIO** **TIPO DE PROPIEDAD DEL TERRENO**
ASENTAMIENTO MONUMENTAL PRIVADO
**SUBTIPO DEL SITIO** **FILIACIÓN CULTURAL**
CIMIENTOS DE MUROS DE ESTRUCTURAS DESARROLLO REGIONAL

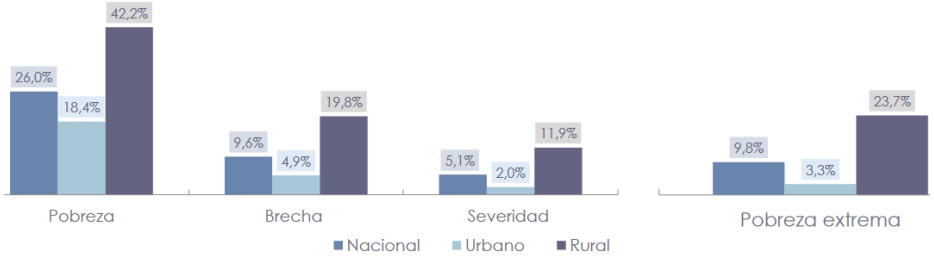
**DESCRIPCIÓN**
Remoción de tierra para los cultivos, por ganadería y para edificar vivienda. Además, erosión de evidencia arqueológica por factores atmosféricos y la intrusión de vegetación.

## *3.2.4 Pobreza y desigualdad*

### 3.2.4.1 **Pobreza** y pobreza extrema

A diciembre 2023, la pobreza a nivel nacional se ubicó en 26,0% y la pobreza extrema en 9,8%. En el área urbana la pobreza llegó al 18,4% y la pobreza extrema a 3,3%. Finalmente, en el área rural la pobreza alcanzó el 42,2% y la pobreza extrema el 23,7%.

Ilustración 51 Definición de variables.




Fuente: Indicadores de Pobreza y Desigualdad INEC 2023
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.4.2 Pobreza por NBI

El análisis de necesidades básicas insatisfechas hace referencia a las inequidades sociales que influyen en la condición de pobreza de la población, como el acceso a la vivienda, servicios básicos, salud, educación y empleo, a diferencia de la pobreza por ingresos económicos que reconoce la capacidad adquisitiva de bienes y servicios del grupo familiar; también dentro de este punto se realiza una comparación a nivel cantonal, para entender la posición actual de la parroquia.

Para el análisis de la pobreza, en primer lugar, se ha hecho referencia a la metodología de “Necesidades Básicas”, que consiste en definir un conjunto de necesidades que deben ser satisfechas para un hogar(o persona), dentro de las siguientes dimensiones:

1. Calidad de la vivienda.
2. Hacinamiento.
3. Acceso a servicios básicos de la vivienda.
4. Acceso a educación.
5. Capacidad económica de los hogares

Según estos criterios, se puede determinar que un hogar es “pobre” o “pobre extremo”, es decir, si cumple al menos uno o más de los criterios respectivamente, los mismos que se señalan a continuación:

Ilustración 52 Definición de variables.

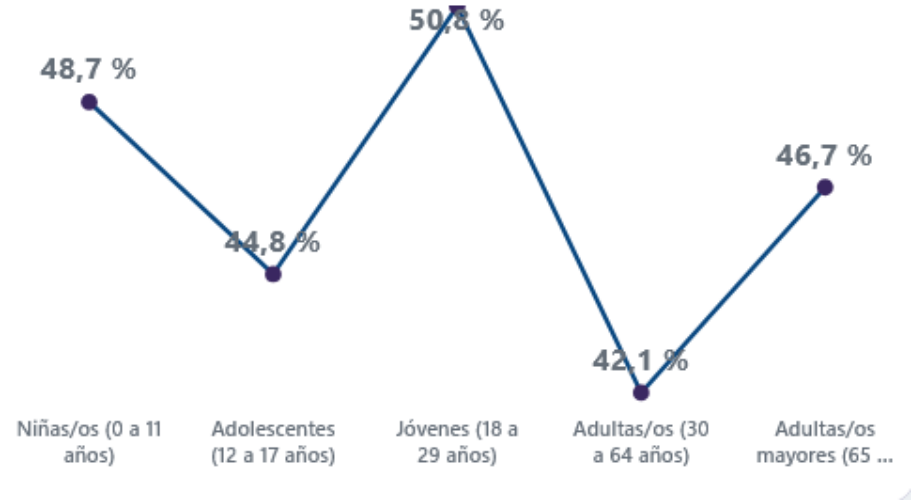
**4. DEFINICIÓN DE LAS VARIABLES RELACIONADAS**

| Dimensión | Indicador | Un hogar es carente si: |
|---|---|---|
| 1. Calidad de la vivienda | Materiales deficitarios de la vivienda | El material del piso es d tierra u "otros" o, el materi de las paredes son de cañ estera u "otros" |
| 2. Hacinamiento | Hacinamiento | La relación entre número d personas y número d dormitorios es mayor a tres en el caso no existir ningú dormitorio exclusivo par dormir |
| 3. Acceso a servicios básicos | Servicios básicos deficitarios | No tiene eliminación d excretas o la eliminación s hace por pozo ciego o letrin o si la vivienda no obtiene agua por red pública tubería |
| 4. Acceso a educación | Educación deficitaria | Existen niños entre 6 a 1 años que no asisten a clases |
| 5. Capacidad económica de los hogares | Dependencia económica | El jefe de hogar tiene menc de 3 años de escolaridad y l relación entre número d perceptores y el número d personas en el hogar e mayor a tres |

Fuente: MIES Ficha Metodológica Plan Nacional De Desarrollo 2023-2025
Elaboración: Equipo consultor

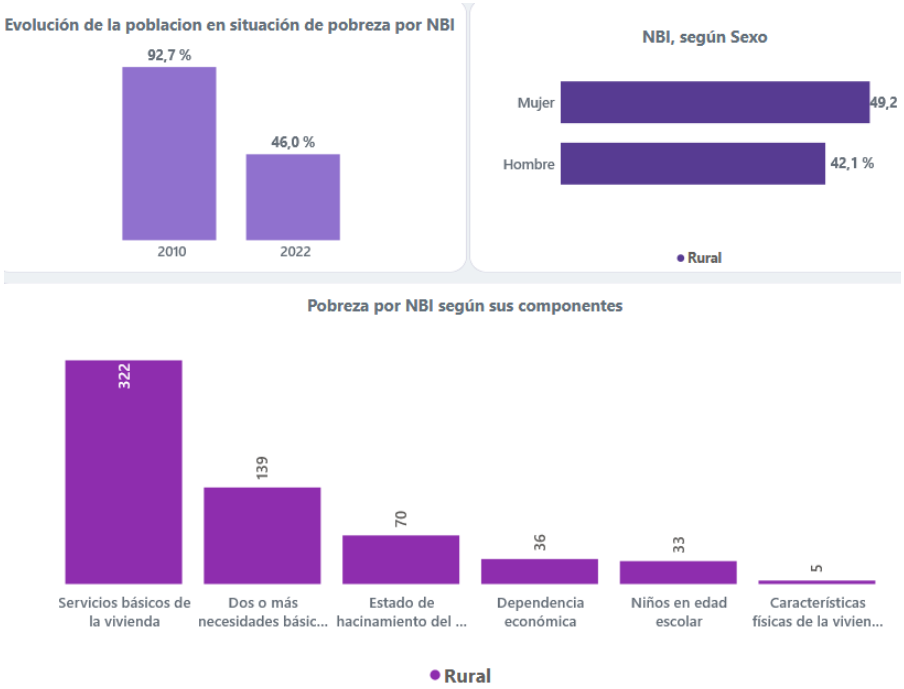
Según la información del Censo Población y Vivienda 2022 - Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, nos da que en la parroquia Tomebamba existe 605 personas que equivale a un 42, 1% de los hombres y a un 49,2% de las mujeres, con un promedio total de 46% y un total de 194 hogares en condición de pobreza por NBI

Ilustración 53 Porcentaje NBI por edades según etapas de vida




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

Ilustración 54 NBI por factores



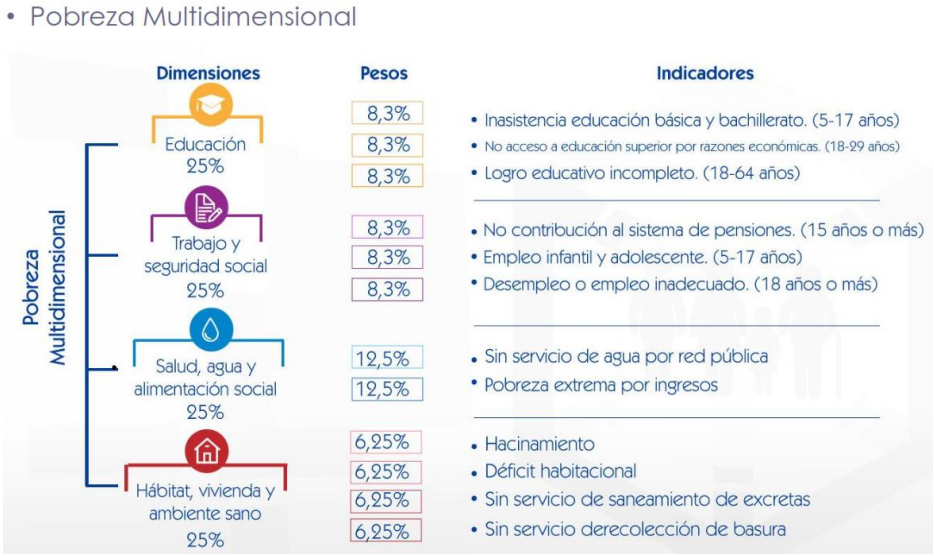

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

### 3.2.4.3 Pobreza multidimensional

**Tasa de Pobreza Multidimensional (TPM).-** Corresponde al porcentaje de personas que viven en hogares que tienen privaciones en una tercera parte o más de los indicadores ponderados (K >=33.3%).
**Tasa de Pobreza Extrema Multidimensional (TPEM).-** Corresponde al porcentaje de personas que viven en hogares que tienen privaciones en al menos la mitad de los indicadores ponderados (K >=50%).

**Intensidad de la Pobreza (A).-** Corresponde al porcentaje promedio de privaciones de los pobres multidimensionales.
**Índice de Pobreza Multidimensional (IPM).-** Es un índice que identifica el conjunto de privaciones de derechos a nivel de los hogares en 4 dimensiones y refleja la proporción de personas pobres multidimensionales y el porcentaje promedio de privaciones que cada persona sufre de manera simultánea. El índice está acotado entre 0 y 1, donde 1 significa que todos los hogares son pobres multidimensionalmente en todos los indicadores y 0 en caso de que ningún hogar sea pobre multidimensional.

Ilustración 55 Pobreza Multidimensional




Fuente: Indicadores de Pobreza y Desigualdad INEC 2023
Elaboración: Equipo consultor

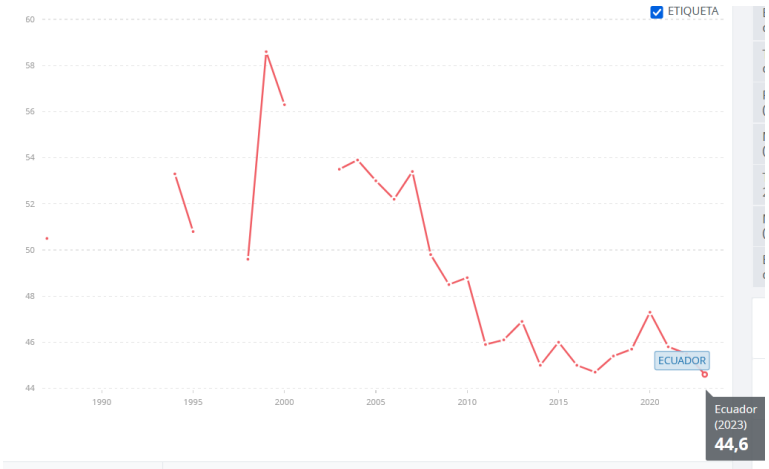
En diciembre 2023, la tasa de pobreza multidimensional fue de **37,3%** a nivel nacional; **23,0%** en el área urbana, y **67,9%** en el sector rural.
En diciembre 2023, la pobreza extrema multidimensional fue de **16,1%** a nivel nacional; **4,8%** en el área urbana, y **40,2%** en el sector rural.
En diciembre 2023, el índice de pobreza multidimensional fue de **19,0** puntos a nivel nacional; **9,9** en el área urbana y **38,4** en el sector rural.

### 3.2.4.4 Índice de GINI

El índice de Gini sirve para saber qué tan desigual es la distribución de ingresos de un país o una región y permite compararla con la de otros países, regiones o en distintos momentos del tiempo.

Para el Índice de Gini – Ecuador los datos se basan en datos de encuestas primarias de hogares obtenidos de agencias estadísticas gubernamentales y departamentos nacionales del Banco Mundial. Los datos de las economías de altos ingresos provienen principalmente de la base de datos del Estudio de Ingresos de Luxemburgo.

Ilustración 56 Índice de Gini - Ecuador




Fuente: https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI?end=2022&locations=EC&start=1987&view=chart
Elaboración: Equipo consultor

**Tabla 52 Ecuador - Índice de Gini**

| Ecuador - Índice de Gini | |
|---|---|
| **Fecha** | **Índice de Gini** |
| **2023** | 44,6 |
| **2022** | 45,5 |
| **2021** | 45,8 |
| **2020** | 47,3 |
| **2019** | 45,7 |
| **2018** | 45,4 |
| **2017** | 44,7 |
| **2016** | 45 |
| **2015** | 46 |
| **2014** | 45 |
| **2013** | 46,9 |
| **2012** | 46,1 |
| **2011** | 45,9 |
| **2010** | 48,8 |

Fuente: https://datosmacro.expansion.com/demografia/indice-gini/ecuador?anio=2021
Elaboración: Equipo consultor 2024

### 3.2.4.5 Seguridad y convivencia ciudadana

En este análisis se describen las desigualdades de acceso y práctica de los derechos, la seguridad y la convivencia ciudadana. El término “seguridad ciudadana”, hace referencia “al derecho de las ciudadanas y ciudadanos de vivir en un entorno que garantice la convivencia pacífica,

democrática y armónica, a través del conjunto de condiciones sociales”5 , tales condiciones se ven reflejadas en la erradicación de la violencia, uso adecuado de las vías y espacios públicos y evitar delitos contra las personas y sus bienes.

La crisis económica, la migración, la pandemia de covid motivó a la población a optar por nuevas formas de vida para garantizar la subsistencia de sus familias. Alejándose de opciones como la delincuencia gracias a altos valores morales arraigados en los pobladores.

Sin embargo, la migración tiene un alto costo para las familias que son sujetas a la separación, situación que incide en la formación de los niños, la estabilidad emocional, divorcios, educación truncada, embarazo en adolescentes y problemas adictivos como alcoholismo en la parroquia.

Por lo antes expuesto, la seguridad es un ámbito que preocupa y afecta a todos por igual, lamentablemente en la parroquia existe algún grado de inseguridad local tanto en su cabecera parroquial como en sus comunidades, principalmente referido al hurto de ganado.

La cabecera parroquial cuenta con un destacamento policial que brinda seguridad y protección de manera oportuna, ya que prácticamente problemas de tipo delincuencial no existen; sin embargo, el personal que labora es insuficiente.

De una manera distinta funciona la tenencia política, la cual eventualmente atiende problemas de linderación mayoritariamente, así mismo da servicio y asesoramiento de trámites legales.

A partir de lo anterior se ha visto la necesidad de implementar centros de seguridad ciudadana, por lo tanto, en la parroquia existe 01 equipamiento de seguridad como UPC (Unidad de Policía Comunitaria), ubicado en el Centro parroquial.

### 3.2.4.6 Uso del espacio público

Este punto se describe y analiza de acuerdo a la disponibilidad de información y lo establecido en el nivel cantonal, la existencia de espacio público en la parroquia Tomebamba para el encuentro ciudadano de los distintos grupos que habitan el territorio. En este análisis se señalan las áreas verdes, plazas y lugares de encuentro público para la población, en relación al número de habitantes. Fuente: GAD parroquial y cantonal.

Se considera al espacio público como un lugar abierto a toda la sociedad, es de propiedad estatal y de dominio y uso de la población en general, por lo que cualquier persona tiene derecho a circular por estos espacios, más allá de las limitaciones obvias que impone la ley.

En todas las comunidades de la Parroquia Tomebamba a excepción de Bellavista encontramos equipamientos públicos que son usados por todos sus habitantes, entre estos encontramos.

Tabla 53 Equipamientos Comunitarios

| EQUIPAMIENTOS COMUNITARIO | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **COMUNIDAD** | **RELIGIOSO** | **RECREATIVO** | **DEPORTIVO** | **EDUCATIVO** | **SALUD** | **ADMINISTRATIVO** | **HIGIENE** | **SEGURIDAD** | **FUNERARIO** | **OTRO** |
| **Tomebamba Centro** | x | | x | x | x | | | x | x | Seguro campesino; Tenencia Política; Gad |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | Parroquial; Parque central; Coliseo; Convento |
| **Naste** | x | | x | | | x | | | | Centro de acopio de leche |
| **Belavista** | | | | | | | | | | |
| **Tuncay** | x | x | x | x | | x | | | | cancha para pelea de toros |
| **Uzhurloma** | x | | x | | | x | x | | x | plaza comunal; cancha acústica |
| **Toctehuayco** | x | | x | | | | | | x | |
| **Guagal** | | | x | | | x | | | | |
| **PORCENTAJE** | 71,43 | 14,29 | 85,71 | 28,57 | 14,29 | 57,14 | 14,29 | 14,29 | 42,86 | |

Fuente: Ficha Marzo 2024
Elaboración: Equipo consultor 2024

Se ha identificado que en la Parroquia de Tomebamba el 71.43% de las comunidades disponen de un equipamiento de culto ya que la mayor parte de la población tiene creencias religiosas católicas, este equipamiento es considerado por la gente de las comunidades como el equipamiento público más importante que constituye parte de la cultura de la parroquia.

En cuanto a equipamientos deportivos en las comunidades de la parroquia identificamos que el 85.71 % de los asentamientos disponen de una cancha, algunos de los deportes que se practican son: indor y ecua vóley, además se utiliza este espacio para la realización de eventos y festividades tradicionales de las comunidades.

La comunidad de Tuncay es la única comunidad que dispone de un mirador, equipamientos recreativos usados por todas las comunidades.

De los equipamientos educativos podemos decir que encontramos en 02 comunidades funcionando 02 equipamientos educativos de Educación Básica; por lo tanto se puede decir que en la parroquia el 28.57 % de las comunidades disponen de un equipamiento educativo.

En cuanto a los equipamientos administrativos pudimos identificar que en 04 de las comunidades poseen una casa comunal lo que representa el 57.14% del total de los asentamientos, debiendo indicar que en Tomebamba Centro se encuentra el equipamiento del GAD parroquial rural de Tomebamba y el Seguro Social Campesino.

En el sistema de transporte público se puede considerar que dentro de la parroquia Tomebamba no se cuenta con equipamientos de paradas de buses, pero se debe destacar que a la parroquia llegan los buses de la Cooperativa Alpes Orientales.

Relacionado con los equipamientos de salud dentro de la parroquia, actualmente se cuenta con 01 puesto de salud, mismo que está ubicado en Tomebamba Centro y el Seguro Social Campesino, brindando este servicio a la población de Tomebamba.

De los equipamientos de Seguridad podemos decir que en la parroquia encontramos 01 comunidad que poseen una UPC funcionando, lo que representa el 14.29% del total de las comunidades. La comunidad que posee este equipamiento es Tomebamba Centro.

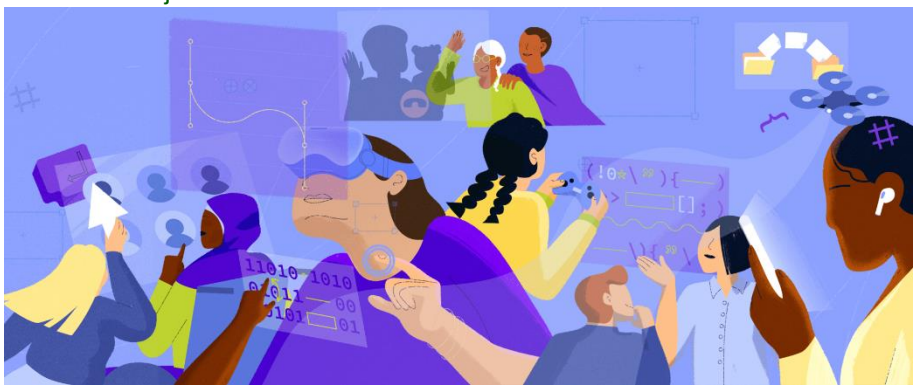
En tanto a equipamientos de tipo funerario, la población de la parroquia tiene accesibilidad a 03 cementerios, mismos que representan el 42,86% de las comunidades; debiendo indicarse que toda la población de cada comunidad se traslada a estos lugares para hacer uso del servicio de estos equipamientos.

En cuanto al tema de accesibilidad podemos decir que todas las vías que se comunican con las comunidades son de lastre y tierra, encontrándose en regular estado con excepción de la vía principal desde el sector de la entrada a la parroquia hasta el centro parroquial que posee una capa de rodadura de asfalto y se encuentra en estado medio.

### 3.2.4.7 Índices de violencia

**VIOLENCIA.**

Ilustración 57. ONU Mujeres – Hechos Cifras: poner fin a la violencia contra las mujeres.

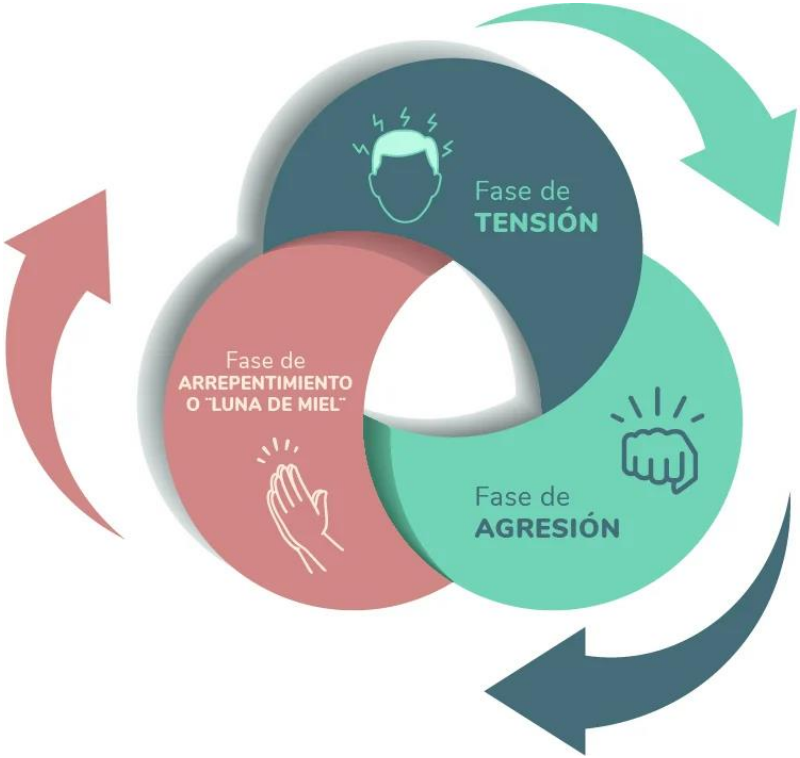


Fuente: Campaña UNETE, ONU 2024
Elaborado por: Equipo consultor.

**VIOLENCIA INTRAFAMILIAR.**

La **violencia intrafamiliar** se da en el seno de la familia y entre personas que conviven bajo un mismo techo, afectando a personas que comparten el mismo hogar, se puede manifestar en diferentes formas como son: maltrato físico, psicológico, económico y sexual.

Ilustración 58. OSDE SALUD Y BIENESTAR.




Fuente: Campaña UNETE, ONU 2024
Elaborado por: Equipo consultor

**TIPOS DE VIOLENCIA.**

La violencia de genero contra la mujer se clasifica en varios tipos y formas:

**VIOLENCIA FISICA.**

Todo acto u omisión que produzca o pudiese producir daño o sufrimiento físico, dolor o muerte, así como cualquier otra forma de maltrato o agresión, castigos corporales, que afecte la integridad física, provocando o no lesiones, ya sean internas, externas o ambas, esto como resultado del uso de la fuerza o de cualquier objeto que se utilice con la intencionalidad de causar daño y de sus consecuencias, sin consideración del tiempo que se requiera para su recuperación. (Ley de Erradicación y Prevención de la Violencia contra la mujer, 2018).

**VIOLENCIA PSICOLOGICA.**

Cualquier acción, omisión o patrón de conducta dirigido a causar daño emocional, disminuir la autoestima, afectar la honra, provocar descrédito, menospreciar la dignidad personal, perturbar, degradar la identidad cultural, expresiones de identidad juvenil o controlar la conducta, el comportamiento, las creencias o las decisiones de una mujer, mediante la humillación, intimidación, encierros, aislamiento, tratamientos forzados o cualquier otro acto que afecte su estabilidad psicológica y emocional.

La violencia psicológica incluye la manipulación emocional, el control mediante mecanismos de vigilancia, el acoso u hostigamiento, toda conducta abusiva y especialmente los comportamientos, palabras, actos, gestos, escritos o mensajes electrónicos dirigidos a perseguir, intimidar, chantajear y vigilar a la mujer, independientemente de su edad o condición y que pueda afectar su estabilidad emocional, dignidad, prestigio, integridad física o psíquica; o, que puedan tener repercusiones negativas respecto de su empleo, en la continuación de estudios escolares o universitarios, en promoción, reconocimiento en el lugar de trabajo o fuera de él.

Incluye también las amenazas, el anuncio verbal o con actos, que deriven en un daño físico, psicológico, sexual, laboral o patrimonial, con

el fin de intimidar (Ley de Erradicación y Prevención de la Violencia contra la mujer, 2018).

**VIOLENCIA SEXUAL.**

Toda acción que implique la vulneración o restricción del derecho a la integridad sexual y a decidir voluntariamente sobre su vida sexual y reproductiva, a través de amenazas, coerción, uso de la fuerza e intimidación, incluyendo la violación dentro del matrimonio o de otras relaciones vinculares y de parentesco, exista o no convivencia, la transmisión intencional de infecciones de transmisión sexual (ITS), así como la prostitución forzada, la trata con fines de explotación sexual, el abuso o acoso sexual, la esterilización forzada y otras prácticas análogas.

También es violencia sexual la implicación de niñas y adolescentes en actividades sexuales con un adulto o con cualquier otra persona que se encuentre en situación de ventaja, sea por su edad, por razones de su mayor desarrollo físico o mental, por la relación de parentesco, afectiva o de confianza que lo adolescente, por su ubicación de autoridad o poder; el embarazo temprano en niñas y adolescentes, el matrimonio en edad temprana, la mutilación genital femenina y la utilización de la imagen de las niñas y adolescentes en pornografía. (Ley de Erradicación y Prevención de la Violencia contra la mujer, 2018)

**VIOLENCIA ECONOMICA O PATRIMONIAL.**

Es toda acción u omisión que se dirija a ocasionar un menoscabo en los recursos económicos y patrimoniales de las mujeres, incluidos aquellos de la sociedad conyugal y de la sociedad de bienes de las uniones de hecho, a través de:

1. La perturbación de la posesión, tenencia o propiedad de sus bienes muebles o inmuebles;

2. La pérdida, sustracción, destrucción, retención o apropiación indebida de objetos, instrumentos de trabajo, documentos personales, bienes, valores y derechos patrimoniales;

3. La limitación de los recursos económicos destinados a satisfacer sus necesidades o la privación de los medios indispensables para vivir una vida digna; así como la evasión del cumplimiento de sus obligaciones alimentarias;

4. La limitación o control de sus ingresos; y,

5. Percibir un salario menor por igual tarea, dentro de un mismo lugar de trabajo. (Ley de Erradicación y Prevención de la Violencia contra la mujer, 2018).

**VIOLENCIA DE GÉNERO.**

Entre las diferentes violaciones de los derechos humanos que afectan a hombres como mujeres y su impacto que varía de acuerdo con el sexo y los diferentes estudios sobre este tema tan importante se puede afirmar que toda agresión contra una mujer tiene una característica que permite identificar como violencia de género.

Ilustración 59 DIARIO EL CUCO – 8 de marzo día internacional de la mujer.




Fuente: Campaña UNETE, ONU 2024
Elaborado por: Equipo consultor

**CONCEPTO DE GÉNERO.**

El concepto de género es un término que desde hace muchos años atrás ha estado en debate pues es importante diferenciar los términos de sexo y género.

Sexo es biológico, con el que nacemos y nos clasifica como hombres o mujeres según las características diferenciales del aparato reproductivo.

El género se refiere a los valores, actividades, creencias, actitudes culturalmente adquiridas y que nos designan como debe ser una mujer y un hombre. Por lo tanto es una construcción sociocultural, mientras que el sexo se refiere a las características anatomofisiologías, hormonales y cromosómicas de los seres humanos “(Rodriguez,1998).

Género es una construcción social que hace referencia a las relaciones de poder entre hombres y mujeres, convirtiendose en una categoría de análisis desde el punto de vista social. (Comisión de Transición hacia el Consejo de la Mujeres y la Igualdad de género, 2010)

El concepto de género es como define la sociedad define como es un hombre y una mujer ya que se construye social y culturalmente por eso cambia a lo largo del tiempo y de cultura en cultura.

En la sociedad ecuatoriana las mujeres eran consideradas como seres inferiores, subordinados siempre sujetas a las actividades de cuidado y reproducción, en el ámbito de la familia y comunidad, el movimiento feminista y sus diferentes pensamientos fueron construyendo a la largo del camino alternativas ante la vulneración de derechos y discriminación contra las mujeres.

**CONCEPTO DE VIOLENCIA DE GÉNERO.**

“Violencia de género es todo acto de violencia basado en el género que tiene como resultado posible o real un daño físico, sexual, psicológico, incluida amenazas, la coerción o la privación arbitraria de la libertad ya sea que ocurra en la vida pública o en la vida privada”. (OMS, 2016)

Cualquier acción o conducta basada en su género que cause o no muerte, daño y/o sufrimiento físico, sexual, psicológico, económico o patrimonial, gineco-obstétrico a las mujeres, tanto en el ámbito público como privado. (Ley de Erradicación y Prevención de la Violencia contra la mujer, 2018)

Violencia contra la mujer se refiere al acto violento que tiene un impacto en la mujer, independientemente de sus causas, desde esta perspectiva cualquier acto de violencia contra la mujer puede ser considerado como violencia de género.

El factor principal que contribuye a la violencia es la desigualdad de poder fraguada en un proceso de socialización de raíces históricas que legitima la dominación masculina, lo que involucra el desarrollo de roles de genero específicos y diferenciados entre hombres y mujeres. (Jasinsky, 2001).

**VIOLENCIA SIMBOLICA**.

La **violencia simbólica** no se manifiesta físicamente, pero tiene un impacto profundo en la vida de las personas. La violencia simbólica se refiere a las prácticas, discursos o representaciones que perpetúan desigualdades y relaciones de poder. A menudo, se oculta detrás de normas culturales, estereotipos y estructuras sociales.

**Ejemplos**:

**Roles de género**. Ejemplo: asumir que las mujeres son naturalmente más emocionales o menos capaces en ciertas áreas.

**Medios de comunicación**: La representación sesgada de género en los medios puede reforzar estereotipos y normas perjudiciales.

**Lenguaje**: El uso de palabras o frases que denigran o excluyen a ciertos grupos.

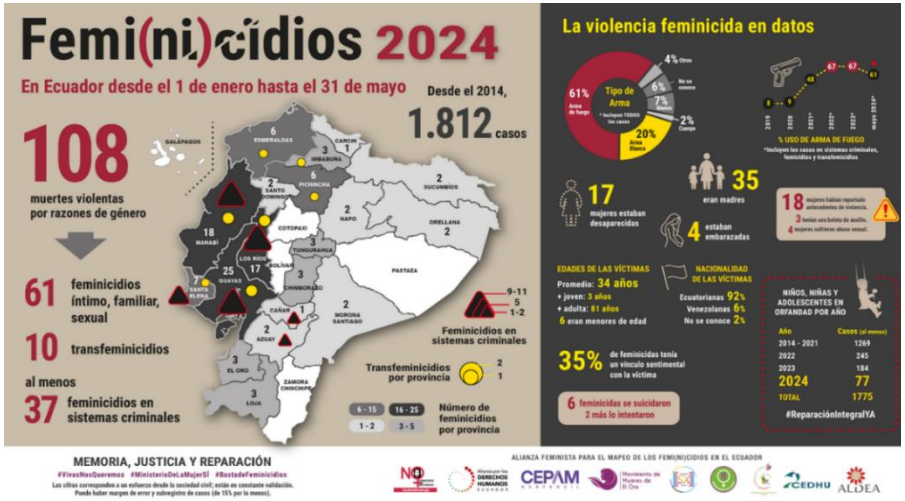
**Erradicación**: Reconocer y cuestionar estas prácticas es fundamental para combatir la violencia simbólica. (La **violencia simbólica** es una forma de violencia que no se manifiesta físicamente, pero tiene un impacto profundo en la vida de las personas.

**FEMINICIDIOS.**

Desde el 1 de enero al 31 de mayo del 2024 a nivel nacional, se registraron 108 muertes violentas de mujeres por razones de género, de estas se contabilizan al menos 10 transfeminicidios y del total 37 feminicidios fueron dentro de los sistemas criminales, también se señala que el promedio de edad de las víctimas es de 34 años edad.

El panorama 2024 es desolador, tan solo en los primeros 15 días se registró un feminicidio cada 24 horas, en el contexto de creciente violencia que vive el Ecuador con una tasa de más de 40 muertes violentas por cada 100 mil habitantes con estos datos se convierte en un tema muy importante a tratar y de priorizar en su atención. (Aguilar, 2024)

Ilustración 60 Fundación ALDEA.




Fuente: Alianza Mapeo Feminicidio, 2024
Elaborado por: Equipo consultor 2024.

**VIOLENCIA EN EL NOVIAZGO**

La violencia en el noviazgo es un problema significativo en Ecuador. Según un estudio, el 42% de los jóvenes ecuatorianos han experimentado violencia psicológica en sus relaciones de noviazgo. Manifestándose de diversas formas, incluyendo celos, control, descalificación, humillación, indiferencia y presión sexual.

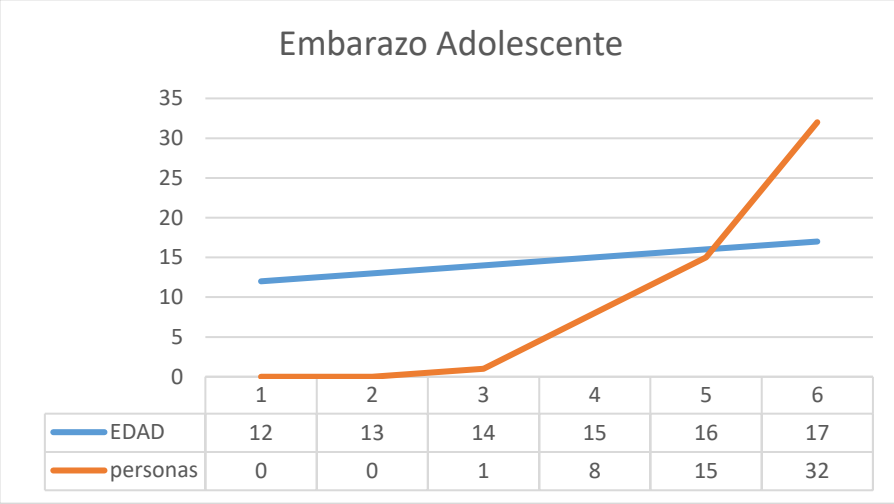
Es crucial abordar este problema desde una perspectiva integral, considerando factores como el entorno familiar, las experiencias previas de abuso y los roles de género. Además, existen programas y campañas, como “Noviazgo Sin Violencia” del Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos, que buscan educar y prevenir la violencia en las relaciones de pareja.

El embarazo adolescente es un tema preocupante en la provincia de Azuay. Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en 2021, 41,329 adolescentes fueron madres en Ecuador, de las cuales 1,843 tenían entre 10 y 14 años. En Azuay, una de cada diez mujeres es madre adolescente.

En Azuay, una de cada diez mujeres es madre adolescente. Fenómeno asociado a varios factores, incluyendo la falta de educación sexual integral, la limitada accesibilidad a métodos anticonceptivos y la violencia sexual.

Si bien el embarazo adolescente es un problema de salud pública porque las mujeres no están preparadas física ni psicológicamente. La adolescencia es una etapa donde existen más complicaciones para la madre y el feto. Esta problemática de salud se hace también, un problema social porque se agudiza la pobreza y las oportunidades para los adolescentes que según el INEC 2022 en la parroquia Tomebamba el 56,3% son adolescentes que viven pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas.

Ilustración 61 Embarazo adolescente

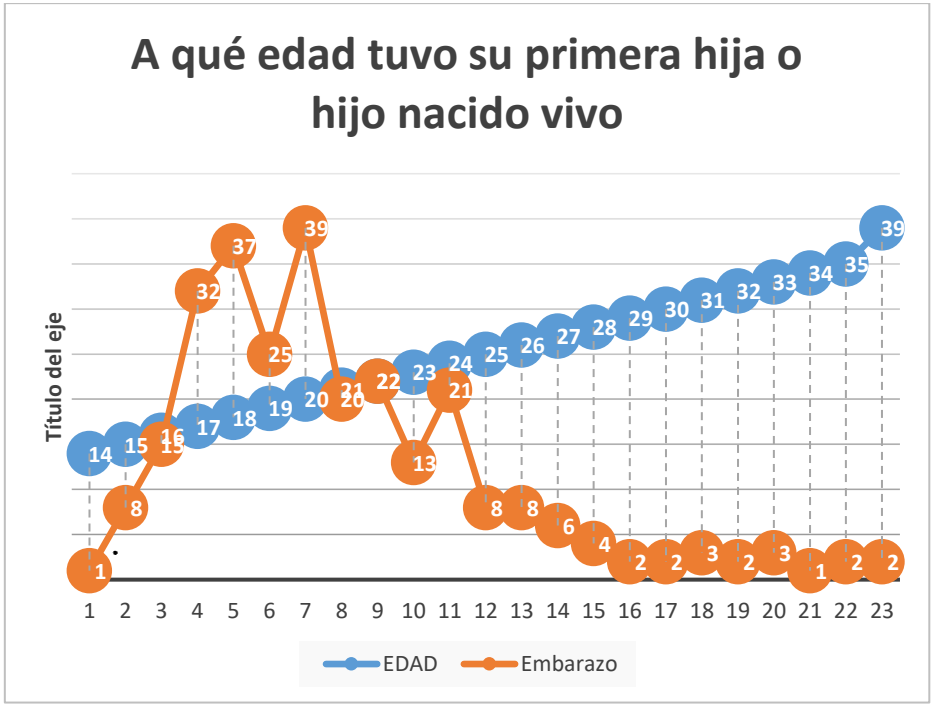



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

El embarazo adolescente y la violencia sexual son problemas interrelacionados y preocupantes en la provincia de Azuay. La violencia sexual es un factor significativo que contribuye al embarazo adolescente, especialmente en casos donde las víctimas son niñas y adolescentes muy jóvenes.

En la parroquia Tomebamba existe un total de 56 adolescentes embarazadas y 156 jóvenes embarazadas en las edades de 18 a 23 años, este dato significativo se detalla en el siguiente gráfico.

Ilustración 62 Embarazo adolescente




Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC 2022.
Elaboración: Equipo consultor

**Abordaje y Prevención**

Es importante implementar programas educativos que promuevan la salud sexual y reproductiva, así como fortalecer los servicios de apoyo a las víctimas de violencia sexual. Proyectos de vinculación en instituciones educativas buscan prevenir el embarazo adolescente a

través de la educación sexual y la promoción de la salud reproductiva que se ejecuten desde el Ministerio de Salud Pública, Ministerios de Inclusión Económica y Social y la academia. Es imperante tener lo concejos consultivos organizados y en acción para el abordaje de esta problemática este visible en la comunidad.

Trabajo de mesas interinstitucionales y manejar protocolos de prevención para todos los tipos de violencia que existan en la parroquia Tomebamba.

Datos y Contexto Nacionales:

Prevalencia: Un informe de la Organización Panamericana de la Salud (PAHO) en 2021 indicó que el 21% de niños, niñas y adolescentes en Ecuador han sufrido violencia sexual.

Entorno Educativo: Human Rights Watch ha señalado que la violencia sexual es endémica en las escuelas ecuatorianas, con miles de estudiantes afectados desde 2014.

Impacto Familiar: Un documental de 2017 reveló que el 98% de los abusos sexuales ocurren dentro del círculo familiar.



# ECONÓMICO PRODUCTIVO
## DIAGNÓSTICO

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 - 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

# 3.3 SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

## *3.3.1 Empleo*

### 3.3.1.1 Indicadores básicos de empleo

Es preciso especificar, que significa trabajo y empleo, que son dos términos relacionados, pero con significados distintos. El trabajo se refiere al esfuerzo realizado por una persona para obtener un resultado, ya sea de tipo material o inmaterial. Por su parte, el empleo hace referencia a la relación entre un trabajador y su empleador que está regulada por contrato, en el cual existen obligaciones recíprocas. Además, el trabajo puede ser remunerado o no remunerado; sin embargo, siempre hay un salario asociado al empleo. Otra diferencia importante es que mientras el trabajo puede desarrollarse de manera independiente e individualmente (por cuenta propia), para acceder al empleo se requiere generalmente contar con la participación de terceros (un patrón). Con estos antecedentes se podrá tener una mejor compresión posterior de los temas que sé que llevarán a cabo.

En términos de dinamismo la población constituye un elemento fundamental para la generación de producción y riqueza en los sectores de la economía, en cuanto intervienen como recurso, sujeto del sistema económico parroquial.

Como recurso territorial, la fuerza de trabajo de la parroquia representada por la población económicamente activa PEA, se ha ido decreciendo paulatinamente con respecto a la proporción de la PEA de la población cantonal. Las principales causas que se deben a este decrecimiento han sido la falta de agua, la fuerte erosión de los suelos, los bajos ingresos han contribuido para que la población abandone el campo y salga en búsqueda de mejores oportunidades en otras ciudades del país o en el exterior.
Podemos partir que la Parroquia Tomebamba posee una tasa de crecimiento negativa, tal es el caso de que la población de la parroquia para el año 2010 era de 1346 habitantes, mientras que para el año 2022 es de 1315 habitantes, generando una reducción de 31 personas, dándonos una tasa de crecimiento total de -0,1940%.

Tomando como referencia lo anterior expuesto se puede ver la composición de la PEA total por sexo, donde arrojan los siguientes datos donde se puede observar que hay una reducción de los hombres de 345 en el año 2010 a 112 en el año 2022, en el caso de mujeres decrece de 253 en el 2010 a 137 en el año 2022. En el caso del PEI en los hombres hay un aumento de 398 en el año 2010 a 477 en el año 2022, y de 610 de mujeres en el año 2010 baja a 589 en el 2022 ahí se encuentran incluidos a los estudiantes, adultos mayores,

**Tabla 54 Indicadores de Empleo parroquia Tomebamba**

| INDICADOR | HOMBRE | % | MUJER | % | TOTAL | %TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **PEA** | 112 | 44,980% | 137 | 55,020% | 249 | 19% |
| **PEI** | 477 | 44,747% | 589 | 55,253% | 1066 | 81% |
| POBLACIÓN TOTAL | 589 | | 726 | | 1315 | 100% |

**Fuente: CPV 2022 – INEC**
**Elaboración: Equipo consultor PDOT 2024**

De acuerdo con el CPV 2022, la población de la parroquia Tomebamba es de aproximadamente 1315 en el año 2022 con respecto al 2010 que fue de 1326 habitantes, esta cifra se encuentra distribuida de la siguiente manera 55% de mujeres y 45% de hombres.

En el año 2022, según los datos que arroja el INEC se observa que Población Económicamente Activa representa el 19% de la población total de los cuales 112 son hombre y 137 son mujeres. La PEA está conformada por las personas

de 10 años y más que trabajaron al menos 1 hora, y aquellas personas que no tenían empleo, pero estaban disponibles para trabajar y buscaban empleo (desocupados).

### 3.3.1.2 Mercado Laboral

De acuerdo a la siguiente tabla, se observa que las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca son actividades principales que desarrollan los habitantes de esta parroquia en el 2010 era de 39%, al 38% de la PEA en el 2022, habiendo una reducción minima, cabe recalcar que existe una mayor participación de los hombres 53 en comparación con al de las mujeres 41; las industrias manufactureras abarcan tan solo el 2% de la PEA de la parroquia Tomebamba lo que representa 3 hombres y 2 mujeres. En la actividad de la construcción el porcentaje de participación es del 1% de la población.

En el comercio al por mayor y menor tiene el 6%, la actividad de alojamiento y de servicio de comidas un 1%, la actividad del hogar, transporte y almacenamiento, administración pública y actividades de apoyo con un 2%. Es decir, la actividad de la agricultura ha decrecido con respecto al Censo del 2010 esto quiere decir que la juventud está dejando los campos para dedicarse a otras actividades que no son de esfuerzo físico o a estudiar o a crear nuevos emprendimientos los mismos que generar nuevos empleos para que la gente que radica en el lugar puedan trabajar dentro de la parroquia y otro problema que se da a nivel de país es el de la migración, que si bien es bueno por las remesas, pero por otro lado se pierde la mano de obra que es muy importante hoy en día

.

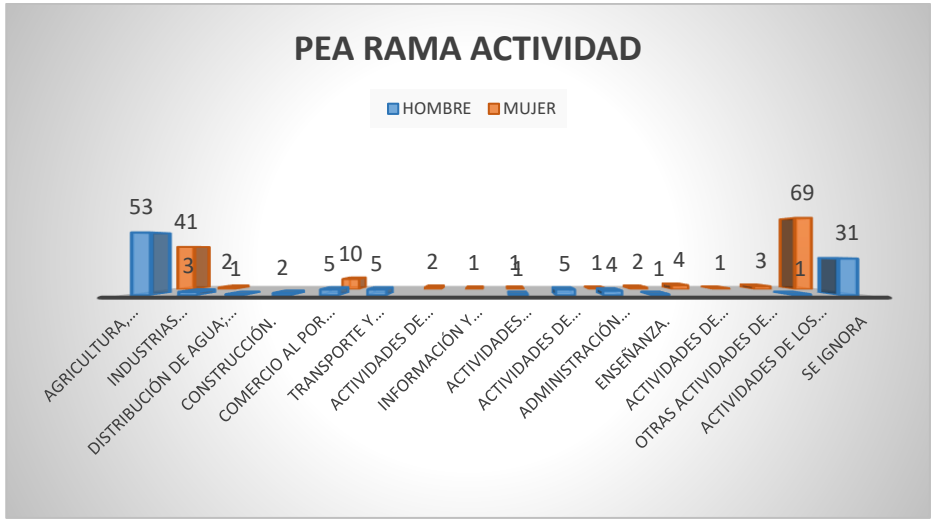
**Tabla 55 PEA por rama de actividad**

| RAMA DE ACTIVIDAD (PEA) | HOMBRE | MUJER | TOTAL | % |
|---|---|---|---|---|
| | 45% | 55% | 100% | |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. | 53 | 41 | 94 | 38% |
| Industrias manufactureras. | 3 | 2 | 5 | 2% |
| Distribución de agua; alcantarillado; gestión de desechos y actividades de saneamiento. | 1 | - | 1 | 0% |
| Construcción. | 2 | - | 2 | 1% |
| Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas. | 5 | 10 | 15 | 6% |
| Transporte y almacenamiento. | 5 | - | 5 | 2% |
| Actividades de alojamiento y de servicio de comidas. | - | 2 | 2 | 1% |
| Información y comunicación. | - | 1 | 1 | 0% |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas. | 1 | 1 | 2 | 1% |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Actividades de servicios administrativos y de apoyo. | 5 | - | 5 | 2% |
| Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria. | 4 | 1 | 5 | 2% |
| Enseñanza. | 1 | 2 | 3 | 1% |
| Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social. | - | 4 | 4 | 2% |
| Otras actividades de servicios. | - | 1 | 1 | 0% |
| Actividades de los hogares como empleadores. | 1 | 3 | 4 | 2% |
| Se ignora | 31 | 69 | 100 | 40% |
| **TOTAL** | **112** | **137** | **249** | **100%** |

Fuente: Censo de población y vivienda 2022 – INEC
Elaboración: Equipo consultor PDOT 2024

Ilustración 63 PEA por rama de Actividad




Fuente: Censo de población y vivienda 2022 – INEC
Elaboración: Equipo consultor PDOT 2024

### 3.3.1.3 Especialización económica de la población

La siguiente tabla nos muestra que la fuente de ocupación que en estos momentos es el tema que muchas personas se engloban es del 41% y no acceden a responder o ignoran, mientras que la agricultura ha crecido al 30% donde existe una mayor concentración en las denominadas haciendas donde crían ganado y ordeñan las vacas para luego enviar el producto que es la leche hacia el centro de acopio, la Ocupación elemental le sigue con el 13% y el comercio a decrecido al 6%, otras ocupaciones como personal de apoyo, artesanos, profesionales. Directores y gerentes están por debajo del 4%.

**Tabla 56 PEA por grado de ocupación**

| GRUPO DE OCUPACIÓN | HOMBRE | MUJER | TOTAL | % |
|---|---|---|---|---|
| | 45% | 55% | 100% | |
| Directores y gerentes | 2 | - | 2 | 1% |
| Profesionales científicos e intelectuales | 1 | 8 | 9 | 4% |
| Técnicos y profesionales del nivel medio | 2 | 1 | 3 | 1% |
| Personal de apoyo administrativo | 3 | 1 | 4 | 2% |
| Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados | 4 | 10 | 14 | 6% |
| Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros | 45 | 30 | 75 | 30% |
| Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios | 3 | - | 3 | 1% |
| Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores | 4 | 1 | 5 | 2% |
| Ocupaciones elementales | 16 | 16 | 32 | 13% |
| Se ignora | 32 | 70 | 102 | 41% |
| **TOTAL** | **112** | **137** | **249** | **100%** |

**Fuente: Censo de población y vivienda 2022 – INEC**
**Elaboración: Equipo consultor PDOT 2024**

Dentro del tema económico de la parroquia Tomebamba, uno de los componentes importantes es el PEA por sectores, el cual analiza los factores de producción, de intercambio, de distribución y los de consumo; así como se determinará que sectores productivos tienen más acogida dentro de la PEA, los cuales están clasificados de la siguiente manera:

**Tabla 57 PEA por sectores**

| SECTOR PRIMARIO | |
|---|---|
| **Está conformado por varias actividades económicas relacionadas a la transformación de recursos naturales en productos primarios no elaborados, los cuales son utilizados como materia prima en procesos de producción industrial, las cuales se detallan a continuación:** | Agricultura |
| | Ganadería, |
| | Caza, |
| | Silvicultura |
| | Pesca. |
| **SECTOR SECUNDARIO** | |
| **Es el método donde se transforma en nuevos productos los bienes provenientes del sector primario, las cuales se detallan a continuación:** | Explotación de minas y canteras. |
| | Industrias manufactureras |
| | Suministros de electricidad gas y agua. |
| **SECTOR TERCIARIO** | |
| **Es la forma de prestar sus servicios a la sociedad, personas y empresas; cuenta con una extensa gama de actividades y** | El comercio al por mayor y menor |
| | La construcción |
| | Hoteles y restaurantes |
| | Transporte, almacenamiento y comunicaciones |

| | |
|---|---|
| **servicios que son fundamentales para el desarrollo de una sociedad, las cuales se detallan a continuación:** | Intermediación financiera - Actividades de inmobiliarias, empresariales y de alquiler |
| | Administración pública y defensa, seguridad social obligatoria. |
| | Enseñanza - Actividades de servicios sociales y de salud |
| | Hogares privados con servicio doméstico |
| | Organizaciones y órganos extraterritoriales |
| | Bajo relación de dependencia del sector público |
| | Bajo relación de dependencia del sector privado |
| | Otras actividades comunitarias sociales y personales de servicios |

**Fuente: Equipo Consultor PDOT 2024**
**Elaboración: Equipo Consultor PDOT 2024**

Se puede decir que el desarrollo de una parroquia no se limita únicamente a la actividad productiva, sino que también tiene un impacto en los aspectos ambientales, de asentamientos humanos, socioculturales y político institucional. Solo al analizar y considerar estos componentes de manera integral se podrá comprender el verdadero desarrollo de la parroquia y del cantón en sí. Para ello se planteará una propuesta de desarrollo con sus respectivos programas y proyectos.

De la población económicamente activa de la parroquia Tomebamba el 59.84% se concentra en actividades del sector terciario que abarca actividades encaminadas al servicio como el comercio, la construcción, transporte entre otras, se determina que son las mujeres las que en mayor número ejercen estas actividades 94 mujeres mientras que los hombres que realizan actividades del sector terciario son apenas 55; en segunda instancia las actividades del sector primario son las que son también ejercidas, actividades enfocadas en la agricultura, silvicultura y pesca con un 37.75% del total de la población económicamente activa de la parroquia.

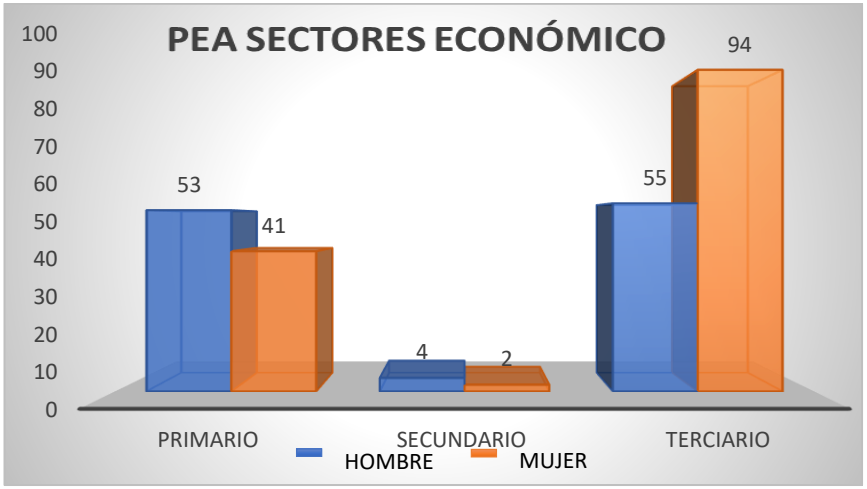
El fenómeno de la migración de estos últimos años afecta también al tema económico y de la mano obrera que se pierde por este fenómeno.

**Tabla 58 PEA por sectores de la parroquia Tomebamba**

| SECTOR ECONOMICO | HOMBRE | MUJER | TOTAL | % |
|---|---|---|---|---|
| | 45% | 55% | 100% | |
| **Primario** | 53 | 41 | 94 | 37,75% |
| **Secundario** | 4 | 2 | 6 | 2,41% |
| **Terciario** | 55 | 94 | 149 | 59,84% |
| **Total** | **112** | **137** | **249** | **100%** |

**Fuente: CPV 2022– INEC**
**Elaboración: Equipo consultor PDOT 2024**

Ilustración 64 PEA por sectores de la parroquia Tomebamba




Fuente: CPV 2022 – INEC
Elaboración: Equipo consultor PDOT 2024

## *3.3.2 Concentración y distribución de la riqueza*

### 3.3.2.1 Tenencia de la tierra con enfoque de género

El acceso a la tierra con enfoque de género es un tema importante en la parroquia Tomebamba que puede estar relacionado con esfuerzos para promover la equidad en la distribución de recursos, como la tierra, y el empoderamiento de mujeres en áreas rurales. Un enfoque de género busca corregir las desigualdades históricas y estructurales que han afectado a las mujeres en el acceso a la propiedad, la tenencia segura de la tierra y la toma de decisiones en el ámbito rural.

A nivel comunitario, en lugares como Tomebamba, es probable que estas iniciativas estén ligadas a organizaciones locales, cooperativas o proyectos gubernamentales y no gubernamentales que promuevan derechos sobre la tierra con una visión inclusiva, tratando de romper barreras culturales y socioeconómicas. A menudo, las mujeres enfrentan obstáculos como la falta de títulos de propiedad, menor acceso a créditos agrícolas o apoyo técnico, y la prevalencia de normas patriarcales que limitan su capacidad de administrar y heredar tierras.

Al implementar un enfoque de género, es posible que se esté buscando, entre otras cosas capacitación en temas como derechos legales sobre la tierra, manejo agrícola, y acceso a recursos financieros específicos para mujeres. Así como promover la participación de mujeres en juntas parroquiales, cooperativas agrarias, y otras formas de gobernanza rural.

### 3.3.2.2 Medios de producción

La parroquia de Tomebamba cuenta con una variedad de actividades económicas conocidos hoy en día como emprendimientos y aproximadamente 25 establecimientos que fueron creados por la necesidad y oportunidad. Sus emprendedores generan plazas de trabajo que ayudan y emplean gente de la zona.

Estas actividades económicas se dedican como la cría y venta de ganado en diversas haciendas que existen en la parroquia, así como la producción de leche, el comercio de las frutas que se producen dentro de los viveros, existen algunas cabañas que se dedican turismo, venta de productos veterinarios, papelería, plantas medicinales, etc.

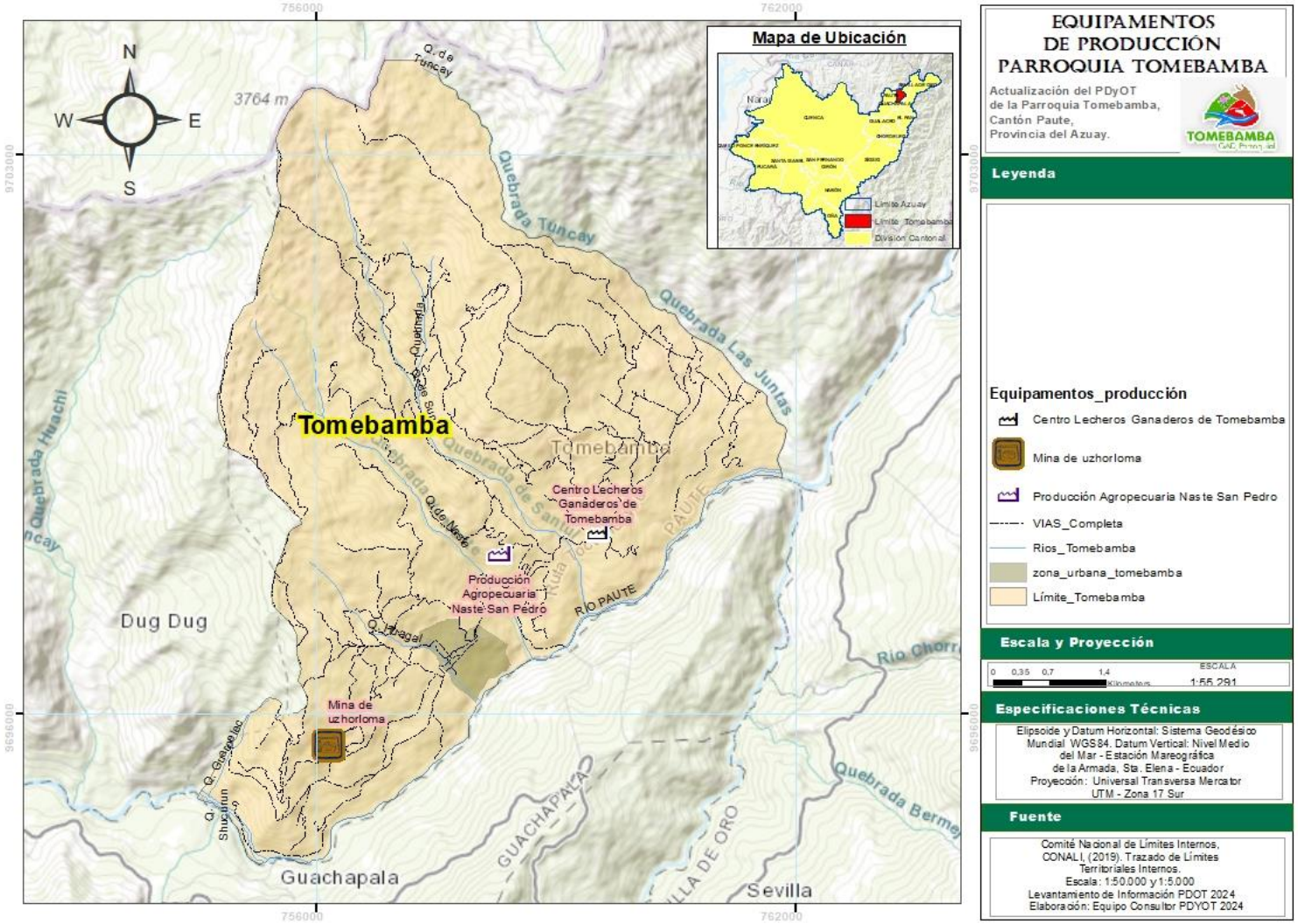
Todo esto trae consigo el crecimiento económico de muchas familias que se dedican a estas actividades y que por temas de falta de oportunidades de empleo vieron una mejor manera para subsistir.

**Tabla 59 Establecimientos Económicos de Tomebamba**

| | EMPRENDIMIENTO |
|---|---|
| **1** | Centro Lechero Ganaderos de Tomebamba |
| **2** | Producción agropecuaria Naste San Pedro |
| **3** | Mina de Uzhorloma |
| **4** | Hacienda Valle del Rio |
| **5** | Hacienda Gran Manzana |
| **6** | Cabañas Sr Bolívar Tapia G |
| **7** | Criadero de Truchas Sr. Luis Diaz |
| **8** | Hacienda El Mollon Dr. Javier Barrera |
| **9** | Quinta Victoria |
| **10** | Hacienda San Vicente |
| **11** | Cabañas Toñito |
| **12** | Cabañas Sr Lucia Cajamarca |
| **13** | Vivero Esmeralda |
| **14** | Restaurant los Arcos |
| **15** | Lavadora de Vehículos |
| **16** | Carpintería. Sillas puertas varios |
| **17** | Centro de Bordados |
| **18** | Comercio |
| **19** | Tienda de barrio |
| **20** | Papelería |
| **21** | Productos Veterinarios productos Agronómicos |
| **22** | Panadería |
| **23** | Mecánica Automotriz |
| **24** | Ferretería |
| **25** | Farmacia |

**Fuente: Equipo Consultor PDOT 2024**
**Elaboración: Equipo Consultor PDOT 2024**

Mapa 21 Equipamiento Productivo



## *3.3.3 Servicios a la producción*

### 3.3.3.1 Mercado de capitales y financiación de las inversiones

La principal fuente de financiamiento para emprendedores y la producción en general proviene de instituciones privadas, que se adhieren a las tasas de interés máximas anuales establecidas por el Banco Central del Ecuador, que varían según el tipo de crédito y el riesgo asociado. Las tasas más altas de interés incrementan los costos de financiamiento y afectan la viabilidad de los proyectos.

En la siguiente tabla nos muestra las instituciones aplicables para el sector financiero privado y de economía popular y solidaria (cooperativas de ahorro y crédito del segmento 1 y mutualistas).

**Tabla 60 Instituciones financieras de las EPS**

| COOPERATIVAS SEGMENTO 1 | | | |
|---|---|---|---|
| COOP JEP | ANDALUCIA | MEGO | CACPE PASTAZA |
| JARDIN AZUAYO | MUSHUC RUNA | 23 DE JULIO | SAN JOSE |
| POLICIA NACIONAL | FERNANDO DAQUILEMA | TULCAN | PILAHUIN TIO |
| ALIANZA DEL VALLE | CACPECO | AMBATO | CACSPMEC |
| COOPROGRESO | ATUNTAQUI | PABLO MUÑOZ VEGA | ERCO |
| 29 DE OCTUBRE | RIOBAMBA | EL SAGRARIO | SANTA ROSA |
| OSCUS | CACPE BIBLIAN | KULLKI WASI | INDIGENA SAC |
| SAN FRANCISCO | CHIBULEO | CREA | ONCE DE JUNIO |

**Fuente: Asobanca (2024)**
**Elaborado: Equipo Consultor 2024**

El sector de la Economía Popular y solidaria, es una alternativa para el desarrollo económico de las parroquias ya que en si existe una gran desigualdad en el acceso al crédito en las áreas rurales y periféricas, donde la disponibilidad de servicios financieros es limitada. Esta alternativa desempeñará un papel crucial en la disminución de las disparidades existentes y en la promoción de un crecimiento sostenible y socialmente equitativo.

Podemos hablar también de otra fuente de financiamiento, que es el Banco de Desarrollo del Ecuador B.P donde los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) Parroquiales Rurales pueden financiarse con fondos provenientes de este banco, dichos fondos están vinculados a programas de reinversión, inversión, equipo multipropósito y actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT).

### 3.3.3.2 Acceso a crédito.

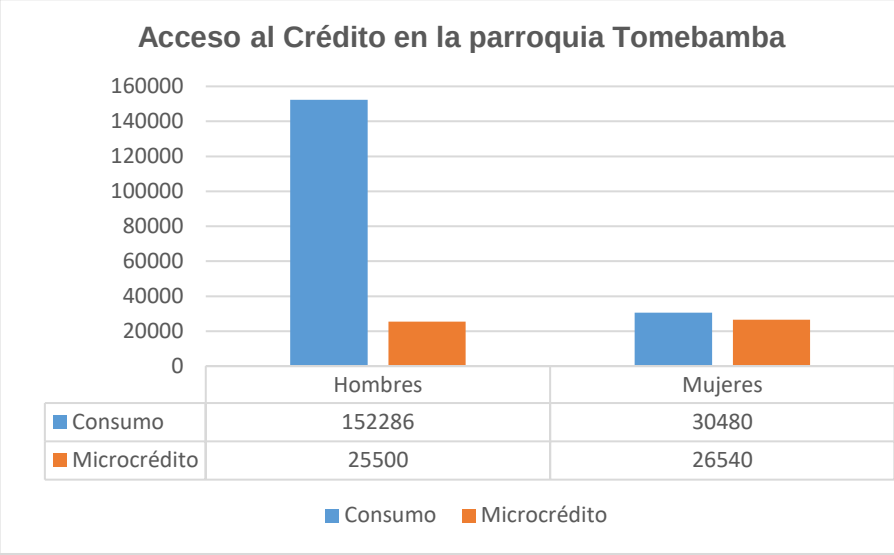
El acceso al crédito en la parroquia Tomebamba, puede verse influenciado por varios factores. Las tasas pueden variar según la institución y el tipo de crédito. Las microfinancieras a menudo ofrecen tasas más altas, mientras que los bancos tradicionales suelen tener tasas más competitivas. La falta de conocimientos sobre finanzas puede limitar el acceso a crédito. Algunas organizaciones ofrecen talleres para mejorar esta situación. La confianza y el historial crediticio del solicitante

influyen en la aprobación de créditos. Un buen historial facilita el acceso a mejores condiciones.

El panorama puede cambiar según la situación económica y las políticas de cada entidad financiera, así que es recomendable estar informado sobre las opciones disponibles en el momento de solicitar un crédito.

Los montos de créditos en la parroquia Tomebamba están destinados principalmente al consumo y en menor escala a actividades productivas. En el siguiente cuadro se observa el acceso al crédito por destino y género.

Ilustración 65 Acceso a crédito




Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria
Elaborado: Equipo Consultor 2024

### 3.3.3.3 Banca

La situación de la banca en el sector rural de Ecuador presenta varios desafíos y oportunidades. Aunque el acceso a servicios financieros ha mejorado en los últimos años, especialmente con el avance de la tecnología, las zonas rurales aún enfrentan limitaciones significativas. A continuación, se detallan algunos de los principales aspectos:

- Acceso limitado a sucursales y servicios financieros: Muchas zonas rurales del país carecen de infraestructuras bancarias físicas, como sucursales o cajeros automáticos, debido a la baja densidad de población y a las dificultades geográficas para llegar a estas áreas. Esto hace que la población rural tenga que desplazarse largas distancias para acceder a servicios bancarios.

- Baja inclusión financiera: a pesar de los esfuerzos gubernamentales para promover la inclusión financiera, muchos habitantes rurales aún no tienen acceso a productos financieros formales, como cuentas de ahorro, créditos o seguros. Esto se debe, en parte, a la falta de conocimiento o confianza en las instituciones financieras, y en otros casos, a la falta de productos diseñados específicamente para las necesidades del sector rural.

- Informalidad y barreras culturales: en muchas zonas rurales, la economía funciona en gran medida de manera informal. Además, existe una falta de cultura financiera, lo que dificulta que las personas comprendan y utilicen servicios bancarios.

- Altos costos operativos: proporcionar servicios bancarios en áreas rurales es más costoso para las instituciones financieras debido a las distancias, las infraestructuras deficientes y el menor volumen de operaciones en comparación con las zonas urbanas. Esto ha llevado a que algunos bancos consideren poco rentable la expansión a estas áreas.

- Limitado acceso al crédito: aunque existen programas de microcrédito y financiamiento rural, muchas personas en áreas rurales no cumplen con los requisitos formales exigidos por los bancos tradicionales, como la posesión de colaterales o un historial crediticio formal. Esto limita su capacidad para acceder a crédito y, por ende, frena el desarrollo de proyectos agrícolas y empresariales.

La situación en la parroquia Tomebamba, la situación no es diferente a la descrita y no se encuentran sucursales bancarias ni publicas ni privadas.

### 3.3.3.4 Cooperativas

El sector cooperativista en Ecuador, especialmente en el ámbito rural, ha experimentado un crecimiento significativo en las últimas décadas. Las cooperativas desempeñan un papel crucial en el desarrollo económico y social de las comunidades rurales, promoviendo la integración de pequeños agricultores y productores:

- Las cooperativas rurales en Ecuador abarcan diversas actividades, incluyendo la agricultura, la ganadería, la producción de artesanías y servicios. Esto permite a los miembros diversificar sus ingresos y mejorar su calidad de vida.
- Muchas cooperativas ofrecen acceso a créditos y financiamiento, lo que facilita la inversión en mejoras tecnológicas y en la producción.
- Se están implementando programas de capacitación para fortalecer las habilidades de los socios, lo que contribuye a una mejor gestión de las cooperativas y a la sostenibilidad de sus actividades.
- Las cooperativas ayudan a sus miembros a acceder a mercados más amplios, mejorando las condiciones de venta y garantizando precios justos.
- A pesar de los avances, el sector enfrenta desafíos como la falta de infraestructura, la competencia con grandes productores y la necesidad de mayor apoyo institucional.

El cooperativismo rural en Ecuador es una herramienta vital para el desarrollo sostenible, pero requiere de políticas públicas que fortalezcan su capacidad y resiliencia.

En la parroquia no existen Bancos Estatales que tengan sus agencias o Sucursales, por esta razón, se han identificado algunos establecimientos que prestan estos servicios, como la cooperativa Jardín Azuayo, que abarcan una gran parte de la población ya que cuenta con una agencia, cajeros y sobre todo corresponsales no bancarios que permiten acercar los servicios a la población.

### 3.3.3.5 Servicios de desarrollo productivo I+D+I

La parroquia Tomebamba, es una zona con características rurales que enfrenta desafíos productivos y, al mismo tiempo, posee un potencial importante debido a su riqueza natural y agrícola. Los servicios de

desarrollo productivo en esta parroquia buscan promover el bienestar de los agricultores y pequeños emprendedores a través de diversas iniciativas, especialmente en los sectores agrícola, ganadero y turístico.

Los servicios de desarrollo productivo en la parroquia Tomebamba están orientados a mejorar la capacidad productiva local, especialmente en las actividades agropecuarias y artesanales, que son claves para el sustento de la comunidad. Al estar ubicada en una región predominantemente rural en la provincia de Azuay, estos servicios buscan no solo incrementar la productividad, sino también mejorar la calidad de vida de los habitantes a través de la modernización de prácticas agrícolas, la diversificación de productos, y el acceso a mercados más amplios.

Algunos de los servicios de desarrollo productivo que podrían estar presentes o ser promovidos en Tomebamba:

Programas de formación para los agricultores en temas de agricultura sostenible, uso eficiente del agua, manejo de cultivos tradicionales (como maíz, papas, y hortalizas), y la implementación de tecnologías agrícolas modernas.

Asistencia técnica en la rotación de cultivos, manejo de plagas y enfermedades, uso de abonos orgánicos, y prácticas agroecológicas que promuevan la sostenibilidad ambiental y la conservación de los suelos.

Iniciativas para promover la transformación de materias primas en productos con mayor valor agregado. Esto incluye capacitaciones sobre el procesamiento de alimentos (lácteos, conservas, derivados de frutas) o la elaboración de productos artesanales que puedan ser comercializados a nivel regional o nacional.

Apoyo a emprendimientos locales para que los productores puedan diversificar su producción y generar más ingresos a través de productos diferenciados o elaborados.

Mejora del acceso a mercados con estrategias para facilitar la comercialización de productos agrícolas y artesanales mediante la creación de ferias locales o la conexión de productores con mercados regionales y nacionales.

Fomento de asociaciones de productores para que puedan vender sus productos de manera colectiva y negociar mejores precios

## *3.3.4 Funcionalidad económica del territorio*

### 3.3.4.1 Suelos rurales de producción

Analizando a la parroquia Tomebamba de 3873,76 ha, se presenta algún grado de subutilización la misma que equivale 47,75%, el conflicto se presenta al confrontar los resultados de la capacidad de uso de las tierras frente al uso actual en la parroquia.

Adicional se puede acotar que existe la sobre utilización del suelo con el más del 50,55% es decir 1958,22ha que se encuentran afectadas, por la sobrecarga de cultivos y ganados esto produce una degradación del suelo por el uso de inadecuado de tóxicos y pesticidas se debe trabajar en cambiar el modelo de sobre y sub utilización del suelo al uso adecuado del suelo para así evitar que la parroquia se quede sin suelo agrícola para el futuro.

**Tabla 61 Conflicto de Uso de Suelo**

| CONFLICTO USO DE SUELO | AREA/HA | % |
|---|---|---|
| **Bien utilizado, uso adecuado** | 33,12 | 0,85% |
| **Bien utilizado, uso adecuado** | 32,81 | 0,85% |
| **Conflictos por sobre utilización** | 158,21 | 4,08% |
| **Conflictos por sobre utilización** | 1800,01 | 46,47% |
| **Conflictos por sub utilización** | 1849,61 | 47,75% |
| **Total** | **3873,76** | **100,00%** |

Fuente: CONALI, 2019
Elaborado: Equipo Consultor 2024

- **En la actividad agrícola:** Dentro de la parroquia en pequeña escala se encuentran cultivos de: maíz, habas, y tubérculos como papa, mellocos.
- **En lo que se refiere a artesanía**, Dentro de la parroquia se puede encontrar a la venta conservas de frutas, horchatas con plantas ancestrales, un sinnúmero de productos naturales elaborados solo a base de plantas medicinales propias de la zona.
- **En la actividad pecuaria. -** Dentro de la parroquia Tomebamba la mayor parte de la población, 94 se dedica a las actividades ganaderas sobre todo con propósito producción de leche. Hoy en día existe un Centro de Acopio Lechero Comunitario de la Asociación de Pequeños Ganaderos de Tomebamba, implementado por el Ministerio de Agricultura Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), el cual tiene un acopio de 2.300 litros que recepta de los asociados a este proyecto. Por otro lado, gracias a esta cartera de estado de ha logrado mejorar la genética de ganado bovino con más de 180 inseminaciones del cual se han obtenido 95 nuevas crías con mejora genética.
- Tomando la información de las tablas de coberturas y aptitud vegetal del territorio de la parroquia Tomebamba se puede decir que en un 73,54% se utiliza para uso agropecuario de ganado bovino y siembra de maíz y papas, mientras que restante % se puede observar que se reparte en bosque, cuerpo de agua y vegetación arbustiva.
- Se puede observar también que existe un bosque protegido del 21,40% donde se tiene que trabajar más por ampliar ya que nos estamos quedando sin bosque, y que a futuro esto traerá consecuencias debido al cambio climático.

**Tabla 62 Cobertura y aptitud agrícola**

| COBERTURA VEGETAL | AREA/HA | % |
|---|---|---|
| **Bosque** | 68,4589 | 1,77% |
| **Cuerpo agua** | 64,5413 | 1,67% |
| **Tierra agropecuaria** | 2848,9026 | 73,54% |
| **Vegetación arbustiva** | 891,8602 | 23,02% |
| **Total** | **3873,763** | **100%** |

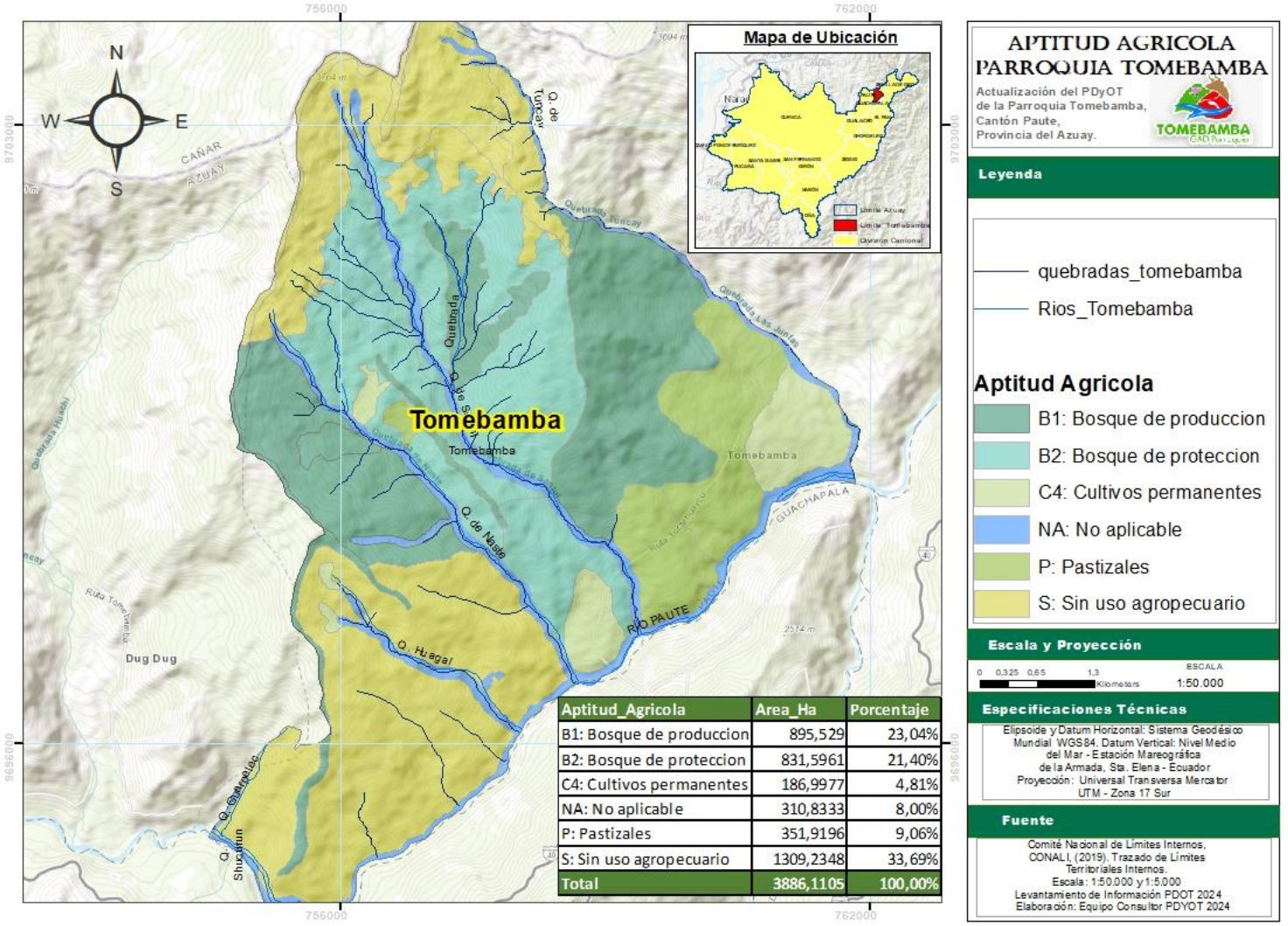
Fuente: Conali 2019
Elaboración: Equipo Consultor 2024

**Tabla 63 Aptitud del suelo de la parroquia Tomebamba**

| APTITUD AGRICOLA | AREA/HA | % |
|---|---|---|
| **Bosque producción** | 895,529 | 23,04% |
| **Bosque protección** | 831,596 | 21,40% |
| **Cultivos permanentes** | 186,997 | 4,81% |
| **No aplicable** | 310,833 | 8,00% |
| **Pastizales** | 351,919 | 9,06% |
| **Sin uso agropecuario** | 1309,234 | 33,69% |
| **Total** | **3886,108** | **100%** |

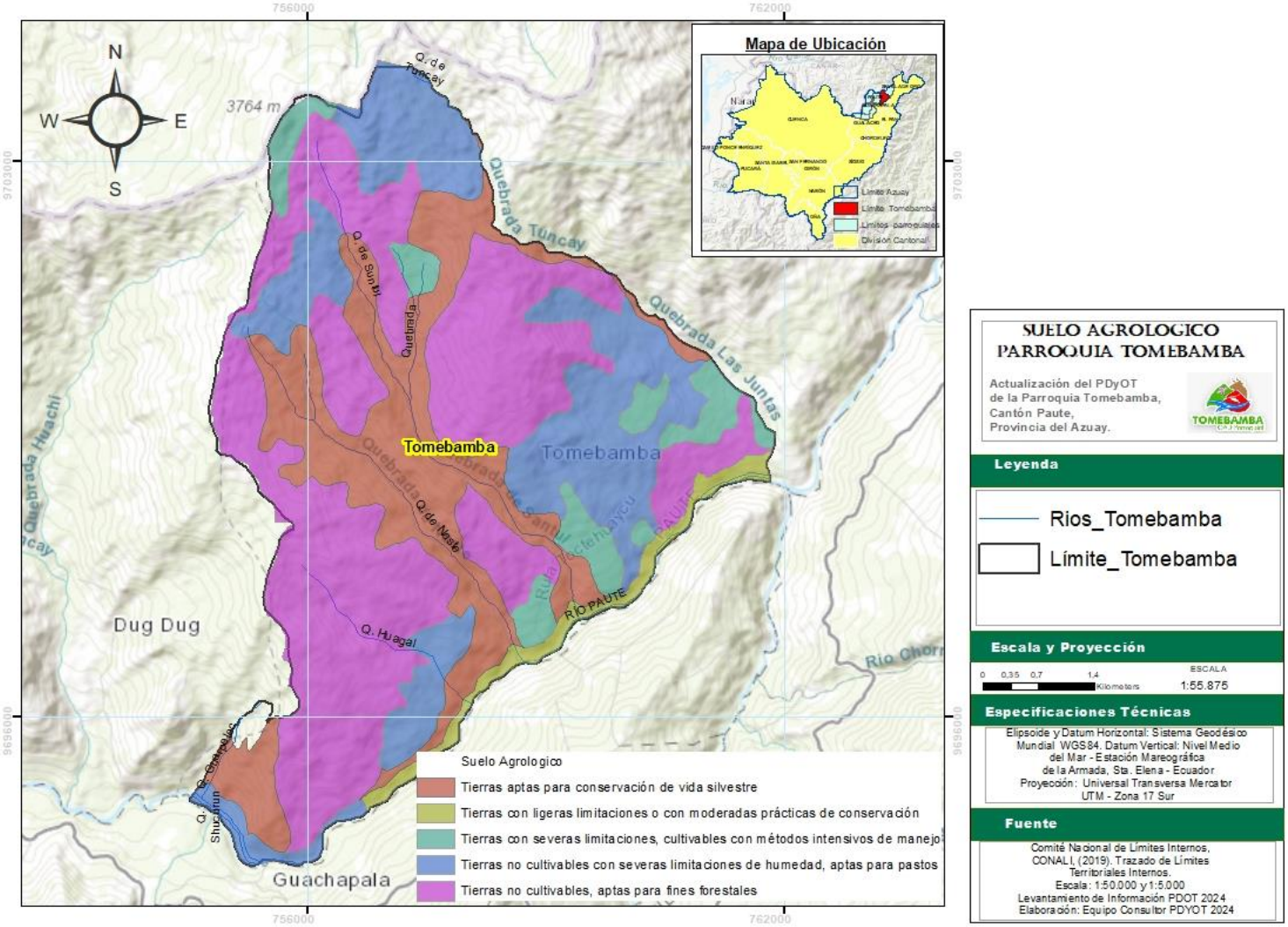
Fuente: Conali 2019
Elaboración: Equipo Consultor 2024

Mapa 22 Aptitud Agrícola de la parroquia Tomebamba




| Aptitud_Agricola | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| B1: Bosque de produccion | 895,529 | 23,04% |
| B2: Bosque de proteccion | 831,5961 | 21,40% |
| C4: Cultivos permanentes | 186,9977 | 4,81% |
| NA: No aplicable | 310,8333 | 8,00% |
| P: Pastizales | 351,9196 | 9,06% |
| S: Sin uso agropecuario | 1309,2348 | 33,69% |
| Total | 3886,1105 | 100,00% |

Mapa 23 Suelo Agrológico de la parroquia Tomebamba



*Fotografía 1 Cobertura y aptitud agrícola*



El análisis del campo realizado a nivel de la parroquia nos establece la dinámica de la producción agropecuaria el mismo que se plasma en la siguiente tabla:

**Tabla 64 Productos Agropecuarios**

| COMUNIDAD | Zona norte | Zona sur | Zona Rural |
|---|---|---|---|
| **ACTIVIDADES PRODUCTIVAS** | Papa, Maíz, Arveja, melloco. Ganadería (Leche se vende a intermediarios del Cantón Paute y sus comunidades) | Aguacate, Maíz, Arveja, tomate riñon, tomate de árbol Hortalizas. Ganadería (Leche se vende a intermediarios del Cantón Paute y sus comunidades. | Lechuga, Papa, Maíz, Frutas, Ganadería (Leche se vende a intermediarios del Cantón Paute, comunidades y Cuenca. |

**Fuente: Equipo Consultor PDOT 2024**
**Elaboración: Equipo Consultor PDOT 2024**

**Tabla 65 Productos Agropecuarios**

| Actividades Productivas | Tipo de producción o cultivos | Principales Mercados |
|---|---|---|
| **Agricultura** | Maíz<br>Papa<br>Lechuga<br>Tomate Riñon | Local- Paute |

| | | |
|---|---|---|
| **Frutales** | Tomates de árbol, durazno, manzana, Babacos Chamburo, Aguacates, Higos, Guayabas, Chirimoya, Naranjillas, Granadillas, Dátiles | Local- Paute- Cuenca |
| **Ganadería** | Ganado de Leche, Carne y labranza | Local- Paute |
| **Animales Menores** | Crianza de cuyes, chanchos, borrego | Local- Paute |

Fuente: Equipo Consultor PDOT 2024
Elaboración: Equipo Consultor PDOT

### 3.3.4.2 Riesgos asociados

La parroquia Tomebamba, enfrenta diversos riesgos agropecuarios debido a su entorno geográfico, clima, y las características del suelo. Estos fenómenos naturales como inundaciones, sequías, heladas, y multiriesgos pueden afectar gravemente las actividades agrícolas y pecuarias, principales fuentes de subsistencia para su población rural. A continuación, se describen estos riesgos en el contexto de Tomebamba:

**Riesgo de Inundación**: las inundaciones en Tomebamba están generalmente vinculadas a las temporadas de lluvias intensas, que provocan desbordamientos de ríos y quebradas. Las zonas más cercanas a los cuerpos de agua, como el río Tomebamba, y las áreas con pendiente baja son las más vulnerables. Las inundaciones pueden causar la pérdida de cultivos, ya que los terrenos agrícolas quedan anegados, afectando la siembra de productos como maíz, papas, y hortalizas. Las raíces de los cultivos se pudren y el suelo se vuelve menos fértil debido a la erosión y la compactación. La inundación puede destruir pastizales, dejar a los animales sin acceso a alimento, y aumentar el riesgo de enfermedades animales debido a la humedad y la proliferación de insectos.

**Riesgo de Sequía**: las sequías en Tomebamba son menos frecuentes que las inundaciones, pero su impacto puede ser severo durante temporadas de escasas lluvias, afectando la producción agrícola y ganadera. La falta de agua en épocas críticas para el riego puede llevar a una pérdida considerable de rendimiento en cultivos como maíz, papas, y otros productos de ciclo corto. Los suelos se secan y se compactan, lo que afecta la capacidad de las plantas para absorber nutrientes. Durante la sequía, la falta de agua y alimento natural (pastos) obliga a los ganaderos a buscar alternativas costosas para alimentar a los animales, lo que incrementa los costos de producción y puede afectar la salud y el rendimiento del ganado. En épocas de sequía, los sistemas de riego tradicionales pueden no ser suficientes para abastecer las demandas hídricas de los cultivos, lo que reduce la capacidad productiva de la región.

**Riesgo de Heladas**: las heladas son comunes en las zonas rurales de altura en los Andes, y Tomebamba, al estar ubicada en una región montañosa, es susceptible a este fenómeno, sobre todo durante las noches frías de junio a septiembre. Las heladas dañan severamente los cultivos, sobre todo aquellos en fase de floración o desarrollo temprano. Los cultivos más afectados suelen ser las papas y otros tubérculos, así como algunas hortalizas. El daño por heladas puede llevar a la pérdida total de la producción en los terrenos más elevados. El frío extremo puede afectar la salud del ganado, sobre todo en los animales jóvenes o los que están mal alimentados. Además, las heladas pueden reducir la calidad y disponibilidad de pastizales. Las heladas exigen que los

agricultores adopten prácticas preventivas, como el uso de coberturas vegetales, cultivos resistentes al frío o la instalación de invernaderos, lo que implica una inversión adicional.

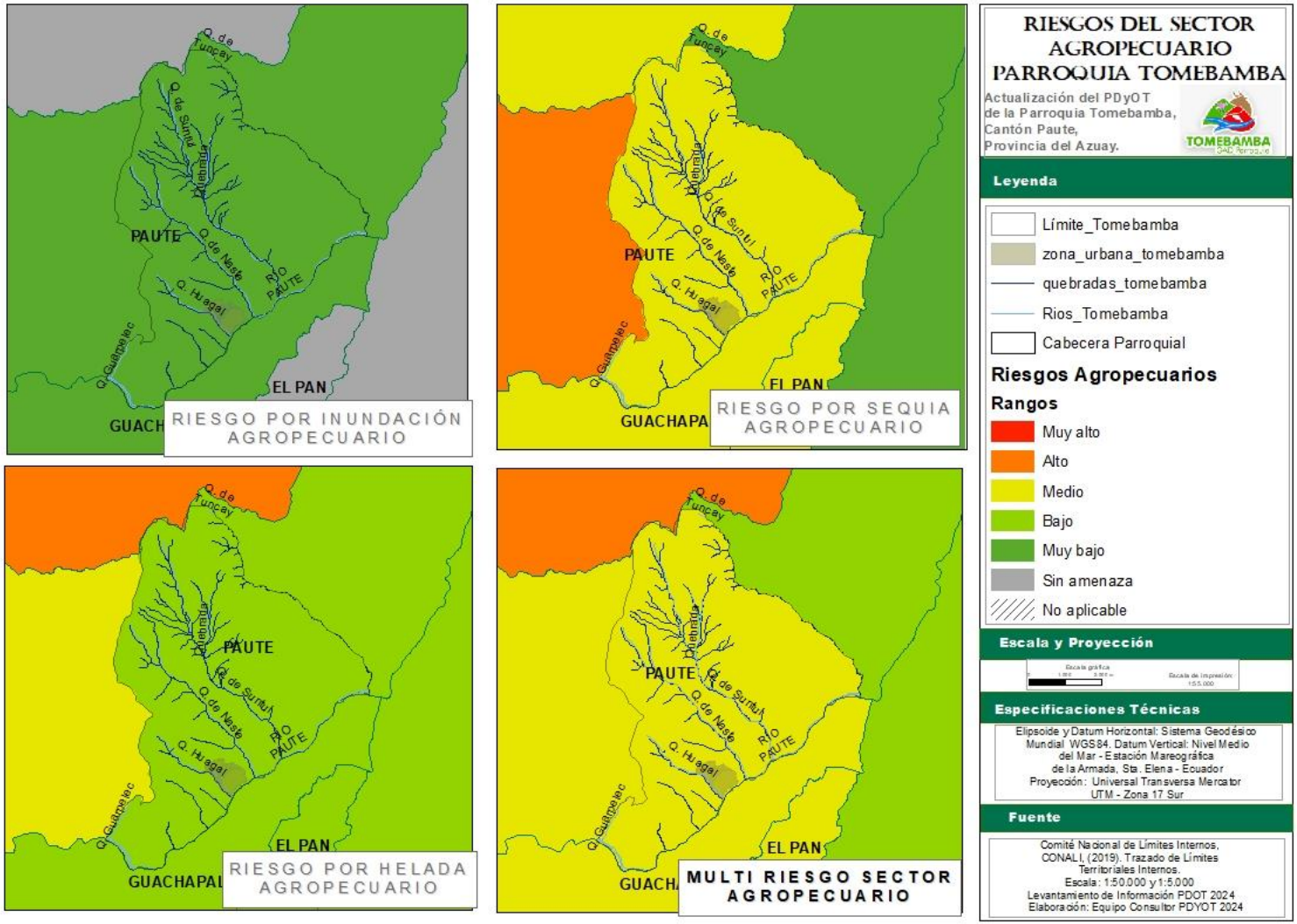
**Riesgo Multiriesgo**: Tomebamba enfrenta una combinación de múltiples riesgos debido a su variabilidad climática y topografía montañosa. Esta exposición multiriesgo incluye la ocurrencia simultánea o secuencial de varios fenómenos que agravan el impacto sobre las actividades agropecuarias.

**Sequía e inundaciones**: En algunos años, las estaciones lluviosas pueden llegar tarde o de manera irregular, lo que genera periodos de sequía seguidos de lluvias torrenciales que provocan inundaciones, lo que resulta en la pérdida tanto de las siembras como de la fertilidad del suelo.

**Heladas y sequía**: En regiones más altas, las sequías prolongadas pueden venir acompañadas de heladas nocturnas, afectando gravemente los cultivos y reduciendo aún más la capacidad de recuperación de las tierras agrícolas.

**Deslizamientos de tierra**: La combinación de lluvias intensas y suelos saturados puede llevar a deslizamientos de tierra en zonas con pendientes pronunciadas, lo que no solo afecta las áreas de cultivo, sino que también pone en riesgo viviendas e infraestructuras rurales.

Mapa 24 Riegos Asociados



## *3.3.5 Economía popular y solidaria*

### 3.3.5.1 Asociaciones productivas urbanas y rurales

La economía popular y solidaria es la forma de organización económica, donde sus integrantes, individual o colectivamente, organizan y desarrollan procesos de producción, intercambio, comercialización, financiamiento y consumo de bienes y servicios, para satisfacer necesidades y generar ingresos. Esta forma de organización se basa en relaciones de solidaridad, cooperación y reciprocidad, privilegiando al trabajo y al ser humano como sujeto y fin de su actividad, orientada al buen vivir, en armonía con la naturaleza, por sobre la apropiación, el lucro y la acumulación de capital.

A modo de resumen, se puede decir que la economía popular y solidaria está concentrada en la producción agropecuaria con escasa manufacturera transformadora y agrega dora de valor de los bienes primarios. Por otra parte, la participación de la mujer en la economía popular y solidaria en actividades por cuenta propia es levemente mayor a la de los hombres con un 52.4%; esto atribuido a las labores de la mujer por cuenta propia dentro de los hogares.

Las Asociaciones existentes en el sector marcan un liderazgo en el sector dentro de sus áreas productivas.

Tabla 66 Organizaciones de la EPS

| RAZON SOCIAL | TIPO ORGANIZACIÓN | GRUPO ORGANIZACION | DIRECCION | TELEFONO | NOMBRE GERENTE |
|---|---|---|---|---|---|
| **ASOCIACION DE SAN PEDRO DE NASTE** | ASOCIACION | PRODUCCION | AZUAY / PAUTE / TOMEBAMBA / PAUTE GUARAINAG S/N Y SUBIDA A NASTE | S/N | RIVERA LOPEZ MARIA ALEXANDRA |
| **ASOCIACION AGRICOLA GANADERA "PEQUEÑOS AGRICULTORES DE TOMEBAMBA"** | ASOCIACION | PRODUCCION | CENTRO TOMEBAMBA S/N CONVENTO PARROQUIAL | 7301187 8 | GONZALES TAPIA JOSE |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

## *3.3.6 Modelos de consumo*

### 3.3.6.1 Medición de huella ecológica

La huella ecológica, también conocida como **huella medioambiental**, es una forma de medir el impacto que la humanidad ejerce sobre el planeta. Es la **superficie ecológicamente productiva necesaria** para producir los recursos consumidos por un individuo, así como la necesaria para absorber los residuos que genera.

Se utiliza como **indicador de sostenibilidad de escala internacional**, para medir el impacto de nuestros hábitos en el entorno. El concepto del cálculo de la huella ecológica surge de los siguientes aspectos:

- Para producir cualquier tipo de bienes y servicios se necesita un **flujo de materiales y de energía** que provienen de sistemas ecológicos.
- Una vez están producidos esos bienes y servicios hasta el final de su vida útil, se necesitan **sistemas ecológicos para absorber los residuos generados**, tanto durante el proceso de producción, como en el uso de los productos finales.
- La producción de bienes y servicios, así como la materia final, **requieren un espacio físico** que es también ocupado con infraestructuras, viviendas, equipamientos … que reduce de igual forma el terreno de los sistemas ecológicos. Y, además, no sólo en el lugar donde se sitúa la edificación o maquinaria, sino que también disponen de un radio de influencia que varía según el tipo de actividad.

La huella ecológica promedio de un ecuatoriano es de 1,86 hectáreas, según una herramienta gratuita creada por el Ministerio del Ambiente, para estimar este parámetro. Sin embargo, no se tiene otra medición que nos permita conocer cuál es la huella ecológica por provincia, cantón y parroquia de manera desagregada.

Es importante tomar conciencia de tomar medidas que nos permitan reducir la huella ecológica y estos son:

1. Reducir el consumo de carne;
2. Reciclar y darles una nueva vida a los materiales;
3. Optimizar el consumo de energía;
4. Optar por una compañía de energía verde;
5. Producir tu propia energía;
6. Instalando placas solares en tu vivienda o negocio;
7. Moverte de forma sostenible

**Tenemos algunos ejemplos de porcentajes de huella ecológica**

- Quema de combustibles fósiles: 47.5%
- Agricultura intensiva y extensiva: 22.0%
- Consumo de madera, pulpa y papel: 7.6%
- Ganadería: 6.3%

### 3.3.6.2 Índice de desperdicio alimentario

Para catalizar las acciones esenciales encaminadas a reducir el desperdicio de alimentos y hacer realidad el ODS 12.3, es imprescindible conocer el alcance del desperdicio de alimentos. Cuantificar el desperdicio de alimentos permite a los países comprender la magnitud del problema, lo que revela el tamaño de la oportunidad, al tiempo que establece una línea de base para el seguimiento del progreso.

El Informe sobre el Índice de Desperdicio de Alimentos 2021 marcó un momento crucial en la comprensión del desperdicio de alimentos a nivel mundial en los sectores minorista, de servicios alimentarios y doméstico. Reveló una mayor disponibilidad de datos sobre el desperdicio de alimentos de lo previsto, en particular a nivel de los hogares, y reveló que la generación de desperdicio de alimentos per cápita en los hogares era más consistente en todo el mundo de lo que se pensaba.

El Informe sobre el Índice de Desperdicio de Alimentos 2024 se basa en su predecesor en tres aspectos fundamentales:

- En primer lugar, incorpora puntos de datos muy ampliados de todo el mundo, proporcionando unas estimaciones mundiales y nacionales significativamente más sólidas,

- En segundo lugar, amplía la metodología de medición de los desechos alimentarios del ODS 12.3, ofreciendo orientaciones mejoradas sobre la medición en los sectores minorista, de servicios alimentarios y doméstico. Estas orientaciones adicionales profundizan en las distintas metodologías, sus ventajas y limitaciones, y las estrategias para priorizar los subsectores que deben cuantificarse.

- Por último, el informe pasa de centrarse únicamente en la medición del desperdicio de alimentos a explorar soluciones para reducirlo.

- Es importante que se puedan realizar en la parroquia Tomebamba, marcadores de índice de Desperdicio de Alimentos, que nos ayuden a tomar decisiones sobre el impacto de la huella ecológica.

### 3.3.6.3 Relación campo-ciudad

Para medir de manera diferenciada la relación campo-ciudad y la huella ecológica, es importante considerar que estos dos conceptos, aunque relacionados con la sostenibilidad y el uso de los recursos, abordan distintos aspectos.

- Relación Campo-Ciudad: la relación campo-ciudad puede entenderse como los flujos e interacciones entre las áreas rurales y urbanas, que incluyen aspectos como el intercambio de bienes y servicios, la movilidad de las personas, y las dependencias económicas y ambientales. Algunos enfoques para medir esta relación incluyen: -

- Flujo de alimentos y productos agrícolas: Medir la cantidad y tipo de productos agrícolas que se producen en las áreas rurales y son consumidos en las áreas urbanas. Esto puede incluir datos sobre las rutas de transporte, volúmenes de producción y consumo, y los mercados de destino.

## *3.3.7 Seguridad alimentaria*

### 3.3.7.1 Alimentos seguros, nutritivos y en cantidad suficiente para satisfacer requerimientos

La seguridad alimentaria existe a nivel de individuo, hogar, nación y global, se consigue cuando todas las personas en todo momento tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana. (Cumbre Mundial de Alimentación de 1996)

La parroquia ha priorizado la producción ganadera - agrícola local para satisfacer la demanda de su población, pero también para generar puestos de empleo al satisfacer sus propias necesidades. El acceso de los campesinos y campesinas a la tierra, al agua, a las semillas y al crédito no ha sido fácil, de igual manera, el usufructuar el agua equitativamente de forma sostenible siempre ha sido una discordia general en la población. Sin embargo, la producción de artesanías, minería y el comercio local juegan un papel importante dentro de la economía de la parroquia aparte de la agricultura, con esto garantizan la soberanía alimentaria.

## *3.3.8 Desarrollo de tecnologías productivas limpias*

### 3.3.8.1 Sistemas de tratamiento de aguas servidas.

El desarrollo de tecnologías productivas limpias es crucial para minimizar el impacto ambiental de las actividades industriales y promover un uso eficiente de los recursos naturales. Estas tecnologías buscan soluciones sostenibles que puedan integrarse en diversos sectores económicos, desde la producción de energía hasta la gestión de residuos y la agricultura sostenible.

Con la planta de tratamientos de aguas residuales que cuenta la parroquia, se podrá remplazar el agua dulce para riego, procesos industriales y se pueda generar nuevas energías que ayuden en estos tiempos de sequias.

Se puede seguir trabajando en conjunto con el GAD de Paute y con la empresa privada con nuevos convenios para el tema de los paneles solares, técnicas de faenamiento de los animales con el mismo GAD, todo esto y con capacitación a la población sobre el tema se puede aportar a la parroquia para que cambie su modelo tradicional al tema moderno.

### 3.3.8.2 Industria con tecnología limpia

La industria con tecnología limpia en la parroquia Tomebamba puede considerarse un componente clave del desarrollo sostenible, impulsando el crecimiento económico de manera compatible con la conservación del

medio ambiente y el bienestar social. En una comunidad mayormente rural y agrícola, como Tomebamba, este tipo de industria es especialmente importante para mitigar los efectos de las actividades productivas en el entorno natural, optimizar el uso de recursos y reducir la huella ecológica.

La industria con tecnología limpia se refiere a los procesos productivos que utilizan tecnologías y métodos diseñados para reducir el impacto ambiental, minimizar las emisiones contaminantes, ahorrar recursos (agua y energía), y mejorar la eficiencia en el uso de materiales. La adopción de estas tecnologías puede involucrar el sector agroindustrial, la producción artesanal y las actividades de procesamiento de alimentos o materias primas en Tomebamba.

Algunos ejemplos de industria con tecnología limpia en Tomebamba que se pueden realizar son:

- La producción y procesamiento de alimentos sin el uso de químicos o pesticidas, aprovechando la demanda creciente de productos orgánicos en mercados locales y nacionales.
- La instalación de sistemas de riego tecnificado como el riego por goteo o aspersión, que permiten optimizar el uso del agua y reducir el desperdicio, es una práctica clave en la industria agrícola sostenible.
- La creación de sistemas de gestión de estiércol para producir biogás, una fuente de energía limpia, y compost, que se utiliza como fertilizante orgánico, ayuda a reducir la contaminación ambiental y aprovechar los residuos animales.
- La introducción de técnicas de rotación de pastos y manejo sostenible de suelos evita la sobreexplotación y favorece la regeneración natural de los recursos.
- En la producción de textiles, el uso de colorantes naturales derivados de plantas locales en lugar de tintes químicos reduce el impacto ambiental y promueve una producción más ecológica.

### 3.3.8.3 Sistemas agrícolas con tecnología limpia

Actualmente podemos indicar que no existen sistemas agrícolas con tecnología limpia en la parroquia Tomebamba, sin embargo, es importante poder definir algunos que pueden implementarse y que busquen prácticas agrícolas sostenibles que minimicen el impacto ambiental, optimicen el uso de recursos naturales, y contribuyan a la conservación de los ecosistemas locales, todo ello mientras se mejora la productividad y el bienestar de la comunidad rural. Estos sistemas se apoyan en tecnologías y enfoques que promueven una agricultura más eficiente y respetuosa con el medio ambiente.

**Sistemas de riego tecnificado**: el manejo eficiente del agua es fundamental en Tomebamba, dado que las temporadas de lluvias pueden ser irregulares, y el acceso al agua es vital para los cultivos. El uso de tecnologías de riego limpias permite optimizar el recurso hídrico y reducir el desperdicio.

**Captación de aguas pluviales**: Sistemas de recolección de agua de lluvia para su almacenamiento y uso en periodos de sequía. Esto contribuye a la sostenibilidad del suministro de agua para la agricultura, evitando la sobreexplotación de fuentes de agua subterráneas o ríos locales.

**Agricultura orgánica**: es una práctica clave dentro de los sistemas agrícolas con tecnología limpia en Tomebamba, que excluye el uso de pesticidas y fertilizantes químicos, promoviendo el uso de productos naturales y técnicas respetuosas con el entorno.

**Uso de abonos orgánicos**: Los productores en Tomebamba pueden utilizar compost elaborado a partir de residuos agrícolas o estiércol animal, mejorando la fertilidad del suelo sin necesidad de fertilizantes químicos que degradan la tierra a largo plazo.

**Manejo integrado de plagas**: Este sistema utiliza métodos naturales para controlar plagas, como el uso de insectos benéficos, trampas y plantas repelentes, en lugar de pesticidas químicos. El MIP reduce los costos para los agricultores y protege la biodiversidad local.

**Rotación de cultivos**: La rotación de cultivos (alternar diferentes tipos de plantas en una misma parcela) ayuda a evitar el agotamiento del suelo, mejora su estructura y reduce el riesgo de plagas y enfermedades, sin recurrir a productos químicos.

**Agroforestería:** es un sistema agrícola que combina el cultivo de plantas con la preservación de árboles y arbustos en una misma parcela de tierra. Esta práctica ayuda a mejorar la biodiversidad, conservar los suelos y mitigar el cambio climático.

### 3.3.8.4 Energías renovables

En la parroquia Tomebamba, no se cuenta con proyectos de uso de energías renovables, sin embargo, es una oportunidad clave para promover el desarrollo sostenible y reducir la dependencia de fuentes de energía convencionales, como combustibles fósiles, que generan un alto impacto ambiental. Las características geográficas y climáticas de la zona la hacen adecuada para aprovechar diversas fuentes de energía limpia, como la solar, hidráulica y biogás, que no solo benefician a las actividades productivas locales, sino que también mejoran la calidad de vida de sus habitantes

## *Infraestructura productiva*

### 3.3.9.1 Infraestructura de riego

El Gobierno de la parroquia Tomebamba y el Gobierno provincial del Azuay han estado trabajando y se ha invirtiendo en varias áreas para mejorar la infraestructura productiva de la parroquia. Entre las iniciativas destacadas se encuentra la implementación del sistema de riego Santul-Naste-Guangal este sistema de riego beneficia a 500 personas. Este sistema de riego tuvo una inversión de $71.577,28. Además se puede decir que se ha enfocado en componentes económicos productivos, asentamientos humanos, y energía y conectividad.

Fotografía 4. Infraestructura productiva parroquia Tomebamba



### 3.3.9.2 Mercados

A pesar de la capacidad productiva de la parroquia, aun no se cuentan con mercados, la mayor parte de los productos se venden a través de intermediarios o a consumidores finales.

El acceso a mercados en la parroquia Tomebamba es un aspecto clave para el desarrollo económico de la comunidad y para la comercialización de productos agrícolas y ganaderos. Tomebamba no cuenta con mercados locales donde los productores pueden vender sus productos directamente a los consumidores. Estos espacios son vitales para la comercialización de productos frescos, como frutas, verduras y productos lácteos.

Como una alternativa se pueden organizar ferias periódicas que permitan a los agricultores y artesanos exhibir y vender sus productos. Estas ferias no solo generarían ingresos para los productores, sino que también fortalecen la economía local y fomentan la interacción social

### 3.3.9.3 Camales

La vocación productiva de la parroquia Tomebamba, es la producción es ganadera y agrícola, sin embargo, la mayor producción es ganadería de leche por lo que hasta el momento realizar inversiones en un camal no ha sido aun considerada en la parroquia.

Los camales son espacios fundamentales para asegurar la calidad y la higiene en el manejo de la carne, así como para satisfacer la demanda de la población. Es importante que los camales cumplan con normativas sanitarias y de calidad, garantizando productos seguros para el consumo. La existencia de camales locales apoya a los ganaderos de la

parroquia, facilitando la comercialización de su ganado y generando empleo en la comunidad

### 3.3.9.4 Terminales terrestres

La parroquia de Tomebamba tiene acceso a terminales terrestres cercanos en ciudades como Paute y Gualaceo, que permiten la movilización de personas y mercancías. Esto es esencial para la conexión con otras localidades y ciudades. El transporte público facilita que los agricultores lleven sus productos a los mercados y que los habitantes accedan a servicios y productos en otras áreas. La disponibilidad de rutas de transporte es clave para la integración económica. Un buen acceso a terminales terrestres mejora la logística para la distribución de productos agrícolas y ganaderos, reduciendo costos y tiempos de transporte.

### 3.3.9.5 Centros de acopio

En la parroquia Tomebamba se cuenta con el siguiente Centro de Acopio Lechero:

Centro de Acopio Lechero Comunitario de la Asociación de Pequeños Ganaderos de Tomebamba

### 3.3.9.6 Centros de importación y exportación

La producción de la parroquia aun es mínima y no se consideran tener centros de importación y exportación

### 3.3.9.7 Centros de comercio

No se cuenta con centros de comercio importantes

### 3.3.9.8 Zonas de desarrollo económico o industrial

No se han determinado zonas de desarrollo económico en la parroquia

### 3.3.9.9 Proyectos estratégicos

En el cantón Paute existen 39 concesiones mineras que cubren 3440 Ha. de la superficie total del territorio es decir el 12,75% esta concesionada a dos tipos de minería, de los cuales el 18% corresponden a concesiones de minería no metálica y el 82% corresponde a explotación de materiales de construcción, esta última ubicándose en las orillas de los ríos y que es la que mayor impactos negativos trae sobre la estabilidad del lecho del río, sobre todo por procesos de erosión regresiva en el cauce del río. Según los datos de la tabla 14 se puede observar que dentro de la parroquia Tomebamba y en sus límites con otras parroquias como Dud Dug y Guarainag comparten algunas concesiones privadas donde con el 39% Arcilla, luego le sigue la Piedra de rio en un 33,9% quedando por último la Arena 16,5%; quedando con el 7,1% y las concesiones de Esquisto y Oro.

A continuación, se puede observar una tabla de las Has concesionadas dentro de la parroquia y el porcentaje de afectación que consigo trae:

Tabla 67 Concesiones Minera en Tomebamba

| CONCECIONES MINERA | AREA CONCESIÓN/HA | % |
|---|---|---|
| **ESQUISTO-PIZARROSO** | 9,0000 | 7,1% |
| **PIEDRA DE RIO** | 42,9999 | 33,9% |
| **ORO** | 6,0000 | 4,7% |
| **ARCILLA** | 47,9999 | 37,8% |
| **ARENA** | 21,0000 | 16,5% |
| **Total, dentro Parroquia** | **126,9998** | 100,0% |

Fuente: CONALI,2019

Elaboración: Equipo Consultor PDOT 2024

Es visible ver en la actualidad las consecuencias de la minería ilegal, sobre todo en las orillas del río Paute por la extracción de materiales de construcción, en recorridos realizados se puede observar el deterioro de las orillas y del mismo cauce del río por estas actividades, que no han podido ser controladas, si bien existen concesiones que realizan sus actividades bajo regulación, monitoreo y control, hay otras que no cumplen a cabalidad las disposiciones de los entes competentes para regulación y control (MAE, ARCOM).

La minería y la producción agrícola intensiva, son dos actividades que principalmente son contaminadores del agua, normalmente estas actividades tienen procesos que involucran el uso de agentes químicos, los cuales suelen ser utilizados con poca precaución, contaminando tanto suelo como agua; el recurso agua además se ve perjudicado porque la inexistencia de sistemas de alcantarillado incrementa la presencia de agua contaminada con varios agentes en los cauces y cuerpos de agua.

El avance de la frontera agrícola persiste como un problema, degradando los bosques nativos y áreas protegidas, si bien existen leyes que deberían regular y controlar este problema, se nota que las actividades son poco alentadoras, se identifica que el uso del suelo se ve modificado a sistemas agro silvo pastoriles sin la mayor conciencia del problema que se está generando, Paute tiene entre el 35 y 40% de su territorio con pendientes superiores al 35% y con coberturas que no brindan protección al suelo, incrementando los volúmenes de suelo perdidos por erosión.

### 3.3.9.10 Riesgos de infraestructura productiva

La infraestructura productiva de la parroquia Tomebamba está expuesta a una serie de riesgos que pueden afectar negativamente las actividades económicas locales, principalmente las relacionadas con la agricultura y la ganadería. Estos riesgos están asociados tanto a factores climáticos y geológicos, como a la falta de mantenimiento, inversión y planificación adecuada de las instalaciones productivas.

Riesgos climáticos: el clima en Tomebamba, como en muchas zonas de la Sierra ecuatoriana, es altamente variable, lo que puede generar eventos climáticos extremos que afectan la infraestructura productiva de la parroquia.

Inundaciones: La topografía de Tomebamba, caracterizada por su ubicación en valles y montañas, la hace vulnerable a inundaciones durante las temporadas de lluvias intensas. Estas inundaciones pueden dañar canales de riego, caminos rurales que conectan centros productivos con mercados, así como infraestructuras de almacenamiento o centros de acopio.

Sequías: la falta de acceso a agua durante los periodos secos afecta la disponibilidad del recurso hídrico para la agricultura y ganadería. Las sequías pueden comprometer sistemas de riego deficientemente mantenidos, impactando la producción de cultivos y generando pérdidas económicas significativas.

Heladas: En Tomebamba, las heladas son un riesgo importante en zonas de mayor altitud. Pueden dañar cultivos y afectaciones en invernaderos o estructuras agrícolas que no estén preparadas para soportar bajas temperaturas, lo que afecta tanto la producción agrícola como las instalaciones productivas.

Deslizamientos de tierra: durante la temporada de lluvias, los deslizamientos de tierra son comunes, especialmente en áreas con pendientes pronunciadas. Estos eventos pueden dañar caminos rurales, sistemas de riego, y hasta instalaciones de almacenamiento o viviendas productivas, interrumpiendo la actividad económica y el transporte de productos.

La infraestructura productiva de Tomebamba enfrenta riesgos importantes debido a la falta de mantenimiento adecuado y a la insuficiencia de inversiones que permitan modernizarla y hacerla más resiliente.

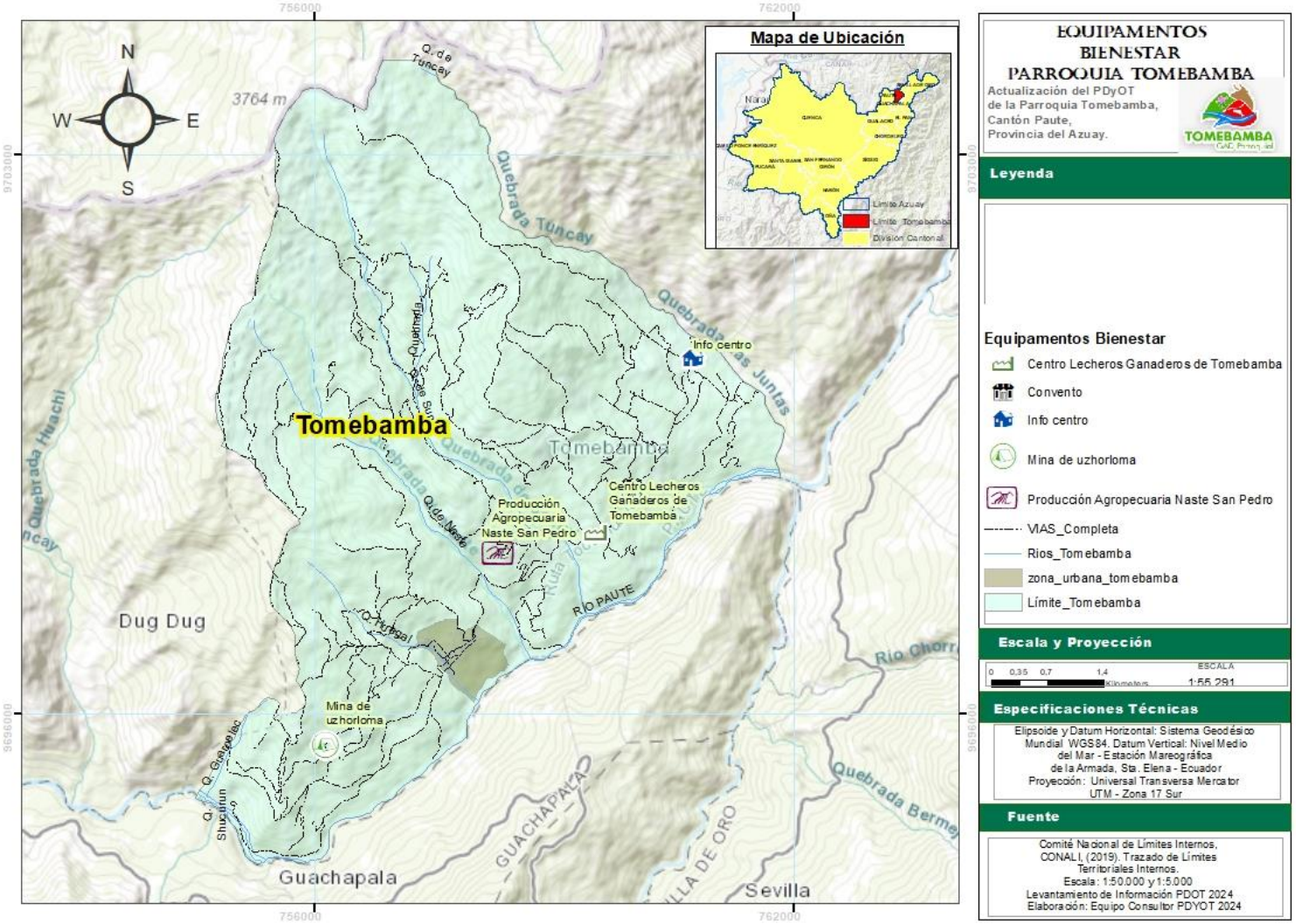
La falta de acceso a tecnologías limpias y eficientes en la infraestructura productiva también representa un riesgo para la competitividad y la sostenibilidad a largo plazo de la parroquia.

Falta de energías renovables: La ausencia de tecnologías de energía renovable en la infraestructura productiva, como paneles solares para la generación de electricidad o biodigestores para el manejo de residuos orgánicos, limita la capacidad de los centros de producción y almacenamiento para operar de manera sostenible y reducir costos. Esta dependencia de fuentes de energía convencionales aumenta los costos operativos y puede generar impactos ambientales negativos.

Degradación del suelo: La falta de inversión en tecnologías de conservación de suelos (como terrazas o sistemas de riego eficiente) puede acelerar la erosión y la pérdida de productividad del terreno, afectando tanto la producción agrícola como la infraestructura misma.

Los riesgos para la infraestructura productiva en Tomebamba son multifactoriales y están influenciados por elementos climáticos, geológicos, de gestión y falta de inversión. Mejorar esta infraestructura requiere una combinación de estrategias que incluyan inversiones en mantenimiento, modernización tecnológica, preparación ante riesgos climáticos y geológicos, así como el fomento de prácticas sostenibles para garantizar la resiliencia de la parroquia frente a estos desafíos.

Mapa 25 Equipamientos de Bienestar (infraestructura productiva) de la parroquia Tomebamba



## *3.3.10 Potencial Turístico*

### 3.3.10.1 Diagnóstico

La parroquia Tomebamba posee una variedad de atractivos y recursos naturales, culturales y productivos, posicionando a la parroquia para el turismo religioso, cultural, comunitario, de aventura y de naturaleza. A pesar de su potencial, el desarrollo turístico de Tomebamba enfrenta desafíos importantes, entre ellos la necesidad de estructurar un circuito turístico que integre todos los recursos disponibles y facilite la movilidad del visitante. Además, es crucial promover la participación activa de la comunidad en la gestión turística y fortalecer las competencias de los operadores locales mediante capacitación en gestión sostenible y atención al cliente. La articulación con otras parroquias y el posicionamiento estratégico a nivel provincial permitirán consolidar a Tomebamba como un destino turístico competitivo, con la implementación adecuada de infraestructura y promoción, la parroquia tiene el potencial de incrementar el flujo de turistas y generar beneficios económicos sostenibles que impulsen el desarrollo garantizando la conservación del patrimonio natural y cultural.

Se identifican retos importantes dentro de este contexto, como la carencia de infraestructura básica (señalización adecuada, baños públicos, áreas de descanso y estacionamientos) en varios de los puntos turísticos y la falta de rutas accesibles hacia los cerros y ríos, lo que limita la experiencia del visitante. Por lo tanto, es necesario estructurar circuitos turísticos integrales y promover la gestión turística sostenible mediante la capacitación de los operadores locales. Con estas acciones, la parroquia podría consolidarse como un destino turístico competitivo y sostenible, contribuyendo al desarrollo económico local y fortaleciendo la cohesión social.

### 3.3.10.2 Oferta Turística

Es el conjunto de productos, servicios y experiencias que un destino pone a disposición de los visitantes para satisfacer sus necesidades y expectativas durante su estancia. Esta oferta incluye recursos naturales y culturales, infraestructura de apoyo (como alojamiento, transporte, restaurantes, y señalización), y servicios complementarios (guías turísticos, actividades recreativas y emprendimientos locales), esta debe ser desarrollada de manera sostenible y alineada con las características, potencialidades y limitaciones del territorio, garantizando un equilibrio entre la conservación del patrimonio y el desarrollo económico.

Para una oferta turística sólida, se requiere identificar y aprovechar de manera estratégica los recursos locales, no solo abarca lo que el turista puede ver o visitar, sino también lo que puede experimentar. En el caso de Tomebamba, su oferta puede estructurarse alrededor de la combinación de turismo cultural, religioso, agroturismo y ecoturismo, promoviendo recorridos que integren la visita a las iglesias, haciendas productivas, y cerros emblemáticos, generando así una experiencia turística completa y diversa.

### 3.3.10.3 Atractivos Turísticos

Un atractivo turístico es cualquier recurso, espacio o manifestación cultural que, por sus características naturales, históricas, culturales o recreativas, tiene la capacidad de generar interés y atraer visitantes a un territorio. Estos atractivos pueden ser naturales (como montañas, ríos, lagunas, cerros y reservas ecológicas) o culturales (como iglesias, museos, festividades, tradiciones y gastronomía). La importancia de un atractivo radica en su autenticidad, singularidad y capacidad de ofrecer

experiencias significativas a los turistas, contribuyendo al desarrollo económico y social de la parroquia.

Los atractivos turísticos deben ser identificados, valorados y gestionados adecuadamente para integrar una oferta turística sostenible, esto implica no solo inventariar los recursos existentes, sino también asegurar su conservación, accesibilidad y promoción. Además, un atractivo turístico debe estar acompañado por servicios complementarios, como señalización, infraestructura de acceso y áreas de descanso, para garantizar una experiencia satisfactoria al visitante.

De acuerdo con los lineamientos establecidos por la metodología del Ministerio de Turismo del Ecuador, los atractivos turísticos se clasifican en cuatro niveles o jerarquías: I, II, III y IV, siendo la jerarquía IV la de mayor relevancia, debido a su alto valor cultural, natural o turístico, así como a su potencial para atraer visitantes a nivel nacional e internacional. Esta categorización permite priorizar los atractivos con base en su importancia y las necesidades de inversión y desarrollo, facilitando la elaboración de estrategias de promoción y gestión sostenibles en los territorios.

En la parroquia Tomebamba se ha identificado 1 atractivo de categoría cultural y de jerarquía II.

Este análisis pone de manifiesto la importancia de desarrollar planes estratégicos diferenciados, priorizando la inversión en aquellos recursos con mayor potencial de impacto turístico y económico, sin descuidar el fortalecimiento de los recursos que se encuentran en fases iniciales de desarrollo. La integración de estos recursos en circuitos turísticos temáticos que combinen atractivos naturales y culturales puede convertirse en una estrategia clave para posicionar a Tomebamba como un destino atractivo y sostenible.

Tabla 68 Atractivo turístico

| NOMBRE | CATEGORÍA | TIPO | SUBTIPO | JERARQUÍA |
|---|---|---|---|---|
| **Iglesia San Vicente de Ferrer** | Manifestaciones culturales | Arquitectura | Área histórica | II |

Fuente: Ministerio de Turismo 2024.
Elaborado por: Equipo consultor PDYOT 2024.

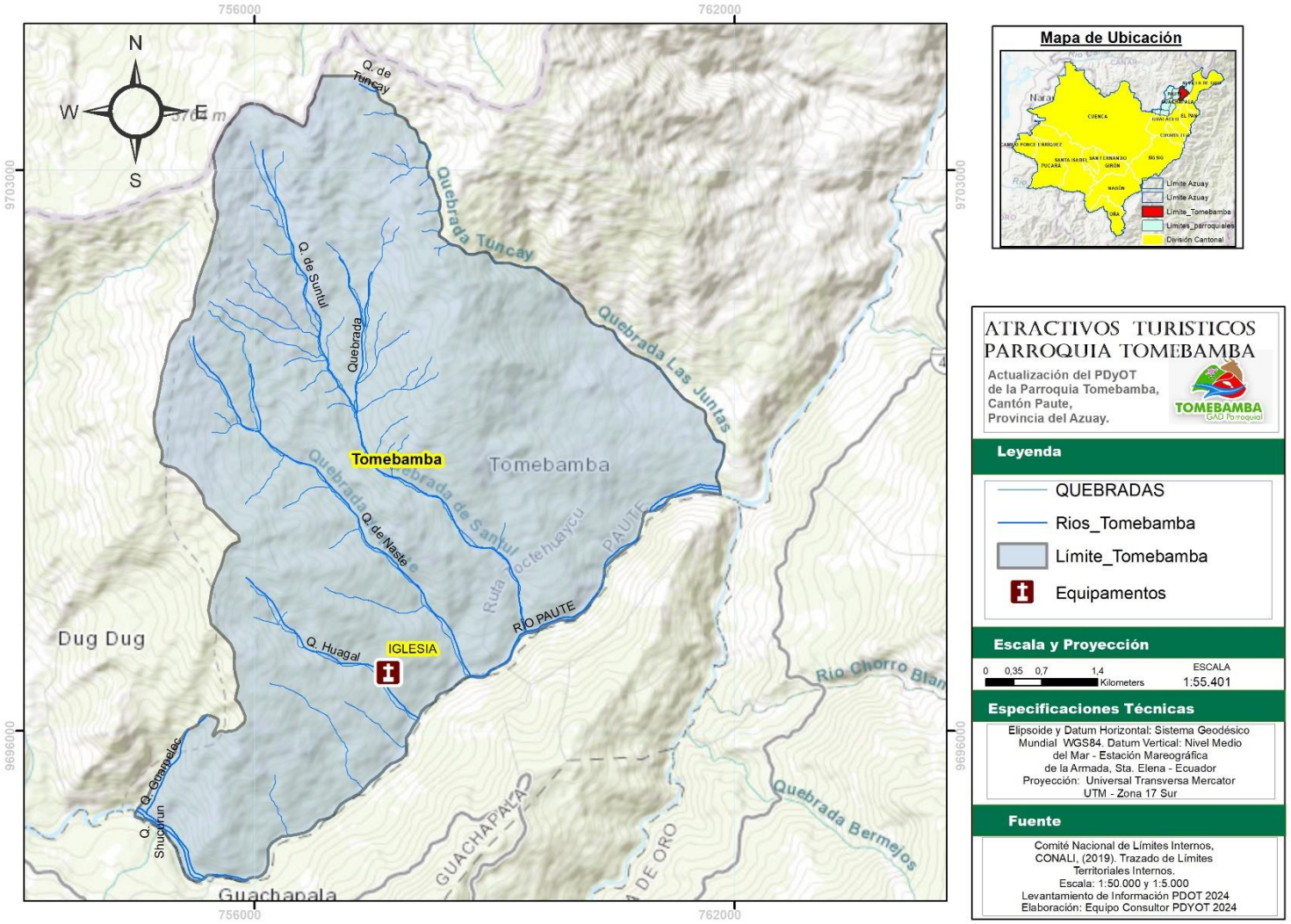
Tabla 69 Atractivo Iglesia San Vicente de Ferrer

| UBICACIÓN | | CLASIFICACIÓN | | |
|---|---|---|---|---|
| **Altitud:** | 2378.09 m | **Categoría** | **Tipo** | **Subtipo** |
| **Longitud:** | 757605.124 | Manifestaciones Culturales | Arquitectura | Área histórica |
| **Latitud:** | 9696685.738 | **JERARQUÍA** | II (dos) | |
| **DESCRIPCIÓN DEL RECURSO** | | | | |
| Iglesia construida en 1.940 en materiales como: tapial y madera, su patrono es San Vicente de Ferrer a quién se le celebra cada mes de febrero. En el año 1974 se construye un nuevo templo de hormigón armado debido a que un temblor deterioró de gran manera su estructura, para esta construcción estuvo a cargo el síndico Sr. Jorge León y el tesorero Sr. Ulises León con el padre Tarquino Muñoz Burgos en la época de Velasco Ibarra. Los actos religiosos que se celebraran dentro y para la misma son: misas, fiestas patronales, escaramuzas, contradanzas, loa, chamizas y la exquisita gastronomía. Hoy en día, la Iglesia de San Vicente de Ferrer no es solo un lugar de culto, sino un importante atractivo turístico cultural y religioso de Tomebamba, que forma parte de los recorridos de la parroquia. Su historia de reconstrucción, junto con | | | | |

| | |
|---|---|
| las festividades en honor a su santo patrono, contribuye a enriquecer la oferta turística, fomentando el turismo religioso y la interacción entre los visitantes y la comunidad local. Esta iglesia se erige como un espacio de encuentro, reflexión y celebración, uniendo generaciones bajo la sombra de su campanario, y posicionándose como un emblema de la identidad colectiva de Tomebamba. | |
| **FOTO** |  |

**Elaborado por:** Equipo consultor PDYOT (2024)

Mapa 26 Atractivos turístico







ATRACTIVOS TURISTICOS
PARROQUIA TOMEBAMBA

Actualización del PDyOT
de la Parroquia Tomebamba,
Cantón Paute,
Provincia del Azuay.

**Leyenda**

- QUEBRADAS
- Rios_Tomebamba
- Límite_Tomebamba
- Equipamentos

**Escala y Proyección**

0 0,35 0,7 1,4 Kilometers

ESCALA 1:55,401

**Especificaciones Técnicas**

Elipsoide y Datum Horizontal: Sistema Geodésico Mundial WGS84. Datum Vertical: Nivel Medio del Mar - Estación Mareográfica de la Armada, Sta. Elena - Ecuador
Proyección: Universal Transversa Mercator UTM - Zona 17 Sur

**Fuente**

Comité Nacional de Límites Internos, CONALI, (2019). Trazado de Límites Territoriales Internos.
Escala: 1:50.000 y 1:5.000
Levantamiento de Información PDOT 2024
Elaboración: Equipo Consultor PDYOT 2024

## 3.3.10.4 Planta Turística

La planta turística representa el conjunto integral de infraestructura, equipamientos y servicios destinados a cubrir de manera eficiente las necesidades y expectativas de los visitantes en un destino determinado. Su función no se limita únicamente a proporcionar alojamiento y alimentación, sino que abarca una red más amplia que incluye restaurantes, transporte especializado, agencias de viajes, atractivos turísticos, guías capacitados y actividades recreativas. En este sentido, una planta turística bien desarrollada es clave para garantizar una experiencia completa y satisfactoria al visitante, contribuyendo al desarrollo económico sostenible del territorio.

En Tomebamba, la planta turística no solo debe centrarse en las comodidades básicas, sino que debe orientarse a la oferta de experiencias auténticas que resalten la identidad cultural y natural del lugar. Además, esta infraestructura debe alinearse con la preservación del entorno natural y cultural, protegiendo los recursos que sustentan la actividad turística, como los ríos, cerros y sitios patrimoniales de la parroquia. La implementación de servicios complementarios, tales como centros de información turística, estacionamientos, baños públicos y señalización adecuada, es fundamental para mejorar la experiencia del visitante y facilitar su desplazamiento dentro del destino.

Una planta turística exitosa no solo debe brindar servicios de calidad, sino también fomentar un impacto positivo en la comunidad local, generando empleo, promoviendo emprendimientos y fortaleciendo la participación de los actores comunitarios en la actividad turística. Es necesario que las actividades ofrecidas se diseñen en función de la sostenibilidad, integrando circuitos turísticos que incluyan alojamiento en cabañas, recorridos por haciendas productivas, visitas a las iglesias históricas y participación en festividades locales. De esta manera, se logrará potenciar a Tomebamba como un destino turístico, inclusivo y respetuoso con su entorno, consolidando su posición dentro del mercado turístico regional y nacional.

**Establecimientos de Alojamiento**

En la parroquia Tomebamba existe un total de 2 establecimientos de hospedaje, de tercera categoría con

La capacidad instalada total de los establecimientos de alojamiento es de 32 habitaciones para alojar a 79 personas.

Tabla 70 Establecimientos de alojamiento de la Parroquia Tomebamba

| Nombre del establecimiento | Clasificación | Categoría | Habitaciones | Plazas |
|---|---|---|---|---|
| Hacienda El Mollón | Hostería | Tercera | 5 | 10 |
| Hacienda Rancho Valle del Río | Hostería | Tercera | 6 | 12 |

**Fuente**: Ministerio de Turismo 2024.
**Elaborado** por: Equipo consultor PDYOT 2024.

La parroquia Tomebamba cuenta con un total de 2 establecimientos de alimentos y bebidas que se encuentran de la siguiente manera.

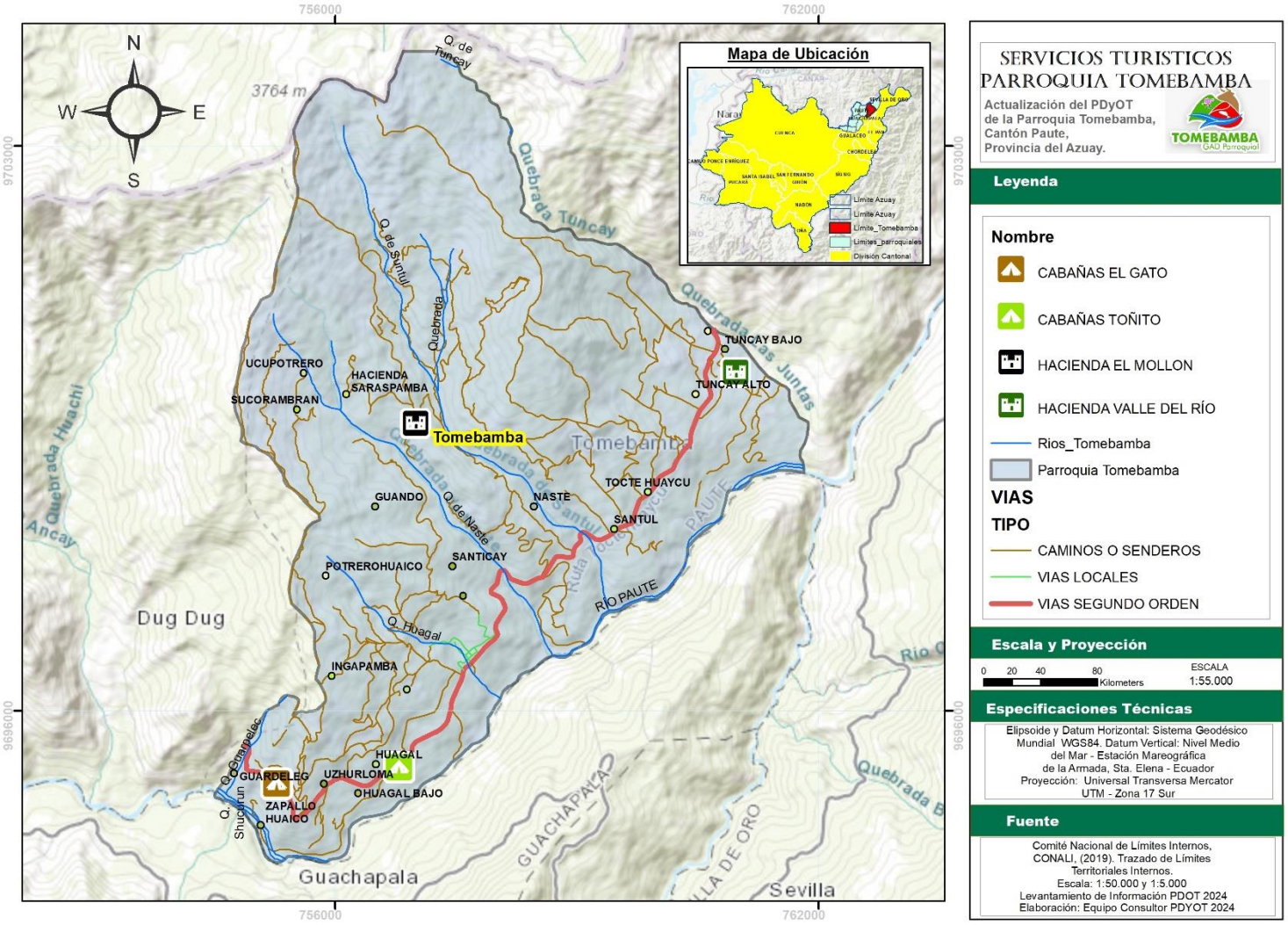
a) 2 restaurantes de tercera categoría con un total de 92 mesas y 412 plazas.

Tabla 71 Establecimientos de alimentos y bebidas de la parroquia Tomebamba.

| Nombre del establecimiento | Clasificación | Categoría | Mesas | Plazas |
|---|---|---|---|---|
| **Cabañas Don Gato** | Restaurante | Tercera | 5 | 30 |
| **Cabañas Toñito** | Restaurante | Tercera | 4 | 16 |

**Fuente**: Ministerio de Turismo 2024.
**Elaborado** por: Equipo consultor PDYOT 2024.

## Mapa 27 Servicios Turísticos



## 3.3.10.5 Recursos Turísticos

La parroquia Tomebamba se destaca por su diversidad de recursos turísticos que fusionan naturaleza, cultura, religión, tradiciones y emprendimientos. Su entorno ofrece una combinación de escenarios naturales y culturales que permiten realizar actividades recreativas, además la infraestructura turística facilita que los turistas disfruten de una estancia cómoda en un entorno tranquilo y conectado con la naturaleza. Esta diversidad de atractivos y servicios impulsa un turismo sostenible que busca fomentar el bienestar de la comunidad local mediante la generación de empleo y la promoción de emprendimientos locales.

En un clima agradable durante gran parte del año, los turistas tienen la oportunidad de participar en celebraciones y conocer la riqueza histórica, religiosa y espiritual del lugar. Además, la interacción entre la naturaleza y la infraestructura existente permite realizar actividades al aire libre en armonía con el medio ambiente, fortaleciendo el potencial de la parroquia como un destino turístico integral, sostenible y en constante crecimiento.

- ✓ **Parque Central:** Ubicado en el centro de la parroquia Tomebamba, un espacio de encuentro comunitario rodeado de árboles, flores, bancas, juegos infantiles, una estructura que cumple su función como escenario y se caracteriza por las letras gigantes iluminadas con el nombre TOMEBAMBA. Se suelen llevar a cabo varios eventos como: programas, reuniones sociales y comunitarias, capacitaciones, fiestas, entre otras.
- ✓ **Plaza San Vicente:** Ubicada estratégicamente en el centro de la parroquia, es un punto de encuentro clave tanto para los habitantes locales como para los visitantes. Este espacio no solo destaca por su función recreativa y cultural, sino que también es un referente gastronómico gracias a la presencia de varios bares que se encuentran en la plaza, cada uno ofreciendo una amplia variedad de opciones culinarias. La gastronomía disponible refleja tanto la cocina tradicional de la zona como propuestas contemporáneas, con platillos para todos los gustos.

- ✓ **Cabañas El Gato:** Ubicada en la comunidad de Uzhurloma, un emprendimiento familiar de aproximadamente 6 años, rodeado por un paisaje natural que brinda tranquilidad y conexión con la naturaleza, la oferta gastronómica es uno de los principales atractivos de este lugar, especializada en platos elaborados a base de carne de cerdo, entre las opciones destacan el sancocho, la fritada, cascaritas y morcilla, preparaciones tradicionales que reflejan las costumbres culinarias de la parroquia. En cuanto a la bebida tradicional es el guarapo y el mapanagua, este enfoque gastronómico no solo deleita a los visitantes con sabores locales, sino que también contribuye a la promoción de la cultura y los productos de la parroquia, generando un impacto positivo en la comunidad local.

- ✓ **Cabañas Toñito:** Ubicada en la comunidad de Guagal, sin duda un lugar ideal para los amantes del buen comer, es un emprendimiento familiar que refleja las tradiciones y valores de la comunidad local. Su oferta se basa en los platos emblemáticos como el sancocho, la fritada, la morcilla y las cascaritas. La bebida tradicional: el guarapo y el mapanagua. Estas preparaciones, elaboradas con ingredientes frescos y técnicas tradicionales, son parte fundamental de la identidad culinaria. A través de esta propuesta, las cabañas no solo satisfacen el paladar de sus visitantes, sino que también

fomentan la economía local al promover productos y recetas autóctonas.

- ✓ **Iglesia Virgen de la Merced:** Ubicada en la comunidad de Uzhurloma, construida en 1967 es un referente espiritual y cultural de la comunidad, desempeñando un papel fundamental en la vida religiosa de la parroquia. Esta iglesia además de ser un espacio de encuentro para la fe y la devoción, alberga regularmente misas y otras ceremonias litúrgicas que refuerzan el vínculo entre los feligreses. La arquitectura de la iglesia refleja la tradición y el esfuerzo de la comunidad, que ha mantenido viva la esencia espiritual del lugar a lo largo del tiempo. Entre las festividades más importantes se encuentran las celebraciones dedicadas a la Virgen de la Merced, las cuales se llevan a cabo cada septiembre, incluyen procesiones, actividades culturales y eventos comunitarios que atraen tanto a los fieles locales como a visitantes de otros cantones. Además, en esta iglesia también se rinde homenaje al Santo San Pedro, cuyas celebraciones refuerzan la identidad religiosa y cultural de la comunidad.

- ✓ **Unión Río Collay y Río Paute:** Es un impresionante recurso natural que destaca tanto por su valor ecológico como paisajístico. Este encuentro fluvial crea un escenario majestuoso en el que las aguas de ambos ríos se fusionan, ofreciendo un espectáculo visual que refleja la riqueza natural de la parroquia. La zona circundante está rodeada de vegetación exuberante y es hábitat de diversas especies de fauna y flora, convirtiéndola en un espacio ideal para actividades de observación de aves y fotografía paisajística. Este punto invita a los visitantes a realizar actividades al aire libre, como caminatas y paseos en bote, permitiendo una experiencia directa con la naturaleza, además la unión de los ríos tiene un significado cultural y ambiental importante, ya que es parte de la cuenca del Paute, fundamental para la sostenibilidad hídrica de la región. La belleza escénica y la tranquilidad del lugar lo convierten en un destino perfecto para quienes buscan relajarse y disfrutar del entorno, integrando turismo natural con el compromiso de conservar los recursos hídricos y la biodiversidad local.

- ✓ **Cabañas del Sr. Bolívar Tapia:** Esta cabaña turística es un emprendimiento acogedor que combina la gastronomía tradicional con experiencias recreativas al aire libre, ofreciendo a los visitantes una inmersión en la cultura y naturaleza local. Entre los platos típicos que destacan en su menú se encuentran la trucha frita, preparada con productos frescos de la zona, y opciones variadas como pollo a la parrilla y otros platillos caseros, los cuales brindan una muestra auténtica de la cocina local.

  Además de su oferta gastronómica, la cabaña proporciona una experiencia única a través del servicio de pesca deportiva. Los turistas pueden disfrutar de esta actividad en un entorno natural tranquilo, pescando su propia trucha y, si lo desean, degustándola después en el lugar. La combinación de la gastronomía y el turismo vivencial convierte a este espacio en un destino ideal para familias y grupos de amigos, fomentando el contacto con la naturaleza y promoviendo el turismo sostenible. La experiencia en esta cabaña no solo se enfoca en el disfrute, sino también en la preservación del entorno, asegurando un impacto positivo en la comunidad y el medio ambiente.

- ✓ **Hacienda El Mollón:** Un emprendimiento familiar, su propietario el Sr. Alejandro Barrera. Se encuentra ubicado en Naste Alto, sobre un terreno que mide aproximadamente 120 hectáreas de las cuales 40 hectáreas corresponden a bosque primario, preservando la biodiversidad local y brindando un entorno natural ideal para el ecoturismo. Esta hacienda cuenta con más de 40 años de operación en producción agrícola y ganadera, se ha diversificado hacia el turismo en el último año, ofreciendo una experiencia integral que combina alojamiento, gastronomía, recreación y actividades rurales. En cuanto al alojamiento se compone de cabañas familiares con capacidad para hospedar de 12 a 20 personas en tres habitaciones para ocho huéspedes, proporcionando comodidad y una estadía en contacto con la naturaleza. La oferta gastronómica destaca por la preparación de platos típicos como trucha frita, al ajillo, ceviche de trucha, pollo, cuy, caldo de gallina y mariscos, haciendo énfasis en sabores locales frescos y auténticos.

  Entre las actividades recreativas, los visitantes pueden disfrutar de pesca deportiva, paseos en bote y cabalgatas por los alrededores de la hacienda, ofreciendo una inmersión completa en el entorno rural. Además, cuenta con un sendero que lleva a la Virgen Montaña y la Montaña Prima, brindando una oportunidad para el turismo de aventura y la conexión espiritual con el paisaje, también alberga un sistema de crianza de peces y un panal de abejas que contribuyen a la producción sostenible, junto con la producción de leche que se entrega a Nutri Leche, y cultivos de maíz, papas y habas en sus tierras más bajas. Su nombre se debe al espécimen con más de tres mil años de antigüedad, que es una atracción tanto para niños como para adultos, resaltando la importancia de la conservación del patrimonio natural. Con un equipo de seis personas dedicadas a la operación turística, el Mollón representa un modelo sostenible de agroturismo y ecoturismo, ofreciendo una experiencia auténtica y enriquecedora para quienes buscan desconectarse de la rutina urbana y disfrutar del contacto directo con la naturaleza y las tradiciones locales.

- ✓ **Rancho Valle del Río:** Es un emprendimiento familiar desde el 2020 por el Sr. Bartolo Chay y Manuel Cabrera, junto con sus familias. Este espacio se ha consolidado como un destino turístico integral, ofreciendo una combinación de alojamiento, actividades recreativas y contacto con la naturaleza. El rancho busca posicionarse como una alternativa acogedora para quienes buscan descanso, aventura y gastronomía local en un entorno rural.

  Ofrecen el servicio de alojamiento: 12 camas distribuidas en 6 habitaciones, con capacidad total para 16 personas. El costo por noche es de $25 para adultos, lo que incluye desayuno, mientras que para los niños la tarifa es de $12,50. Los huéspedes pueden disfrutar de diversas actividades, como la pesca deportiva, caminatas por senderos naturales y cabalgatas de distinta duración: 15 minutos por $2,50 y 30 minutos por $5,00. Adicionalmente, el rancho ofrece piscina, sauna y restaurante, asegurando comodidad y entretenimiento para toda la familia.

  La propuesta gastronómica del Rancho Valle del Río destaca por su diversidad, entre los platos más populares se encuentran trucha frita, tacos y pupusas, deleitando a los visitantes con sabores tradicionales e internacionales.
  Además, el rancho incorpora un ambiente tipo granja, donde los turistas pueden interactuar con animales como llamas, vacas, terneros y caballos, fomentando una experiencia enriquecedora

especialmente para familias con niños. Este emprendimiento refleja el esfuerzo familiar por ofrecer un turismo sostenible y auténtico, donde los visitantes pueden disfrutar de momentos de descanso, aventura al aire libre y experiencias gastronómicas únicas, todo en un entorno rural bien preservado y gestionado.

- ✓ **Iglesia de Tuncay:** Tuncay significa "tun: sonido de un disparo y cay: cae al suelo", ubicado en Tuncay Bajo, construida en 1.944, se realiza en templo tipo español de tapial. Se realizan romerías y festividades en honor a la patrona de Tuncay en honor a la Virgen de la Nube y al Patrón San José. En este espacio se realizan misas, procesiones y actividades de acuerdo a la fe y devoción de los feligreses.

- ✓ **Iglesia de Toctehuayco:** "Toctehuayco" significa "quebrada de nogales", se realizan ceremonias y festividades en honor a la Virgen de la Inmaculada, en 1.982 se construye la actual capilla realizada en cemento. En cuanto a las tradiciones que se realizan es: escaramuzas, procesiones, torneo de cintas, chamizas, luces y juegos pirotécnicos.

- ✓ **Hacienda Gran Manzana:** Dirigida por el Sr. Ángel Ortega, se ubica en un entorno rural privilegiado y se dedica a la producción agrícola y ganadera. Esta hacienda es un ejemplo destacado de emprendimiento familiar que combina la tradición agrícola con prácticas modernas, cuenta con varias vacas de raza Foster, conocidas por su excelente rendimiento lechero. La leche producida en la hacienda se envía a una planta en Cuenca, contribuyendo así a la economía local y a la industria láctea de la región. Además, alberga huertos de manzana y capulí, donde se cultivan frutas de alta calidad que pueden ser utilizadas tanto para consumo interno como para la venta. La hacienda también cuenta con potreros para cuyes, lo que diversifica su oferta agrícola y permite el aprovechamiento de diferentes nichos de mercado. En términos de infraestructura, se destaca el uso de ordeño mecánico, una práctica que optimiza el proceso de recolección de leche, garantizando la calidad e higiene del producto. La presencia de becerros en la hacienda no solo contribuye al ciclo productivo, sino que también permite a los visitantes conocer más sobre la crianza y el manejo del ganado. En resumen, presenta como un atractivo turístico y productivo que ofrece una experiencia enriquecedora a los visitantes, quienes pueden aprender sobre la producción lechera, la agricultura sostenible y la vida en el campo. Además, representa una oportunidad para fomentar el ecoturismo y el agroturismo.

- ✓ **Quinta Victoria:** Este espacio turístico se enfoca en ofrecer una experiencia auténtica de turismo rural, ideal para quienes buscan desconectar de la rutina y disfrutar del entorno natural. Combianan comodidad con un estilo rústico, permitiendo a los visitantes disfrutar de la paz que brinda el entorno y realizar actividades al aire libre, como caminatas y paseos recreativos. Cabe recalcar que en el momento que se realiza el diagnóstico del PDYOT se encuentra proceso de reconstrucción.

- ✓ **Quinta San Vicente de Ferrer: E**s un encantador emprendimiento turístico que combina la tradición y la belleza natural, ofreciendo un espacio ideal para el descanso y la recreación. Ubicada en un entorno rural privilegiado, esta quinta se convierte en un refugio perfecto para quienes buscan escapar del bullicio de la vida urbana y disfrutar de la serenidad del campo. Sus instalaciones están diseñadas para brindar comodidad y un contacto cercano con la naturaleza, lo que

permite a los visitantes relajarse y recargar energías, es importante mencionar que la misma se encuentra en remodelaciones al momento de realizar el diagnóstico del PDYOT.

- ✓ **Pelea de toros:** Se realiza en la comunidad de Santul, es un evento emblemático que se celebra en la parroquia durante dos fechas significativas: en enero y en junio. Esta tradición atrae a un gran número de visitantes y locales que se reúnen para disfrutar de la emoción y la competitividad que caracteriza a estas contiendas. En estas peleas participan toros en variedad de razas, conocidos por su fortaleza y destreza, que son traídos por los ganaderos de diferentes comunidades, lo que enriquece el evento con una diversidad cultural y un sentido de competencia entre los participantes.
  Los toros que participan son previamente seleccionados por su desempeño en peleas anteriores, garantizando que solo los más destacados se enfrenten en esta competencia por el título de campeón. El evento no solo es una muestra de la habilidad de los toros, sino que también incluye premios atractivos, como efectivo, trofeos, alimentación y balanceados con sales minerales para los ganadores. Esta dinámica no solo incentiva la participación de los ganaderos, sino que también promueve el cuidado y la crianza de ganado de alta calidad en la parroquia. La Pelea de Toros se ha convertido en una celebración que combina tradición, adrenalina y un sentido de comunidad, promoviendo la identidad cultural de la parroquia y fortaleciendo los lazos entre sus habitantes.

- ✓ **Cabañas del Sr. Ramón Tapia:** Este emprendimiento familiar ofrece una experiencia única al combinar la belleza natural con actividades recreativas y gastronómicas. Las cabañas están rodeadas de varias lagunas dedicadas a la cría de truchas, las cuales no solo se destinan a la pesca deportiva sino también a la preparación de exquisitos platillos. Entre sus especialidades destacan la trucha frita y el tradicional cuy asado, complementando la oferta con una variedad de comidas típicas de la comunidad.
  Se ve potenciado por la presencia de una cascada oculta en una cueva, ideal para los visitantes que buscan disfrutar de la tranquilidad del entorno y explorar la belleza escénica. Además, el emprendimiento se sustenta con la producción de leche, que forma parte de la actividad agropecuaria familiar, generando un modelo integral que combina agroturismo y ecoturismo, es una opción perfecta para quienes desean sumergirse en la naturaleza y disfrutar de la auténtica gastronomía local en un entorno acogedor y familiar.

- ✓ **Cabaña del Ing. Marcelo**: Ubicada en Guagal, esta cabaña privada destaca por su diseño arquitectónico innovador, integrando una estructura moderna y tecnológica que se adapta armoniosamente al entorno natural que la rodea. Aunque no está abierta al público, su estética y cautivador paisaje la convierten en un punto de interés visual para visitantes y turistas que transitan por la parroquia.
  La particularidad de esta cabaña radica en que todas sus instalaciones mantienen una paleta cromática uniforme, cuidadosamente seleccionada para reflejar la identidad del entorno natural que la rodea, creando una sensación de continuidad entre la arquitectura y el paisaje. Su combinación de modernidad y respeto por el ambiente inspira curiosidad y admiración, consolidándose como un ejemplo de diseño sostenible y de integración con la naturaleza.

- ✓ **Centro de Acopio**: Ubicado en Naste Bajo, es una instalación clave para la producción y recolección de leche y otros productos agropecuarios, consolidándose como un motor de la economía local. En este espacio, varios miembros de la comunidad se involucran activamente en las tareas diarias, promoviendo la participación colectiva y la generación de empleo en la zona.
  Además de la producción de leche, este centro facilita la clasificación, almacenamiento y distribución de otros productos locales, fortaleciendo los vínculos entre los productores. La operación del centro no solo mejora las condiciones de venta, sino que también fomenta la organización comunitaria, asegurando la sostenibilidad y continuidad de las actividades productivas que son vitales para el desarrollo económico de la parroquia.

- ✓ **Producción agrícola en invernaderos:** Ubicado en Guagal, esta comunidad se destaca por su innovador sistema de producción agrícola en invernaderos, donde cultivan una amplia variedad de frutas de alta calidad tales como: aguacates, tomates, reina claudia, limones, duraznos y chirimoyas. El uso de invernaderos permite controlar las condiciones ambientales, optimizando la producción durante todo el año y garantizando un producto fresco y competitivo para los mercados locales.
  El enfoque de esta comunidad combina técnicas tradicionales con métodos modernos de cultivo, contribuyendo al fortalecimiento de la economía local y promoviendo un modelo de agricultura sostenible. Además de satisfacer la demanda interna, la producción fomenta la comercialización de frutas hacia otras zonas del país, posicionando a la comunidad como un referente en el sector agrícola. La gestión colectiva de los invernaderos también refuerza los lazos sociales, fomentando la participación activa de las familias en el proceso productivo y garantizando beneficios compartidos para todos sus miembros.

- ✓ **Antiguo Puente:** Este antiguo puente fue en su momento una infraestructura clave para la conexión entre el cantón Guachapala y la parroquia Tomebamba, facilitando el tránsito hacia la comunidad de Guagal. Su construcción representó un importante avance para la movilidad y el desarrollo de ambas localidades, fomentando el intercambio comercial, cultural y social entre sus habitantes. Sin embargo, las inclemencias climáticas afectaron su estructura, provocando su colapso con el paso del tiempo.
  Hoy en día, los restos de este puente se conservan como un símbolo de esfuerzo y progreso comunitario, recordando la importancia de la infraestructura en el crecimiento local. Aunque ya no cumple su función original, su presencia evoca la memoria colectiva y destaca el impacto positivo que tuvo en su época.

- ✓ **Cerro Yanacocha:** Ubicado en la comunidad de Naste Alto, se destaca como un espacio natural de gran relevancia ecológica, que alberga una flora y fauna única propia del ecosistema de montaña. Su biodiversidad incluye especies endémicas de plantas, aves, e insectos, lo que lo convierte en un lugar atractivo tanto para la observación de flora y fauna como para investigaciones científicas. La zona es especialmente apreciada por su tranquilidad y la belleza de sus paisajes, lo que la hace ideal para actividades recreativas y de esparcimiento.

  Entre las principales actividades turísticas que se pueden realizar en el Cerro Yanacocha se encuentran las caminatas por

senderos naturales, excursiones guiadas, avistamiento de aves, y fotografía paisajística. Además, su topografía permite realizar trekking y ciclismo de montaña, brindando a los visitantes, opciones para el turismo de aventura. La combinación de naturaleza prístina y oportunidades de interacción con el entorno lo posiciona como un punto clave para el ecoturismo, promoviendo a su vez la conservación ambiental y el desarrollo local sostenible.

- ✓ **Cerro Rumicruz:** Es un atractivo natural emblemático que combina biodiversidad única y oportunidades turísticas, alberga una gran variedad de flora nativa, incluyendo especies de plantas medicinales y arbustos propios de la zona andina, así como una fauna diversa con aves endémicas, pequeños mamíferos, y reptiles, lo que lo convierte en un espacio ideal para la observación y conservación de la naturaleza. Su entorno ofrece a los visitantes una experiencia de contacto directo con la naturaleza en un ambiente sereno y majestuoso.

  Entre las actividades que se pueden desarrollar en Rumicruz destacan las caminatas ecológicas por senderos naturales, avistamiento de fauna silvestre y trekking. Además ofrece espectaculares vistas panorámicas, ideales para la fotografía paisajística. Este espacio natural, con su combinación de aventura y biodiversidad, es una apuesta estratégica para el ecoturismo, promoviendo una experiencia sostenible y enriquecedora tanto para los visitantes como para la comunidad local.

- ✓ **Cultura, Fiesta y Tradición:**
  Las fiestas parroquiales de Tomebamba se celebran cada 20 de enero de cada año, con gran fervor y participación de la parroquia, consolidándose como un espacio de encuentro social y cultural. Durante estas festividades, se llevan a cabo actividades religiosas, sociales y deportivas, como: desfile cívico, elección de la reina y cholita, presentación de artistas, ferias culturales, artesanales y gastronómicas, presentaciones de música y danza, sesión solemne, cabalgatas, concursos, entre otras, que fortalecen los lazos comunitarios. Los habitantes y visitantes disfrutan de eventos que resaltan la identidad cultural de la parroquia.

  Las fiestas patronales en honor a San Vicente Ferrer tienen lugar en febrero, destacándose por su profundo sentido espiritual. Las celebraciones incluyen misas solemnes, procesiones y novenas, donde los fieles veneran al santo patrono. En paralelo, se realizan actividades culturales y recreativas, como bailes populares, chamizas, escaramuzas, presentación de artistas y juegos tradicionales, que dinamizan la economía local mediante la participación de emprendimientos gastronómicos y comerciales.

  El Carnaval en Tomebamba es una de las festividades más alegres del año, caracterizado por el uso de agua, espuma, música y baile en las calles. La celebración incluye desfiles coloridos, concursos de disfraces, elección de la reina de carnaval y la tradicional gastronomía con platos como mote pata y cuy asado. La mezcla de diversión y tradición convierte a esta fiesta en un atractivo turístico, atrayendo a visitantes de la región que buscan disfrutar de las costumbres vivas de la parroquia.

Tabla 72 Recursos Turísticos

| Iglesia Virgen de la Merced | Iglesia de Toctehuayco | Iglesia San José de Tuncay | Fiestas Parroquiales |
|---|---|---|---|
|  |  |  |  |
| *Fotografía 2 Iglesia Virgen de la Merced* | *Fotografía 3 Iglesia de Toctehuayco* | *Fotografía 4 Iglesia San José de Tuncay* | *Fotografía 5 Fiestas Parroquiales* |
| Fiestas Patronales | Carnaval | Plaza San Vicente | Parque Central |



*Fotografía 6 Fiestas Patronales*



*Fotografía 7 Carnaval*




*Fotografía 8 Plaza San Vicente*



*Fotografía 9 Parque Central*

| Hacienda El Mollón | Rancho Valle del Río | Quinta San Vicente de Ferrer | Cabañas Don Bolívar Tapia |
|---|---|---|---|




*Fotografía 10 Hacienda El Mollón*



*Fotografía 11 Rancho Valle del Río*



*Fotografía 12 Quinta San Vicente de Ferrer*



*Fotografía 13 Cabañas Don Bolivar Tapia*

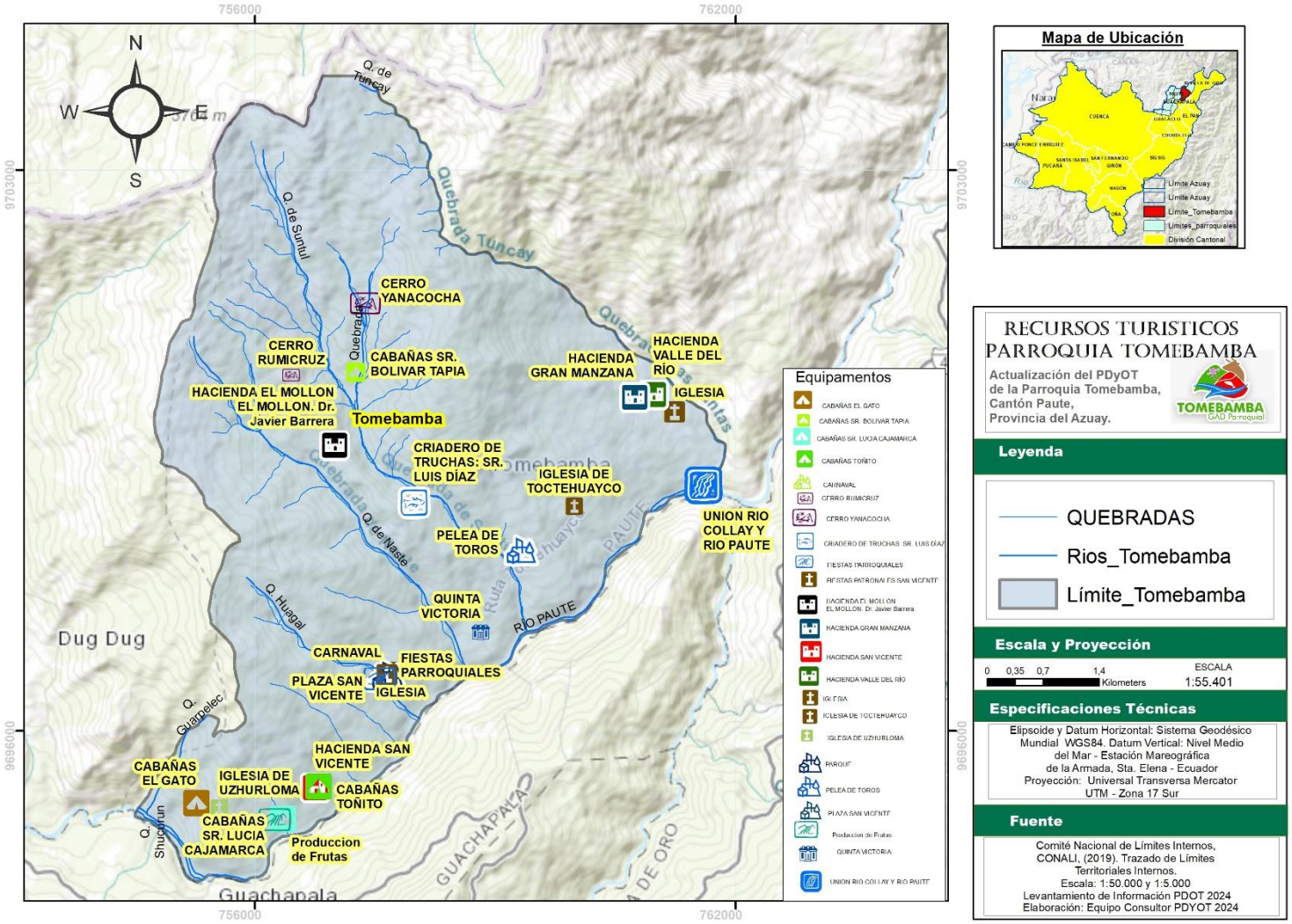
| Hacienda Gran Manzana | Cabañas El Gato | Cabañas Toñito | Cabañas Don Marcelo |
|---|---|---|---|
|  |  |  |  |
| *Fotografía 14 Hacienda Gran Manzana* | *Fotografía 15 Cabañas El Gato* | *Fotografía 16 Cabañas Toñito* | *Fotografía 17 Cabañas Don Marcelo* |

| Quinta Victoria | Producción de Frutas | Centro de Acopio | Antiguo Puente |
|---|---|---|---|
|  |  |  |  |
| *Fotografía 18 Quinta Victoria* | *Fotografía 19 Producción de Frutas* | *Fotografía 20 Centro de Acopio* | *Fotografía 21 Antiguo Puente* |

| Cerro Yanacocha | Cerro Rumicruz | Pelea de Toros | Unión Río Collay y Río Paute |
|---|---|---|---|
|  |  |  |  |
| *Fotografía 22 Cerro Yanacocha* | *Fotografía 23 Cerro Rumicruz* | *Fotografía 24 Perea de Toros* | *Fotografía 25 Unión Río Collay y Río Paute* |

**Fuente**: Encuestas del Equipo Consultor.
**Elaborado** por: Equipo Consultor PDYOT 2024

Mapa 28 Recursos turísticos



## 3.3.10.6 Análisis de la Demanda

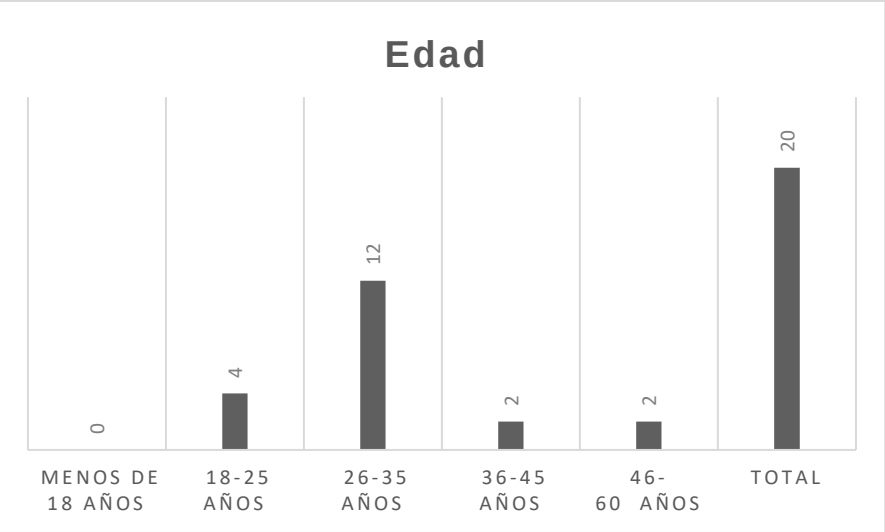
Se realizó un proceso de levantamiento de información mediante 20 encuestas aplicadas a visitantes provenientes de las ciudades de Cuenca, Paute y Gualaceo, con el objetivo de conocer las percepciones y experiencias de los turistas. Las personas encuestadas se encuentran en un rango de edad entre 18 y 60 años, abarcando tanto jóvenes como adultos, lo que permitió obtener una visión representativa de diferentes perfiles de visitantes.

Para llevar a cabo esta recolección de datos, se utilizó un modelo de muestreo aleatorio, garantizando que cada individuo tuviera la misma probabilidad de ser seleccionado para participar. El proceso se ejecutó con un nivel de confianza del 95% y un margen de error del 5%, asegurando resultados estadísticamente significativos. Las encuestas se aplicaron durante la fase de diagnóstico, lo que permitió recopilar datos relevantes en tiempo real, basados en la experiencia directa de los visitantes en el territorio. A continuación, se presentan los resultados obtenidos, que serán clave para el análisis del comportamiento turístico y la toma de decisiones en el desarrollo de la planificación estratégica del turismo en la parroquia.

Los resultados se muestran de la siguiente manera:

1. **Edad**: En cuanto a la edad, de 26 a 35 años con 12 respuestas a favor; mientras que con 4 respuestas a favor de 18 a 25 años; por último, con 2 respuestas cada una de 36 a 45 años y 46 a 60 años.

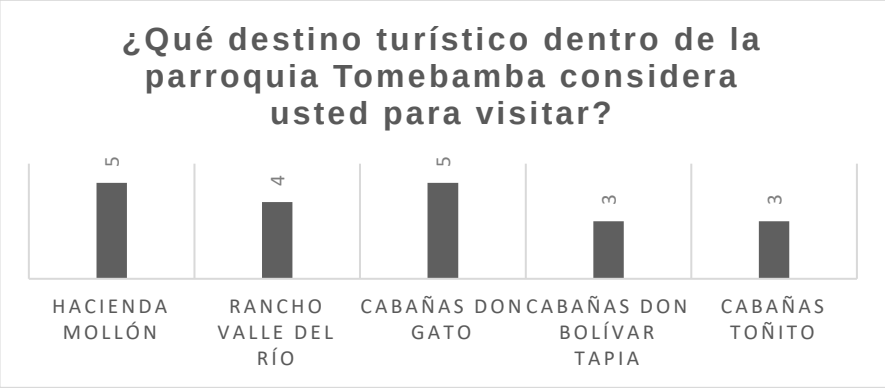
Ilustración 66 Edad del encuestado




Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024

2. **¿Qué destino turístico dentro de la Parroquia Tomebamba considera usted para visitar?** Con 5 respuestas se encuentra Hacienda El Mollón y Cabañas Don Gato; seguido Rancho Valle del Río con 4, por último, Cabañas Toñito y Cabañas Don Bolívar Tapia con 3 respuestas cada destino.

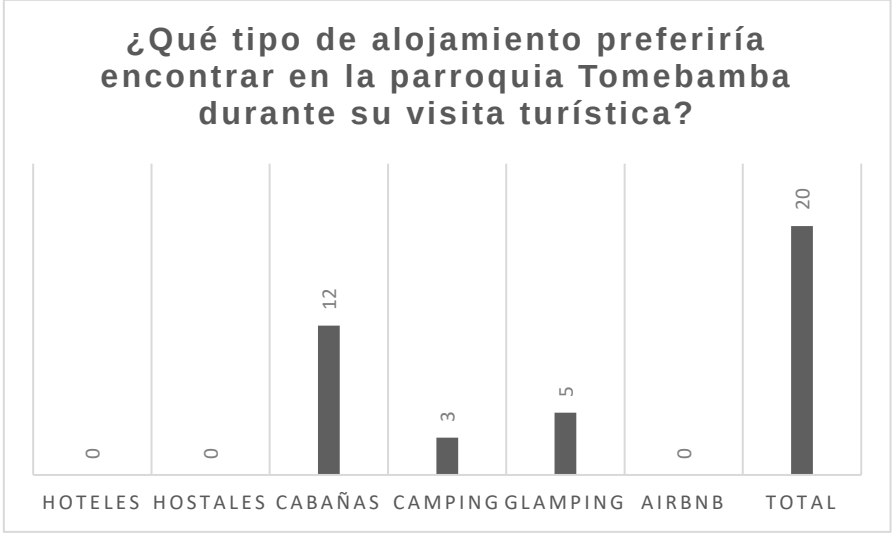
Ilustración 67 Destino turístico dentro de la Parroquia Tomebamba considerado para visitar.




Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024

3. **¿Qué tipo de alojamiento preferiría encontrar en la Parroquia Tomebamba durante su visita turística?** Los encuestados responden que prefieren hospedarse en cabañas con 12 respuestas a favor; glamping con 5; finalmente camping con 3.

Ilustración 68 Qué tipo de alojamiento preferiría encontrar en la Parroquia Tomebamba durante su visita turística.




Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024

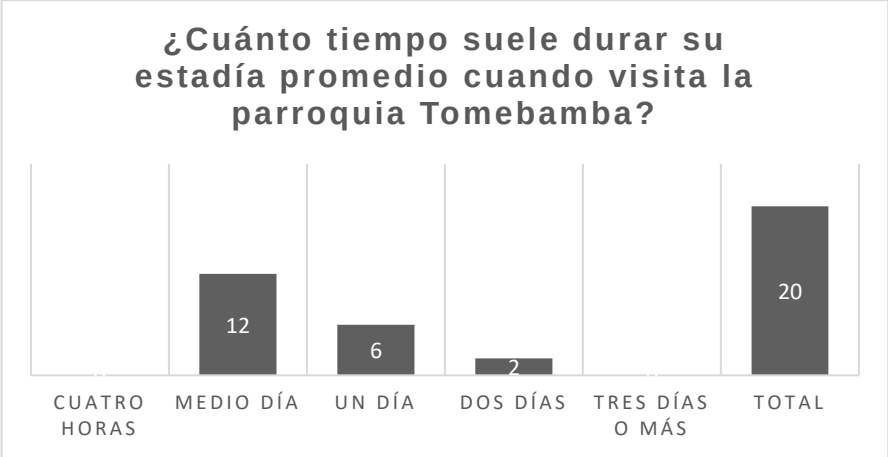
4. **¿Cuál es el tipo de turismo que le interesaría realizar en la Parroquia Tomebamba?** Según los resultados, el turismo de naturaleza y de aventura con 6 respuestas cada una; turismo de cultura y turismo religioso con 4 respuestas cada una.

Ilustración 69 Tipo de turismo que le interesaría realizar en la Parroquia Tomebamba.




Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024

Ilustración 70 duración de estadía promedio cuando visita la Parroquia Tomebamba.

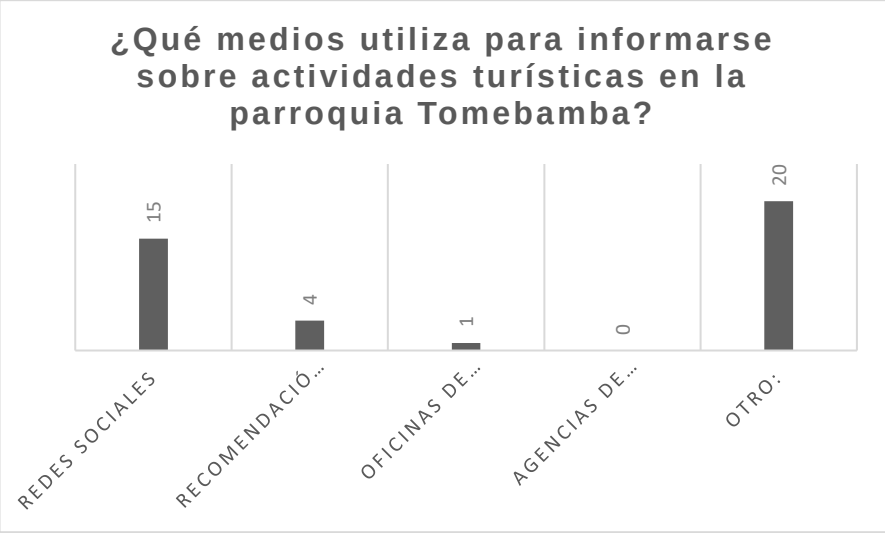



Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024

5. **¿Cuánto tiempo suele durar su estadía promedio cuando visita la Parroquia Tomebamba?** En la mayoría de respuestas con 12 afirmaron que su estadía promedio es medio día; seguidos de un día 6 respuestas; y finalmente con 2 respuestas con dos días.

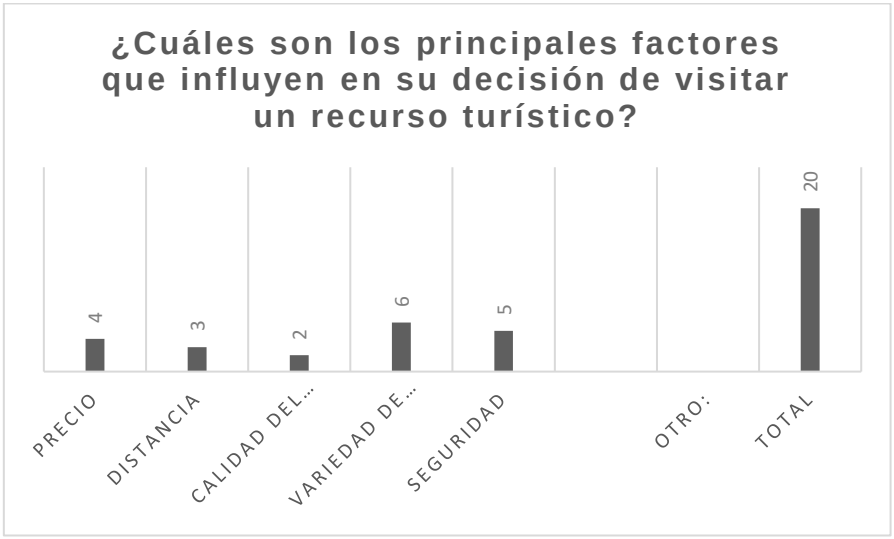
6. **¿Qué medios utiliza para informarse sobre actividades turísticas en la Parroquia Tomebamba?** Respondieron con 15 a favor que se informaron por redes sociales; mientras que con 4 respuestas mediante recomendación de amigos o familia; y con 1 respuesta a favor de oficinas de información.

Ilustración 71 Medios que se utiliza para informarse sobre actividades turísticas en la Parroquia Tomebamba.




Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024

Ilustración 72 Principales factores que influyen en la decisión de visitar un recurso turístico.

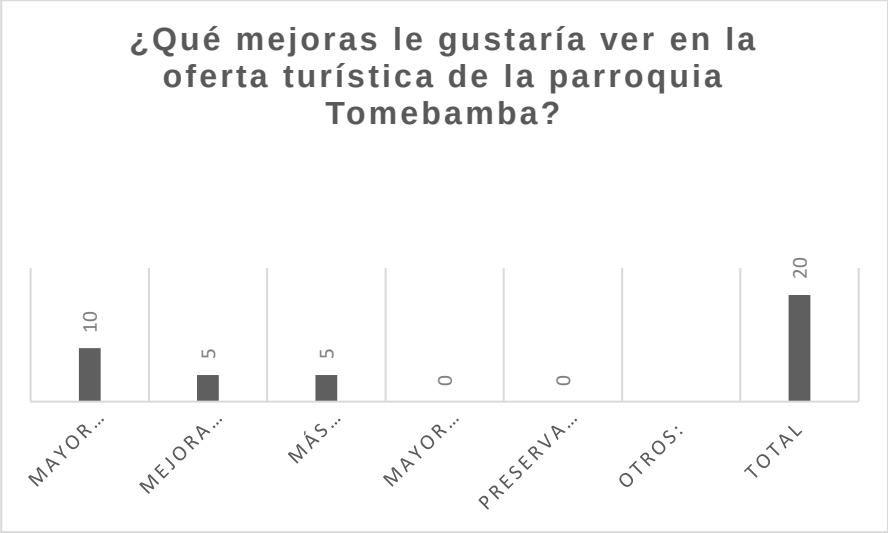



Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024.

7. **¿Cuáles son los principales factores que influyen en su decisión de visitar un recurso turístico?** Los factores que influyen son: variedad de actividades con 6 respuestas; seguridad con 5; precio con 4; distancia con 3; finalmente calidad del servicio con 2.

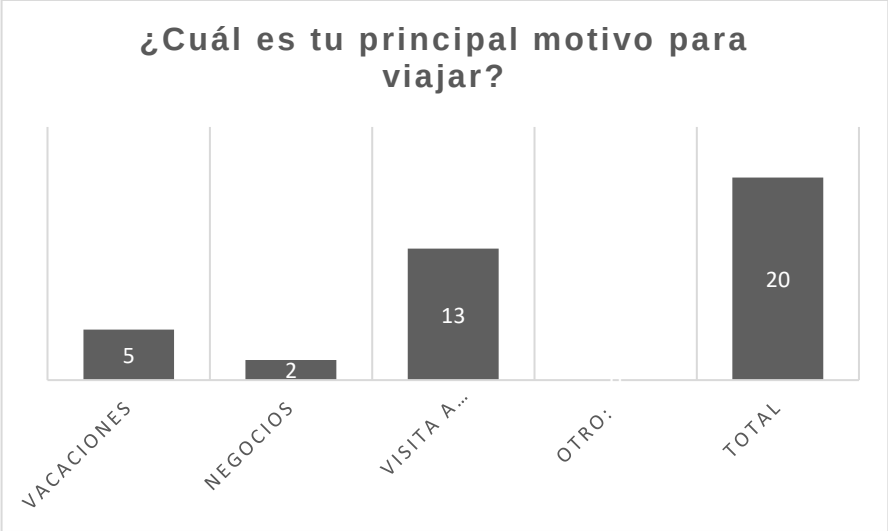
8. **¿Qué mejoras le gustaría ver en la oferta turística de la Parroquia Tomebamba?** En su mayoría respondieron con 10 a favor para mayor promoción y difusión; mientras que mejora en infraestructuras turísticas y más actividades turísticas con 5 cada una.

Ilustración 73 Mejoras que le gustaría ver en la oferta turística de la Parroquia Tomebamba.




Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024.

Ilustración 74 Principal motivo de viaje.

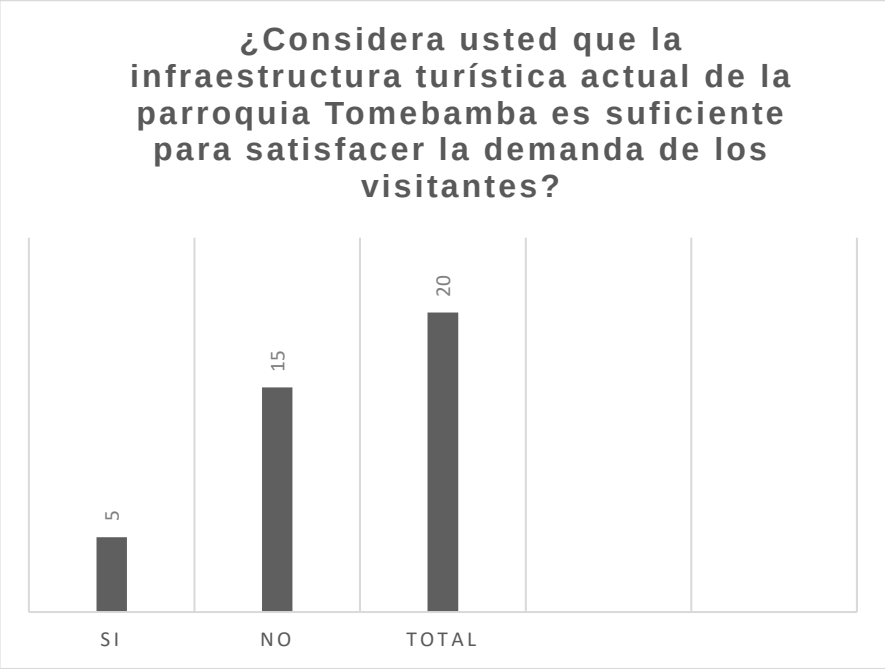



Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024.

9. **¿Cuál es tu principal motivo para viajar?** El principal motivo de viaje es visita a familiares y amigos con 13; seguido de vacaciones con 5; y negocios con 2.

10. **¿Considera usted que la infraestructura turística actual de la Parroquia Tomebamba es suficiente para satisfacer la demanda de los visitantes?** 15 respuestas a favor de la respuesta NO; mientras que 5 respondieron que SI.

Ilustración 75 Considera la infraestructura turística actual de la Parroquia Tomebamba, suficiente para satisfacer la demanda de los visitantes.




Fuente: Encuestas del Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor PDYOT 2024.

## 3.3.10.7 Conclusiones:

La parroquia Tomebamba cuenta con una oferta amplia de recursos turísticos, como montañas, cerros, ríos, y festividades religiosas, que presentan un alto potencial para actividades ecoturísticas, culturales y recreativas. Sin embargo, estos recursos no han sido plenamente aprovechados debido a la falta de infraestructura y promoción adecuada. La escasez de servicios como baños públicos, áreas de descanso, señalización y estacionamientos en los principales atractivos limita la experiencia del visitante. Esta situación impide la consolidación de la parroquia como un destino turístico competitivo y sostenible.

La conectividad hacia sitios turísticos relevantes se ve afectada por la carencia de caminos en buen estado, lo que dificulta el flujo de visitantes. Mejorar la infraestructura vial es fundamental para dinamizar el turismo y asegurar el acceso a los recursos naturales y culturales. La combinación de atractivos naturales, culturales y gastronómicos permite crear circuitos turísticos integrales que ofrezcan experiencias completas, esto permitirá posicionar a Tomebamba como un destino turístico atractivo para diferentes tipos de visitantes, desde familias hasta ecoturistas y aficionados al turismo cultural y natural. El diagnóstico evidencia la necesidad de adoptar un enfoque de sostenibilidad, que contemple la preservación de los recursos naturales y el respeto por las prácticas culturales locales. Además, es importante asegurar que los beneficios económicos del turismo se reinviertan en la comunidad para garantizar un desarrollo equitativo y responsable

## Encuesta – Turismo – Parroquia Tomebamba

1. **Edad:**

Menos de 18 años
18-25 años
26-35 años
36-45 años
46-60 años

2. **¿Qué destino turístico dentro de la Parroquia Tomebamba considera usted para visitar?**

3. **¿Qué tipo de alojamiento preferiría encontrar en la Parroquia Tomebamba durante su visita turística?**

Hoteles
Hostales
Cabañas
Camping
Glamping
Airbnb

4. **¿Cuál es el tipo de turismo que le interesaría realizar en la Parroquia Tomebamba?**

Turismo de Naturaleza
Turismo de Cultura
Turismo de Aventura
Turismo Religioso
Otro:

5. **¿Cuánto tiempo suele durar su estadía promedio cuando visita la Parroquia Tomebamba?**

Cuatro horas
Medio día
Un día
Dos días
Tres días o más

6. **¿Qué medios utiliza para informarse sobre actividades turísticas en la Parroquia Tomebamba?**

Redes sociales
Recomendación de amigos/familia
Oficinas de información turística
Agencias de viaje
Otro:

7. **¿Cuáles son los principales factores que influyen en su decisión de visitar un recurso turístico?**

Precio
Distancia
Calidad del servicio
Variedad de actividades
Seguridad
Recomendaciones
Otro:

8. **. ¿Qué mejoras le gustaría ver en la oferta turística de la Parroquia Tomebamba?**

Mayor promoción y difusión
Mejora en infraestructuras turísticas
Más actividades turísticas
Mayor seguridad
Preservación del medio ambiente
Otros:

9. **¿Cuál es tu principal motivo para viajar?**

Vacaciones
Negocios
Visita a familiares/amigos

Otro:

10. **¿Considera usted que la infraestructura turística actual de la Parroquia Tomebamba es suficiente para satisfacer la demanda de los visitantes?**

SI
NO



# ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES

## DIAGNÓSTICO

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 – 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

# 3.4 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

El sistema de asentamientos humanos analiza los núcleos de población o centros poblados y las relaciones socio-económico, ambientales, localizado en las unidades territoriales e identificadas en la parroquia.

Para el análisis de los centros poblados se toma en consideración a la población; a los equipamientos en relación a la infraestructura ya sea educativa, de salud y de servicios comunitarios; y, a los servicios en relación a las coberturas de Agua Potable, Eliminación de excretas, Energía eléctrica, telefonía, internet, transporte público, infraestructura vial, el estado general de las viviendas y su característica principal.

Una vez considerado el comportamiento de los asentamientos es fundamental complementar este análisis desde una mirada integral de la parroquia, considerando: las redes viales, infraestructura de transporte y accesibilidad universal, de telecomunicaciones y de energía que enlazan los asentamientos y los flujos que en estas redes se generan

## *3.4.1 Distribución demográfica*

### 3.4.1.1 Ubicación de la parroquia

La parroquia Tomebamba se encuentra ubicada en la provincia de Azuay, la cual está situada en la región sur del Ecuador. Pertenece al cantón Paute, con una distancia de 13 km y un tiempo de recorrido de 20 minutos desde la cabecera cantonal Paute. Desde la capital de la provincia del Azuay, que es la ciudad de Cuenca existe una distancia de 52 km y un tiempo de recorrido de 1 hora aproximadamente.

Tiene una extensión de 38,9 Km² (3886,11 ha) que representa el 14,41 % de la extensión del cantón Paute

La Parroquia Tomebamba se encuentra comprendida dentro de los siguientes límites:

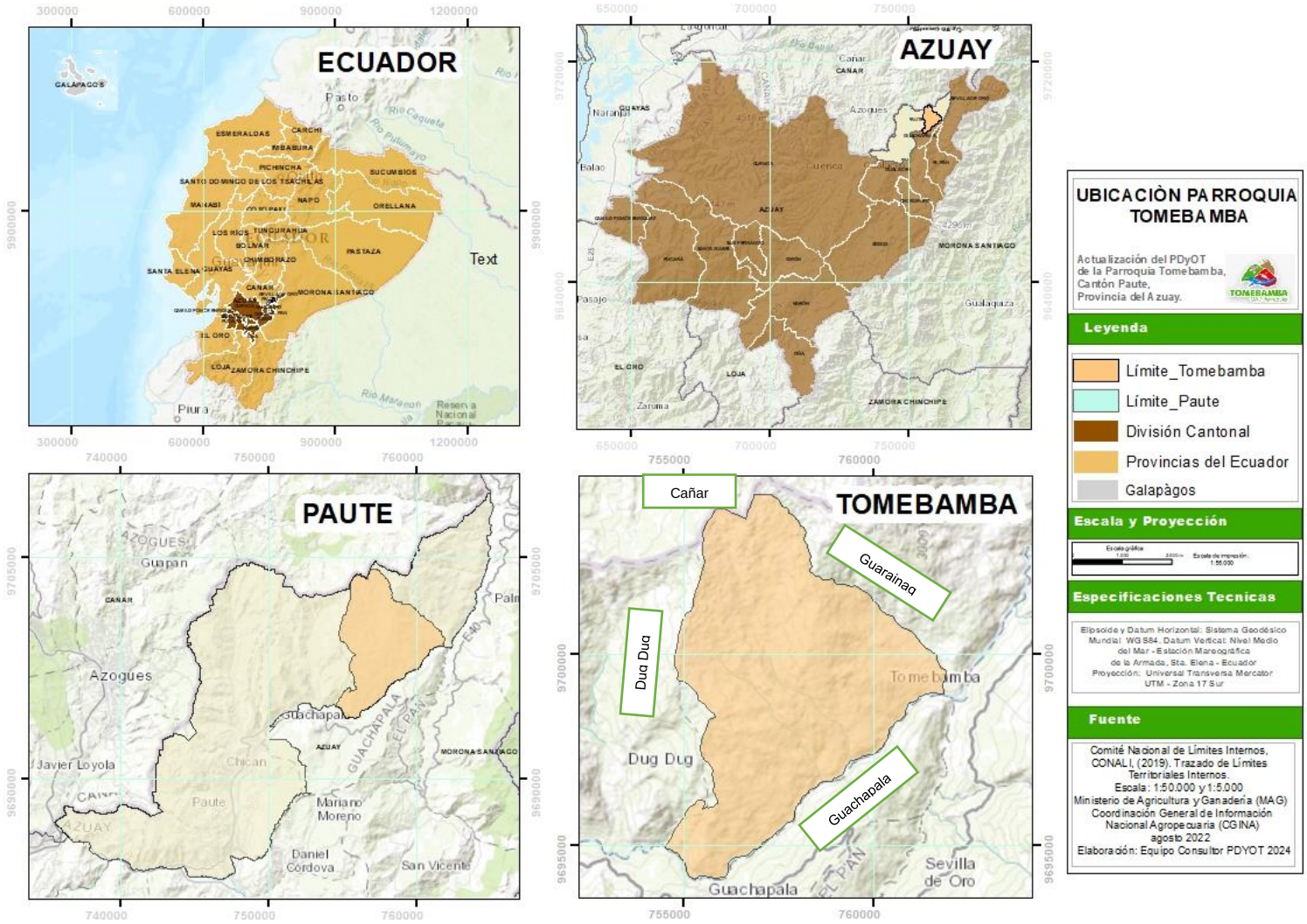
**Norte**: con la Provincia de Cañar (Parroquia Taday) Cantón Azogues;

**Sur**: con el Cantón Guachapala, separado por el río Paute;

**Este**: con la parroquia Guarainag;

**Oeste**: con la parroquia Dug Dug.

Mapa 29 Ubicación Parroquia Tomebamba



### 3.4.1.2 Centros poblados

La Parroquia Tomebamba actualmente se encuentra conformada por siete comunidades

- Tomebamba (centro parroquial)
- Bellavista
- Naste
- Guagual
- Toctehuayco- Santul
- Tuncay
- Uzhurloma

Cada comunidad se ha delimitado de acuerdo al conocimiento de sus pobladores y los líderes comunitarios. Empezando desde el sur e ingreso a la parroquia se tiene: Uzhuroloma que ocupa el 6.09% del territorio parroquial con una extensión de 234,9 ha; Guagal con el 10.69% y una extensión de 412,06 ha; Tomebamba, ocupa el 16.43% del territorio y una extensión de 633,47 ha; Naste con el 19.73% y una extensión de 760,85ha; Toctehuayco y Santul que por ser tan próximas entre sí se han considerado como una sola comunidad de dos barrios o poblados con el 12.01% del territorio parroquial y una extensión de 843,99 ha; Bellavista con el 6.19% y una extensión de 505,27 ha; Tuncay con el 12.06% y una extensión de 464,85 ha.

En cuanto a la población se encuentra distribuida de la siguiente manera:

Tabla 73 Población por comunidades

| COMUNIDAD | SECTOR | 1. Hombre | 2. Mujer | Total |
|---|---|---|---|---|
| **TOMEBAMBA URBANO** | 10561001001 | 56 | 73 | 129 |
| **TUNCAY** | 10561999001 | 44 | 33 | 77 |
| **BELLAVISTA** | 10561999002 | 69 | 73 | 142 |
| **TOCTE HUAYCO SANTÚL** | 10561999003 | 104 | 128 | 232 |
| **TOMEBAMBA Y NASTE** | 10561999004 | 81 | 124 | 205 |
| **GUAGAL Y TOMEBAMBA** | 10561999005 | 49 | 55 | 104 |
| **GUAGAL** | 10561999006 | 62 | 84 | 146 |
| **UZHORLOMA** | 10561999007 | 124 | 156 | 280 |
| | **Total** | **589** | **726** | **1 315** |

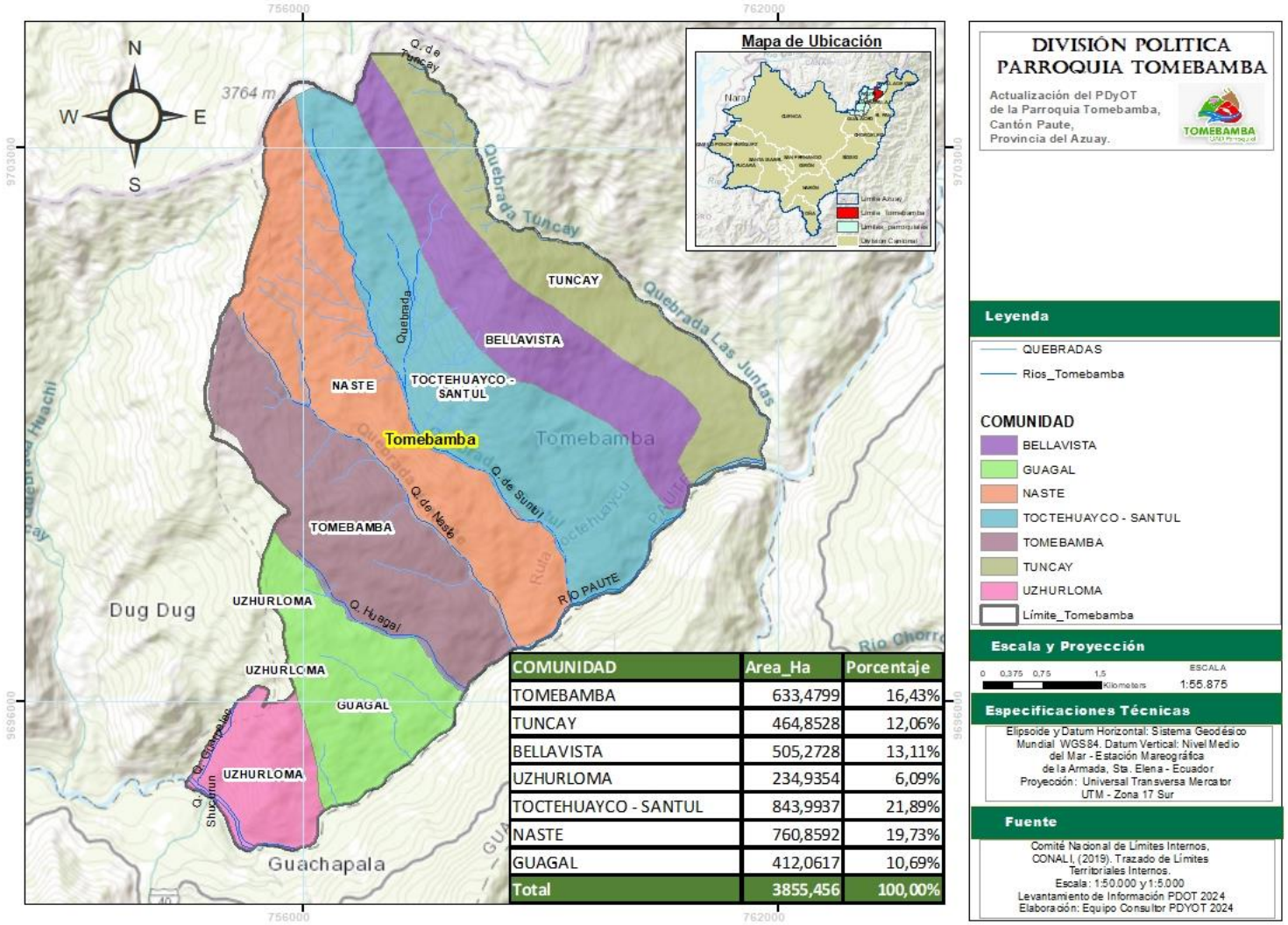
**Fuente:** INEC, Censo 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

### 3.4.1.3 Densidad Poblacional

La densidad poblacional es el número de personas por superficie de territorio estudiado y permite analizar la distribución espacial de la población, dando a conocer si la población se encuentra concentrada o dispersa, utilizando los sectores censales

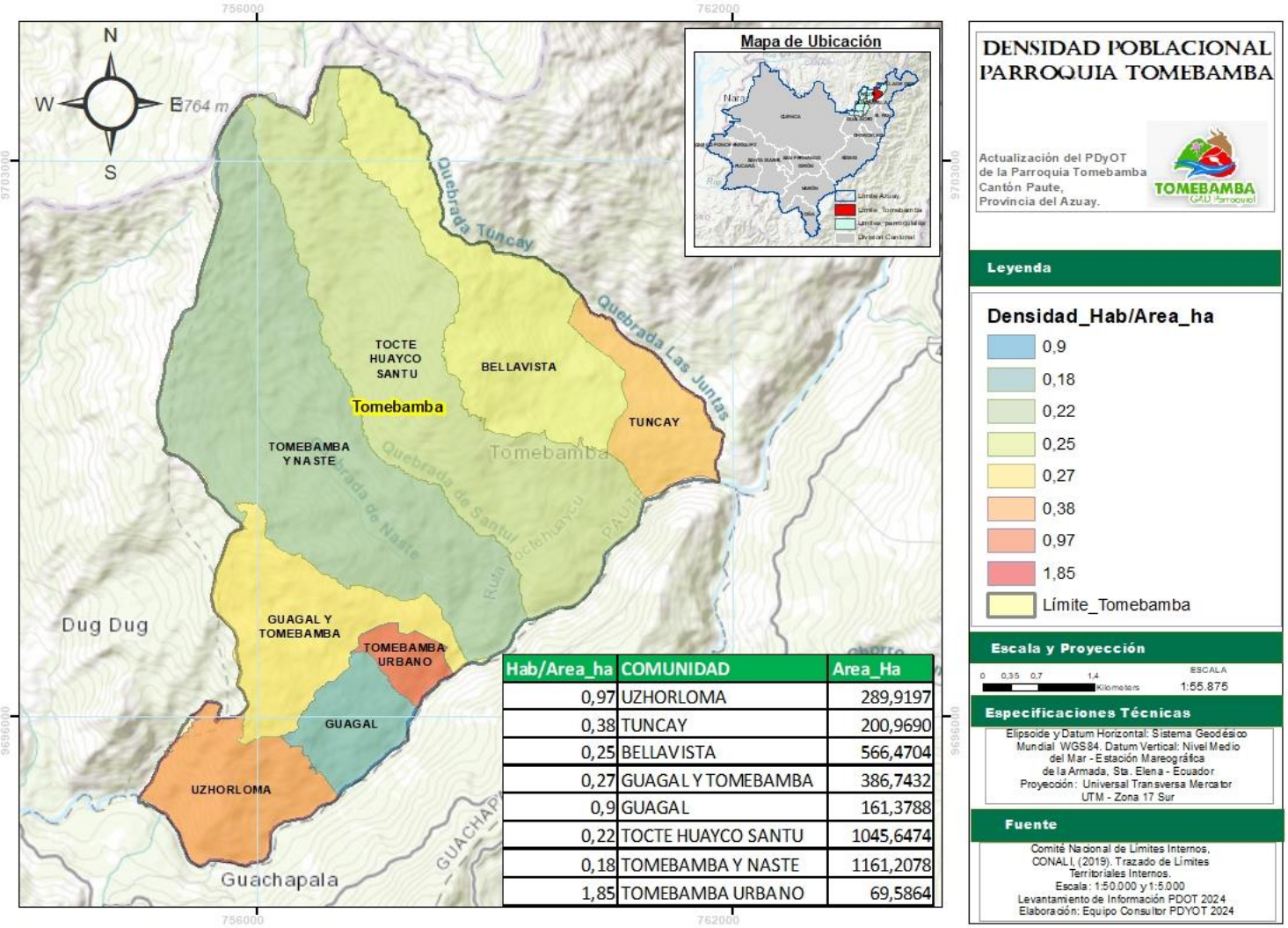
De acuerdo al mapa de densidad poblacional podemos observar que la mayor concentración de la población se ubica en el centro urbano seguido de la comunidad de Uzhorloma (debido también a la pequeña extensión del territorio comparado con otras comunidades)

Mapa 30 División política parroquia Tomebamba




| COMUNIDAD | Area_Ha | Porcentaje |
|---|---|---|
| TOMEBAMBA | 633,4799 | 16,43% |
| TUNCAY | 464,8528 | 12,06% |
| BELLAVISTA | 505,2728 | 13,11% |
| UZHURLOMA | 234,9354 | 6,09% |
| TOCTEHUAYCO - SANTUL | 843,9937 | 21,89% |
| NASTE | 760,8592 | 19,73% |
| GUAGAL | 412,0617 | 10,69% |
| Total | 3855,456 | 100,00% |

Mapa 31 Densidad Poblacional de Tomebamba

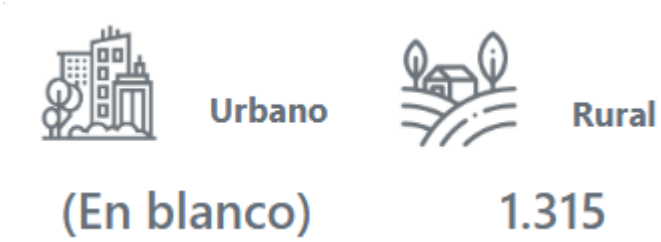



| Hab/Area_ha | COMUNIDAD | Area_Ha |
|---|---|---|
| 0,97 | UZHORLOMA | 289,9197 |
| 0,38 | TUNCAY | 200,9690 |
| 0,25 | BELLAVISTA | 566,4704 |
| 0,27 | GUAGAL Y TOMEBAMBA | 386,7432 |
| 0,9 | GUAGAL | 161,3788 |
| 0,22 | TOCTE HUAYCO SANTU | 1045,6474 |
| 0,18 | TOMEBAMBA Y NASTE | 1161,2078 |
| 1,85 | TOMEBAMBA URBANO | 69,5864 |

### 3.4.1.4 Áreas urbanas y Áreas rurales. -Límite área urbana

Si consideramos el censo de población y vivienda realizado en el año 2022, toda la población de la parroquia afirma encontrarse en el área rural, inclusive aquellas personas que habitan dentro de los límites urbanos de la parroquia o cabecera parroquial.

Ilustración 76 Población urbana y rural de la parroquia

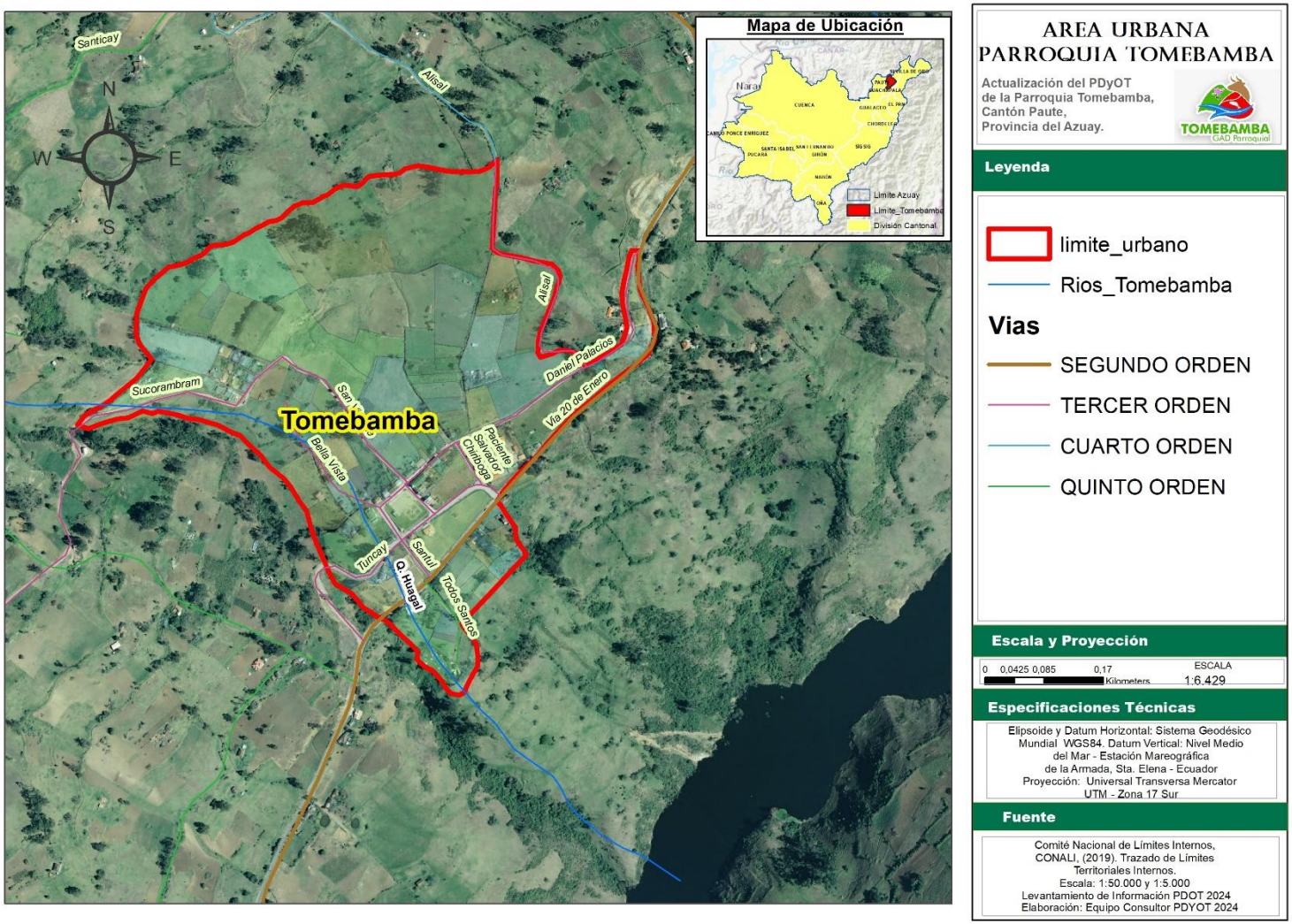



**Fuente: INEC,** censo de población y vivienda 2022.

De acuerdo a la información proporcionada por el Municipio del cantón Paute, el área del límite urbano es de 28,43 ha que representa menos del 1% del territorio parroquial.

El límite urbano se encuentra definido en el siguiente mapa:

Mapa 32 Área Urbana de Tomebamba



## *3.4.2. Uso y ocupación del suelo*

### 3.4.2.1 Descripción de los Asentamientos Humanos en la parroquia

| Nombre del asentamiento: | | Tomebamba | |
|---|---|---|---|
| **Superficie:** | | 638,28 Ha. | |
| **Barrios Que Conforman El Asentamiento** | | Tomebamba Urbano | |
| **Población 2022:** | | 20 familias | |
| **Característica y Morfología del Asentamiento.** | | El asentamiento tiene morfología longitudinal ubicado a lo largo de la vía principal, corresponde a un asentamiento rural menormente disperso. | |
| **Densidad Poblacional** | | 0,03133421 familias/ 1 ha | |
| **Equipamiento** | | **Servicios Básicos:** | |
| **Educativo:** | Escuela de Educación Básica Antonio Morales | **Agua Potable** | 82% |
| **Cultural:** | Iglesia Central | | 0% |
| | | **Alcantarillado** | |
| **Recreacional:** | Cancha cubierta con graderíos, Parque central con canchas, Areas de Juegos infantiles y escenario | **Energía Eléctrica** | 94% |
| **Parada De Bus:** | Si dispone | **Recolección De Desechos** | 88% |
| **Salud:** | Centro de salud Seguro Campesino | | |
| **Cultural Social:** | Edificio de Gobierno Parroquial<br>UPC | | |



| Nombre del asentamiento: | | Tuncay | |
|---|---|---|---|
| **Superficie:** | | 478,8 Ha. | |
| **Barrios Que Conforman El Asentamiento** | | Tuncay | |
| **Población 2022:** | | 60 familias | |
| **Característica y Morfología del Asentamiento.** | | El asentamiento tiene morfología longitudinal hacia la parte baja con dirección al rio. | |
| **Densidad Poblacional** | | 0,125313283 familias/ha | |
| **Equipamiento** | | **Servicios Básicos:** | |
| **Educativo:** | Escuela de Educación Básica Baltazar Rivera y Nales | **Agua Potable** | 76% |
| **Cultural:** | Iglesia Central<br>Cementerio | **Alcantarillado** | 0% |
| **Recreacional:** | Cancha en construcción | **Energía Eléctrica** | 93% |
| **Parada De Bus:** | No dispone | **Recolección De Desechos** | 28% |
| **Salud:** | Centro De Salud Tipo A | | |
| **Cultural Social:** | Casa comunal | | |



| Nombre del asentamiento: | | Bellavista | |
|---|---|---|---|
| **Superficie:** | | 506,56 Ha. | |
| **Barrios Que Conforman El Asentamiento** | | Bellavista | |
| **Población 2022:** | | 25 habitantes | |
| **Característica y Morfología del Asentamiento.** | | El asentamiento tiene morfología longitudinal ubicado a lo largo de la vía principal, corresponde a un asentamiento rural disperso. El asentamiento dispone de un trazado vial. | |
| **Densidad Poblacional** | | 0,049352495 familias/ha | |
| **Equipamiento** | | **Servicios Básicos:** | |
| **Educativo:** | No dispone | **Agua Potable** | 96% |
| **Cultural:** | No dispone | **Alcantarillado** | 0% |
| **Recreacional:** | No dispone | **Energía Eléctrica** | 100% |
| **Parada De Bus:** | No dispone | | 18% |
| **Salud:** | No dispone | **Recolección De Desechos** | |
| **Cultural Social:** | No dispone | | |



| Nombre del asentamiento: | | Tocte Huayco Santú | |
|---|---|---|---|
| **Superficie:** | | 847,39 Ha. | |
| **Barrios Que Conforman El Asentamiento** | | Tocte Huayco Santú | |
| **Población 2022:** | | 20 familias | |
| **Característica y Morfología del Asentamiento.** | | El asentamiento tiene morfología longitudinal ubicado a lo largo de la vía principal, aquí existe el cementerio de la zona y alrededor se encuentran las viviendas muy dispersas. | |
| **Densidad Poblacional** | | 0,023601883 familias/ha | |
| **Equipamiento** | | **Servicios Básicos:** | |
| **Educativo:** | Escuela 12 de febrero (Cerrada) | **Agua Potable** | 96% |
| **Cultural:** | Iglesia<br>Cementerio | **Alcantarillado** | 0% |
| **Recreacional:** | Cancha de uso múltiple, cancha en comodato por 30 años por el Sr. Ramón Tapia para la corrida de toros | **Energía Eléctrica** | 99% |
| **Parada De Bus:** | No dispone | **Recolección De Desechos** | 41% |
| **Salud:** | No dispone | | |
| **Cultural Social:** | No dispone | | |



| | | | |
|---|---|---|---|
| **Cultural Social:** | Casa Comunal | | |

| **Nombre del asentamiento:** | | **Guagal** | |
|---|---|---|---|
| **Superficie:** | | 417,66 Ha. | |
| **Barrios Que Conforman El Asentamiento** | | Guagal | |
| **Población 2022:** | | 150 familias | |
| **Característica y Morfología del Asentamiento.** | | | |
| **Densidad Poblacional** | | 0,359143801 familias/ha | |
| **Equipamiento** | | **Servicios Básicos:** | |
| **Educativo:** | No dispone | **Agua Potable** | 100% |
| **Cultural:** | No dispone | **Alcantarillado** | 23% |
| **Recreacional:** | Cancha | **Energía Eléctrica** | 98% |
| **Parada De Bus:** | No dispone | **Recolección De Desechos** | 67% |
| **Salud:** | No dispone | | |



| Nombre del asentamiento: | | Uzhorloma | |
|---|---|---|---|
| **Superficie:** | | 282,53 Ha. | |
| **Barrios Que Conforman El Asentamiento** | | Uzhurloma | |
| **Población 2022:** | | 30 familias | |
| **Característica y Morfología del Asentamiento.** | | El asentamiento tiene morfología súper montañosa con pendientes elevadas, el centro de concentración es su casa comunal conjunto a su cancha. | |
| **Densidad Poblacional** | | 0,106183414 familias/ha | |
| **Equipamiento** | | **Servicios Básicos:** | |
| **Educativo:** | Escuela Juan Pablo II (cerrada) | **Agua Potable** | 88% |
| **Cultural:** | Iglesia, casa parroquial | **Alcantarillado** | 9% |
| **Recreacional:** | Cancha de uso múltiple con graderío y escenario | **Energía Eléctrica** | 96% |
| **Parada De Bus:** | No dispone | **Recolección De Desechos** | 42% |
| **Salud:** | No dispone | | |
| **Cultural Social:** | Casa Comunal | | |



### 3.4.2.2 Catastro urbano y rural

El registro catastral es competencia exclusiva del GAD Municipal del cantón Paute, y lo mantienen en formato digital en extensión CAD, y los datos alfa numéricos se registran por separado.

El GAD Municipal no ha enlazado la información gráfica con la alfanumérica

**Catastro urbano**

El catastro predial urbano se compone de 137 predios que ocupan una superficie urbana de 26.32 hectáreas, la cual se caracteriza por una red de caminos o senderos que facilitan la circulación peatonal. Así mismo, se encuentran las vías locales que conectan diferentes sectores de la comunidad, junto con las vías de segundo orden que permiten el acceso a áreas menos transitadas.

El catastro urbano de la parroquia Tomebamba registra el 100% de predios dentro de la cabecera parroquial.

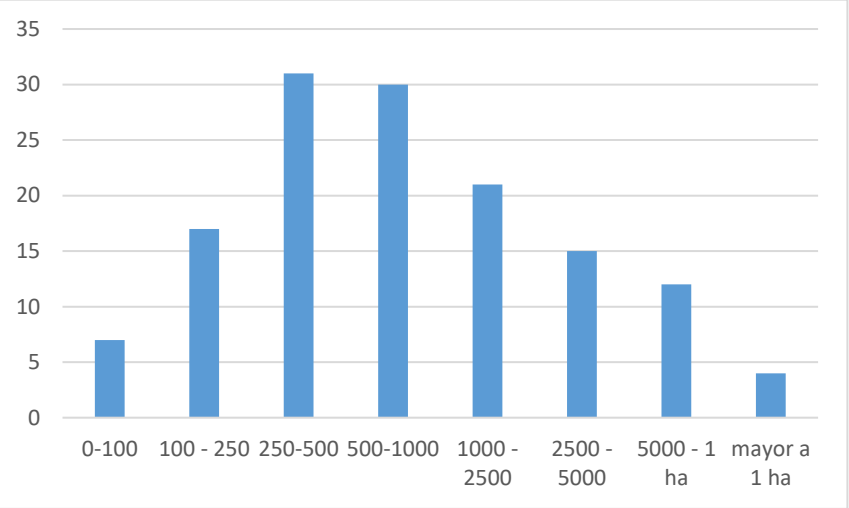
Tabla 74 Tamaño de predios urbanos

| Rango de Tamaño m2 | cantidad de predios |
|---|---|
| **0-100** | 7 |
| **100 - 250** | 17 |
| **1000 - 2500** | 21 |
| **2500 -5000** | 15 |
| **250-500** | 31 |
| **5000 - 1 ha** | 12 |
| **500-1000** | 30 |
| **mayor a 1 ha** | 4 |
| **Total general** | 137 |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

En cuanto al tamaño de las parcelas urbanas se aprecia que el mayor número de predios poseen un rango entre los 250m2 a 1000 m2

Ilustración 77 Tamaño de predios urbanos en m2



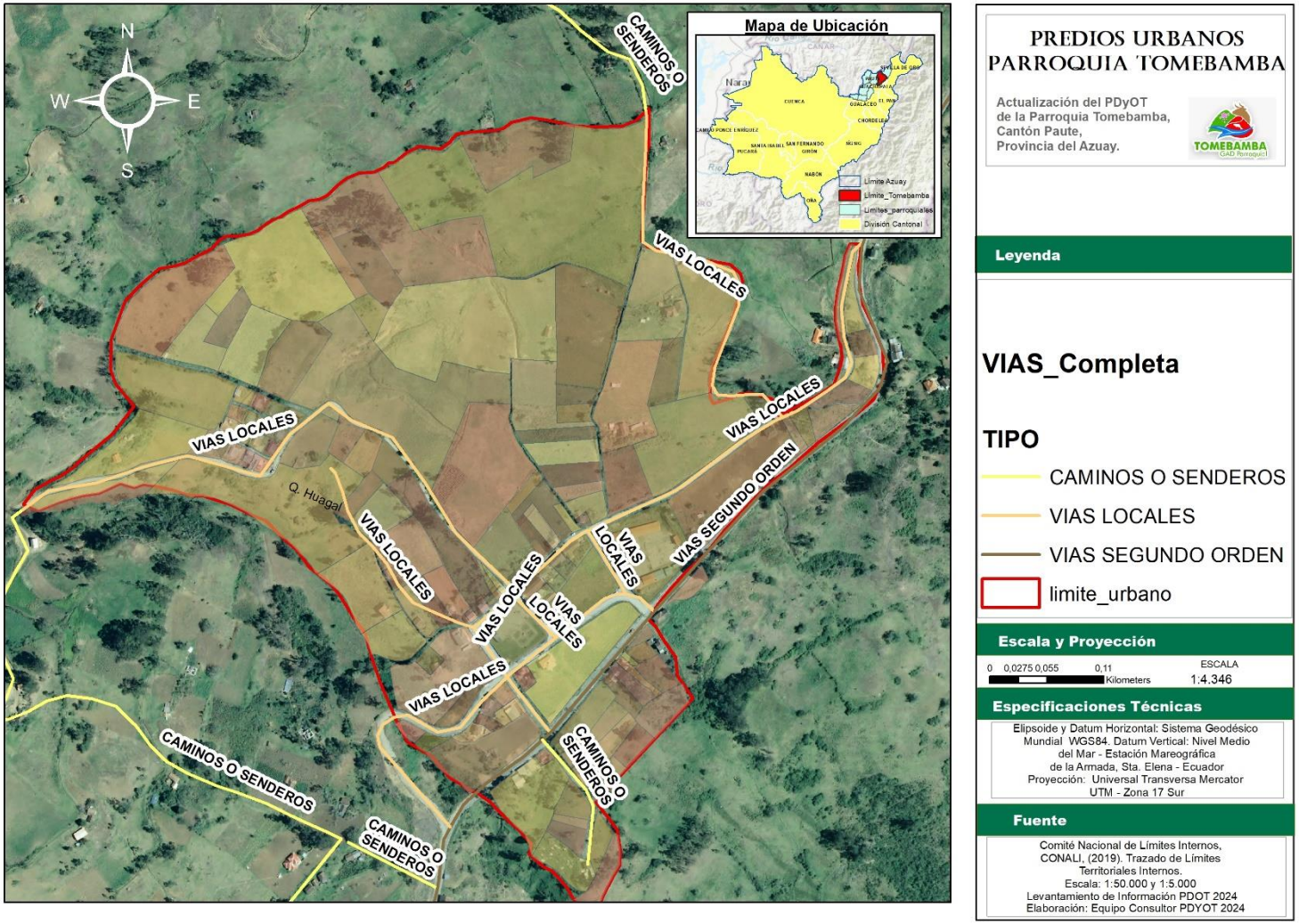

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

**Catastro rural**

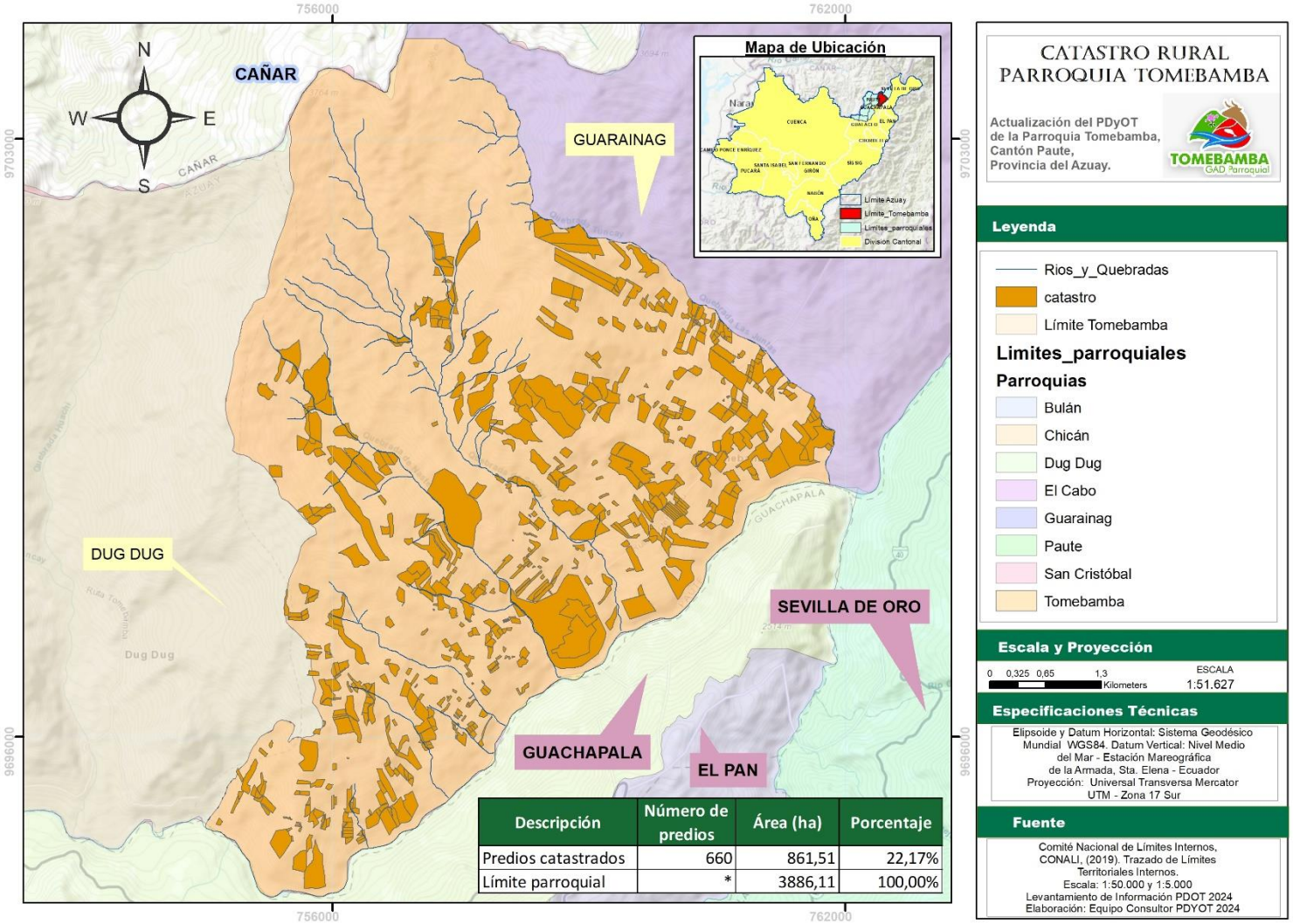
En cuanto al catastro rural de la parroquia se registra un total de 660 predios catastrados que cubre un área de 861,51 ha catastradas del total parroquial, siendo tan solo el 22,17% del territorio.

Se evidencia la necesidad de registrar y aumentar el registro catastral rural.

Mapa 33 Predios urbanos de la parroquia Tomebamba



Mapa 34 Predios rurales de la parroquia Tomebamba




| Descripción | Número de predios | Área (ha) | Porcentaje |
|---|---|---|---|
| Predios catastrados | 660 | 861,51 | 22,17% |
| Límite parroquial | * | 3886,11 | 100,00% |

### 3.4.2.3 Asentamientos irregulares, con enfoque de gestión de riesgos

Con la finalidad de analizar la población expuesta a los diferentes riesgos, se consideró el reporte de medidores de energía eléctrica presentes en las viviendas al año 2024, de acuerdo al registro de la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur, y se realizó un análisis en función de las siguientes variables:

- Viviendas en Riesgo por ubicarse en márgenes de protección hídrica
- Viviendas en Riesgo por Susceptibilidad a Movimientos en Masa
- Viviendas en Riesgo en zonas de Deslizamiento y/o Hundimiento

Realizado este análisis se obtuvo los siguientes resultados:

Tabla 75 Viviendas en zonas de riesgo

| VIVIENDAS EN ZONAS DE RIESGO | | |
|---|---|---|
| **Descripción** | **Cantidad** | **Porcentaje** |
| Viviendas en Riesgo cercanía a Quebradas | 97 | 14,95% |
| Viviendas en Riesgo por Susceptibilidad a Movimientos en Masa | 265 | 40,83% |
| Viviendas en Riesgo en zonas de Deslizamiento y/o Hundimiento | 20 | 3,08% |
| **Total de viviendas registradas con Medidor** | **649** | **100,00%** |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Identificando a las viviendas en riesgos, con el 3% del total de viviendas de la parroquia se encuentran expuestas a riesgo por deslizamiento, por encontrarse en una zona catalogada como susceptible a deslizamientos; y un 14,95% del total de viviendas se encuentran ocupando los márgenes de protección hídrica (ríos o quebradas) o se han emplazado en las riberas de las quebradas sin respetar los márgenes de protección; mientras que el 40,83% de viviendas se ubican en una zona catalogada como muy alta susceptibilidad a movimientos de masa.

**Equipamientos afectados.**

En el sector de Tocte huayco, se ha identificado una cancha cuya losa se encuentra en mal estado, presentando grietas que comprometen su seguridad y funcionalidad. Este deterioro no solo afecta el uso recreativo de la cancha, sino que también plantea riesgos para la salud y seguridad de los usuarios.

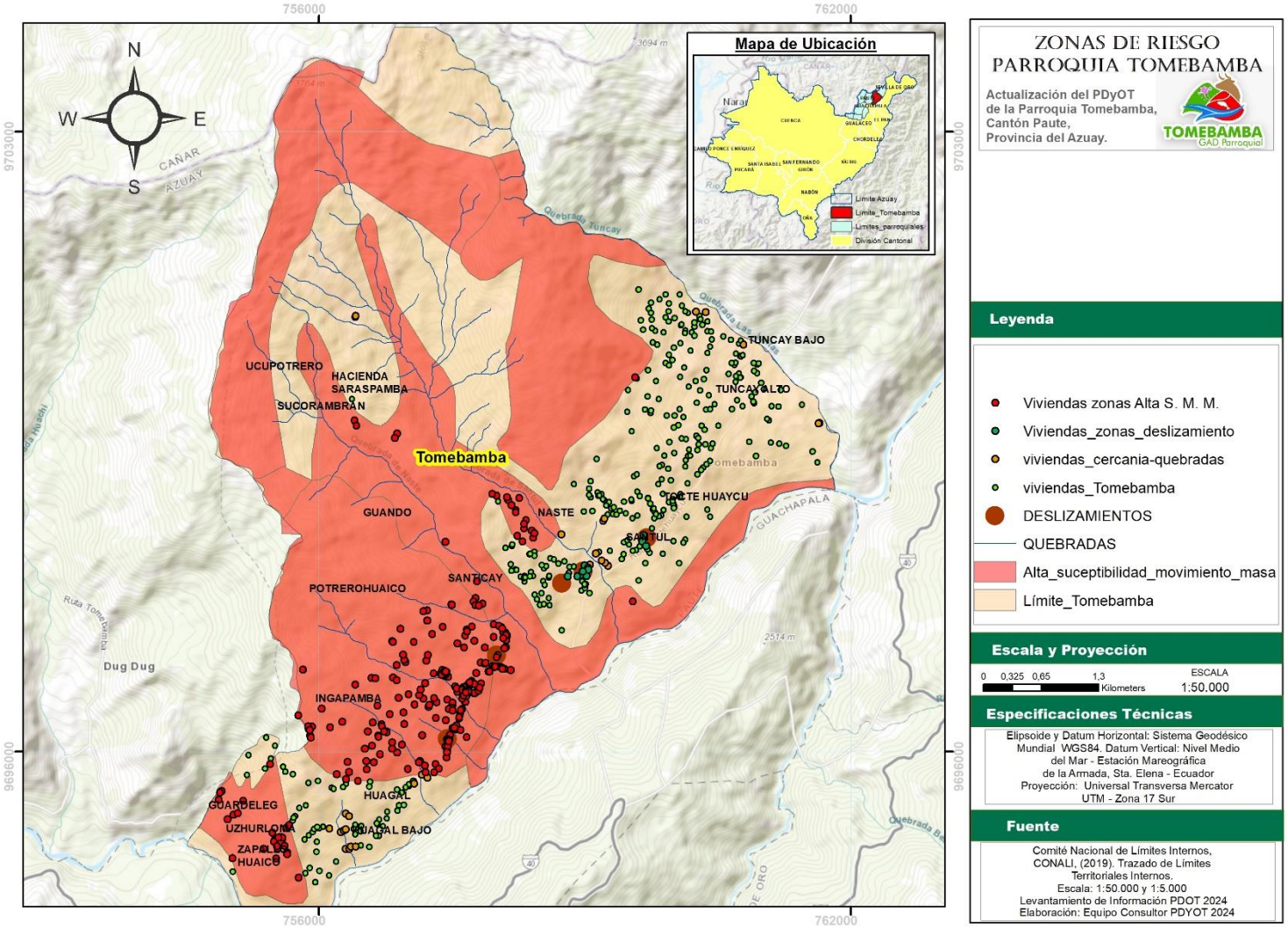
Este tipo de deterioro es común en asentamientos irregulares donde la infraestructura carece de mantenimiento y atención adecuada. La misma, que debería ser un espacio para la práctica deportiva y la recreación, se vuelve poco atractiva para los habitantes debido a su estado. Esto limita las oportunidades de esparcimiento y socialización en la comunidad.

Cabe recalcar que en la misma zona se destruyó la casa comunal de la parroquia, por lo cual se recomienda hacer un estudio de suelos para el mismo análisis del caso.



**Fotografía. - cancha Toctehuayco**

Mapa 35 Asentamientos irregulares y viviendas en zonas de riesgo




ZONAS DE RIESGO
PARROQUIA TOMEBAMBA

Actualización del PDyOT de la Parroquia Tomebamba, Cantón Paute, Provincia del Azuay.

**Leyenda**

- Viviendas zonas Alta S. M. M.
- Viviendas_zonas_deslizamiento
- viviendas_cercania-quebradas
- viviendas_Tomebamba
- DESLIZAMIENTOS
- QUEBRADAS
- Alta_suceptibilidad_movimiento_masa
- Límite_Tomebamba

**Escala y Proyección**

0 0,325 0,65 1,3 Kilometers

ESCALA 1:50.000

**Especificaciones Técnicas**

Elipsoide y Datum Horizontal: Sistema Geodésico Mundial WGS84. Datum Vertical: Nivel Medio del Mar - Estación Mareográfica de la Armada, Sta. Elena - Ecuador
Proyección: Universal Transversa Mercator
UTM - Zona 17 Sur

**Fuente**

Comité Nacional de Límites Internos, CONALI, (2019). Trazado de Límites Territoriales Internos.
Escala: 1:50.000 y 1:5.000
Levantamiento de Información PDOT 2024
Elaboración: Equipo Consultor PDYOT 2024

## 3.4.3 Movilidad y conectividad

### 3.4.3.1 Red de vías

**Vías del área urbana**

La parroquia Tomebamba cuenta con una red vial que se divide en diversas vías, esenciales para la comunicación y el transporte de sus habitantes. Entre ellas se encuentran la vía Alisal, Bella Vista, Daniel Palacios, Paciente Salvador Chiriboga, San Vicente, Santicay, Santul, Sucorambram, Todos Santos, Tucay y la vía 20 de Enero. Estas vías facilitan el acceso a diferentes sectores de la parroquia y el desarrollo económico social de la comunidad.

**Vías a nivel parroquial**

**Caracterización de las redes viales**

Se han caracterizado las vías de acuerdo a su función jerárquica en el siguiente nivel:

**Primer Orden:** Vía cuya función de comunicación es regional entre la parte Norte y Sur del País, así como de la Costa y la Sierra, esta tipología no existe en la parroquia. La Vía Transversal Austral (E40) se convierte en el eje con el cual la cabecera parroquial se comunica con otras parroquias y a su vez con centros urbanos mayores como Paute y Cuenca o El Pan y Sevilla de Oro, por lo que constituye una vía estratégica para desarrollar las actividades en las cuales se basa la economía de las familias de la parroquia.

**Segundo Orden:** Son vías carrozables que sirven básicamente de interconexión entre las cabeceras urbanas parroquiales y sirven como colectoras o distribuidoras; en la parroquia tiene una longitud de 10.99 km. Una vía de comunicación fundamental para la parroquia es la vía Paute – Dug dug – Tomebamba - Guarainag por la cual se accede y se emplea para traslados de personas, salida de producción local, abastecimiento de insumos y prestación de servicios.

**Tercer Orden:** Son vías carrozables de acceso o servicio local. Existe en una longitud de 19.27 km.

**Cuarto Orden:** Son vías carrozables accesibles en verano; en la parroquia tienen una longitud de 38.83 Km.

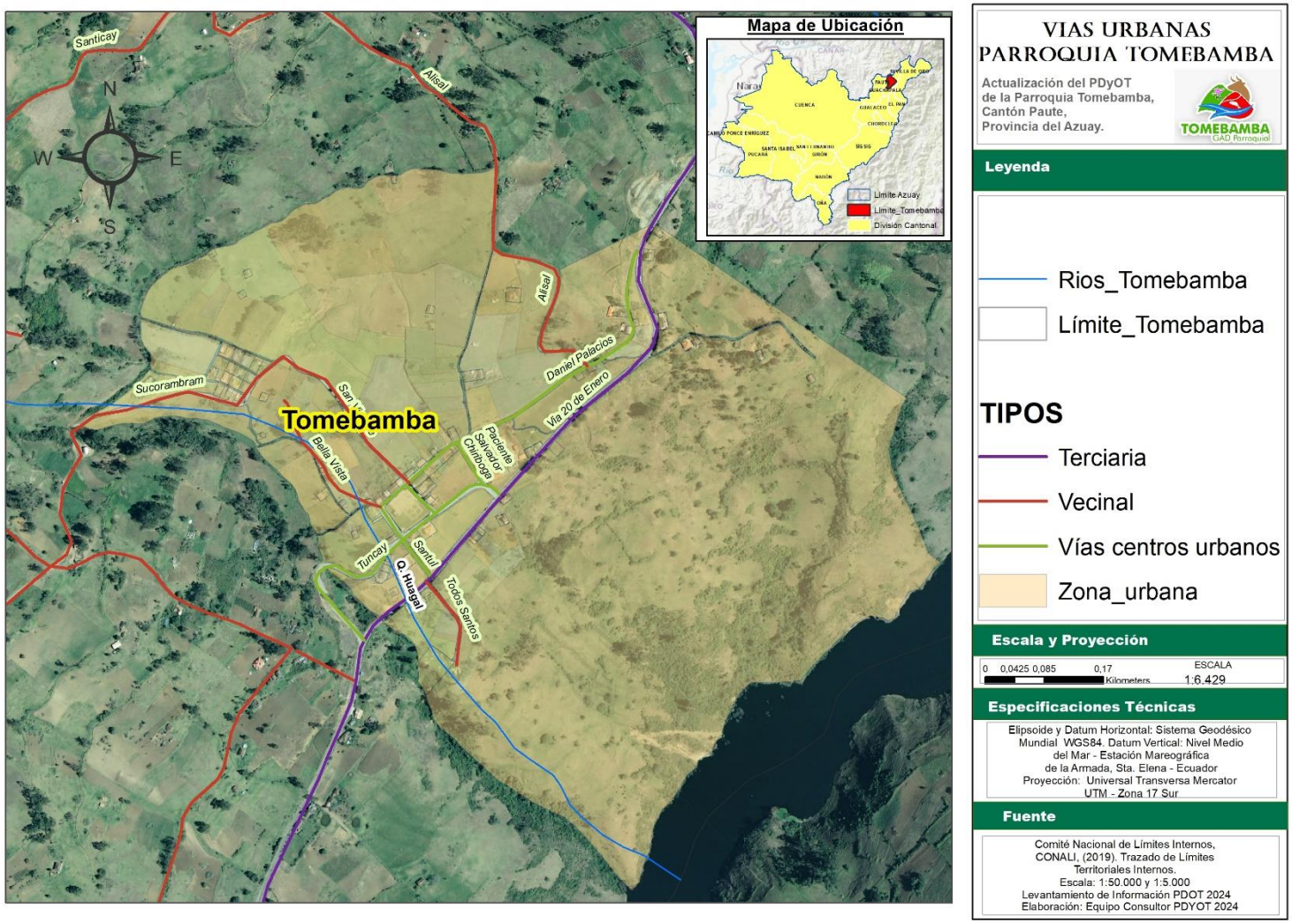
**Quinto Orden:** Senderos o chaquiñanes tienen una longitud de 57.43 Km.

Tabla 76 Caracterización de las redes viales

| Jerarquía | Longitud (km) | % |
|---|---|---|
| **2do Orden** | 10,991 | 8,69 |
| **3er Orden** | 19,273 | 15,23 |
| **4to Orden** | 38,83 | 30,69 |
| **5to Orden** | 57,43 | 45,39 |
| **Total** | 126,525 | 100 |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 36 Vías del área urbana de la parroquia




VIAS URBANAS
PARROQUIA TOMEBAMBA

Actualización del PDyOT
de la Parroquia Tomebamba,
Cantón Paute,
Provincia del Azuay.

**Leyenda**

Rios_Tomebamba
Límite_Tomebamba

**TIPOS**

Terciaria
Vecinal
Vías centros urbanos
Zona_urbana

**Escala y Proyección**

0 0,0425 0,085 0,17 Kilometers
ESCALA 1:6.429

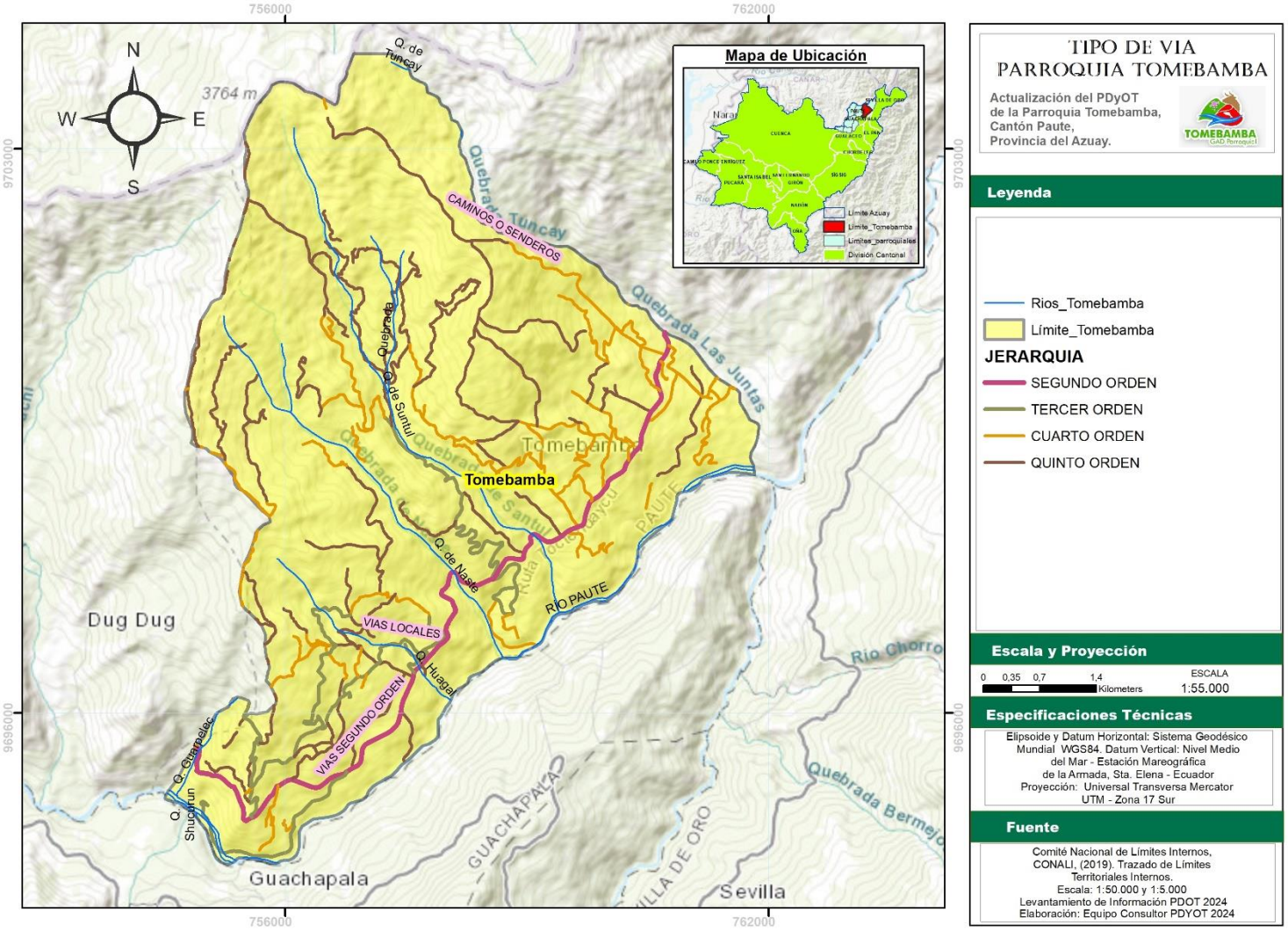
**Especificaciones Técnicas**

Elipsoide y Datum Horizontal: Sistema Geodésico Mundial WGS84. Datum Vertical: Nivel Medio del Mar - Estación Mareográfica de la Armada, Sta. Elena - Ecuador
Proyección: Universal Transversa Mercator UTM - Zona 17 Sur

**Fuente**

Comité Nacional de Límites Internos, CONALI, (2019). Trazado de Límites Territoriales Internos.
Escala: 1:50.000 y 1:5.000
Levantamiento de Información PDOT 2024
Elaboración: Equipo Consultor PDYOT 2024

Mapa 37 Tipo de vías de la parroquia Tomebamba



**Material de la capa de rodadura**

Existen vías asfaltadas, que ofrecen un acceso seguro y eficiente; vías lastradas, que mejoran la transitabilidad en condiciones climáticas variables; y vías de tierra, que, aunque menos acondicionadas, son parte integral de la red vial de la parroquia.

Dentro de la parroquia Tomebamba según el registro vial realizado se determina que el 8.69% de las vías son de Asfalto o pavimento flexible, correspondiendo únicamente a la vía principal de segundo orden, el 15.23% son de Lastre y el 76.08% de tierra.

Tabla 77 Tipo de vía por capa de rodadura

| Tipo de vía por capa de rodadura | Longitud (km) | % |
|---|---|---|
| **Caminos o senderos** | 113,011 | 89,32 |
| **Vías locales** | 2,523 | 1,99 |
| **Vías de segundo orden** | 10,991 | 8,69 |
| **Total** | 126,525 | 100 |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba, socialización con la población 2024
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

**Estado de la capa de rodadura**

En base al recorrido realizado por las vías y en base a la información recopilada, se determinó que el 84.49% de las vías se encuentran en regular estado y un 15.51% se encuentran en malas condiciones e incluso intransitables.

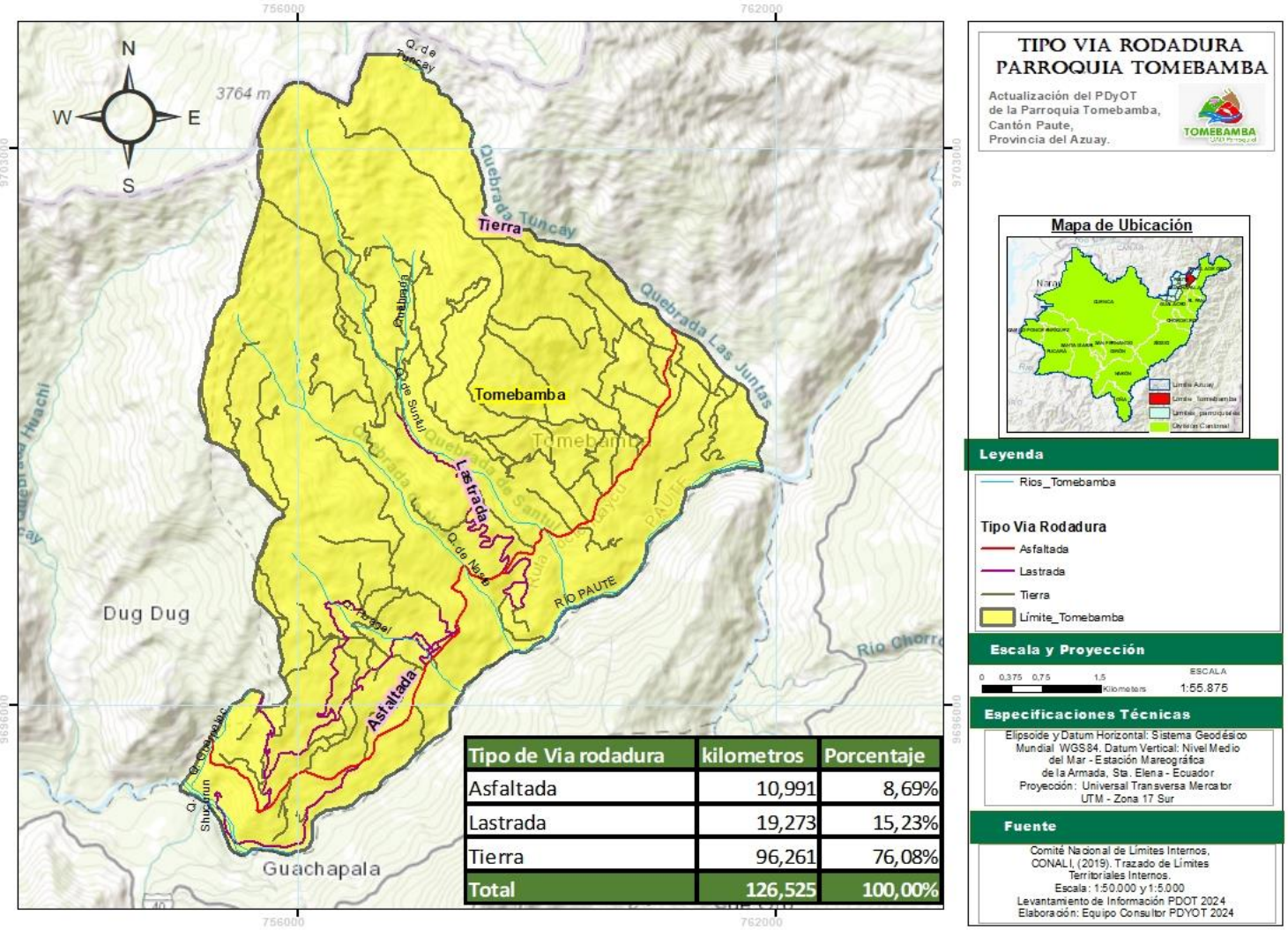
Tabla 78 Estado de las vías

| Estado | Longitud (km) | % |
|---|---|---|
| **Regular** | 106,9 | 84,49 |
| **Malo** | 19,62 | 15,51 |
| **Total** | 126,52 | 100 |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba, socialización con la población 2024
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

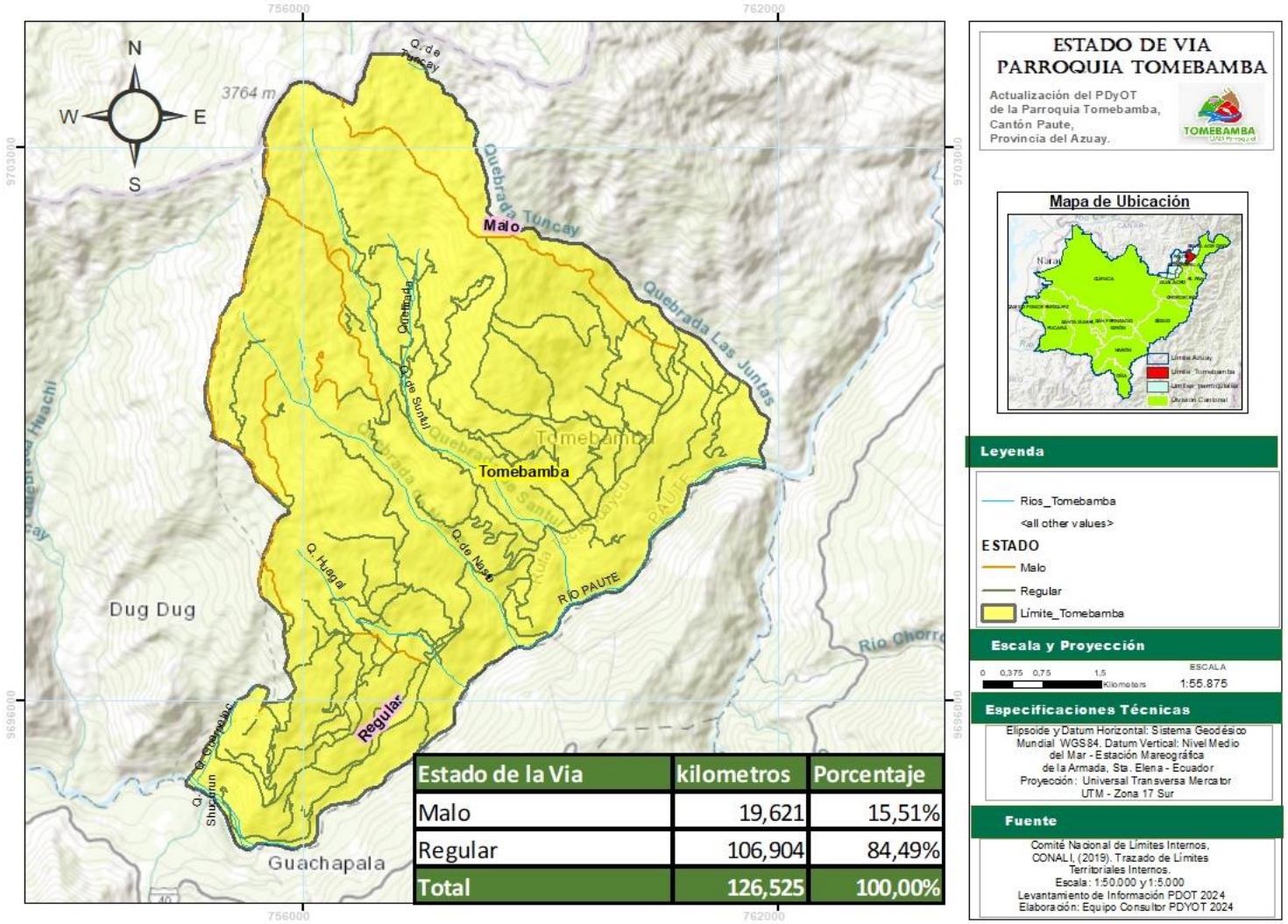
Las vías se clasifican en dos categorías: malo y regular. Las vías en mal estado abarcan 19.621 kilómetros, lo que corresponde al 15.51% del total, mientras que las vías en estado regular suman 106.904 kilómetros, lo que representa el 84.49%. En conjunto, la red vial alcanza un total de 126.525 kilómetros, predominando aquellas en condición regular sobre las que se encuentran en mal estado.

Mapa 38 Tipo de vía por capa de rodadura




| Tipo de Via rodadura | kilometros | Porcentaje |
|---|---|---|
| Asfaltada | 10,991 | 8,69% |
| Lastrada | 19,273 | 15,23% |
| Tierra | 96,261 | 76,08% |
| Total | 126,525 | 100,00% |

Mapa 39 Estado de la capa de rodadura




| Estado de la Via | kilometros | Porcentaje |
|---|---|---|
| Malo | 19,621 | 15,51% |
| Regular | 106,904 | 84,49% |
| Total | 126,525 | 100,00% |

### 3.4.3.2 Transporte terrestre

**Transporte público**

El transporte público se refiere a los medios de desplazamiento en los que los pasajeros no son los dueños de los vehículos, sino que son provistos y gestionados por empresas o entidades especializadas. Estos sistemas permiten a las personas trasladarse de un lugar a otro de manera accesible y eficiente, ofreciendo una alternativa al uso de vehículos privados.

El transporte público es parte esencial. Disminuye la contaminación, ya que se usan menos automóviles para el transporte de personas, además de permitir el desplazamiento de personas que, no teniendo auto y necesitan recorrer largas distancias.

En la planificación de un sistema de transporte público es preciso tener en cuenta su eficiencia, permitiendo a sus usuarios tomar el mínimo de rutas posibles o la menor distancia posible. El sistema necesita también ser económicamente viable para sus usuarios.

Los habitantes de la parroquia Tomebamba utilizan diversos medios de transporte, como buses, camionetas de alquiler y taxis que operan en Paute, ya que en la parroquia no existen cooperativas de transporte propias. Estos servicios permiten a los pobladores desplazarse tanto dentro de la parroquia como hacia sus comunidades vecinas. Además, facilitan la conexión con lugares como Guarainag, el centro de Paute, Guachapala y la ciudad de Cuenca, a los que se dirigen principalmente por razones de comercio, educación y trabajo, lo que demuestra la importancia del transporte en la vida cotidiana de la población.

El desplazamiento de la población entre cantones se realiza en buses interprovinciales, en unidades de las Cooperativas Alpes Orientales, Turismo Oriental y Sucúa, mientras que para el traslado de los productos de la zona se realiza en camionetas de carga cuyo destino principal es el mercado de Paute los días domingos.

El transporte liviano de personas y carga se lo realiza a través del servicio de cooperativas de camionetas doble cabina y de Taxis para el traslado exclusivo de personas.

En el cantón Paute, las cooperativas que sirven a los pobladores de Tomebamba son:

- Cooperativa de Transporte Daniel Palacios.
- Cooperativa de Transporte 26 de febrero.
- Cooperativa de Transporte Luis Enrique Vázquez.
- Cooperativa de Transporte Huacas.
- Cooperativa de Transporte Estrellas de Octubre.
- Cooperativa de Taxis La Higuera que es exclusiva para el transporte de personas




**Fotografía: Transporte Alpes Orientales**

## 3.4.3.3 Sistemas de conectividad y Telecomunicaciones

En la parroquia Tomebamba se brinda el servicio de telecomunicaciones a través de las redes de telefonía fija, telefonía móvil, internet, radiodifusoras y televisión por cable.

Entre las principales empresas que ofrecen los servicios está: Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT), CONECEL S.A. (Claro) y OTECEL S.A. (Movistar), además existen muchas empresas privadas que prestan servicios de radiodifusión, internet y televisión pagada.

**Telefonía Fija**

Este servicio está a cargo de una sola operadora que es la Corporación Nacional de Telecomunicaciones CNT EP, y que cuenta con redes de tendido telefónico en gran parte del territorio parroquial, sin embargo, la demanda es reducida por la preferencia que la población tiene hacia el servicio móvil.

El servicio de telefonía fija dentro en la parroquia de Tomebamba según el SNI, al año 2010, las cifras constatan que apenas 91 viviendas poseen este servicio, es decir el 24.86% y el 75.14% no lo tienen. Sin embargo, de acuerdo al censo nacional de vivienda se registra que este servicio ha bajado notablemente, ya que tan solo el 7,31% de viviendas registran teléfono convencional al año 2022.

Tabla 79 Disponibilidad de servicio de teléfono convencional

| Dispone de servicio de teléfono convencional | cantidad | % |
|---|---|---|
| **1. Sí** | 31 | 7,23% |
| **2. No** | 398 | 92,77% |
| **Total** | 429 | 100,00% |

**Fuente:** INEC, CNPV 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

**Telefonía Celular**

La cobertura del servicio de telefonía móvil en la parroquia abarca casi todo el territorio, aunque varía según la operadora. CLARO se destaca como la empresa que ofrece el servicio más fiable y con mayor alcance. En segundo lugar, se encuentra CNT, que cubre una buena parte del área, aunque con algunas limitaciones. Por último, MOVISTAR tiene la cobertura más limitada, con zonas donde no llega el servicio, lo que afecta la conectividad de los usuarios en esas áreas.

Según el SIN, al año 2010, un 60.11% de los hogares cuentan con telefonía celular ya que su acceso es muy fácil y el 39.89% restante no lo tienen. Sin embargo al año 2022 se evidencia un incremento al 89,28% de los hogares que ,mantienen o disponen de telefonía celular.

Tabla 80 cobertura de telefonía celular 2010

| Telefonía móvil | No. | % |
|---|---|---|
| **Tiene acceso** | 220 | 60,11% |
| **No tiene acceso** | 146 | 39,89% |
| **Total** | 366 | 100,00% |

**Fuente**: SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN (SNI), 2019
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Tabla 81 cobertura de telefonía celular 2022

| Telefonía móvil | No. | % |
|---|---|---|
| **Tiene acceso** | 383 | 89,28% |
| **No tiene acceso** | 46 | 10,72% |
| **Total** | 429 | 100,00% |

**Fuente:** INEC, CNPV 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

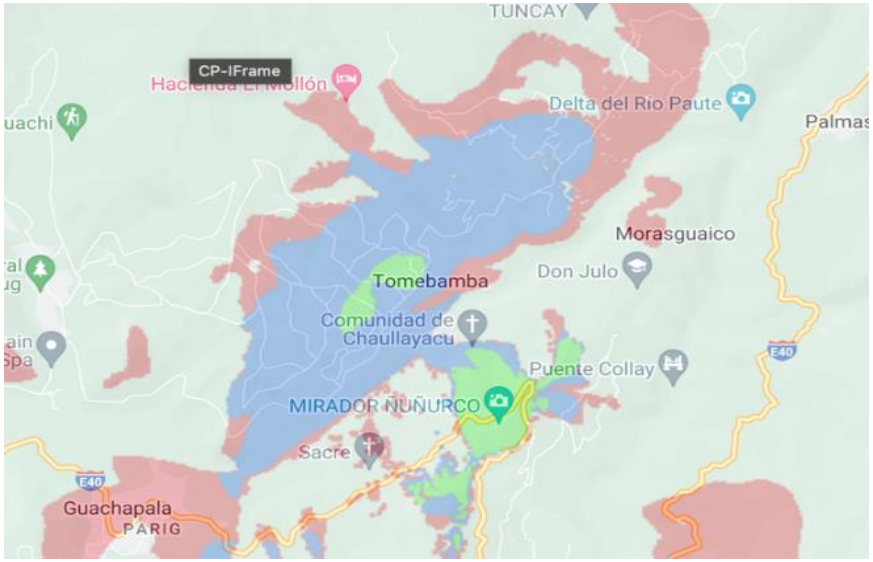
Ilustración 78 COBERTURA MOVISTAR TECNOLOGIA 2G.




Ilustración 79 COBERTURA MOVISTAR TECNOLOGIA 3G.



Ilustración 80 COBERTURA CLARO TECNOLOGIA 2G




**Internet**

Según los registros al a{o 2010, solo el 1,64% de las viviendas tenían acceso a internet, mientras que el 98,36% restante carece de este servicio. La Empresa Eléctrica Centro Sur es la encargada de ofrecer internet por cable, un servicio de buena calidad.
De acuerdo a la información registrada al año 2022, se evidencia el cambio hacia la tecnología digital y uso de internet, ya que el 62,24% de los hogares disponen de internet fijo. Este cambio también radica en el hecho de que a raíz de la pandemia mundial por COVID en el año 2020, tanto las clases estudiantiles y los trabajos pasaron a experimentar un cambio bajo la modalidad de la virtualidad y uso del internet.

Tabla 82 servicio de internet 2010

| Servicio de Internet | Hogares. | % |
|---|---|---|
| **Si tiene acceso** | 6 | 1,64% |
| **No tiene acceso** | 360 | 98,36% |
| **Total** | **366** | **100,00%** |

**Fuente**: SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN (SNI), 2019
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Tabla 83 servicio de internet fijo 2022

| Servicio de Internet | Hogares | % |
|---|---|---|
| **1. Sí** | 267 | 62,24% |
| **2. No** | 162 | 37,76% |
| **Total** | 429 | 100,00% |

**Fuente:** INEC, CNPV 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

**Televisión por Cable**

En la parroquia, la señal de los canales de televisión nacionales es bastante débil y no ofrece una cobertura adecuada. Debido a esta limitación, las personas que desean acceder a este servicio se ven en la necesidad de contratar planes de televisión pagada. Entre las opciones disponibles, destacan las tecnologías alámbricas e inalámbricas, siendo esta última la más común y preferida por la mayoría de los habitantes debido a su mayor disponibilidad y facilidad de instalación.

En la parroquia, las empresas que ofrecen servicio de televisión inalámbrica son principalmente CNT y DIRECTV, ambas utilizando tecnología de antenas satelitales, lo que les permite operar sin

necesidad de una red física que cubra el territorio. Además de estas opciones, existe una empresa privada en la ciudad de Paute que proporciona el servicio a través de cable.

Tabla 84 servicio de televisión pagada

| Dispone de servicio de televisión pagada | Hogares | % |
|---|---|---|
| **1. Sí** | 55 | 12,82% |
| **2. No** | 374 | 87,18% |
| **Total** | 429 | 100,00% |

**Fuente:** INEC, CNPV 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

**Otros medios**

Además de los servicios de telecomunicaciones mencionados previamente, la parroquia se informa del acontecer local, nacional e internacional a través de la radiodifusión y la prensa escrita. Estos medios de comunicación están presentes en el territorio, aunque con niveles de cobertura que pueden considerarse regulares, proporcionando una alternativa importante para quienes desean mantenerse actualizados sin depender exclusivamente de los servicios de televisión o internet.

## 3.4.3.4 Equipamientos y redes de interconexión energética

El servicio de energía eléctrica en la parroquia, gestionado por la empresa CENTROSUR, se distribuye a través de una infraestructura que se encuentra en estado regular y requiere mantenimiento. Las redes eléctricas son principalmente aéreas, utilizando postes de hormigón para extender el cableado por los centros poblados. No obstante, aún existen postes de madera en algunas zonas que necesitan ser reemplazados.

La calidad del servicio varía según la ubicación. Los habitantes de las comunidades de Bellavista, Naste, el centro de Tomebamba y Tuncay consideran que el servicio es bueno. Sin embargo, en comunidades como Guagal, Santul y Uzhurloma, los moradores señalan que la calidad es deficiente, especialmente debido a la baja potencia de la electricidad. A pesar de estos problemas puntuales, la cobertura del servicio eléctrico es la más amplia en comparación con otros servicios básicos, un patrón que se repite tanto a nivel cantonal como nacional.

Con relación a la tenencia del medidor, en la parroquia el 93,57% tiene uso exclusivo del medidor, el 5,26% es de uso común entre varias viviendas, en tanto que, el 1,17% carecen de medidor.

**Proyectos estratégicos**

La parroquia Tomebamba comparte con otras parroquias el embalse del proyecto hidroeléctrico Paute Mazar, ubicado en las inmediaciones de la desembocadura del río Mazar. Este gran embalse permite una mayor regulación del caudal del río Paute, incrementa la energía firme en la central Molino, y además, retiene los materiales sólidos que arrastra el río, contribuyendo a la continuidad operativa del embalse Amaluza.

La empresa CELEC trabaja directamente con el GAD parroquial en programas y proyectos en beneficio de las comunidades.

La distribución de luminarias, transformadores y un radio de cobertura de 100 metros alrededor de las luminarias. El análisis revela que las vías iluminadas abarcan 84.593938 kilómetros, lo que representa un 67.18% del total de la red vial, mientras que las vías no iluminadas cubren 41.930002 kilómetros, equivalente al 32.82%. En total, la extensión de la red vial alcanza 126.5243 kilómetros.

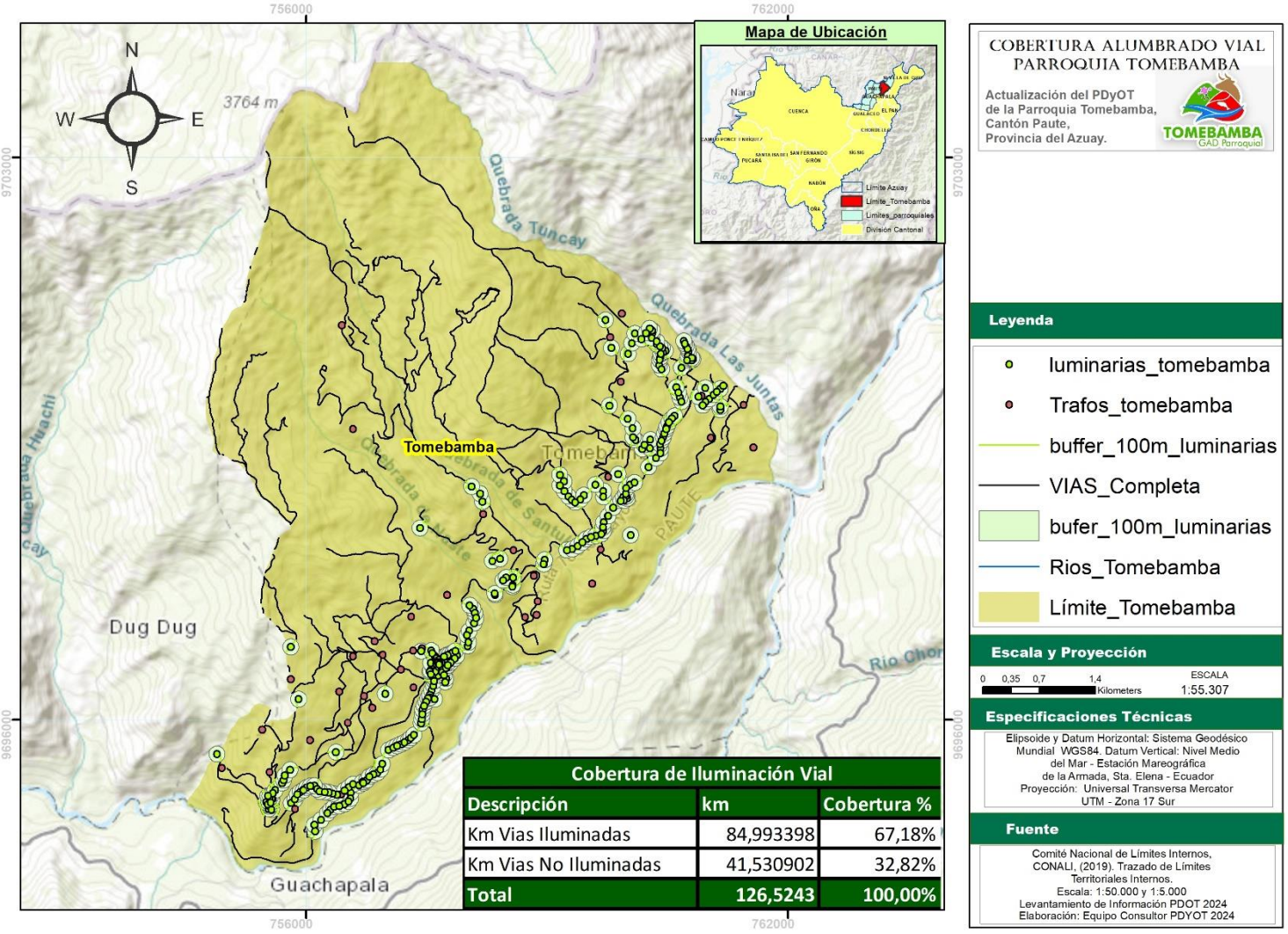
**Alumbrado Público**

La mayoría de los asentamientos en la parroquia carecen de sistemas de alumbrado público, lo que afecta a gran parte del territorio.

El 67,18% de la red vial se encuentra con iluminación o se consideran como vías iluminadas, mientras que el restante 32,82% son vías a las cuales no ha llegado el servicio de iluminación vial.

El servicio de iluminación aún es insuficiente y se requiere una mayor cobertura. Además, es necesario reemplazar las luminarias quemadas o rotas, así como renovar los postes en mal estado que afectan la calidad de la iluminación. Estos problemas no solo comprometen la visibilidad nocturna, sino que también aumentan la sensación de inseguridad en las zonas afectadas.

Mapa 40 cobertura alumbrado vial parroquia Tomebamba



## *3.4.4 Infraestructura*

### 3.4.4.1 Establecimientos de educación

La parroquia Tomebamba cuenta con dos instituciones educativas fiscales que operan en la jornada matutina, ubicadas en el centro parroquial y en la comunidad de Tuncay, respectivamente. Además, existen dos centros educativos adicionales que actualmente están cerrados. Uno de ellos se encuentra en la comunidad de Tocte huayco, conocido como la Escuela 12 de febrero, y el otro en Uzhurloma, la Escuela Juan Pablo II, que presenta un estado de deterioro considerable. Todas estas instituciones son propiedad del Ministerio de Educación, aunque las cerradas requieren atención y posibles reformas para su reapertura o mejora de condiciones.

**FOTOGRAFÍA.- ESCUELA DE EDUCACION BASICA BALTAZAR RIVERA Y NATES**



Tabla 85 Centros educativos

| No. | Comunidad | Nombre | Nivel De Educación | Tenecia | Estado |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Tomebamba | Escuela de Educación Básica Antonio Morales | Inicial y Educación General Básica | Ministerio de Educación | Bueno |
| 2 | Tuncay | Escuela de Educación Básica Baltazar Rivera y Nates | Escuela de Educación Básica | Ministerio de Educación | Bueno |
| 3 | Uzhurloma | Escuela de Educación Básica Juan Pablo II | Escuela de Educación Básica | No se encuentra en funcionamiento | |

**Fuente:** MINISTERIO DE EDUCACIÓN
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

En el sector educativo, destacan la Escuela de Educación Básica Antonio Morales, situada en el suroeste, y la Escuela Baltazar Rivera y Nates, ubicada en el noreste, que satisfacen las necesidades educativas de los niños de la parroquia.

### 3.4.4.2 Establecimientos de salud

En el ámbito de la salud, se encuentran un centro de salud y un puesto de salud, ubicados estratégicamente para atender a la población.

En la parroquia, se dispone de un Centro de Salud Tipo A, administrado por el Ministerio de Salud, que brinda atención básica a la población.

Además, cuenta con un servicio del Seguro Social Campesino localizados en el centro parroquial.

Tabla 86 EQUIPAMIENTOS DE SALUD Y SEGURIDAD

| No. | Comunidad | Descripción | Tenecia | Estado |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Centro Parroquial | Centro de Salud Tipo A | Ministerio de Salud | Bueno |
| | | Seguro Social Campesino Tomebamba | IESS | Bueno |
| | | UPC | Ministerio del Interior | Bueno |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

En el centro de salud de la parroquia laboran tres profesionales: un odontólogo, un médico general y una enfermera. Este centro cuenta con equipamiento básico y una infraestructura física en óptimas condiciones, brindando atención ordinaria de lunes a viernes. El Seguro Social Campesino ofrece servicios similares, con un médico general, un odontólogo y una enfermera, centrados en la atención médica general y odontológica.

Al igual que en otras parroquias rurales del cantón Paute, las enfermedades más comunes que afectan a la población de Tomebamba son las infecciones respiratorias agudas (IRA) y las enfermedades digestivas agudas (EDA). En la población infantil, la desnutrición es la principal causa de morbilidad, un problema crítico que refleja el alto índice de pobreza en la parroquia, incluso superior al promedio cantonal.

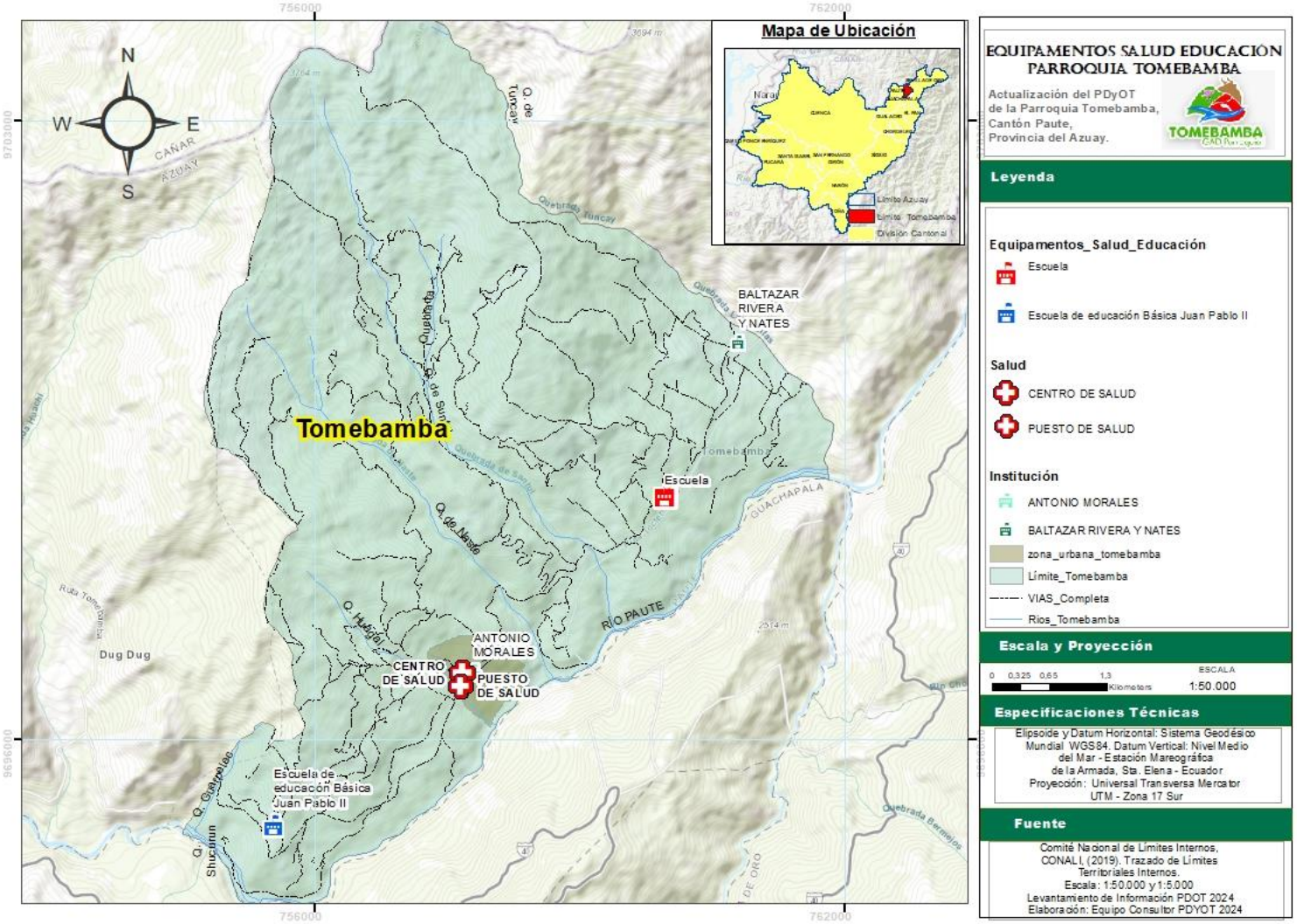
### 3.4.4.3 Establecimientos de seguridad

La parroquia cuenta con una Unidad de Policía Comunitaria (UPC), ubicada en el centro parroquial. Esta UPC es responsable de garantizar la seguridad en toda la parroquia, abarcando los diferentes sectores y comunidades. Su presencia contribuye a la prevención del delito y al fortalecimiento de la seguridad ciudadana, brindando a los habitantes un sentido de protección y apoyo en cuestiones de seguridad y orden público.



**FOTOGRAFÍA. - UPC**

Mapa 41 Equipamientos de Salud y Educación en la parroquia Tomebamba



### 3.4.4.4 Espacio público

El espacio público en la parroquia es limitado presentando desafíos en cuanto a su planificación y mantenimiento.

Los espacios destinados a la recreación y el encuentro comunitario son reducidos y están principalmente concentrados en el centro parroquial, donde se encuentran plazas, canchas y áreas comunitarias. Estos espacios son importantes para la vida social y el esparcimiento de los habitantes, pero su limitada distribución y falta de mantenimiento en las zonas más alejadas restringen las oportunidades de acceso equitativo a todos los sectores de la parroquia.

Un espacio importante, es la plaza "San Vicente", situada en el centro parroquial. Junto a la plaza se encuentra una cancha cubierta, que constituye un punto importante para la comunidad. Este espacio es utilizado para diversas actividades deportivas y recreativas, lo que lo convierte en un lugar clave para la vida comunitaria en la parroquia Tomebamba, promoviendo el encuentro y la integración.

En el sector de uzhurloma, encontramos con una cancha de uso multiple que incluye un escenario, situada junto a la casa comunal. La convierte en un punto de encuentro importante para los habitantes de este sector, fomentando la interacción social, el fortalecimiento de la comunidad, actividades culturales y reuniones comunitarias.

En el sector de Guagual, hay una cancha de cemento que actualmente se encuentra vacía y se utiliza como parqueadero, lo que limita su potencial como espacio recreativo. Por otro lado, en el sector de Naste, se dispone de una cancha de ecuavóley que se utiliza activamente, siendo un punto de encuentro para los residentes que buscan disfrutar de actividades deportivas y fomentar la convivencia en la comunidad.

En el sector de Santul, se encuentra un espacio destinado a actividades tradicionales, donde se lleva a cabo la "pelea de toros" el 1 de enero y el último domingo de junio. Este evento cultural es una parte importante de la identidad comunitaria y atrae a numerosos asistentes de la parroquia y sus alrededores.

La realización de estas actividades no solo fomenta la convivencia entre los habitantes, sino que también preserva las tradiciones locales, convirtiendo este espacio en un punto focal para la celebración y la cultura en Santul.

En el sector de Toctehuayco, también hay una cancha que se utiliza para diversas actividades deportivas y recreativas.

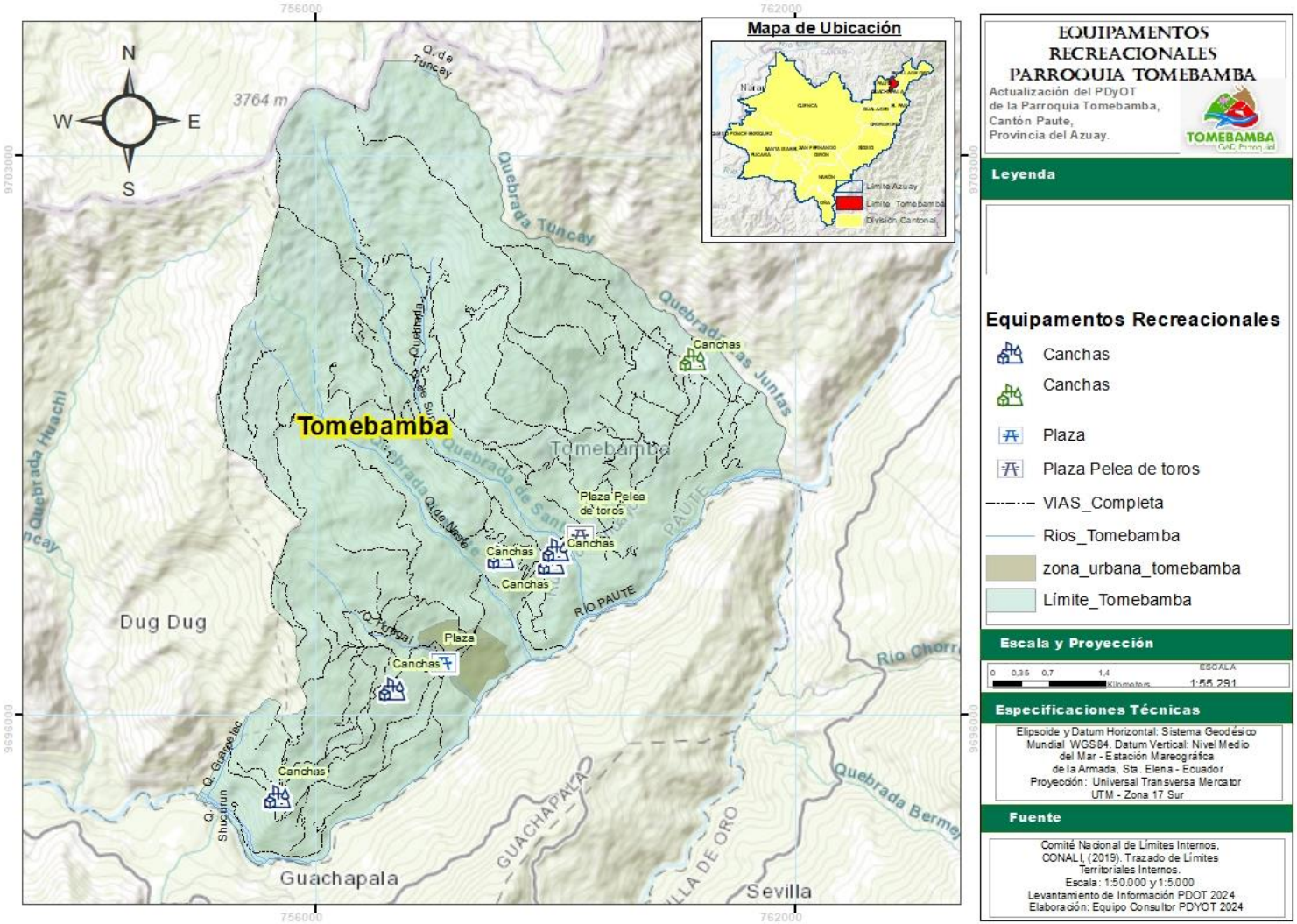


**FOTOGRAFÍA. - CANCHA PARA PELEA DE TOROS**

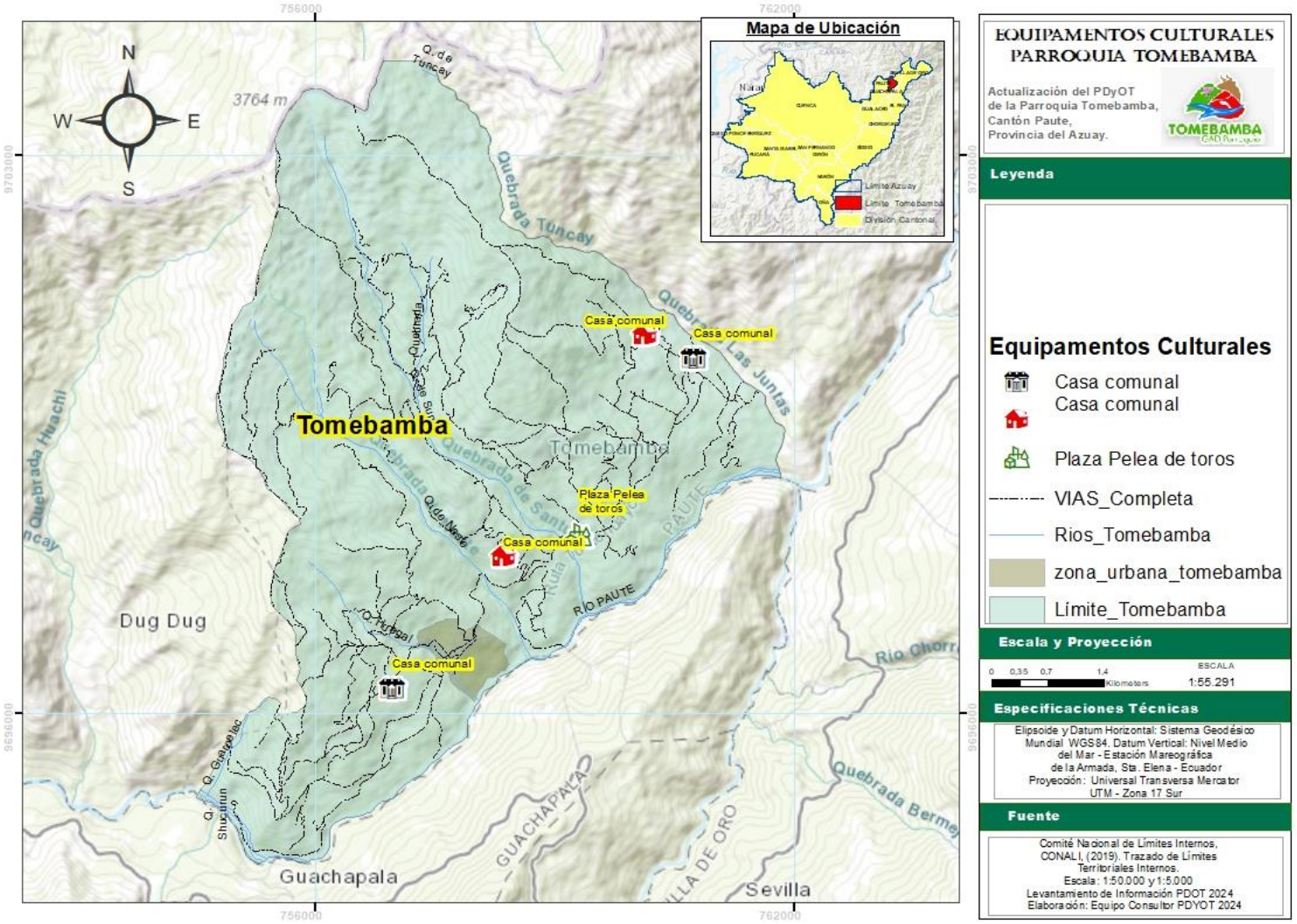


**FOTOGRAFÍA. - CANCHA CUBIERTA CASCO URBANO**

Mapa 42 Equipamientos recreacionales en la parroquia Tomebamba



Mapa 43 Equipamientos culturales en la parroquia Tomebamba



## *3.4.5 Cobertura y Servicios Básicos*

### 3.4.5.1 Infraestructura de agua

La parroquia Tomebamba tiene sistemas de captación y distribución de agua independientes por comunidad. Estos sistemas son administrados por las Juntas de Agua que se encargan del mantenimiento y la operación del sistema; cada Junta cuenta con un registro de usuarios y tarifas por consumo familiar y se rigen por un reglamento interno.

- El sistema de agua potable del centro de Tomebamba tiene la captación de agua en la vertiente Soledad, donde ingresa 0.01 m3/seg., actualmente abastece a todas las viviendas del centro parroquial.
- El sistema de agua potable de Tuncay capta el agua de dos vertientes, el caudal que está ingresando es 0.003 m3/seg. entre las dos, sin embargo, no cubre las necesidades de toda la comunidad, existe una planta de tratamiento donde se da tratamiento de cloración, luego es almacenada en un tanque de 20m3, para posteriormente ser distribuida en la red, a las familias. El sistema fue construido en el año 1991 aprox. el estado de la infraestructura es deficiente.
- La captación de agua de Naste se ubica en la vertiente Santul donde ingresan 0.003 m3/seg., el sistema de agua potable fue construido en el año 2012.
- El servicio de agua de Uzhurloma es entubada, la captación se ubica en la vertiente Potrerohuayco, donde ingresan 0.00005 m3/seg., caudal que no cubre las necesidades básicas de la población de la comunidad, el agua es conducida hacia un tanque de almacenamiento de 5m3, donde se coloca cloro como tratamiento para luego ser distribuidad a las familias.
- La comunidad de Guagal tiene un sistema de agua potable construido en el año 2012, que garantiza el consumo del agua a población.
- La captación del sistema de agua potable de Toctehuayco-Santul se encuentra en una vertiente donde ingresan 0.002 m3/seg., La calidad del servicio es buena.
- El sistema de agua de Bellavista tiene la captación en la vertiente Cocha fría 1 donde ingresan 0.002 m3/seg., el agua requiere ser potabilizada, la infraestructura se encuentra en regular estado.

**Uso del Agua**

Se registran un total de 26 abrevaderos, diseñados para el consumo de ganado, y 36 sistemas de abastecimiento de agua doméstica, que garantizan el acceso a agua potable para los hogares. Además, se identifica un sistema destinado a la actividad piscícola, así como 72 para riego agrícola, un total de 135 adjudicaciones.

**Agua de consumo humano**

Realizando una comparación entre los registros de los años 2010 y 2022, según datos del Sistema Nacional de Información (SNI, 2010), en la parroquia Tomebamba, al año 2010 solo el 32.51% de la población accede al agua potable a través de una red pública, mientras que para el 2022 esta cifra ha aumentado al 91,30% de la población, lo que refleja la mejorara en infraestructura de agua potable en la parroquia

Tabla 87 procedencia del agua recibida al año 2010

| Procedencia del agua | Casos | |
|---|---|---|
| | No. | % |
| **De red pública** | 118 | 32,51 |
| **De pozo** | 15 | 4,13 |
| **De río, vertiente, cequia o canal** | 228 | 62,81 |
| **Otro (Agua lluvia/albarrada)** | 2 | 0,55 |
| **TOTAL** | 363 | 100 |

FUENTE: SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN (SIN).
ELABORACIÓN: EQUIPO CONSULTOR 2024

Tabla 88 procedencia del agua recibida al año 2022

| El agua que recibe la vivienda proviene o es suministrada por | Casos | % |
|---|---|---|
| **1. Empresa pública/Municipio** | 7 | 1,65% |
| **2. Juntas de Agua/Organizaciones Comunitarias/GAD Parroquial** | 381 | 89,65% |
| **3. Pozo** | 1 | 0,24% |
| **5. Otras fuentes (río, vertiente, acequia, canal, grieta o agua lluvia)** | 36 | 8,47% |
| **Total** | 425 | 100,00% |

**Fuente:** INEC, CNPV 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

A su vez del análisis de la cobertura de agua por comunidades se evidencia que la gran mayoría de comunidades tiene una buena cobertura del servicio, el mismo que supera el 80%.

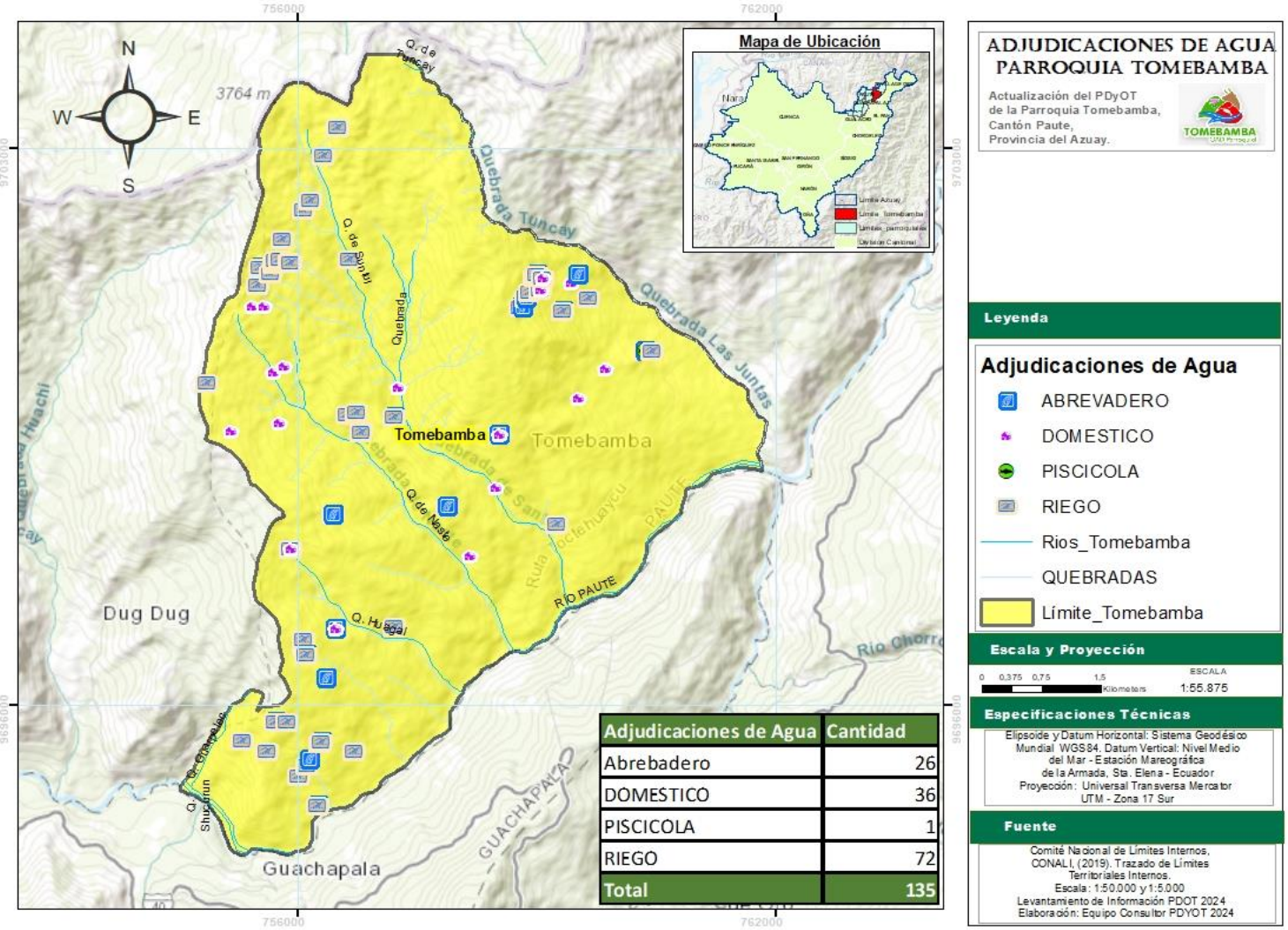
En la asamblea ciudadana llevada a cabo en noviembre de 2024, se dejó en evidencia que debido a que las Juntas de Agua que se encargan del mantenimiento y la operación del sistema de agua, algunos sectores no disponen de un tratamiento óptimo para ser considerado agua potable, como es la falta de cloración o también el mínimo mantenimiento que se realiza al sistema de tratamiento de agua, lo que ocasiona desconfianza en la población respecto al tipo de agua que consumen.

Tabla 89 Cobertura de agua de consumo humano por comunidades

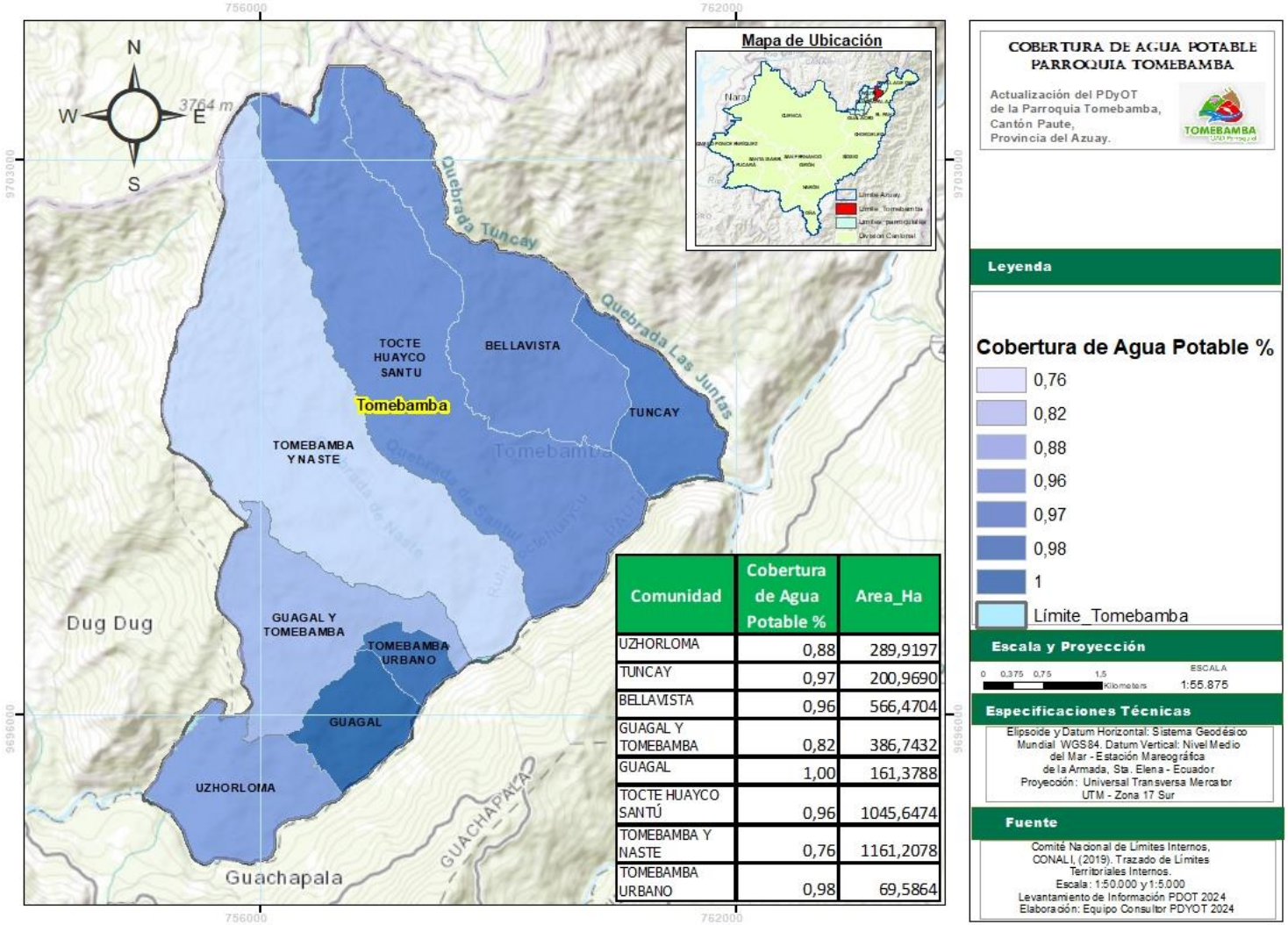
| COMUNIDAD | SECTOR | Deficit | Cobertura |
|---|---|---|---|
| **TOMEBAMBA URBANO** | 10561001001 | 2% | 98% |
| **TUNCAY** | 10561999001 | 4% | 97% |
| **BELLAVISTA** | 10561999002 | 4% | 96% |
| **TOCTE HUAYCO SANTÚ** | 10561999003 | 3% | 96% |
| **TOMEBAMBA Y NASTE** | 10561999004 | 31% | 76% |
| **GUAGAL Y TOMEBAMBA** | 10561999005 | 21% | 82% |
| **GUAGAL** | 10561999006 | 0% | 100% |
| **UZHORLOMA** | 10561999007 | 13% | 88% |

**Fuente:** INEC, CNPV 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 44 Adjudicaciones de agua en la parroquia Tomebamba



Mapa 45 Cobertura de agua de consumo humano en la parroquia Tomebamba



### 3.4.5.2 Infraestructura de saneamiento

Como se evidencia en la tabla siguiente, existe un alto porcentaje (75,53%) de viviendas que no disponen de un sistema de tratamiento de aguas servidas a través de red pública, por lo que se utiliza los pozos sépticos como mediadas alternativas, ocasionando graves problemas al medio ambiente y aumentando el riesgo a deslizamientos en ciertos sectores de la parroquia.

Los problemas y riesgos de los pozos sépticos incluyen:

- Fugas o filtraciones de aguas residuales que contaminan el suelo y el agua subterránea.
- Propagación de enfermedades y contaminación del suministro de agua potable.
- Infiltración de desechos en el agua subterránea y propagación de bacterias nocivas.
- Inundaciones y aumento del riesgo de enfermedades debido a un pozo séptico obstruido.
- Malos olores y contaminación del agua.

La eliminación de aguas negras o servidas mediante pozos sépticos y otras formas no son apropiadas lo que significa un impacto importante en la salud de la población debido a la proliferación de vectores como de agentes infecciosos.

**Alcantarillado y Letrinización**

El centro parroquial, es el único asentamiento que cuenta con servicio de alcantarillado la evacuación de las aguas residuales se realiza a un pozo séptico previo retorno a una quebrada.

El resto de asentamientos no cuentan con red de alcantarillado sanitario, emplean pozo séptico generalmente, el estado de este sistema es regular y malo, debido a la falta de mantenimiento y de tratamiento de los efluentes.

Según el Censo Nacional de Población y vivienda realizado en el año 2022, en la parroquia Tomebamba, el 11,53% de las viviendas eliminan las aguas servidas a través de una red pública de alcantarillado, a diferencia del 7.44% que registraba en el año 2010, lo que implica un nulo incremento en la cobertura de alcantarillado a nivel parroquial.

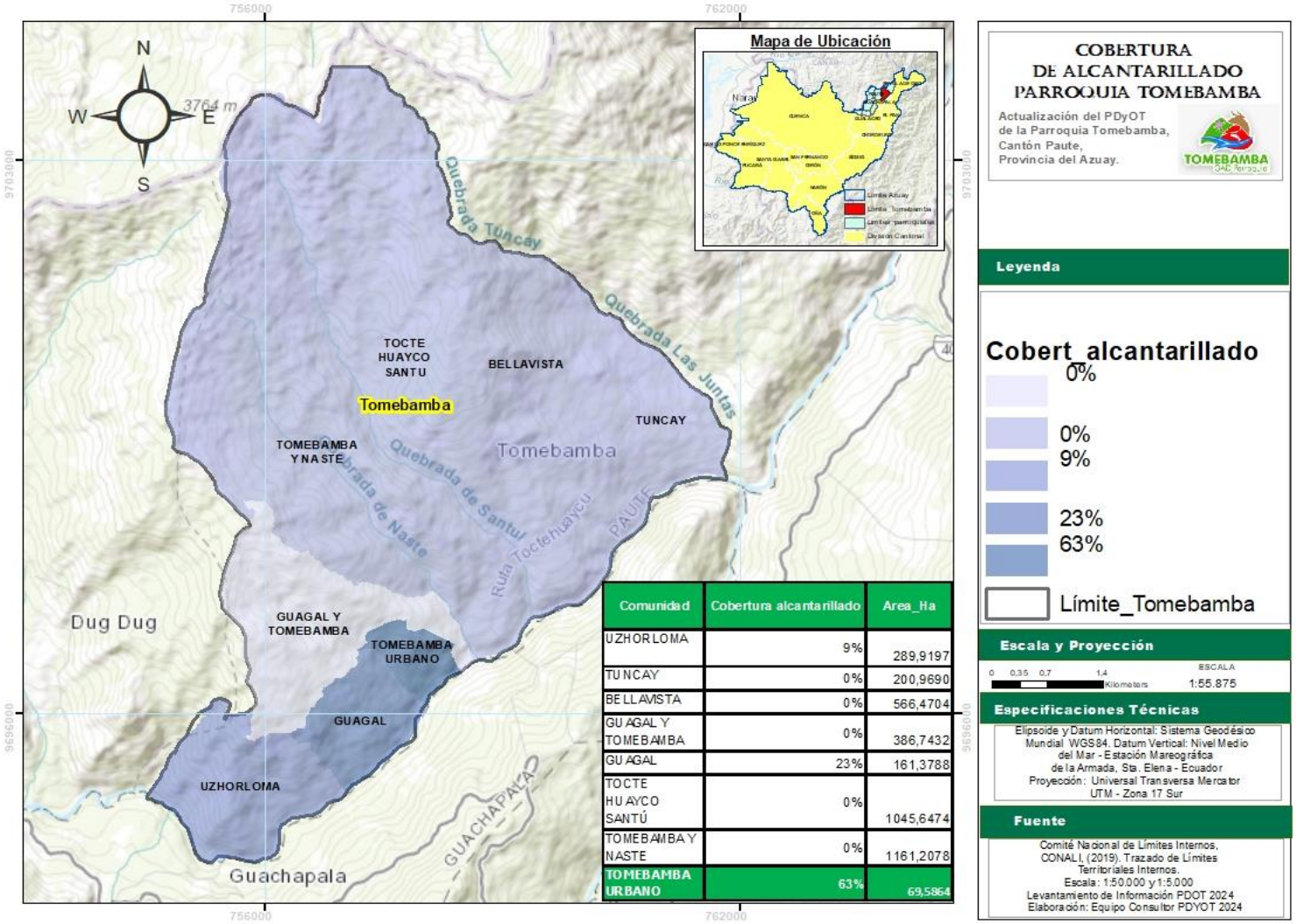
La mayoría, un 75,53%, utiliza pozos sépticos, mientras que el 3.06% emplea pozos ciegos. Además, el 0,47% de las viviendas descarga sus aguas residuales directamente en ríos o quebradas cercanas, el 0,94% dispone de letrinas, y un preocupante 7,53% de los hogares no cuenta con ningún sistema para la eliminación de aguas servidas. Esta situación evidencia una gran necesidad de mejorar la infraestructura sanitaria en la parroquia.

Tabla 90 Infraestructura de saneamiento al año 2022

| El servicio higiénico de la vivienda es | Casos | % |
|---|---|---|
| **1. Inodoro o escusado, conectado a red pública de alcantarillado** | 49 | 11,53% |
| **2. Inodoro o escusado, conectado a pozo séptico** | 321 | 75,53% |
| **3. Inodoro o escusado, conectado a biodigestor** | 4 | 0,94% |
| **4. Inodoro o escusado, conectado a pozo ciego** | 13 | 3,06% |
| **5. Inodoro o escusado, con descarga directa al mar, río, lago o quebrada** | 2 | 0,47% |
| **6. Letrina** | 4 | 0,94% |
| **7. No tiene** | 32 | 7,53% |
| **Total** | 425 | 100,00% |

**Fuente:** INEC, CNPV 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Mapa 46 Cobertura de Alcantarillado en la parroquia Tomebamba




| Comunidad | Cobertura alcantarillado | Area_Ha |
|---|---|---|
| UZHORLOMA | 9% | 289,9197 |
| TUNCAY | 0% | 200,9690 |
| BELLAVISTA | 0% | 566,4704 |
| GUAGAL Y TOMEBAMBA | 0% | 386,7432 |
| GUAGAL | 23% | 161,3788 |
| TOCTE HUAYCO SANTÚ | 0% | 1045,6474 |
| TOMEBAMBA Y NASTE | 0% | 1161,2078 |
| TOMEBAMBA URBANO | 63% | 69,5864 |

La parroquia Tomebamba revela disparidades en el acceso al servicio de alcantarillado en distintas comunidades. Uzhurloma presenta una cobertura del 9% en un área de 289.9197 hectáreas, mientras que Tuncay, Bellavista, Guagual y Tomebamba tienen una cobertura del 0% en áreas de 200.9690, 566.4704 y 386.7432 hectáreas, respectivamente. Guagual cuenta con un 23% de cobertura en 161.3788 hectáreas. En Tocte Huayco Santul y Tomebamba y Naste, la cobertura también es del 0%, abarcando 1045.6474 y 1161.2078 hectáreas, respectivamente. En contraste, el sector urbano de Tomebamba muestra una cobertura del 63% en un área de 69.5864 hectáreas

### 3.4.5.3 Infraestructura de desechos sólidos

La basura es todo material considerado como desecho y que se necesita ser eliminado, es un producto de las actividades humanas. El Cantón Paute cuenta con relleno sanitario que proporciona servicio de recolección y disposición final de los residuos a todo el cantón.

El relleno sanitario se ubica a 9 Km al suroeste de la ciudad de Paute a una altura media de 2424 msnm en un terreno con una superficie aproximada de 18.77 has. Actualmente se están recolectando 6.5 Ton diarias de desechos de todo el cantón Paute.

El tiempo de vida útil para el cual fue diseñado el relleno es 20 años, sin embargo, existe un proyecto que pretende incrementar esa vida útil en un 20 a 30 % mediante campañas de reciclaje de papel, cartón, vidrio, etc.

En el sitio de implantación del relleno sanitario se ha adecuado una fosa de 20 x 30 metros cuyo fondo ha sido impermeabilizado con geomembrana de 0,5 micras. En el fondo se ha construido un canal recolector de lixiviados los cuales son conducidos a una fosa de pre tratamiento (una primera fosa de sedimentación y un “filtro de grava y arena”) de 3,5 m3 de capacidad de almacenamiento cuenta con una chimenea de piedra para los gases. Se realiza el recubrimiento y tendido de la basura a través de una pala cargadora que opera “casi a diario”, cuando no se ha dispuesto que trabaje en otras actividades del municipio. El recubrimiento de la basura se hace sin ninguna dirección técnica y producto de la observación directa se pudo comprobar que no existe una compactación de la basura.

La calidad de la infraestructura es regular, sin embargo, falta tecnificación y control de los procesos para darle mayor seguridad y eficacia al trabajo implementado.

En la parroquia Tomebamba el camión recolector recorre las calles de la cabecera parroquial los días lunes y viernes, en las comunidades de Guagal, Bellavista, Santul, y Naste el recolector pasa por la vía principal los días martes y viernes, mientras que en Tuncay la recolección de basura se realiza los días martes y jueves, la comunidad de Uzhurloma no tiene servicio de recolección de basura. Todas las familias que viven lejos de la vía principal trasladan sus residuos a la vía principal para que sean recolectados, sin embargo, no todos lo realizan, la mayoría quema la basura y otros emplean los desechos orgánicos como abono en el campo.

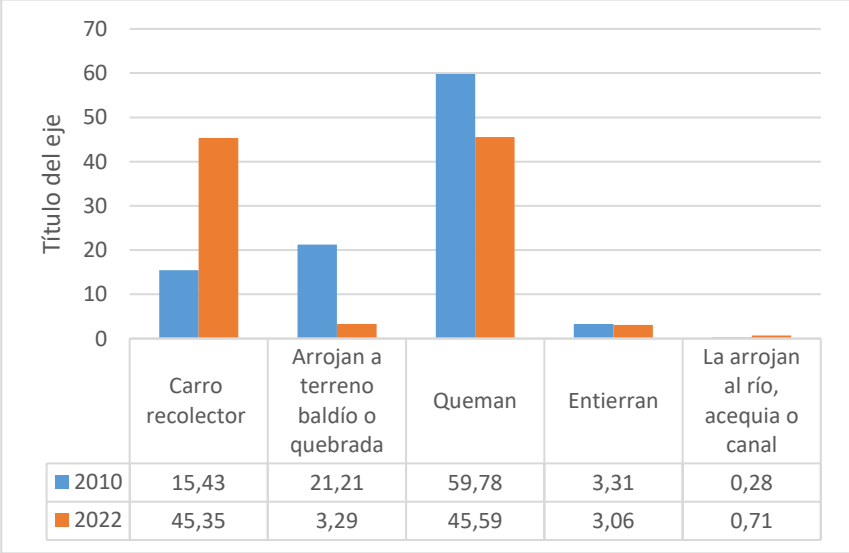
Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2022, el porcentaje más alto de forma de eliminación de la basura es por la quema 46,59%, luego la recolección por carro recolector y contenedor municipal 45,35%, seguido de los que votan en terreno baldío en porcentaje del 3,29%, los que entierran la basura 3,06%.

Tabla 91 Eliminación de desechos sólidos en la parroquia

| Eliminación de la basura | Casos | % |
|---|---|---|
| **1. Por carro recolector** | 191 | 44,94% |
| **2. Por contenedor municipal** | 6 | 1,41% |
| **3. La arroja a terreno baldío** | 14 | 3,29% |
| **4. La quema** | 198 | 46,59% |
| **5. La entierra** | 13 | 3,06% |
| **7. De otra forma** | 3 | 0,71% |
| **Total** | 425 | 100,00% |

**Fuente:** INEC, CNPV 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Ilustración 81 comparación de eliminación de desechos sólidos entre los años 2010 y 2022




**Fuente:** INEC, CNPV 2010 y 2022
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

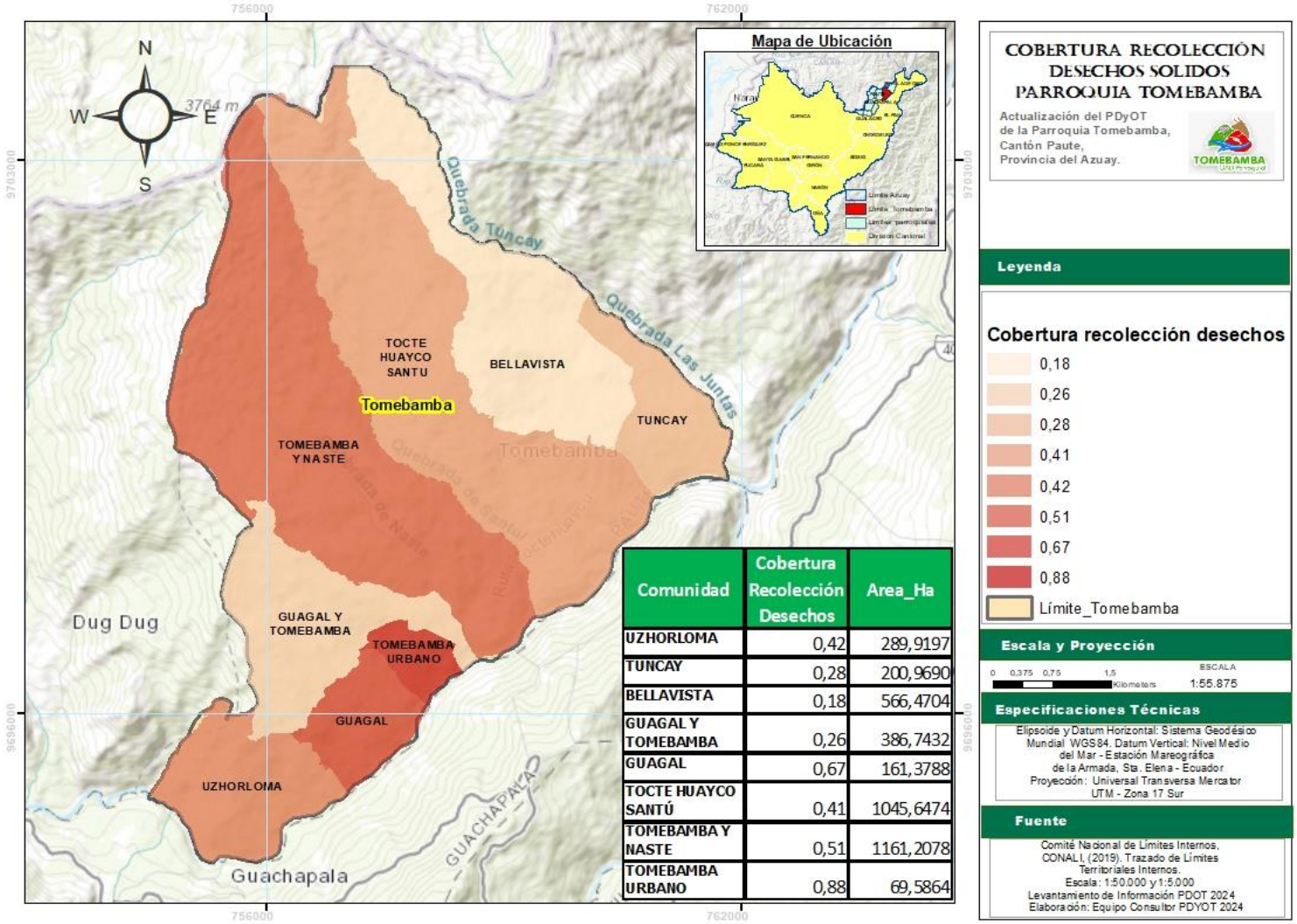
Estos porcentajes representan un déficit en el servicio de recolección de residuos y en la disposición final que se está dando a la basura, esta situación es un problema sanitario para la población de la parroquia ya que la incorrecta disposición de los residuos acarrea consecuencias en la salud de los habitantes por atraer roedores, moscas pues al no dar un tratamiento adecuado o lo están quemando, están provocando daños ambientales.

De los requerimientos se puede indicar que es necesario impartir educación ambiental en las comunidades.

La parroquia Tomebamba revela una cobertura variable en diferentes comunidades. Uzhurloma presenta una cobertura de 42% en un área de 289.9197 hectáreas; Tuncay, 28% en 200.9690 hectáreas; Bellavista, 18% en 566.4704 hectáreas; y Guagual y Tomebamba, 26% en 386.7432 hectáreas. Guagual muestra una cobertura del 67% en 161.3788 hectáreas, mientras que Tocte Huayco Santul tiene una cobertura de 41% en 1045.6474 hectáreas. En Tomebamba y Naste, la cobertura es de 51% en 1161.2078 hectáreas.

Por último, el sector urbano de Tomebamba cuenta con una cobertura de 88% en 69.5864 hectáreas.

Mapa 47 Cobertura de recolección de residuos sólidos




| Comunidad | Cobertura Recolección Desechos | Area_Ha |
|---|---|---|
| UZHORLOMA | 0,42 | 289,9197 |
| TUNCAY | 0,28 | 200,9690 |
| BELLAVISTA | 0,18 | 566,4704 |
| GUAGAL Y TOMEBAMBA | 0,26 | 386,7432 |
| GUAGAL | 0,67 | 161,3788 |
| TOCTE HUAYCO SANTÚ | 0,41 | 1045,6474 |
| TOMEBAMBA Y NASTE | 0,51 | 1161,2078 |
| TOMEBAMBA URBANO | 0,88 | 69,5864 |

## 3.4.6 Hábitat y vivienda

El derecho a la vivienda está reconocido como un derecho humano en diversos instrumentos internacionales y en numerosas constituciones nacionales, incluida la Constitución de Ecuador. El artículo 30 de la Constitución ecuatoriana establece que todas las personas tienen derecho a un hábitat seguro, saludable y a una vivienda adecuada y digna, sin importar su situación social o económica.

Este reconocimiento impone al Estado la responsabilidad de garantizar que todos los ciudadanos accedan a condiciones de vida dignas, lo que incluye la provisión de viviendas que cumplan con los estándares mínimos de habitabilidad, seguridad y salubridad. El derecho a la vivienda implica no solo la protección frente a desalojos arbitrarios, sino también la promoción de políticas públicas que aseguren el acceso a viviendas adecuadas, especialmente para aquellos en situaciones de vulnerabilidad.

Este tipo de disposiciones constitucionales reflejan un firme compromiso con la justicia social y el bienestar de la población, reconociendo que la vivienda es fundamental para el ejercicio de otros derechos básicos y para el desarrollo integral de las personas y sus comunidades.

### 3.4.6.1 Condición de ocupación de la vivienda

De acuerdo al último Censo de Población y Vivienda realizado en el año 2022, la parroquia Tomebamba posee 743 viviendas, de las cuales el 57.20 % representan 425 viviendas ocupadas con personas presentes; 16.15 % representan 120 viviendas ocupadas con viviendas de temporada o vacacional; 23.55 % representan 175 viviendas de desocupada, 3.10 % representan 23 viviendas en construcción

Tabla 92 Condición de ocupación de la vivienda

| Condición de ocupación de vivienda particular | Casos | % |
|---|---|---|
| **1. Ocupada** | 425 | 57,20% |
| **2. De temporada o vacacional** | 120 | 16,15% |
| **3. Desocupada** | 175 | 23,55% |
| **4. Construcción** | 23 | 3,10% |
| **Total** | 743 | 100,00% |

**Fuente**: CNPV 2022
**Elaboración**: Equipo Consultor

### 3.4.6.2 Tipo de Vivienda

La tabla muestra la distribución de los tipos de viviendas en una población, indicando el número de casos y el porcentaje correspondiente a cada tipo. Se observa que la mayoría de las personas, un 94.89% (706 casos), viven en casas o villas. Solo un 0.13% (1 caso) reside en cuartos de casas de inquilinato, mientras que un 2.28% (17 casos) vive en una mediagua y otro 0.94% (7 casos) en covacha, 0.26% clínicas u otras instituciones similares. En total, se registraron 744 casos, lo que representa el 100% de la muestra.

Tabla 93 Tipo de vivienda

| Tipo de vivienda | Casos | % |
|---|---|---|
| **1. Casa/villa** | 706 | 94,89% |
| **3. Cuarto/s en casa de inquilinato** | 1 | 0,13% |
| **4. Mediagua** | 17 | 2,28% |
| **5. Rancho** | 1 | 0,13% |
| **6. Covacha** | 10 | 1,34% |

| | | |
|---|---|---|
| **7. Choza** | 7 | 0,94% |
| **8. Otra vivienda particular** | 1 | 0,13% |
| **10. Cuartel militar, policía o bomberos** | 1 | 0,13% |
| **Total** | 744 | 100,00% |

**Fuente**: INEC 2022
**Elaboración**: Equipo Consultor

### 3.4.6.3 Estado de las viviendas

Con respecto al estado de las viviendas se tiene lo siguiente. En cuanto al piso, el 35.76% de las viviendas (152 casos) tienen el piso en buen estado, el 52.71%% de las viviendas (224 casos) tienen el piso en estado regular, mientras que el 11.53% (49 casos) lo tienen en mal estado. Respecto a las paredes exteriores, el 29.88% (127 casos) están en buenas condiciones, el 57.88% de las viviendas (246 casos) tienen las paredes en estado regular y el 12.24% (52 casos) se encuentran en malas condiciones. En cuanto al techo, el 28.0% de las viviendas (119 casos) tienen el techo en buen estado, el 54.59% de las viviendas (232 casos) tienen el techo en estado regular mientras que el 17.41% (74 casos) lo tienen en mal estado. Esto evidencia que, aunque una mayoría tiene elementos en buen estado, aún existen viviendas con problemas en pisos y techos.

Ilustración 82 Estado de la vivienda




**Fuente**: INEC 2022
**Elaboración**: Equipo Consultor

Tabla 94 Estado de las viviendas

| **Estado del techo o cubierta** | **Casos** | **%** |
|---|---|---|
| **1. Bueno** | 119 | 28,00% |
| **2. Regular** | 232 | 54,59% |
| **3. Malo** | 74 | 17,41% |
| **Total** | 425 | 100,00% |
| **Estado del piso** | **Casos** | **%** |
| **1. Bueno** | 152 | 35,76% |
| **2. Regular** | 224 | 52,71% |
| **3. Malo** | 49 | 11,53% |

| | | |
|---|---|---|
| **Total** | 425 | 100,00% |
| **Estado de las paredes exteriores** | Casos | **%** |
| **1. Bueno** | 127 | 29,88% |
| **2. Regular** | 246 | 57,88% |
| **3. Malo** | 52 | 12,24% |
| **Total** | 425 | 100,00% |

**Fuente**: INEC 2022
**Elaboración**: Equipo Consultor

### 3.4.6.4 Tenencia o propiedad de la vivienda

El grupo más representativo lo constituyen las viviendas propias y totalmente pagada con el 57.58%(247 casos), las viviendas arrendadas/anticresis, con el 4.20% (18 casos), como consiguiente obtenemos a las viviendas prestadas o cedidas, con el 17.72% (76 casos), mientras que los hogares con vivienda propia (regalada, donada, heredada o por posesión) constituye al 14.45% (62 casos) y tenemos los hogares con viviendas propias y la están pagando constituyen el 5.83% con 25 viviendas.

Si unificamos los indicadores de vivienda propia, ya sea que está pagada, que la esté pagando o que sea obtenida bajo cualquier otra forma como propia el porcentaje es del 77.86% (334 casos) del total de viviendas, existiendo un 22.18% de hogares que no poseen viviendas propias.

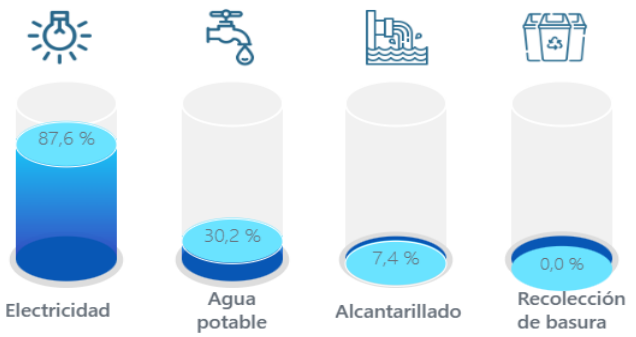
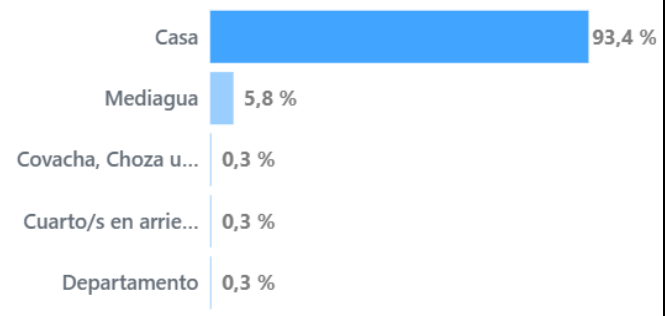
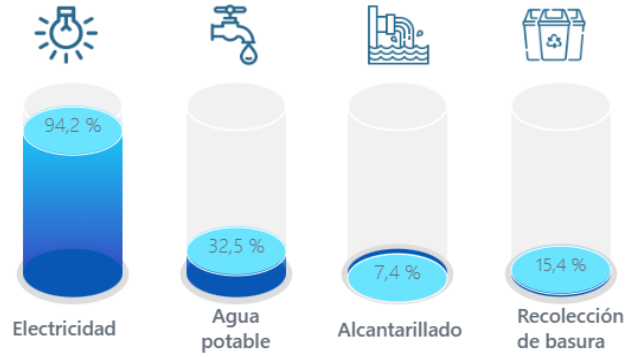
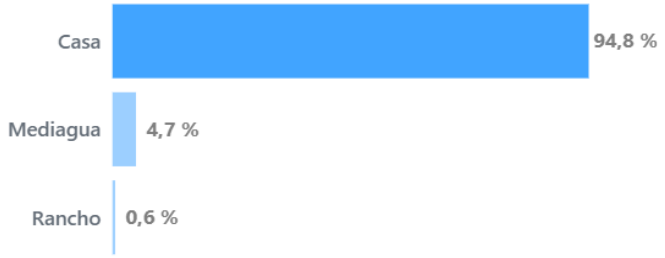
Tabla 95 Tenencia de la vivienda

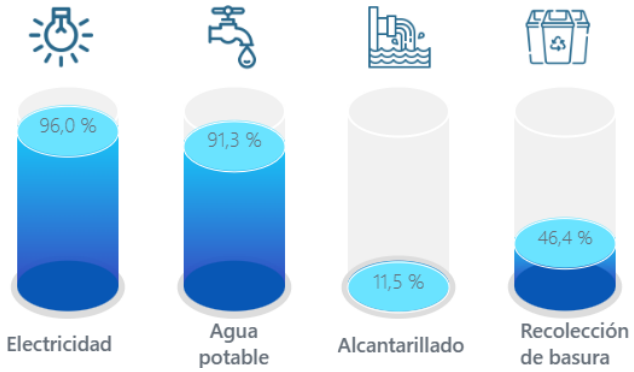
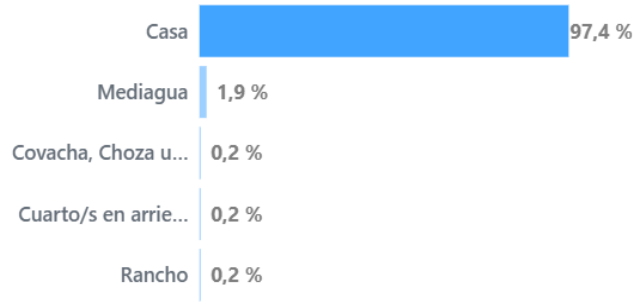
| Tenencia o propiedad de la vivienda | Counts | % |
|---|---|---|
| **1. Propia y totalmente pagada** | 247 | 57,58% |
| **2. Propia y la está pagando** | 25 | 5,83% |
| **3. Propia (regalada, donada, heredada o por posesión)** | 62 | 14,45% |
| **4. Arrendada/anticresis** | 18 | 4,20% |
| **5. Prestada o cedida (no paga)** | 76 | 17,72% |
| **6. Por servicios** | 1 | 0,23% |
| **Total** | 429 | 100,00% |

**Fuente**: INEC 2022
**Elaboración**: Equipo Consultor

### 3.4.6.5 Evolución de los Indicadores de vivienda

A continuación, se expone los principales indicadores de la vivienda respecto a la evolución de los últimos 20 años de acuerdo al registro histórico del censo nacional de población y vivienda

| Indicador | Cobertura servicios básicos | Tipos de vivienda |
|---|---|---|
| **2001** |  |  |
| **2010** |  |  |

| Indicador | Cobertura servicios básicos | Tipos de vivienda |
|---|---|---|
| 2022 |  |  |

| Evolución de principales indicadores | | | |
|---|---|---|---|
| **Indicador** | **2001** | **2010** | **2022** |
| **Viviendas con acceso a alcantarillado** | 7,40% | 7,40% | 11,50% |
| **Viviendas con acceso a recolección de basura** | 0 | 15,40% | 46,40% |
| **Viviendas con acceso de energía eléctrica** | 87,60% | 94,20% | 96% |
| **Viviendas con acceso a agua por red pública** | 30,20% | 32,50% | 91,30% |

**Fuente**: Instituto Nacional de Estadística y Censos
**Elaboración**: Equipo Consultor



# POLÍTICO INSTITUCIONAL
## DIAGNÓSTICO

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 – 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

## 3.5 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

El sistema político institucional y de participación ciudadana, en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial parroquial, hace relación a la gobernanza y gobernabilidad en el territorio, que están dadas por la organización y funcionamiento del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial, la presencia y articulación con los diferentes niveles de gobierno (municipal, provincial y nacional, éste último a través de las instancias desconcentradas de los diferentes ministerios), que actúan en la parroquia con sus programas y proyectos; y por supuesto, la ciudadanía representada en las diferentes organizaciones sociales involucradas en el desarrollo local

Parte de reconocer el marco jurídico y de competencias que sustenta la actuación de estos actores y un análisis del GAD parroquial para determinar su capacidad de gestión del territorio con el fin de fortalecer y/o proponer un modelo de gestión adecuado tanto a la nueva legislación ecuatoriana como a la necesidad de articulación con los diferentes niveles de gobierno, enmarcados en la Planificación Nacional. Dicho modelo de gestión debe además ser concordante con los procesos participativos exigidos por la constitución, la ley y la propia dinámica socio organizativa local; y propender la transparencia y responsabilidad política a través de sistemas institucionalizados de rendición de cuentas.

### Objetivos

Este componente tiene tres objetivos principales:

a. Respaldar todo el marco legal que solventa la vigencia del PDOT como la herramienta de la política parroquial, sus instrumentos de planificación y ordenamiento territorial actuales, con incidencia en el territorio, dentro del marco Constitucional y legal;
b. Examinar la capacidad política, administrativa y operativa del GAD Parroquial en base a su estructura organizativa y su experiencia en materia de desarrollo; y,
c. La participación ciudadana a través de los diferentes actores públicos y privados y su relación, fortaleciendo la gobernabilidad y gobernanza en la toma de decisiones

### Metodología

La metodología incluye una recopilación y el análisis de documentos relacionados con el PDOT, así como una serie de entrevistas y reuniones personales y grupales o talleres con quienes intervienen en la ejecución y la operación de los proyectos. La evaluación de culminación es un proceso de autoevaluación participativo, que puede desarrollarse con o sin una consultoría que facilite el proceso. La consultoría sería necesaria en los casos en que:

- Se requiere la recopilación y análisis extenso de información a través de visitas de campo.
- Se requiere realizar varios talleres con los actores (entre ellos los beneficiarios) que participaron en el proyecto
- Sistematización de información de los componentes, para la adecuada elaboración del diagnóstico estratégico

### *3.5.1 Marco normativo para la gestión del territorio*

A continuación, se describen los elementos esenciales correspondientes a la normativa del Ecuador referente a: la planificación, competencias, finanzas públicas del estado, GAD Parroquiales y de participación ciudadana. En orden jerárquico establecido en la disposición constitucional establecida en el Art. 425:

- Constitución 2008 a través del Plan Nacional de Desarrollo para un Nuevo Ecuador
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas
- Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social
- Reglamentos y resoluciones emitidas por el Gobierno Parroquial de Tomebamba

Es importante recalcar que la gestión territorial a nivel parroquial, a más de estar enmarcada bajo la legislación vigente dispuesta para el efecto, está orientada de manera obligatoria, por el "Plan Nacional de Desarrollo 2019 – 2021 Toda una Vida", que determina las líneas de acción en función del cumplimiento de las metas y objetivos nacionales establecidas en el mismo.

#### 3.5.1.1 Constitución de la república del ecuador

- **Art. 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana

- **Art 241**.- establece que la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados.

- **Art. 242.-** El Estado se organiza territorialmente en regiones, provincias, cantones y parroquias rurales. Por razones de conservación ambiental, étnico-culturales o de población podrán constituirse regímenes especiales.

**- Art. 264.-** Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley:

- Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.
- Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.

**Art. 262 al 267** inclusive, las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) regionales, provinciales, cantonales, distritales y parroquiales. En todos los casos, la redacción contiene el siguiente enunciado: Planificar el desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial.

- **Art 276**, numeral 6 señala que el objetivo del régimen de desarrollo, es el promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado

- **Art 280** de la Constitución, determina que el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del

Estado; y, la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado Central y los Gobiernos autónomos descentralizados, señala además que su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para el sector privado.

**COMPETENCIAS DE LOS GAD EN LA CONSTITUCION**

**Art. O 263 GOBIERNOS PROVINCIALES**

1. Planificar el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial.

2. Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas.

3. Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional, obras en cuencas y micro cuencas.

4. La gestión ambiental provincial.

5. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego.

6. Fomentar la actividad agropecuaria.

7. Fomentar las actividades productivas provinciales.

8. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas provinciales.

**Art. 264 GOBIERNOS MUNICIPALES**

1. Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.

2. Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.

3. Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.

4. Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.

5. Crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas tasas y contribuciones especiales de mejoras.

6. Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte público dentro de su territorio cantonal.

7. Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.

8. Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines.

9. Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.

10. Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.

11. Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas.

12. Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras.

13. Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.

14. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

**Art. 267 GOBIERNOS PARROQUIALES**

**1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.**

**2. Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.**

**3. Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.**

**4. Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.**

**5. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.**

**6. Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.**

**7. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.**

**8. Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.**

**En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, emitirán acuerdos y resoluciones.**

### 3.5.1.2 Objetivos de desarrollo sostenible (ODS)

La Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó en septiembre de 2015 la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, que también tiene la intención de fortalecer la paz universal y el acceso a la justicia. Los Estados miembros de las Naciones Unidas aprobaron una resolución en la que reconocen que el mayor desafío del mundo actual es la erradicación de la pobreza y afirman que sin lograrla no puede haber desarrollo sostenible.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible 14(ODS) constituyen un llamamiento universal a la acción para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y mejorar las vidas y las perspectivas de las personas en todo el mundo. En 2015, todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas aprobaron 17 Objetivos como parte de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en la cual se establece un plan para alcanzar los Objetivos en 15 años. Cada objetivo tiene metas específicas que deben alcanzarse en los próximos 15 años. Para alcanzar estas metas, todo el mundo tiene que hacer su parte: los gobiernos, el sector privado, la sociedad civil y personas como usted.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible plantea 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible con 169 metas de carácter integrado e indivisible que abarcan las esferas económica, social y ambiental.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son:

1. Erradicar la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
2. Poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible.
3. Garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos y todas en todas las edades.
4. Garantizar una educación de calidad inclusiva y equitativa, y promover las oportunidades de aprendizaje permanente para todos.
5. Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.
7. Asegurar el acceso a energías asequibles, fiables, sostenibles y modernas para todos.
8. Fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo, y el trabajo decente para todos.
9. Desarrollar infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación.
10. Reducir las desigualdades entre países y dentro de ellos.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar las pautas de consumo y de producción sostenibles.
13. Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, mares y recursos marinos para lograr el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restaurar y promover la utilización sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar de manera sostenible los bosques, combatir la desertificación y detener y revertir la degradación de la tierra, y frenar la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y reavivar la alianza mundial para el desarrollo sostenible

### 3.5.1.3 Código orgánico de organización territorial, autonomía y descentralización - COOTAD

**Art. 65.-** Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural.- Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen:
a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;
c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;
d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la

preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;
f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base;
g) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias; y,
h) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.

**Art.294.- Participación pública y social. -** Se propiciará la participación de actores públicos y de la sociedad, relacionados con la economía social y solidaria, de conformidad con la Constitución y la Ley Orgánica de Empresas Públicas, para la ejecución de proyectos de desarrollo regional, provincial, cantonal o parroquial, rural previstos en los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, especialmente en aquellos donde se requiera la reserva del uso del suelo.

**Art 295**.- **Planificación del desarrollo**. - "Los gobiernos autónomos descentralizados, con la participación protagónica de la ciudadanía, planificarán estratégicamente su desarrollo con visión de largo plazo considerando las particularidades de su jurisdicción, que además permitan ordenar la localización de las acciones públicas en función de las cualidades territoriales".

**Art 296.- Ordenamiento territorial**. - El ordenamiento territorial comprende un conjunto de políticas democráticas y participativas de los GADs para un apropiado desarrollo territorial, con autonomía y articulación desde lo local a lo regional y nacional y sustentado en el reconocimiento de la diversidad cultural y la proyección espacial de las políticas sociales, económicas y ambientales, con orientación a la calidad de vida de la población y la preservación ambiental.

3.5.1.4 Ley orgánica de ordenamiento territorial, uso y gestión de suelo LOOTUGS

**Objetivo:**

Fijar los principios y reglas generales que rigen el ejercicio de las competencias de ordenamiento

territorial, uso y gestión del suelo urbano y rural, y su relación con otras que incidan significativamente sobre el territorio o lo ocupen, para que se articulen eficazmente, promuevan el desarrollo equitativo y equilibrado del territorio y propicien el ejercicio del derecho a la ciudad, al hábitat seguro y saludable, y a la vivienda adecuada y digna, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad e impulsando un desarrollo urbano inclusivo e integrador para el Buen Vivir de las personas, en concordancia con las competencias de los diferentes niveles de gobierno.

**Ámbito de aplicación:**

Las disposiciones de esta Ley serán aplicables a todo ejercicio de planificación del desarrollo, ordenamiento territorial, planeamiento y actuación urbanística, obras, instalaciones y actividades que ocupen el territorio o incidan significativamente sobre él, realizadas por el Gobierno Central, los Gobiernos Autónomos Descentralizados y otras personas jurídicas públicas o mixtas en el marco de sus competencias, así como por personas naturales o jurídicas privadas.

**Fines: Son fines de la presente Ley:**

1. Orientar las políticas públicas relativas al ordenamiento territorial, desarrollo urbano, ¡a la vivienda adecuada y digna; promover un uso eficiente, equitativo, racional y equilibrado del suelo urbano y rural a través de la definición de principios, directrices y lineamientos, y generar un hábitat seguro y saludable en todo el territorio.
2. Definir mecanismos y herramientas para la gestión de la competencia de ordenamiento territorial de los diferentes niveles de gobierno, generar articulación entre los instrumentos de

planificación y propiciar la correspondencia con los objetivos de desarrollo.

3. Establecer mecanismos e instrumentos técnicos que permitan el ejercicio de las competencias de uso y gestión del suelo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos y del Estado en general, dirigidos a fomentar y fortalecer la autonomía, desconcentración y descentralización.
4. Promover el eficiente, equitativo, racional y equilibrado aprovechamiento del suelo rural y urbano para consolidar un hábitat seguro y saludable en el territorio nacional, así como un sistema de asentamientos humanos policéntrico, articulado, complementario y ambientalmente sustentable.
5. Establecer mecanismos que permitan disponer del suelo urbanizado necesario para garantizar el acceso de la población a una vivienda adecuada y digna, mediante la promoción de actuaciones coordinadas entre los poderes públicos, las organizaciones sociales y el sector privado.
6. Definir parámetros de calidad urbana en relación con el espacio público, las infraestructuras y la prestación de servicios básicos de las ciudades, en función de la densidad edificatoria y las particularidades geográficas y culturales existentes.
7. Racionalizar el crecimiento urbano de las ciudades para proteger los valores paisajísticos, patrimoniales y naturales del territorio que permitan un desarrollo integral del ser humano.
8. Garantizar la soberanía alimentaria y el derecho a un ambiente sano, mediante un proceso de planificación del territorio que permita la identificación de los valores y potencialidades del suelo para lograr un desarrollo sustentable que aproveche de manera eficiente los recursos existentes.
9. Homologar a nivel nacional los conceptos e instrumentos relativos a ordenamiento territorial, planeamiento urbanístico y gestión del suelo, ¿de acuerdo con las competencias de cada nivel de gobierno; incrementar la eficacia de la gestión pública en el ámbito del ordenamiento territorial,
desarrollo urbano y gestión del suelo; y brindar seguridad jurídica a las actuaciones públicas y privadas sobre el territorio.
10. Propiciar los mecanismos que permitan la participación de la sociedad en los beneficios económicos, derivados de las acciones y decisiones públicas en el territorio y el desarrollo urbano en general.
11. Establecer un sistema institucional que permita la generación y el acceso a la información, la regulación, el control y la sanción en los procesos de ordenamiento territorial, urbanístico y de gestión del suelo, garantizando el cumplimiento de la ley y la correcta articulación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los diferentes niveles de gobierno

### 3.5.1.5 Código orgánico de planificación y finanzas públicas

- **Art. 12.-** Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

- **Art. 15**.- De las políticas públicas. - La definición de la política pública nacional le corresponde a la función ejecutiva, dentro del ámbito de sus competencias. Los ministerios, secretarías y consejos sectoriales de política, formularán y ejecutarán políticas y planes sectoriales con enfoque territorial, sujetos estrictamente a los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo. Los gobiernos autónomos descentralizados formularán y ejecutarán las políticas

locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias, las mismas que serán incorporadas en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto.

- **Artículo 20,** numeral 2 establece que es el objetivo del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa generar los mecanismos e instancias de coordinación de la planificación y de la política pública en todos los niveles de gobierno

- **Artículo 28** establece la conformación de Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados; y, en el artículo 29 define sus funciones entre las que se menciona la de participar en el proceso de formulación de sus planes y la de velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo.

- **Artículo 30** establece que la información para la planificación, tendrá carácter oficial y público, deberá generarse y administrase en función de las necesidades establecidas en los instrumentos de planificación definidos en ese código. La Secretaría de Planificación y Desarrollo establecerá los mecanismos, metodologías y procedimientos aplicables a la generación y administración de la información para la planificación, así como sus estándares de calidad y pertenencia

- **Artículo 34** señala que el Plan Nacional de Desarrollo es la máxima directriz política y administrativa para el diseño y aplicación de la política pública y todos los instrumentos, dentro del ámbito definido en este código. Su observancia es obligatoria para el sector público e indicativo para los demás sectores

- **Art 41**.- Planes de Desarrollo. - Los planes de desarrollo son las directrices principales de los gobiernos autónomos descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Éstos tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización.

- **Art. 42.-** Contenidos mínimos de los planes de desarrollo. - En concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD), los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados deberán contener, al menos, lo siguiente:

  a. Diagnóstico.- Para la elaboración del diagnóstico, los gobiernos autónomos descentralizados deberán observar, por lo menos, contenidos que describan las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio, la situación deficitaria, los proyectos existentes en el territorio, las relaciones del territorio con los circunvecinos, la posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y, finalmente, el modelo territorial actual;

  b. Propuesta. - Para la elaboración de la propuesta, los gobiernos autónomos descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos; y,

  c. Modelo de gestión. - Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados

deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

Los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados considerarán los objetivos de los planes de los niveles superiores e inferiores de gobierno.

- **Art. 43.-** Planes de Ordenamiento Territorial.- Los planes de ordenamiento territorial son los instrumentos de la planificación del desarrollo que tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las 9cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo. Los planes de ordenamiento territorial deberán articular las políticas de desarrollo y las directrices de ordenamiento del territorio, en el marco de las competencias propias de cada nivel de gobierno y velarán por el cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad. Los gobiernos parroquiales rurales podrán formular un solo plan de desarrollo y ordenamiento territorial. Los planes de ordenamiento territorial regionales, provinciales y parroquiales se articularán entre sí, debiendo observar, de manera obligatoria, lo dispuesto en los planes de ordenamiento territorial cantonal y/o distrital respecto de la asignación y regulación del uso y ocupación del suelo. La actualización de los instrumentos de ordenamiento territorial deberá mantener completa coherencia con los instrumentos de planificación del desarrollo vigentes en cada nivel de gobierno.

- **Art. 44.-** literal c de este mismo Código plantea disposiciones generales sobre los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados entre las que consta que “las definiciones relativas al territorio parroquial rural, formuladas por las juntas parroquiales rurales, se coordinarán con los modelos territoriales provinciales, cantonales y/o distritales.

### 3.5.1.6 Ley orgánica de participación ciudadana

*Sección I Asambleas Locales*

**Art. 56**.- Las asambleas locales. - En cada nivel de gobierno, la ciudadanía podrá organizar una asamblea como espacio para la deliberación pública entre las ciudadanas y los ciudadanos, fortalecer sus capacidades colectivas de interlocución con las autoridades y, de esta forma, incidir de manera informada en el ciclo de las políticas públicas, la prestación de los servicios y, en general, la gestión de lo público.

**Art. 60.-** Funciones de las asambleas locales.- Estos espacios de participación ciudadana tendrán, entre otras, las siguientes responsabilidades:

1. Respetar los derechos y exigir su cumplimiento, particularmente, en lo que corresponde a los servicios públicos por pedido de la mayoría simple de sus integrantes en el ámbito de los territorios locales;

2. Proponer agendas de desarrollo, planes, programas y políticas públicas locales;

3. Promover la organización social y la formación de la ciudadanía en temas relacionados con la participación y el control social;

4. Organizar, de manera independiente, ¡el ejercicio de rendición de cuentas al que estén obligadas las autoridades electas;

5. Propiciar el debate, la deliberación y concertación sobre asuntos de interés general, ¡tanto en lo local como en lo nacional; y,

6. Ejecutar el correspondiente control social con sujeción a la ética y bajo el amparo de la Ley.

**Sección II Instancia de Participación Social**

**Art. 64.-** La participación local.- En todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de:

1. Elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía;
2. Mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo;
3. Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados;
4. Fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, ¡rendición de cuentas y control social; y,
5. Promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

La denominación de estas instancias se definirá en cada nivel de gobierno. Para el cumplimiento de estos fines, se implementará un conjunto articulado y continuo de mecanismos, procedimientos e instancias.

**Art. 65.-** De la composición y convocatoria de las instancias de participación ciudadana a nivel local.- Estarán integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad en el ámbito territorial de cada nivel de gobierno.

La máxima autoridad de cada nivel de gobierno será responsable de la convocatoria que deberá ser plural e incluir a los diferentes pueblos, nacionalidades y sectores sociales, con equidad de género y generacional.

Las delegadas y delegados de la sociedad, en el ámbito territorial respectivo, serán designados prioritariamente por las asambleas ciudadanas locales.

¡La máxima autoridad local convocará a las instancias locales de participación cuando se requiera para cumplir con sus finalidades; en ningún caso, menos de tres veces en el año

Sección III Los Consejos Locales de Planificación

**Art. 66.-** Los consejos locales de planificación.- ¡Son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo, así como de las políticas locales y sectoriales que se elaborarán a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes y líneas de acción, definidos en las instancias de participación; estarán articulados al Sistema Nacional de Planificación. Estos consejos estarán integrados por, al menos un treinta por ciento (30%) de representantes de la ciudadanía. Serán designados por las instancias locales de participación del nivel de gobierno correspondiente.

Su conformación y funciones se definirán en la ley que regula la planificación nacional

*Título VII Los Presupuestos Participativos*

**Art. 67.-** Del presupuesto participativo. - Es el proceso mediante el cual, las ciudadanas y los ciudadanos, de forma individual o por medio de organizaciones sociales, contribuyen voluntariamente a la toma de decisiones respecto de los presupuestos estatales, en reuniones con las autoridades electas y designadas.

**Art. 68.-** Características del presupuesto participativo. Los presupuestos participativos estarán abiertos a las organizaciones sociales y ciudadanía que deseen participar; ¡suponen un debate público sobre el uso de los recursos del Estado; otorgan poder de decisión a las

organizaciones y a la ciudadanía para definir la orientación de las inversiones públicas hacia el logro de la justicia redistributiva en las asignaciones.

Los presupuestos participativos se implementarán de manera inmediata en los gobiernos regionales, provinciales, municipales, los regímenes especiales y, progresivamente, en el nivel nacional.

El debate del presupuesto se llevará a cabo en el marco de los lineamientos del Plan de Desarrollo elaborado por el Consejo Local de Planificación del nivel territorial correspondiente y, en el caso que corresponda, a la planificación nacional.

**Art. 69.-** Articulación de los presupuestos participativos con los planes de desarrollo. La participación ciudadana se cumplirá, entre otros mecanismos, mediante el proceso de elaboración del presupuesto participativo, de acuerdo con los lineamientos del Plan de Desarrollo elaborado por el Consejo Nacional de Planificación Participativa y los consejos locales de planificación participativa del nivel territorial correspondiente. Estos planes deberán ser elaborados de abajo hacia arriba o promover la sinergia necesaria entre los planes de desarrollo de los diferentes niveles territoriales.

**Art. 70.-** Del procedimiento para la elaboración del presupuesto participativo. La autoridad competente iniciará el proceso de deliberación pública para la formulación de los presupuestos con anterioridad a la elaboración del proyecto de presupuesto. La discusión y aprobación de los presupuestos participativos serán temáticas, se realizarán con la ciudadanía y las organizaciones sociales que deseen participar, y con las delegadas y delegados de las unidades básicas de participación, comunidades, comunas, recintos, barrios, parroquias urbanas y rurales, en los gobiernos autónomos descentralizados.

El seguimiento de la ejecución presupuestaria se realizará durante todo el ejercicio del año fiscal. Las autoridades, funcionarias y funcionarios del ejecutivo de cada nivel de gobierno coordinarán el proceso de presupuesto participativo correspondiente.

La asignación de los recursos se hará conforme a las prioridades de los planes de desarrollo para propiciar la equidad territorial sobre la base de la disponibilidad financiera del gobierno local respectivo.

Se incentivará el rol de apoyo financiero o técnico que puedan brindar diversas organizaciones sociales, centros de investigación o universidades al desenvolvimiento del proceso.

**Art. 71.-** Obligatoriedad del presupuesto participativo. - Es deber de todos los niveles de gobierno formular los presupuestos anuales articulados a los planes de desarrollo en el marco de una convocatoria abierta a la participación de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil; asimismo, están obligadas a brindar información y rendir cuentas de los resultados de la ejecución presupuestaria.

El incumplimiento de estas disposiciones generará responsabilidades de carácter político y administrativo.

## Título VIII Mecanismos de Participación Ciudadana

### *Sección I Audiencias Públicas*

**Art. 73.-** De las audiencias públicas. Se denomina audiencia pública a la instancia de participación habilitada por la autoridad responsable, ya sea por iniciativa propia o a pedido de la ciudadanía, para atender pronunciamientos o peticiones ciudadanas y para fundamentar decisiones o acciones de gobierno. Las audiencias públicas serán convocadas obligatoriamente, en todos los niveles de gobierno.

**Art. 74.-** Convocatoria a audiencias públicas. La solicitud de audiencia pública deberá ser atendida por la autoridad correspondiente, a petición de la ciudadanía o de las organizaciones sociales interesadas en temas concernientes a la circunscripción político administrativa a la que pertenezcan.

La ciudadanía podrá solicitar audiencia pública a las autoridades, a fin de:

1. Solicitar información sobre los actos y decisiones de la gestión pública;

2. Presentar propuestas o quejas sobre asuntos públicos; y,

3. Debatir problemas que afecten a los intereses colectivos.

La autoridad pública para cumplir con la audiencia pública, podrá delegar al o los funcionarios correspondientes.

**Art. 75.-** De las resoluciones de las audiencias públicas. Los resultados alcanzados en las audiencias públicas deberán ser oportunamente difundidos para que la ciudadanía pueda hacer su seguimiento.

### Sección III Silla Vacía

**Art. 77.-** De la silla vacía en las sesiones de los gobiernos autónomos descentralizados.- Las sesiones de los gobiernos autónomos descentralizados son públicas y en ellas habrá una silla vacía que será ocupada por una o un representante, varias o varios representantes de la ciudadanía, en función de los temas que se van a tratar, con el propósito de participar en el debate y en la toma de decisiones.

La convocatoria a las sesiones se publicará con la debida anticipación.

En las asambleas locales, cabildos populares o audiencias públicas, se determinará la persona que deberá intervenir en la sesión de acuerdo con el tema de interés de la comunidad, quien se acreditará ante la secretaría del cuerpo colegiado. Su participación en la sesión se sujetará a la ley, ordenanzas y reglamentos de los gobiernos autónomos descentralizados.

La persona acreditada que participe en los debates y en la toma de decisiones lo hará con voz y voto.

En el caso de que las personas acreditadas representen posturas diferentes, se establecerá un mecanismo para consensuar su voto. No obstante, si no se lograra llegar a consenso alguno, en el tiempo determinado en la sesión, solo serán escuchadas sin voto.

El gobierno autónomo descentralizado mantendrá un registro de las personas que solicitaren hacer uso del derecho a participar en la silla vacía, en cual se clasificará las solicitudes aceptadas y negadas

### *Sección IV Las Veedurías, los observatorios y los consejos consultivos*

**Art. 78.-** Veedurías para el control de la gestión pública.- Las veedurías para el control de la gestión pública, al igual que cualquier otra veeduría destinada al control de todas las funciones del Estado, en todos los niveles de gobierno, a las instituciones privadas que manejen fondos públicos, y a las personas naturales o jurídicas del sector privado que presten servicios o desarrollen actividades de interés público, se regirán por lo señalado en esta Ley, y por el Reglamento General de Veedurías.

**Art. 79.-** Observatorios. - Los observatorios se constituyen por grupos de personas u organizaciones ciudadanas que no tengan conflicto de intereses con el objeto observado. Tendrán como objetivo elaborar diagnósticos, informes y reportes con independencia y criterios técnicos, con el objeto de impulsar, evaluar, monitorear y vigilar el cumplimiento de las políticas públicas.

**Art. 80.-** De los consejos consultivos. - Los consejos consultivos son mecanismos de asesoramiento compuestos por ciudadanas o ciudadanos, o por organizaciones civiles que se constituyen en espacios y organismos de consulta. Las autoridades o las instancias mixtas o paritarias podrán convocar en cualquier momento a dichos consejos. Su función es meramente consultiva.

*Título IX Control Social*

## Capítulo I Veedurías Ciudadanas

**Art. 84.-** Veedurías ciudadanas.- Son modalidades de control social de la gestión de lo público y de seguimiento de las actividades de dignidades electas y designadas por la ciudadanía y las organizaciones sociales, aquellas que les permiten conocer, informarse, monitorear, opinar, presentar observaciones y pedir la rendición de cuentas de las servidoras y los servidores de las instituciones públicas.

Las veedurías ciudadanas podrán ejercer sus atribuciones sobre toda la actividad de cualquiera de las funciones del Estado, salvo en aquellas cuya publicidad esté limitada por mandato constitucional o legal.

**Art. 85.-** Modalidades y facultades de las veedurías ciudadanas.- Las veedurías ciudadanas podrán adoptar diversas formas y modalidades según la función del Estado y el nivel de gobierno sobre el cual ejerzan su derecho al control social. Su actividad de control sobre las diferentes funciones del Estado se ejercerá sobre aquellos asuntos de interés público que afecten a la colectividad.

Igualmente, vigilarán y controlarán cualquier institución pública, privada o social que maneje recursos públicos, en el marco de lo que dispone la Constitución y las leyes.

Además, promoverán, defenderán y vigilarán el cumplimiento de los derechos constitucionalmente consagrados. Las veedoras y los veedores ciudadanos serán personas facultadas para realizar el ejercicio de dicha vigilancia y control.

**Art. 86.-** Regulación de las veedurías.- El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social reglamentará las veedurías ciudadanas y garantizará su autonomía, así como, el respeto estricto al derecho de la ciudadanía al control social.

En su reglamento se tomarán en cuenta, entre otros, los siguientes criterios:

1. Las personas que participen en las veedurías, no podrán tener conflictos de interés con el objeto observado; ni podrán ser funcionarias o autoridades de las instituciones en observación o de aquellas vinculadas;

2. Las veedoras y los veedores serán responsables en caso de injurias, ¡conforme a la ley; y,

3. El inicio de toda veeduría deberá ser notificado previamente a la institución observada, ¡con la determinación de las personas que participen; así como, el ámbito, área o proceso en los que se circunscribirá su accionar.

**Art. 87.-** Facilidades a las veedurías.- Es obligación de las instituciones públicas, privadas y sociales cuyas actividades afecten los intereses de la sociedad, garantizar el acceso a la información que los procesos de veeduría requieran para cumplir sus objetivos. El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social brindará las condiciones básicas de funcionamiento dentro de sus competencias legales y límites presupuestarios.

## Capítulo II Rendición de Cuentas

**Art. 88.-** Derecho ciudadano a la rendición de cuentas.- Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual o colectiva, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblos afroecuatoriano y montubio, y demás formas lícitas de organización, podrán solicitar una vez al año la rendición de cuentas a las instituciones públicas o privadas que presten servicios públicos, manejen recursos públicos o desarrollen actividades de interés público, así como a los medios de comunicación social, siempre que tal rendición de cuentas no esté contemplada mediante otro procedimiento en la Constitución y las leyes.

**Art. 89.-** Definición.- Se concibe la rendición de cuentas como un proceso sistemático, deliberado, interactivo y universal, que involucra a autoridades, funcionarias y funcionarios o sus representantes y representantes legales, según sea el caso, que estén obligadas u obligados a informar y someterse a evaluación de la ciudadanía por las acciones u omisiones en el ejercicio de su gestión y en la administración de recursos públicos.

**Art. 90.-** Sujetos obligados.- Las autoridades del Estado, electas o de libre remoción, representantes legales de las empresas públicas o personas jurídicas del sector privado que manejen fondos públicos o desarrollen actividades de interés público, los medios de comunicación social, a través de sus representantes legales, están obligados a rendir cuentas, sin perjuicio de las responsabilidades que tienen las servidoras y los servidores públicos sobre sus actos y omisiones.

En caso de incumplimiento de dicha obligación, se procederá de conformidad con la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

**Art. 91.-** Objetivos. - La rendición de cuentas tiene los siguientes objetivos:

1. ¡Garantizar a los mandantes el acceso a la información de manera periódica y permanente, con respecto a la gestión pública;

2. Facilitar el ejercicio del derecho a ejecutar el control social de las acciones u omisiones de las gobernantes y los gobernantes, funcionarias y funcionarios, ¡o de quienes manejen fondos públicos;

3. Vigilar el cumplimiento de las políticas públicas; y,

4. Prevenir y evitar la corrupción y el mal gobierno.

**Art. 92.-** Del nivel político.- Las autoridades elegidas por votación popular están obligadas a rendir cuentas, según el caso, principalmente sobre:

1. Propuesta o plan de trabajo planteados formalmente antes de la campaña electoral;

2. Planes estratégicos, ¡programas, proyectos y planes operativos anuales;

3. Presupuesto general y presupuesto participativo;

4. Propuestas, acciones de legislación, fiscalización y políticas públicas; o,

5. Propuestas y acciones sobre las delegaciones realizadas a nivel local, nacional e internacional.

**Art. 93.-** Del nivel programático y operativo.- Las funcionarias y los funcionarios, directivos y los responsables de la conducción de unidades administrativas, administraciones territoriales, empresas, fundaciones y otras organizaciones que manejen fondos públicos, están obligados, principalmente, a rendir cuentas sobre:

3.5.1.7 Acuerdo Ministerial Nro.MDT-2017-0135

**Art.3** De los datos de los trabajadores:

El empleador deberá llevar un registro obligatorio de todas sus personas trabajadoras activas, cumplimiento que será verificado por el Ministerio del trabajo, por medio de las Direcciones Regionales del Trabajo y servicio Público, a través de los Inspectores del Trabajo, tanto en inspecciones integrales; así como focalizadas

**Art.4** Del registro de las personas trabajadoras activas en el Ministerio del Trabajo:

El empleador deberá registrar a información de las personas trabajadoras activas a su cargo, en la plataforma informática habilitada en la página web institucional del Ministerio del Trabajo (SUT), debiendo realizar el registro del personal a su cargo hasta 30 (treinta) días término

posteriores al ingreso de los mismos, en el cual se hará constar los datos de todas sus personas trabajadoras activas, incluyendo la información de las personas con discapacidad, sustitutos; y, las personas que tengan a su cargo la manutención de una persona con discapacidad que no sea severa.

**Art. 5** Multas por falta de registro de la información de personas trabajadoras activas:

En casa de falta de registro o actualización de datos al que hace referencia el Art. 4del presente instructivo, dentro del plazo establecido para el efecto, el Ministerio del Trabajo impondrá una multa por cada trabajador no registrado en la plataforma informática institucional, sin que la suma de las mismas supere 20 salarios básico unificados del trabajador privado en general (20SBU), de conformidad en lo prescrito en el Art,628 del Código de Trabajo

**Art.10** Obligaciones en materia de seguridad, salud del trabajo y gestión de riesgos:

El empleador deberá efectuar el registro, aprobación, notificación y/o reporte de obligaciones laborales en materia de seguridad y salud en el trabajo, respectos de los siguientes temas:

a) Accidentes de trabajo, enfermedades profesionales, incidentes.

b) Mediciones

c) Identificación y evaluación de riesgos laborales

d) Planes de seguridad, higiene, salud ocupacional, emergencia, contingencia, otros.

e) Planos

f) Programas

g) Reglamento de higiene y seguridad

h) Responsables de seguridad e higiene

i) Organismos paritarios

j) Unidad de seguridad e higiene

k) Vigilancia de la salud

l) Servicio médico de empresa

m) Brigadas

n) Simulacros

o) Matriz de recursos

p) Formación y capacitación del personal en prevención de riesgos laborales

q) Adecuación de los puestos para personas con discapacidad

r) Medidas de seguridad, higiene y prevención

s) Otros que fueran definidos por la autoridad laboral en base a la normativa legal en la materia

### 3.5.1.8 Decreto 2393 reglamento de seguridad y salud de los trabajadores y mejoramiento del ambiente de trabajo

**Art. 11.-** Obligaciones de los empleadores: Son obligaciones generales de los personeros de las entidades y empresas públicas y privadas, las siguientes:

1. Cumplir las disposiciones de este Reglamento y demás normas vigentes en materia de prevención de riesgos.

2. Adoptar las medidas necesarias para la prevención de los riesgos que puedan afectar a la salud y al bienestar de los trabajadores en los lugares de trabajo de su responsabilidad.

3. Mantener en buen estado de servicio las instalaciones, máquinas, herramientas y materiales para un trabajo seguro.

4. Organizar y facilitar los Servicios Médicos, Comités y Departamentos de Seguridad, con sujeción a las normas legales vigentes.

5. Entregar gratuitamente a sus trabajadores vestido adecuado para el trabajo y los medios de protección personal y colectiva necesarios.

6. Efectuar reconocimientos médicos periódicos de los trabajadores en actividades peligrosas; y, especialmente, cuando sufran dolencias o defectos físicos o se encuentren en estados o situaciones que no respondan a las exigencias psicofísicas de los respectivos puestos de trabajo.

7. (Agregado inc. 2 por el Art. 3 del D.E. 4217, R.O. 997, 10-VIII-88) Cuando un trabajador, como consecuencia del trabajo, sufre lesiones o puede contraer enfermedad profesional, dentro de la práctica de su actividad laboral ordinaria, según dictamen de la Comisión de Evaluaciones de Incapacidad del IESS o del facultativo del Ministerio de Trabajo, para no afiliados, el patrono deberá ubicarlo en otra sección de la empresa, previo consentimiento del trabajador y sin mengua a su remuneración. La renuncia para la reubicación se considerará como omisión a acatar las medidas de prevención y seguridad de riesgos.

8. Especificar en el Reglamento Interno de Seguridad e Higiene, las facultades y deberes del personal directivo, técnicos y mandos medios, en orden a la prevención de los riesgos de trabajo.

9. Instruir sobre los riesgos de los diferentes puestos de trabajo y la forma y métodos para prevenirlos, al personal que ingresa a laborar en la empresa.

10. Dar formación en materia de prevención de riesgos, al personal de la empresa, con especial atención a los directivos técnicos y mandos medios, a través de cursos regulares y periódicos.

11. Adoptar las medidas necesarias para el cumplimiento de las recomendaciones dadas por el Comité de Seguridad e Higiene, Servicios Médicos o Servicios de Seguridad.

12. Proveer a los representantes de los trabajadores de un ejemplar del presente Reglamento y de cuantas normas relativas a prevención de riesgos sean de aplicación en el ámbito de la empresa. Así mismo, entregar a cada trabajador un ejemplar del Reglamento Interno de Seguridad e Higiene de la empresa, dejando constancia de dicha entrega.

13. Facilitar durante las horas de trabajo la realización de inspecciones, en esta materia, tanto a cargo de las autoridades administrativas como de los órganos internos de la empresa.

14. Dar aviso inmediato a las autoridades de trabajo y al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, de los accidentes y enfermedades profesionales ocurridos en sus centros de trabajo y entregar una copia al Comité de Seguridad e Higiene Industrial.

15. Comunicar al Comité de Seguridad e Higiene, todos los informes que reciban respecto a la prevención de riesgos.

Además de las que se señalen en los respectivos Reglamentos Internos de Seguridad e Higiene de cada empresa, son obligaciones generales del personal directivo de la empresa las siguientes:

1. Instruir al personal a su cargo sobre los riesgos específicos de los distintos puestos de trabajo y las medidas de prevención a adoptar.

2. Prohibir o paralizar los trabajos en los que se adviertan riesgos inminentes de accidentes, cuando no sea posible el empleo de los medios adecuados para evitarlos. Tomada tal iniciativa, la comunicarán

de inmediato a su superior jerárquico, quien asumirá la responsabilidad de la decisión que en definitiva se adopte

**Art. 13.-** Obligaciones de los trabajadores:

1. Participar en el control de desastres, prevención de riesgos y mantenimiento de la higiene en los locales de trabajo cumpliendo las normas vigentes.

2. Asistir a los cursos sobre control de desastres, prevención de riesgos, salvamento y socorrismo programados por la empresa u organismos especializados del sector público.

3. Usar correctamente los medios de protección personal y colectiva proporcionados por la empresa y cuidar de su conservación.

4. Informar al empleador de las averías y riesgos que puedan ocasionar accidentes de trabajo. Si éste no adoptase las medidas pertinentes, comunicar a la Autoridad Laboral competente a fin de que adopte las medidas adecuadas y oportunas.

5. Cuidar de su higiene personal, para prevenir al contagio de enfermedades y someterse a los reconocimientos médicos periódicos programados por la empresa.

6. No introducir bebidas alcohólicas ni otras substancias tóxicas a los centros de trabajo, ni presentarse o permanecer en los mismos en estado de embriaguez o bajo los efectos de dichas substancias.

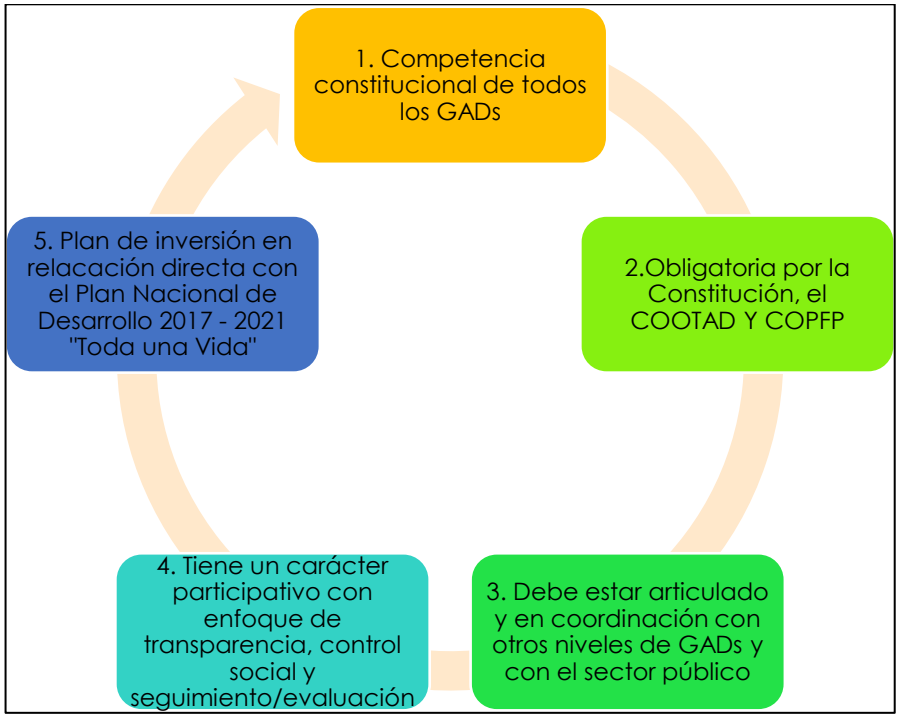
7. Colaborar en la investigación de los accidentes que hayan presenciado o de los que tengan conocimiento.

8. (Agregado por el Art. 4 del D.E. 4217, R.O. 997, 10-VIII-88) Acatar en concordancia con el Art. 11, numeral siete del presente Reglamento las indicaciones contenidas en los dictámenes emitidos por la Comisión de Evaluación de las Incapacidades del IESS, sobre cambio temporal o definitivo en las tareas o actividades que pueden agravar las lesiones o enfermedades adquiridas dentro de la propia empresa, o anteriormente

### *3.5.2 Planes vigentes*

#### 3.5.2.1 La Planificación Territorial

Ilustración 83 La Planificación Territorial




**Fuente**: Equipo Consultor PDOT 2024
**Elaboración**: Equipo Consultor PDOT 2024

### 3.5.2.2 Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025 "Para un Nuevo Ecuador"

La Constitución de la República de Ecuador vigente, sirve de guía para la construcción del presente Plan Nacional de Desarrollo (2024-2025), que busca cumplir con el mandato de "planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir" (CE, 2008. art. 3, núm.5). Asimismo, recoge los principales elementos constitucionales sobre garantía de derechos, para orientar la definición de políticas nacionales considerando que "la soberanía radica en el pueblo, cuya voluntad es el fundamento de la autoridad, y se ejerce a través de los órganos del poder público y de las formas de participación directa, previstas en la Constitución" (CE, 2008, art. 1). En este sentido, las instituciones están obligadas a garantizar los derechos, en corresponsabilidad con la ciudadanía.

El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento por medio del que se concreta la garantía de derechos en un marco de política pública; por tanto, su vinculación y la ejecución de su cumplimiento son importantes frente a los diferentes niveles de gobierno, otras funciones del Estado, e incluso el propio sector privado en su papel como corresponsable de los procesos de desarrollo. Es el principal instrumento del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (SNDPP), y su objetivo es contribuir al cumplimiento progresivo de:

1. Los derechos constitucionales
2. Los objetivos del régimen de desarrollo y disposiciones del régimen de desarrollo (a través de la implementación de políticas públicas); y,
3. Los programas, proyectos e intervenciones que de allí se desprenden. Para su cumplimiento se requieren procesos, entidades, instrumentos y herramientas de planificación y gestión que permitan la interacción de los diferentes actores sociales e institucionales, para organizar y coordinar la planificación del desarrollo en todos los niveles de gobierno (CE, 2008, art. 279).

En cumplimiento a la normativa vigente, tras la aprobación del Plan Nacional de Desarrollo, los actores estatales deberán desarrollar un conjunto de instrumentos de planificación que permitirán definir estrategias, programas y proyectos requeridos para el cumplimiento de los grandes objetivos y metas nacionales complementarias a nivel nacional como:

1. Agendas de coordinación intersectorial;
2. Planes sectoriales;
3. Planes institucionales;
4. Agendas para la igualdad;
5. Agendas de coordinación zonal; y,
6. Planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

De esta manera, el presente Plan Nacional ha reconocido la importancia de promover el desarrollo integral de los individuos durante todo el ciclo de vida, de implementar el enfoque basado en el ejercicio y garantía de derechos y consolidar el Régimen del Buen Vivir. En este sentido, el Plan ha puesto como centro a la naturaleza y a las personas en sus distintas expresiones colectivas y organizativas, como sujetos titulares de derecho; Para esto, El Plan:

- ✓ Reconoce y celebra la igualdad en la diversidad que poseen los diferentes sujetos de derechos.
- ✓ Incorpora el enfoque de género y el lenguaje inclusivo.
- ✓ Visibiliza a las mujeres en su diversidad y atiende a las problemáticas específicas y acciones afirmativas.

- ✓ Plantea acciones para la reafirmación y ejercicio pleno de derechos de los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos mayores, personas con discapacidad y sus familias; así como de los pueblos y nacionalidades indígenas, del pueblo afroecuatoriano y del pueblo montubio, de personas lesbianas, gay, bisexuales, transexuales, travestis, transgénero, intersexuales y 13queer (LGBTTTIQ), de las personas privadas de su libertad y de las poblaciones en situación de movilidad humana y sus familias, entre otros.

Para tales fines, el Plan Nacional de Desarrollo 2017–2021 propone el abordaje de los objetivos y la política pública nacional a partir de tres ejes

a. Derechos para todos durante toda la vida
b. Economía al servicio de la sociedad
c. Más sociedad, mejor estado

El Plan Nacional de Desarrollo se complementa con la Estrategia Territorial Nacional, que representa la oportunidad de concretar un modelo territorial futuro para Ecuador, considerando su diversidad, tanto cultural como natural. Busca ser un marco que potencie la unidad y la complementariedad entre la población, sus asentamientos humanos, sus actividades y relaciones, su identidad y cultura, en función del medio físico que las sostiene. El enfoque metodológico para la construcción de la Estrategia Territorial Nacional analiza el territorio desde cinco sistemas: físico ambiental; socio-cultural; económico-productivo; asentamientos humanos y medio construido; y, político institucional; para posteriormente tener una interpretación del modelo territorial actual a partir de tres directrices territoriales que se relacionan de manera directa con los ejes definidos para el Plan Nacional de Desarrollo.

1. Cohesión territorial con sustentabilidad ambiental y gestión de riesgos.
2. Acceso equitativo a infraestructuras y conocimiento.
3. Gestión territorial y gobernanza multinivel.

La propuesta de ejes, objetivos, políticas y metas contenidas en este Plan parten de una evaluación previa de los planes anteriores, tanto en gestión como en resultados. Desde este punto se reconocen las transformaciones estructurales que han ocurrido durante la última década. Se ha tomado en cuenta las oportunidades y capacidades generadas para el desarrollo social y el fortalecimiento del talento humano nacional, así como la instalación de infraestructura pública en los ámbitos logísticos, operativos y de telecomunicaciones y la consolidación de una matriz energética diversificada del país.

Todo esto se ha hecho con miras a reconocer la importancia de cumplir con la garantía de los derechos plasmados en la Constitución, así como con todo lo contenido en el Programa de Gobierno. En tanto, esto ha permitido dar lugar a una propuesta de objetivos nacionales, que contienen políticas públicas, metas e indicadores.

Tabla 96 Objetivos Nacionales de Desarrollo

| EJES | OBJETIVOS |
|---|---|
| 1: Social | **1.** Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.<br>**2.** Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.<br>**3.** Garantizar la seguridad integral, la paz ciudadana y |

| | |
|---|---|
| | transformar el sistema de justicia respetando los derechos humanos. |
| 2:Desarrollo Económico | **4.** Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.<br>**5.** Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.<br>**6.** Incentivar la generación de empleo digno. |
| 3: Infraestructura, Energía y Medio ambiente | **7.** Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible<br>**8.** Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.<br>**9.** Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social. |
| 3: Gestión de riesgos | **10.** Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico. |

**Fuente**: Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025 “Para un Nuevo Ecuador”
**Elaboración**: Equipo consultor 2024

### 3.5.2.3 Agenda Zonal 6

La Agenda Zonal 6, tiene como propósito, de concretar el Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025 “Para un Nuevo Ecuador” como el principal instrumento del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa y cumplir con los lineamientos territoriales y de articulación de la Estrategia Territorial Nacional (ETN) que ha formulado la Agenda de Coordinación Zonal 6 (ACZ6).

Esta herramienta tiene por objetivo conciliar las políticas, los programas y las acciones de los diferentes sectores del Gobierno Central y los gobiernos autónomos descentralizados en el territorio, mediante la vinculación de la planificación nacional con los distintos niveles de gobierno, a través de mecanismos adecuados de articulación y coordinación.

Con estos fundamentos la Agenda de Coordinación Zonal se estructura en dos componentes: a) la situación actual de la Zona; y, b) el modelo de gestión de la Agenda.

En el primero se describen las características más relevantes del territorio zonal y se presenta una caracterización de las principales problemáticas poblacionales, económicas, sociales, biofísicas, proyectos estratégicos y la inversión pública. Se incluye una ficha de información complementaria de la Zona con base en la priorización de varios indicadores contemplados en el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM).

Para el segundo componente se describe la estrategia de coordinación y articulación, a través de diferentes espacios de trabajo establecidos para la gestión, seguimiento, monitoreo, control y cumplimiento del PND 2024- 20215, ETN y la ACZ6.

La Zona de Planificación 6 posee una extensión territorial de 35 023,28 km2 (13% de la superficie nacional) emplazada en la región centro Sur del Ecuador e integrada por las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago, y que de acuerdo a la organización territorial del Estado se divide en 34 cantones y 133 parroquias rurales. La zona administrativa

de planificación limita al Norte con las provincias de Chimborazo, Tungurahua, y Pastaza; al Sur con las provincias de El Oro, Loja y Zamora Chinchipe; al Este con la República del Perú; y, al Oeste con las provincias del Guayas, El Oro y Chimborazo.

### 3.5.2.4 Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón PAUTE

**VISION**

Paute es un territorio plenamente regulado y ordenado que garantiza el acceso a los sistemas públicos de soporte, a una movilidad y conectividad adecuada; sostenible, sustentable y resiliente; que conserva y protege sus recursos naturales. Socialmente justo, solidario e incluyente, con igualdad de oportunidades, que lucha contra la pobreza, y la violencia en pro de la inclusión y la equidad social. Nodo de producción y comercialización agrícola regional con una economía local diversificada, competitiva y generadora de procesos productivos agregadores de valor basados en manufactura industrial y artesanal; destino turístico recreativo de aventura, ecológico y gastronómico. Institucionalmente sólido, eficiente y eficaz, con procesos públicos transparentes y participativos.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE BIOFISICO**

Garantizar la protección, conservación y buen uso de los recursos naturales mediante la aplicación de procesos relisientes oportunos de acción, control, sanción y capacitación, que permitan hacer del cantón un territorio ambientalmente estable y sano

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL**

Impulsar la inclusión y equidad social para garantizar la igualdad de condiciones de sus habitantes en el ejercicio de los derechos

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE ECONOMICO PRODUCTIVO**

1 Fomentar la producción del sector primario y sus encadenamientos de comercialización, mediante la recuperación de los usos agrícolas compatibles y la productividad del sector, a través de la asociatividad e inclusión de las economías familiares, sociales y solidarias, propendiendo a la generación de empleo, rentas y la seguridad y soberanía alimentaria

2 Reactivar la producción manufacturera, industrial y artesanal, mediante el fortalecimiento de los clúster y cadenas de valor local, con el propósito de incrementar la renta y ocupación de la población en el sector secundario de la económica.

3 Posesionar el turismo como actividad económica eje del desarrollo del sector terciario, a través de la promoción, potenciación y puesta en valor de los atractivos turísticos del cantón.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS**

Impulsar un territorio ordenado, sostenible y resiliente mediante la implementación del proceso de planificación, regulación, gestión y financiamiento del desarrollo humano y rural que permita hacer un uso racional del recurso suelo

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE MOVILIDAD, ENERGIA Y CONECTIVDAD**

1 Mejorar los sistemas públicos de soporte y los equipamientos para garantizar el acceso adecuado de la población y la equidad territorial.

2 Impulsar el mejoramiento del sistema vial y de telecomunicaciones para una movilidad y conectividad segura y eficiente.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE POLITICO INSITUCIONAL**

Respecto a lo mencionado anteriormente, se llega a plantear un objetivo con respecto al componente político institucional: Impulsar un gobierno regulado y ordenado, con procesos públicos transparentes y participativos para que sea institucionalmente sólido y eficaz.

3.5.2.5 Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia TOMEBAMBA 2019 - 2023

**VISION 2019 - 2023**

La visión que se anota a continuación fue construida política y técnicamente, considera la visión planteada en el PDOT vigente, el mismo que fue ajustado en base al proyecto común a mediano y largo plazo consensuado con los habitantes.

**LA PARROQUIA TOMEBAMBA, AL AÑO 2023, HA MEJORADO LA CALIDAD DE VIDA Y EL FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES Y POTENCIALIDADES DE SUS HABITANTES MEDIANTE EL CUIDADO DE LA VEGETACIÓN Y DE LAS FUENTES DE AGUA, EL ACCESO Y CALIDAD DE LOS SERVICIOS BÁSICOS, LA INCLUSIÓN DE LOS GRUPOS PRIORITARIOS, EL MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS PRODUCTIVOS, VIAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA AL INTERIOR DE LAS COMUNIDADES Y EN LA INSTITUCIONALIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL.**

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE BIOFISICO**

El GAD parroquial de Tomebamba, garantizará la calidad ambiental para la salud y el desarrollo integral de las personas promoviendo el cuidado integral del medio ambiente, durante el período 2019-2023.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL**

El GAD parroquial de Tomebamba, atenderá a los grupos de atención prioritaria a través de la gestión y ejecución de proyectos sociales integrales, y procurará un desarrollo equitativo a través del fortalecimiento de la organización social, y fomentando la cultura, durante el período 2019-2023.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE ECONOMICO PRODUCTIVO**

El GAD parroquial de Tomebamba fomentará el turismo y el comercio como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción, durante el período 2019-2023.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGIA Y CONECTIVDAD**

El GAD parroquial de Tomebamba garantizará un buen sistema vial de la parroquia y los servicios de conectividad y telecomunicaciones, durante el período 2019-2023.

El GAD parroquial de Tomebamba gestionará e impulsará proyectos de infraestructura recreativa, comunal, mejorando la calidad del acceso y las oportunidades a los servicios de desarrollo social y seguridad ciudadana, durante el período 2019-2023.

**OBJETIVO ESTRATEGICO DEL COMPONENTE POLITICO INSITUCIONAL**

El GAD parroquial de Tomebamba, fortalecerá la capacidad institucional del gobierno local, de sus instituciones y organizaciones sociales e institucionalización de los procesos de concertación y participación ciudadana., durante el período 2019-2023.

### *3.5.3 Caracterización de los procesos de planificación del GAD*

El principal proceso de planificación para la gestión territorial del GAD parroquial que promueva un desarrollo sostenible, lo constituye el Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial, que orienta y determina las acciones e intervenciones de los diferentes sectores (público y privado) a nivel local. Su actualización, en este caso, responde al cambio de autoridades; y está sujeta a las directrices de la Secretaria Técnica Planifica Ecuador y en ella se considera los intereses y necesidades de su población y se incorpora las propuestas planteadas en el plan de trabajo de las autoridades electas.

Sesiones del GAD parroquial, que se realizan cada quince días. En estos espacios se toman decisiones, se presentan informes, se firman acuerdos y resoluciones. La ciudadanía puede participar y proponer acciones para que las autoridades analicen su pertinencia, sin embargo, la participación ciudadana es muy limitada y puntual con temas de interés.

Construcción del presupuesto participativo: La participación ciudadana es una de las debilidades en la gestión territorial, pues no existe una base organizativa fuerte, involucrada, propositiva. Si bien en los recintos o comunidades existe su correspondiente directiva, éstas no ejercen un rol protagónico que permita transmitir las necesidades o aspiraciones de la comunidad y tampoco la ciudadanía asume la importancia de ejercer su derecho a participar y decidir. Son las autoridades, que constatando in situ las necesidades, deciden las obras que se ejecutarán, complementado con lo establecido en su plan de trabajo propuesto, y luego en asamblea, donde asisten los dirigentes de los recintos, se aprueba, mediante resolución, la propuesta de presupuesto presentada por el GAD, y finalmente pasa a su aprobación por parte del órgano legislativo local, tal como lo establece el COOTAD.

El Plan Operativo Anual – POA, es una herramienta de planificación institucional interna, cuya elaboración está sujeta al Código de Finanzas Públicas.

El Plan Anual de Contratación – PAC, se elabora en función del POA.

#### 3.5.3.1Caracterización del Sistema de Planificación Territorial

Para caracterizar el sistema de planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Tomebamba, utilizamos la siguiente matriz de análisis:

**TEMA: Planificación estratégica parroquial**

INSTRUMENTO: Plan de desarrollo

ALCANCE: En proceso de elaboración

NIVEL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA: El desarrollo del PDOT se está generando desde la participación y vinculación del Consejo de Planificación parroquial

**TEMA: Presupuestación parroquial**

INSTRUMENTO: Presupuesto participativo

ALCANCE: Se está generando practicas institucionales para el desarrollo del presupuesto participativo.

NIVEL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA: Bajo nivel de participación. Solo dirigentes asisten a asamblea de aprobación del proyecto de presupuesto.

**TEMA: Evaluación y seguimiento**

INSTRUMENTO: POA

ALCANCE: Herramienta de organización institucional anual que no cuenta todavía con un sistema de indicadores de evaluación de la gestión institucional ni tampoco de la normativa respectiva

NIVEL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA: presidente de Gobierno Parroquial, Vocales, secretaria. Asamblea para aprobación del proyecto del presupuesto

**TEMA: Rendición de cuentas y transparencia**

INSTRUMENTO: Informe anual

ALCANCE: Desarrollo institucional de rendición de cuentas de acuerdo a la ley

NIVEL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA: Asambleas parroquiales con poca participación ciudadana.

**TEMA: Control social**

INSTRUMENTO: Consejo de planificación, Presupuesto Participativo

ALCANCE: Establecido para la actualización del PDOT. Se limita a la participación en las asambleas para aprobación del proyecto de presupuesto.

NIVEL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA: Limitada y puntual participación de miembros del Consejo de Planificación y de dirigentes comunitarios.

### *3.5.4 Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio*

En esta sección se analizará la capacidad institucional del GAD de Tomebamba, en cuanto a:

- Talento humano, infraestructura y equipos, logística y, manejo de información.
- Relación con los diferentes actores públicos y privados, sociedad civil y cooperación internacional.
- Articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno.
- Capacidad operativa

#### 3.5.4.1 Legislación parroquial

En esta sección se detallan los reglamentos vigentes del GAD de Tomebamba que afectan la adecuada administración, ordenamiento territorial y participación ciudadana.

Tabla 97 Normativa Reglamentaria del GAD Tomebamba

| REGLAMENTOS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE TOMEBAMBA | | |
|---|---|---|
| **TÍTULO** | ESTADO | **FECHA DE APROBACIÓN** |
| **RGÁNICO FUNCIONAL POR PROCESOS DEL GOBIERNO AUTÒNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE TOMEBAMBA.** | **VIGENTE** | **18 de enero de 2021** |

**Fuente**: GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración**: Equipo consultor

Como se evidencia en el cuadro anterior, la normativa reglamentaria del Gobierno Parroquial es bastante limitada, conteniendo solo el orgánico funcional.

Tomebamba, al ser parte del cantón Paute, debe acogerse a los instrumentos legales emanados por el GAD Municipal, a continuación, se presentan las ordenanzas vigentes

La ordenanza de creación, organización e implementación del sistema de igualdad y protección integral de derechos del Cantón Paute – 10 de febrero del 2017

Ordenanza del sistema de protección integral de derechos y de los grupos de atención prioritaria del Cantón Paute – 5 de Mayo del 2018.

Primera reforma a la ordenanza para regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos que se encuentran en los lechos de ríos, lagos y canteras, ubicadas en el Cantón Paute – 21 de Agosto 2018.

Ordenanza Municipal de protección de derechos de las personas con discapacidad del Cantón Paute- 26 de Diciembre del 2019.

Ordenanza que regula la formación de los catastros prediales rurales, la determinación, administración y recaudación del impuesto de los predios rurales para el bieneio 2020 – 13 de diciembre del 2019.

Ordenanza que conforma y regula el sistema de participación ciudadana y control social en el cantón Paute - 12 de diciembre del 2019.

Ordenanza que regula el uso obligatorio de las mascarillas y tapabocas; y, establece las medidas administrativas y de bioseguridad para combatir la pandemia del Covid-19 dentro del Cantón Paute. – 20 de Abril 2020.

### 3.5.4.2 Estructura Técnica y Administrativa de la Junta Parroquial

Con la vigencia de la Constitución del año 2008, se establece una nueva distribución política del Estado Ecuatoriano. Es así que la norma constitucional, integra dentro de la institucionalidad pública a las entidades del régimen autónomo descentralizado, les otorga autonomía y competencias, generando en los gobiernos parroquiales una misión preponderante, pues estos se constituyen en gobiernos de cercanía, el primer nivel de participación ciudadana.

En el siguiente cuadro se presenta la integración de las Autoridades de la Junta Parroquial, quienes fueron electas y posesionadas en mayo del 2023, para un período de duración 4 años.

A continuación, se detallan los miembros de las Autoridades del GAD Parroquial y la dignidad que representan, periodo 2023-2027:

Tabla 98 Autoridades del GAD Tomebamba periodo 2023-2027

| Nombre | Dignidad |
|---|---|
| **Romulo Leandro Jarrín Jarrín** | **PRESIDENTE** |
| **Fanny Luzmila Rivera Agusto** | **VICEPRESIDENTE** |
| **María Alexandra Rivera López** | **VOCAL 1** |
| **Carlos Eduardo Crespo Solís** | **VOCAL 2** |
| **Reinaldo Salvador Chiriboga** | **VOCAL 3** |

**Fuente:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

### 3.5.4.3 Talento Humano

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tomebamba se organiza de tal forma que aseguran el correcto desarrollo de sus competencias y funciones.

### 3.5.4.4 Procesos del GAD Parroquial de Tomebamba:

Los procesos que dan lugar a los productos y servicios del GAD Parroquial de Tomebamba se ordenan y se clasifican en función de su grado de contribución o valor agregado al cumplimiento de la misión.

**a) Procesos Gobernantes:**

Determinan las políticas, directrices, planes estratégicos en las que se sustentarán los demás procesos institucionales para el logro de los objetivos. Es también un espacio de interés colectivo, mediante la implementación de mecanismos de participación ciudadana para la deliberación pública entre los ciudadanos, fortaleciendo sus capacidades colectivas de interlocución con las autoridades y, de esa forma, incidir de manera subjetiva en las políticas públicas, prestación de servicios, y la gestión que lleven a cabo sus autoridades.

**b) Procesos Habilitantes:**

Los Procesos Habilitantes de Asesoría y/o Apoyo generan los proyectos y programas como tales, en base a los requerimientos de los procesos gobernantes, agregadores de valor y para sí mismos, viabilizando la gestión institucional, entre ellos tenemos:

**Procesos de Apoyo/Operativo:** Son los encargados de proporcionar apoyo administrativo y logístico, ejerciendo oportunamente sus funciones para la adecuada gestión de recursos, permitiendo alcanzar sus objetivos

**Procesos de Asesoría:** Estos procesos prestan la asistencia técnica y administrativa de tipo complementario a los demás procesos, siendo también instancia de consulta, consejo, y ayuda logística.

**c) Procesos Agregadores de Valor:**

También llamados específicos, principales, productivos, institucionales. Son responsables de gestionar y dar seguimiento a los ejes estratégicos determinados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT), y en el Plan Operativo Anual.

**Estructura Básica Alineada a la Misión.**

La estructura orgánica funcional del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tomebamba, está conformada por los siguientes niveles:

**NIVEL DIRECTIVO/GOBERNANTE**

**1. PROCESOS GOBERNANTES:**

1.1. Junta Parroquial de Tomebamba.
1.2. Sistema de Participación Ciudadana.
1.3. Presidente/a del GAD Parroquial de Tomebamba.

**2. PROCESOS AGREGADORES DE VALORES**

**2.1 Unidad de Comisiones Permanentes Desconcentradas**

2.1.1 Comisión de Medio Ambiente.
2.1.2 Comisión Económica Productiva.
2.1.3 Comisión Socio Cultural.
2.1.4 Comisión de la Política Institucional y Participación Ciudadana.
2.1.2 Comisión de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad.

**3. PROCESOS HABILITANTES: PROCESOS DE APOYO**

**3.1.1 Unidad de Comisiones Permanentes**

Comisión de Mesa.
Comisión de Planificación y Presupuesto.
Comisión de Igualdad y Género.
**Unidad de Comisiones Especiales u Ocasionales**

**3.1.2 Unidad Financiera y Administrativa**

3.2.2.1 Secretaria/o – Tesorera/o
3.2.2.3 Operador
3.2.2.4 Trabajador.

En el siguiente cuadro se encuentra detallado el cargo de los funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tomebamba

Tabla 99 Personal técnico y administrativo del GAD parroquial de Tomebamba

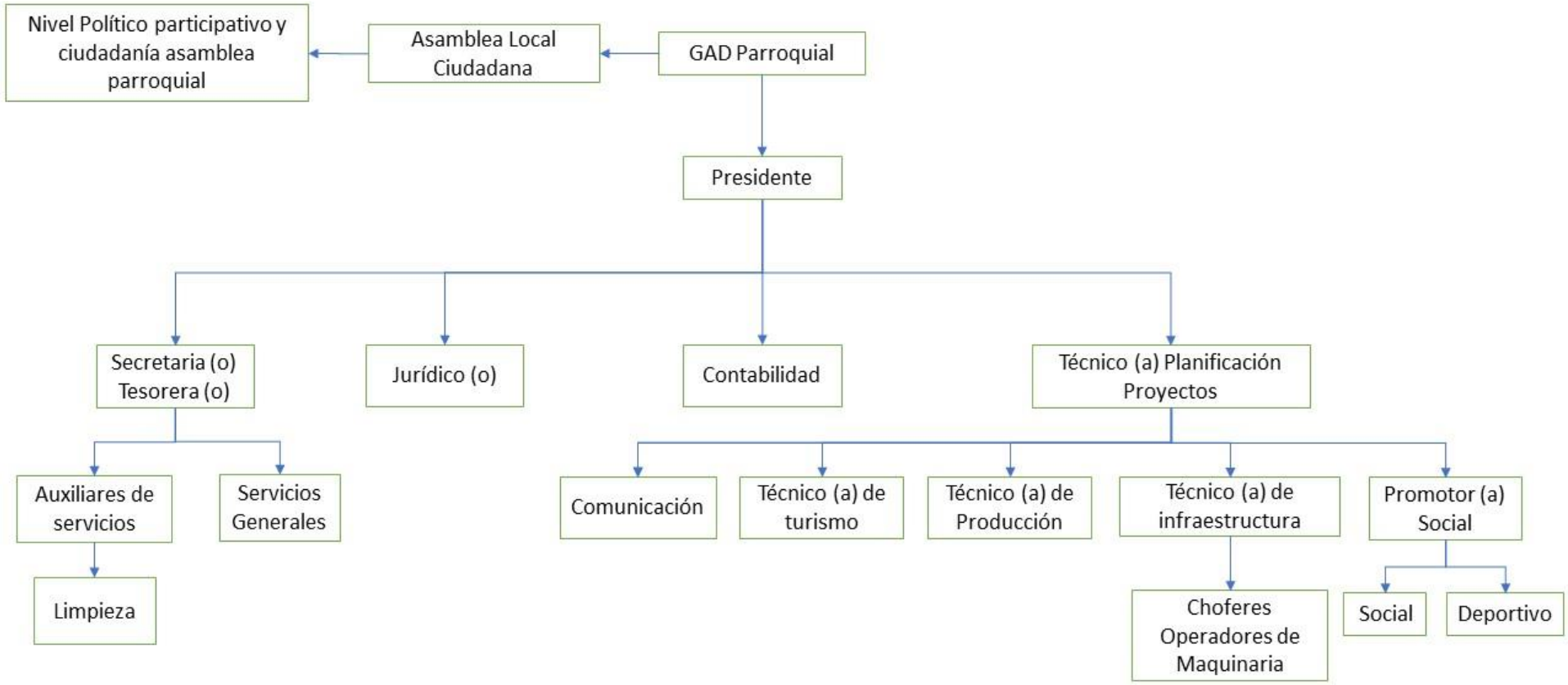
| Cargo | Nombre | TIPO DE CONTRATO | OBSERVACIONES |
|---|---|---|---|
| **Secretario - tesorero** | VIVIANA FERNANDA CONDO CARABAJO | Nombramiento | **05-SERVIDOR/FUNCIONARIO SERVICIO PÚBLICO** |
| **Auxiliar de servicios** | JIL BELIZARIOALVARADO CAJAMARCA | Contrato | **06-CODIGO DEL TRABAJO - CT** |
| **Asesor Jurídico** | WILSON FERMIN SEGARRA RODRIGUEZ | Contrato | **Servicios Profesionales** |
| **Contadora** | MIRIAN ANGELICA RIVERA BANEGAS | Contrato | **Servicios Profesionales** |
| **Operador** | KLEVER RAMIRO MOROCHO RAMON | Contrato | **06-CODIGO DEL TRABAJO - CT** |
| **Técnico** | **ALVARO SANTIAGO CONDO CARABAJO** | **Contrato** | **Servicio Profesional** |

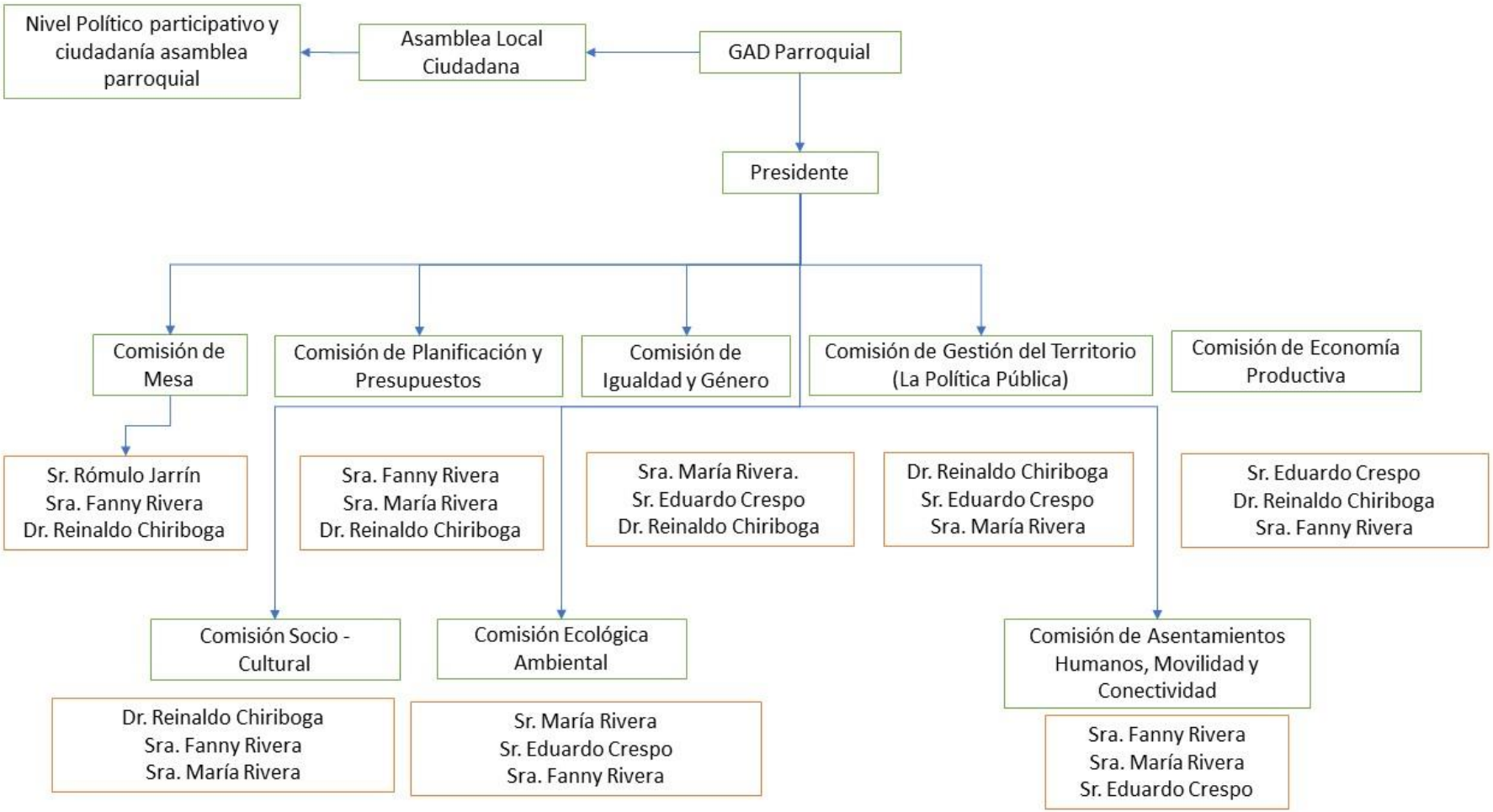
**FUENTE:** GAD Parroquial de Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor

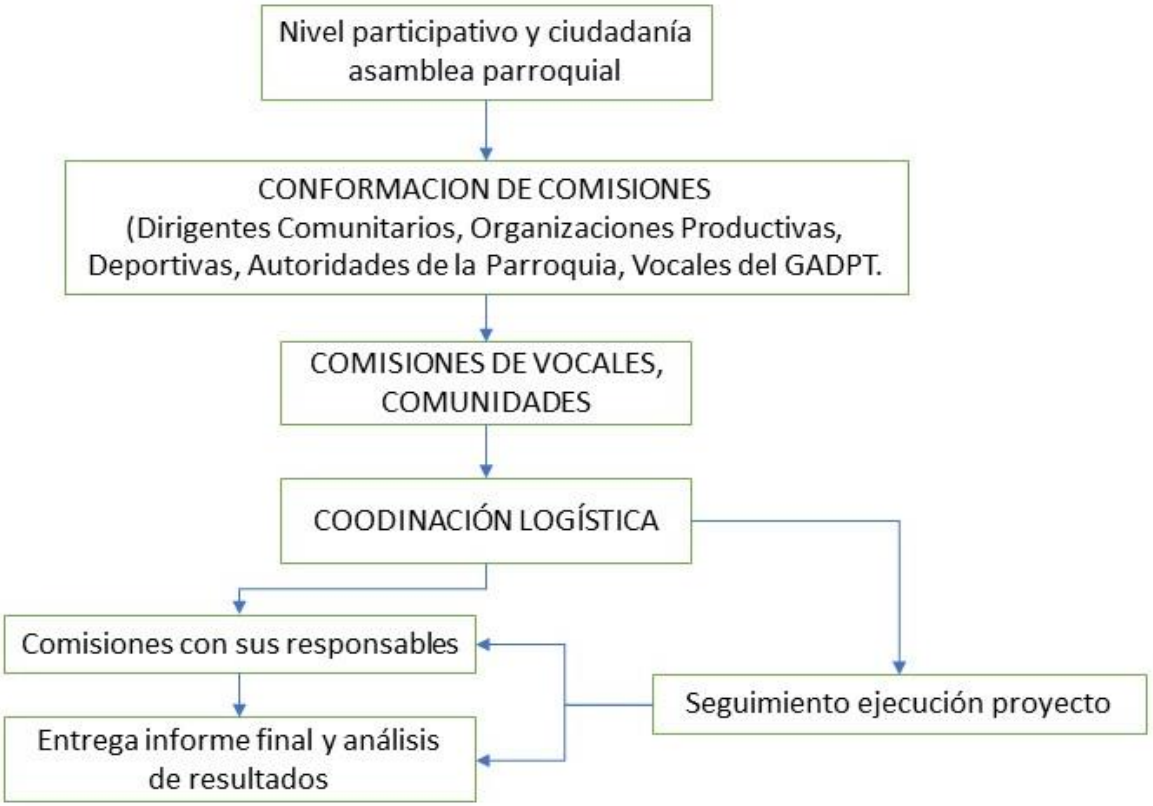
El personal de la institución cuenta con el perfil profesional para el desempeño de sus funciones, sin embargo, es limitado, lo cual dificulta una eficiente operatividad en los diferentes procesos administrativos y de gestión.

## 3.5.4.5 Estructura Orgánico Funcional del GAD Parroquial

El Orgánico Funcional GAD Parroquial Rural de Tomebamba mismo que se encuentra vigente, se resume en los siguientes gráficos:


Nivel Político participativo y ciudadanía asamblea parroquial
Asamblea Local Ciudadana
GAD Parroquial
Presidente
Secretaria (o) Tesorera (o)
Jurídico (o)
Contabilidad
Técnico (a) Planificación Proyectos
Auxiliares de servicios
Servicios Generales
Comunicación
Técnico (a) de turismo
Técnico (a) de Producción
Técnico (a) de infraestructura
Promotor (a) Social
Limpieza
Choferes Operadores de Maquinaria
Social
Deportivo


Nivel Político participativo y ciudadanía asamblea parroquial
Asamblea Local Ciudadana
GAD Parroquial
Presidente
Comisión de Mesa
Comisión de Planificación y Presupuestos
Comisión de Igualdad y Género
Comisión de Gestión del Territorio (La Política Pública)
Comisión de Economía Productiva
Sr. Rómulo Jarrín
Sra. Fanny Rivera
Dr. Reinaldo Chiriboga
Sra. Fanny Rivera
Sra. María Rivera
Dr. Reinaldo Chiriboga
Sra. María Rivera.
Sr. Eduardo Crespo
Dr. Reinaldo Chiriboga
Dr. Reinaldo Chiriboga
Sr. Eduardo Crespo
Sra. María Rivera
Sr. Eduardo Crespo
Dr. Reinaldo Chiriboga
Sra. Fanny Rivera
Comisión Socio - Cultural
Comisión Ecológica Ambiental
Comisión de Asentamientos Humanos, Movilidad y Conectividad
Dr. Reinaldo Chiriboga
Sra. Fanny Rivera
Sra. María Rivera
Sr. María Rivera
Sr. Eduardo Crespo
Sra. Fanny Rivera
Sra. Fanny Rivera
Sra. María Rivera
Sr. Eduardo Crespo


Nivel participativo y ciudadanía asamblea parroquial
CONFORMACION DE COMISIONES (Dirigentes Comunitarios, Organizaciones Productivas, Deportivas, Autoridades de la Parroquia, Vocales del GADPT.
COMISIONES DE VOCALES, COMUNIDADES
COODINACIÓN LOGÍSTICA
Comisiones con sus responsables
Entrega informe final y análisis de resultados
Seguimiento ejecución proyecto

## 3.5.4.6 Comisiones Permanentes

La Junta Parroquial de Tomebamba, en sesión del órgano legislativo y de fiscalización, procede a la conformación de las Comisiones Permanentes, en función de lo estipulado en el literal n) del Art. 67, 68 y Art. 327 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, quedando estructuradas de siguiente manera:

Tabla 100 Integrantes de las comisiones permanentes de la parroquia Tomebamba

| COMISIÓN | INTEGRANTES | PRESIDE |
|---|---|---|
| **Comision de Mesa** | Sr. Rómulo Jarrin<br>Sra. Fanny Rivera<br>Dr. Reinaldo Chiriboga | **Sr. Rómulo Jarrin** |
| **Comisión de Planificación y presupuesto** | Sra. Fanny Rivera<br>Sra. María Rivera<br>Dr. Reinaldo Chiriboga | **Sra. Fanny Rivera** |
| **Comisión de igualdad de genero** | Sra. María Rivera<br>Sr. Eduardo Crespo<br>Dr. Reinaldo Chiriboga | **Sr. María Rivera** |
| **Comisión de Gestión del Territorio (La Política Publica)** | Dr. Reinaldo Chiriboga<br>Sr. Eduardo Crespo<br>Sra. María Rivera | **Dr. Reinaldo Chiriboga** |
| **Comisión de Economía Productiva** | Sr. Eduardo Crespo<br>Dr. Reinaldo Chiriboga<br>Sra. Fanny Rivera | **Sr. Eduardo Crespo** |
| **Comisión Socio – Cultural** | Dr. Reinaldo Chiriboga<br>Sra. Fanny Rivera<br>Sra. Maria Rivera | **Dr. Reinaldo Chiriboga** |
| **Comisión Ecológica Ambiental** | Sra. María Rivera<br>Sr. Eduardo Crespo<br>Sra. Fanny Rivera | **Sra. María Rivera** |
| **Comisión de Asentamientos Humanos, Movilidad y Conectividad** | **Sra. Fanny Rivera**<br>**Sra. María Rivera**<br>**Sr. Eduardo Crespo** | **Sra. Fanny Rivera** |

**FUENTE:** GAD Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Estas comisiones son de carácter administrativo en donde se tienen que tomar decisiones que contribuyan a los objetivos institucionales, por lo que, se recomienda que todos los vocales formen parte de las comisiones y su conformación sea con dos integrantes, con la finalidad de propiciar un adecuado debate, deliberación y toma de decisiones en los temas a tratarse.

## 3.5.4.6 Capacidad institucional y territorial para el desarrollo

La institución responsable de formular, monitorear y evaluar la planificación del desarrollo en la parroquia es el GAD, esta competencia debe efectuarse en el marco de la participación ciudadana y coordinación interinstitucional.

En la parroquia existen varias instituciones públicas que contribuyen el desarrollo, así tenemos, la tenencia política, que dispone de una oficina para atender acciones de su competencia, policía nacional que tiene la tarea de brindar seguridad.

El Gobierno Parroquial tiene personal y equipos que le permiten cumplir con su responsabilidad institucional.

Las fortalezas institucionales y territoriales se encuentran presente es la parroquia, si bien dispone de personal administrativo en su mayoría con

formación de tercer, a esto se suma el mínimo número de personal técnico y administrativo para ejercer la aplicación de la normativa, tornándose una dificultad en la definición y aplicación de criterios de planificación y ordenamiento.

Es indispensable señalar que en derecho público se hace lo que está escrito y es de obligatorio cumplimiento aplicar en todo el proceso de la gestión pública para el desarrollo los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, por lo tanto, el problema es vigente, pero no es solo responsabilidad institucional sino de los actores que constituyen esta circunscripción territorial, generar procesos constantes de preparación, sea estas a través de instituciones o por procesos de formación continua que mantengas actualizado al talento humano responsable de la gestión para el desarrollo.

Finalmente, la Constitución obliga a generar eficiencia y eficacia en la inversión que nace desde la planificación y ordenamiento territorial, pero no se visibiliza una instauración de un modelo de gestión orientado a la producción de resultados, es decir no se ve que lo que se planifica, en su mayoría se presupuesta evitando el incremento de la productividad organizacional y cambio de condiciones en el territorio.

### *3.5.5 Participación ciudadana*

De acuerdo con el artículo 302 del COOTAD, la ciudadanía, tanto de manera individual como colectiva, tiene el derecho de participar de forma protagónica en la toma de decisiones, la planificación y gestión de los asuntos públicos, así como en el control social de las instituciones de los GAD y sus representantes. Esta participación debe ser continua y orientada por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad, construyendo así un poder ciudadano activo y dinámico.

En consonancia con este marco legal, el GAD Parroquial Rural de Tomebamba se compromete de manera permanente a propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las ciudadanas y ciudadanos, así como de las comunidades y barrios de la parroquia. Este compromiso se enmarca en lo establecido por la Constitución de la República, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, y el COOTAD. Así, se asegura que la toma de decisiones de interés general sea inclusiva y representativa de todas las voces de la comunidad.

La participación ciudadana es en la legislación ecuatoriana el eje para la planificación y el control social, para lo cual la Constitución establece que “En todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación para elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía:

| **CONSTITUCION** |
|---|
| Art. 95 Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad.<br><br>La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria. |
| Art. 100 En todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación para elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía. |

### 3.5.5.1 El Concejo Parroquial de Planificación

De conformidad con lo establecido en el Art. 28 del Código Orgánico de Panificación y Finanzas Púbicas, Los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se constituyen y organizarán mediante acto normativo del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado; para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera:

1. El Presidente de la Junta Parroquial;
2. Un representante de los demás vocales de la Junta Parroquial;
3. Un técnico ad honorem o servidor designado por el Presidente de la Junta Parroquial; y,
4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.

Según lo estipulado en el Art. 29 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados las siguientes:

2. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;
3. Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
4. Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial;
5. Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;
6. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,
7. Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.

El Consejo de Planificación del GAD Parroquial Rural de Tomebamba, se encuentra conformado de la siguiente manera:

Tabla 101 Integrantes del consejo de planificación

| NOMBRE | DESIGNACIÓN |
|---|---|
| **Romulo Leandro Jarrín Jarrín** | **Presidente** |
| **Reinaldo Salvador Chiriboga** | **Vocal designado del GAD parroquial** |
| **Alvaro Santiago Condo Carabajo** | **Técnico designado del GAD parroquial** |
| **Srt. Lisseth Lliguin Rivera**<br>**Sr. Ángel Tamay Yumbla**<br>**Sr. Lenin Piña Rodríguez** | **Miembros del consejo** |

**FUENTE:** GAD Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

### 3.5.5.2 Mecanismos de articulación establecidos y actores en el gobierno parroquial

Tanto el Gobierno Autónomo Descentralizado de Tomebamba como las instituciones del Gobierno tienen la responsabilidad de la aplicación y puesta en marcha el PDOT, es competencia de éstos y del Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia del Azuay y del Gobierno Municipal de Paute, así como de los Ministerios de Gobierno, considerando que éstos son documentos técnicos que viabilizan la gestión de la inversión pública en sus territorios y que su aplicabilidad está consagrada en el COOTAD, Art. 274 y 275.

**Mecanismos de articulación**

Presupuesto Participativo:

Se realizan reuniones anuales con los miembros de la Parroquia para planificar el gasto. Se envía una delegación a las reuniones convocadas para el presupuesto participativo en el ámbito cantonal y provincial para determinar si se lleva a cabo un proyecto beneficioso para la parroquia. La colaboración entre los tres niveles de gobierno, donde se establecen metas y objetivos a cumplir, no se ve.

- Gobierno Provincial
- Gobierno cantonal
- Gobierno Parroquial
- Ciudadanía

Consejo de Planificación:

El Consejo de Planificación está integrado por el Presidente de la Junta, Vicepresidente, técnico ad-honorem o servidor que hará las veces de secretario y tres representantes delegados por las instancias de participación, cuya responsabilidad entre otras es participar en el proceso de la formulación de los PDOT y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo como requisito indispensable para su aprobación ante el cuerpo legislativo.

- Presidente del Gobierno Parroquial
- Vicepresidente
- Secretario
- Delegados de la Sociedad Civil

Otras instancias de participación:

En el área rural, se puede observar la participación de diversos actores en el desarrollo de la parroquia, como los presidentes de las comunidades, quienes siempre fomentan la buena convivencia. Además, los líderes de cada comunidad animan a sus habitantes a participar activamente en las labores comunitarias, especialmente en la limpieza de caminos de herradura. Sin embargo, en esta área no hay instituciones sólidas que respalden el desarrollo de la parroquia.

- Actores de la parroquia.

## *3.5.6 Actores sociales*

El propósito de analizar el tejido social parroquial en la gestión del territorio, es visibilizar la capacidad de articulación y coordinación entre el gobierno parroquial, los diferentes niveles de gobierno y la sociedad civil organizada, esto como factor importante para determinar a futuro acciones tendientes a fortalecer esta relación para la gestión compartida territorial y por ende mejorar las condiciones de vida, la gobernanza y la gobernabilidad del territorio.

Las organizaciones sociales existentes en la parroquia son vitales para la cogestión del desarrollo territorial, pues son las instancias más cercanas a ciudadanía y son quienes la representa.

La legitimidad, el ámbito de acción y el grado de incidencia socio política que las organizaciones sociales tengan en el territorio, definirán su importancia en la gestión territorial.

En la parroquia de Tomebamba, se han identificado organizaciones sociales con una importante incidencia en el territorio:

La ordenación de los distintos niveles de toma de decisiones; es decir, todo lo relativo a relaciones, actividades, derechos y obligaciones.

**PROMEJORAS**

Sr. Enrique Trelles presidente de la comunidad TUNCAY-BELLAVISTA
Sr. Roberto Pérez presidente de la comunidad TOCTEHUYCO-SANTUL
Dra. Magali Remache presidente de la comunidad NASTE
Sr. Bartolo Remache presidente de la comunidad TOMEBAMBA CENTRO
Sra. Fabiola Cáceres Sindica de la parroquia TOMEBAMBA
Sr. Luis Gustavo Flores presidente de la comunidad GUAGAL
Sr. Samuel Lazo presidente de la comunidad UZHURLOMA

**PRESIDENTES DEL AGUA POTABLE**

Sra. Auria Cáceres presidenta Del Agua Potable De TOMEBAMBA CENTRO
Sr. Miguel Lazo presidente del agua de la comunidad de UZHURLOMA
Sr. Oswaldo Rivera presidente de agua Potable de NASTE
Sr. Antonio Méndez Presidente de la Junta de agua potable de TUNCAY

**PRESIDENTES DE AGUA DE RIEGO**

Sr. Miguel Lazo presidente de la junta de agua de Riego UZHURLOMA
Sr. Ignacio Lliguin presidente del canal de riego de la Comunidad de NASTE-GUAGAL

**SUBCENTRO DE SALUD**

Doctor Marco Segarra Representante del SUBCENTRO DE SALUD

**SEGURO CAMPESINO**

Sr. Ángel Tapia presidente del Seguro Campesino

**TENIENTE POLITICO**

Sra. Silvia Rivera Teniente Político

### *3.5.7 Sistema de información y comunicación.*

Una información adecuada juega un papel crucial en la planificación efectiva. El GAD Parroquial de Tomebamba se esfuerza por utilizar herramientas apropiadas que permitan informar y socializar de manera desconcentrada y descentralizada toda la base de datos institucionales, así como las actividades permanentes que realiza.

Después de la pandemia COVID-19, se ha intensificado ha intensificado la comunicación digital a través de redes sociales y plataformas virtuales. Esta transición ha facilitado el acceso rápido a información actualizada y ha permitido mantener una interacción continua con las comunidades de la parroquia. Sin embargo, es importante reconocer que esta forma de comunicación presenta desafíos significativos, especialmente en áreas donde el acceso a internet es limitado o inexistente. Además, muchas personas pueden no estar familiarizados con el uso de estas tecnologías digitales, lo que dificulta aún más su participación plena en los procesos de información y toma de decisiones del GAD Parroquial.

En este contexto, el GAD Parroquial de Tomebamba enfrenta el reto de garantizar que todos los ciudadanos tengan acceso equitativo a la información relevante. Esto implica explorar estrategias adicionales, como la distribución física de materiales impresos y la organización de

sesiones informativas presenciales en lugares accesibles para todos los sectores de la población. Al hacerlo, se fortalece la inclusión y se asegura que la participación ciudadana en la vida pública sea verdaderamente representativa y democrática.

Actualmente la información relevante del GAD Parroquial se lo publica en las siguientes páginas:

**Tabla 102 Páginas digitales de la Institución**

| DETALLE | LINK |
|---|---|
| Página web Institucional | https://gobiernoparroquialdetomebamba.gob.ec/azuay/ |
| Facebook | https://www.facebook.com/p/gadpr-tomebamba-100093420447547/ |

**FUENTE:** GAD parroquial Tomebamba
**Elaboración:** Equipo consultor

### 3.5.7.1 Niveles de digitalización

Dentro de la página Web Institucional podemos encontrar las siguientes pestañas y su contenido:

**Inicio**: Encontramos avisos, convocatorias, el reconocimiento institucional de la parroquia y los enlaces a los documentos de: rendición de cuentas, PDOT y turismo

**La Parroquia:** Podemos ver los datos generales de la parroquia, su historia, símbolos parroquiales, división política, las instituciones, los reglamentos internos, los principios/valores, la ubicación geográfica y las autoridades respectivas de la parroquia.

**Rendición de cuentas:** Encontramos la rendición de cuentas desde el año 2015 hasta la actualidad

**Transparencia:** Cuenta con la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP), solicitud de acceso a la información y el proceso de contratación.

**Gestión y Ejecución:** Podemos encontrar las obras ejecutadas de la parroquia y los proyectos a futuro.

**Turismo:** Encontramos los sitios turísticos de la parroquia, la galería fotográfica, alojamiento, artesanías, festividades, gastronomía y tradiciones

**Noticias:** Podemos encontrar las últimas noticias y actualizaciones de la parroquia

**Contacto:** encontramos un enlace para poder enviar un correo electrónico.

Gobierno Autónomo Descentralizado
Parroquial Rural de Tomebamba

Inicio | La Parroquia | Rendición de Cuentas | Transparencia | Gestión y Ejecución | Turismo | Noticias | Administración | Contáctenos

« Reglamentos internos

Festividades »

## Sitios Turisticos

Cascadas en el Cerro Yanacocha



Cuevas en la Comunidad Naste



FanPage

Gobierno...
Seguir página

Gobierno Parroquial de Tomebamba
há cerca de 3 anos

El Gobierno Parroquial invita a todas las personas que reciben las Raciones alimenticias y constan en el listado de la última entrega para que reciban la racion alimenticia el dia miércoles 15 de diciembre a partir de las 09h00 en el centro parroquial... Se pide venir con la cedula de identidad... no se entregará a otras personas que no sean los beneficiarios... Ramón Tapia PRESIDENTE GAD TOMEBAMBA

## *3.5.8 Análisis financiero del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Tomebamba.*

El análisis de recursos financieros del GAD Parroquial de Tomebamba se realiza en función de los presupuestos de ingresos y gastos que están a cargo del área financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial.

Se realizó el análisis de los últimos cinco años (2019 – 2023) con el propósito de disponer de información comparativa.

### 3.5.8.1 Cuenta de Ingresos, Evolución y estructura

Se considera la siguiente información de ingresos de los años 2019 al 2023 para el análisis

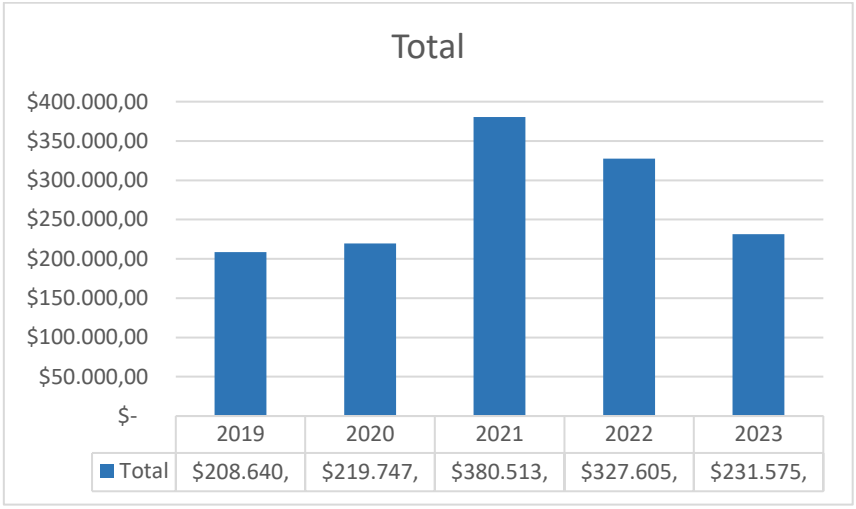
Tabla 103 Ingresos de la del GAD parroquial

| Cuentas de Ingresos | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| **Ingresos corrientes** | $ 92,769.54 | $ 46,645.54 | $ 68,869.10 | $ 75,715.00 | $ 63,353.90 |
| **Ingresos de Capital** | $ 98,623.49 | $ 159,673.01 | $ 278,410.75 | $ 175,793.26 | $ 164,736.49 |
| **Ingresos de Financiamiento** | $ 17,247.25 | $ 13,428.67 | $ 33,233.76 | $ 76,097.63 | $ 3,485.31 |
| **Total** | **$ 208,640.28** | **$ 219,747.22** | **$ 380,513.61** | **$ 327,605.89** | **$ 231,575.70** |

**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

En el siguiente grafico se demuestra que los ingresos se mantuvieron estables en los años 2019 y 2020 para el año 2021 hubo un notable crecimiento, pero para los años 2022 y 2023 fueron en decaída

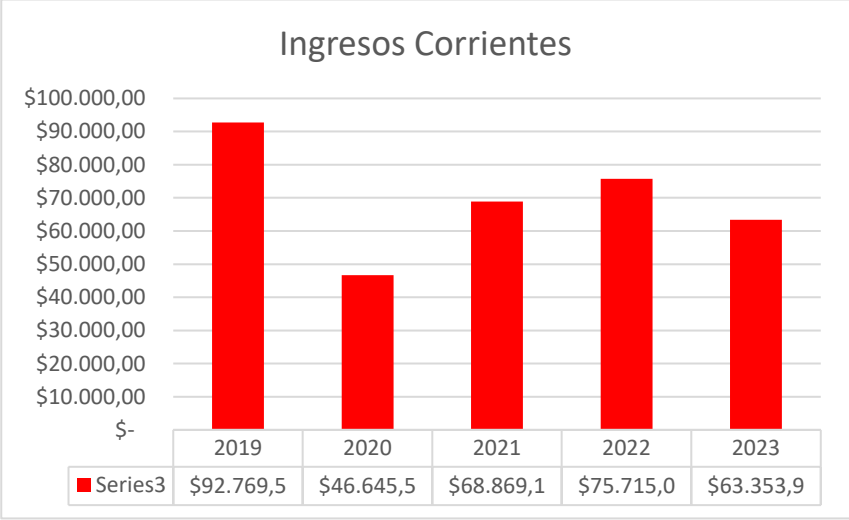
**Ilustración 84** Ingresos del GAD Parroquial de Tomebamba periodo 2019-2023




**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

## Composición de Ingresos

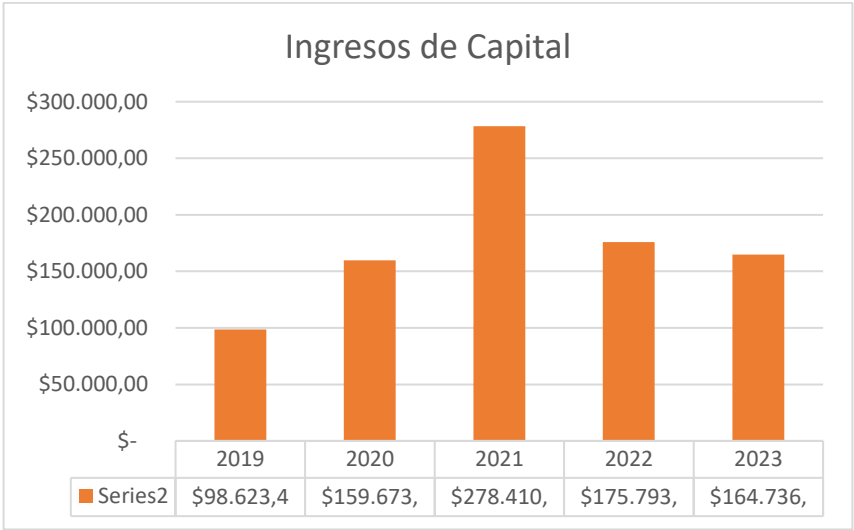
**Ilustración 85** Ingresos Corrientes




**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria

**Elaboración:** Equipo consultor 2024

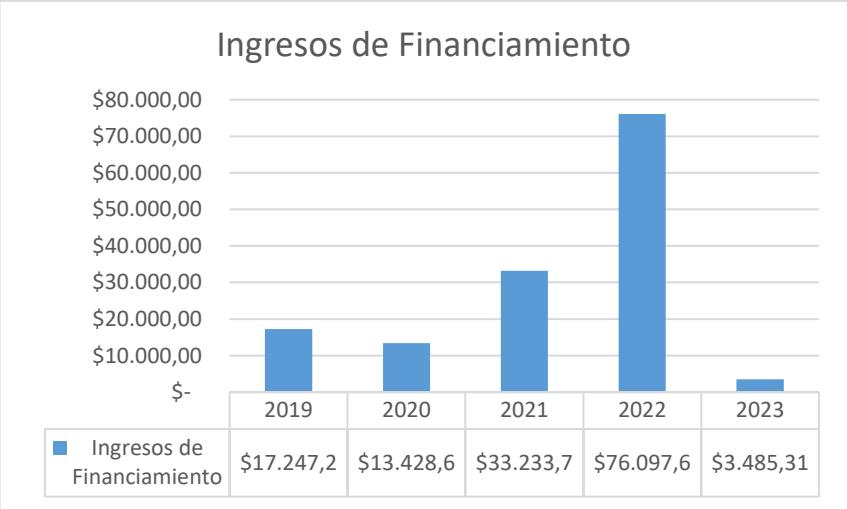
Ilustración 86 Ingresos de capital




**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria

**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Ilustración 87 Ingresos de financiamiento




**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

**Comparación de ingresos**

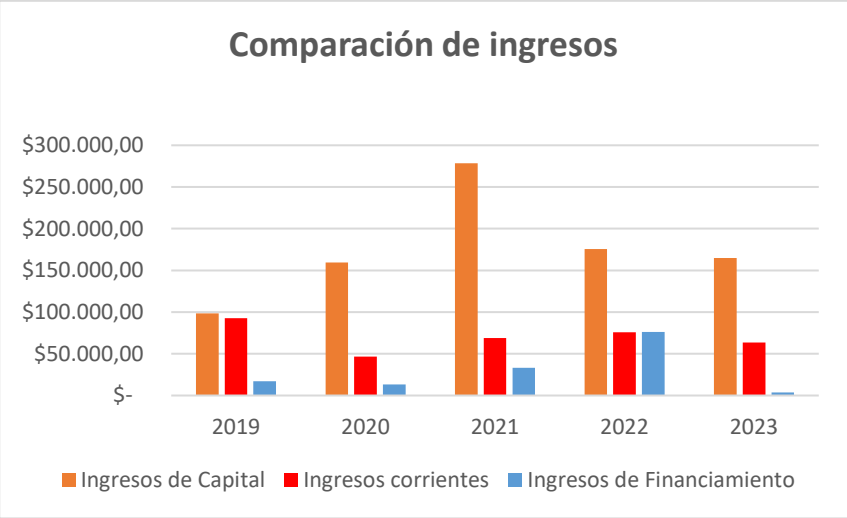
Los ingresos de capital son los que reflejan un porcentaje respecto a los demás ingresos seguido de los ingresos corrientes, tal como se puede evidenciar en la siguiente tabla que analiza el porcentaje de cada ingreso respecto al total de ingresos

Tabla 104 Porcentaje de ingresos anuales

| Cuentas de Ingresos | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Ingresos corrientes | 44.5% | 21.2% | 18.1% | 23.1% | 27.4% |
| Ingresos de Capital | 47.3% | 72.7% | 73.2% | 53.7% | 71.1% |
| Ingresos de Financiamiento | 8.3% | 6.1% | 8.7% | 23.2% | 1.5% |
| Total | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Ilustración 88 Comparación de ingresos de la parroquia Tomebamba




**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

### 3.5.8.2 Cuenta de Gastos, Evolución y estructura

Se considera la siguiente información de gastos de los años 2019 al 2023 para el análisis

Tabla 105 Gastos del GAD parroquial

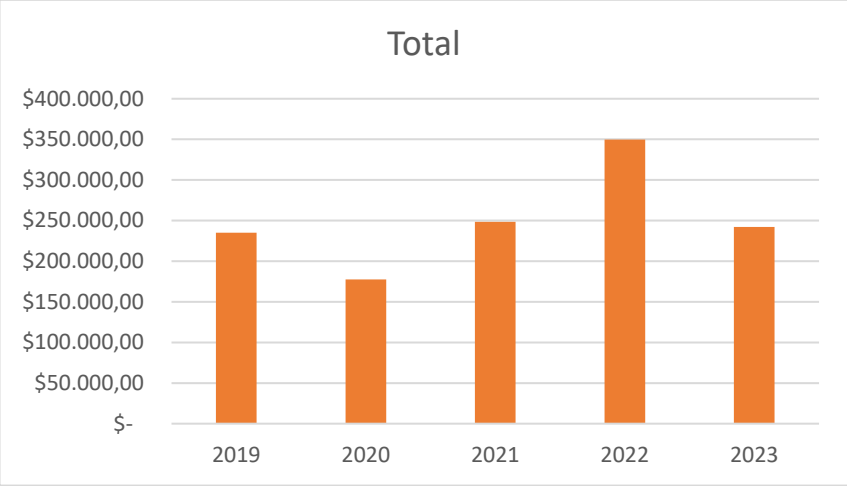
| DENOMINACIÓN | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| **GASTOS CORRIENTES** | $ 71,171.89 | $ 63,877.20 | $ 61,361.65 | $ 65,783.27 | $ 64,285.16 |
| **GASTOS DE INVERSION** | $ 150,533.63 | $ 108,248.11 | $ 185,630.73 | $ 251,445.42 | $ 155,915.15 |
| **GASTOS DE CAPITAL** | $ 1,223.00 | $ 2,576.58 | $ 1,574.65 | $ 242.00 | $ 235.00 |
| **APLICACION DEL FINANCIAMIENTO** | $ 12,220.97 | $ 2,730.12 | $ - | $ 32,295.86 | $ 21,803.88 |
| **Total** | $ 235,149.49 | $ 177,432.01 | $ 248,567.03 | $ 349,766.55 | $ 242,239.19 |

**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

En el siguiente grafico se demuestra que los gastos tuvieron un decrecimiento en los años 2019 y 2020 para el año 2021 y 2022 hubo un notable crecimiento y para el año 2023 nuevamente se redujeron.

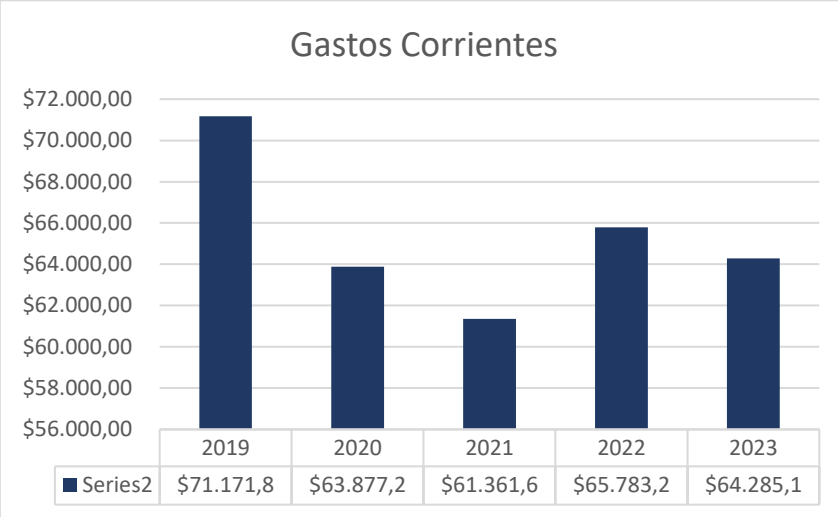
*Composición de los gastos*

**Ilustración 89** Gastos del GAD Parroquial de Tomebamba periodo 2019-2023



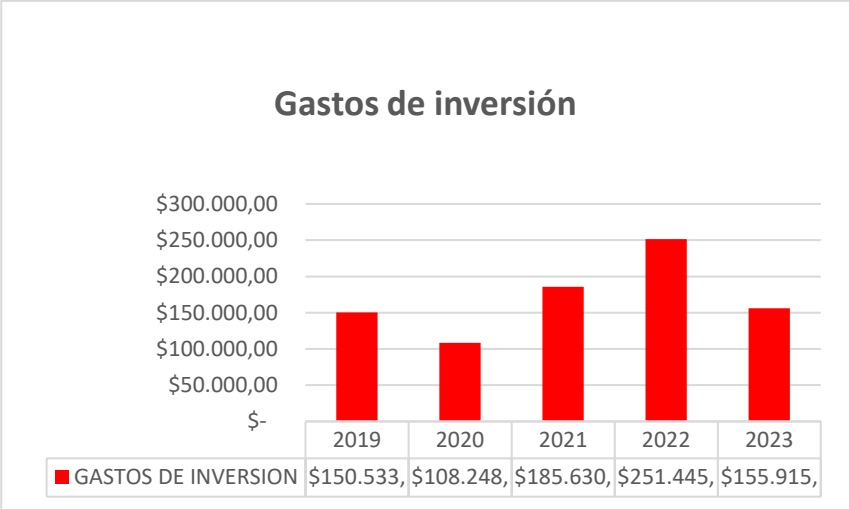

**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Ilustración 90 Gastos corrientes



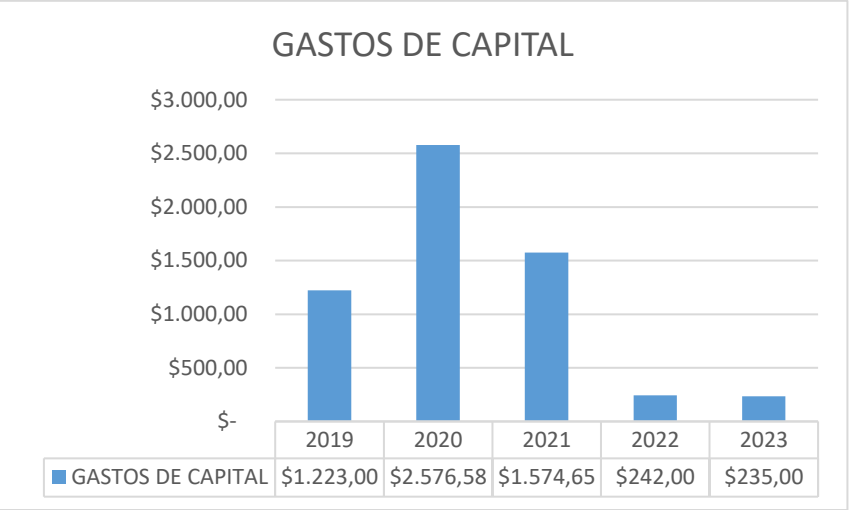

**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Ilustración 91 Gastos de inversión



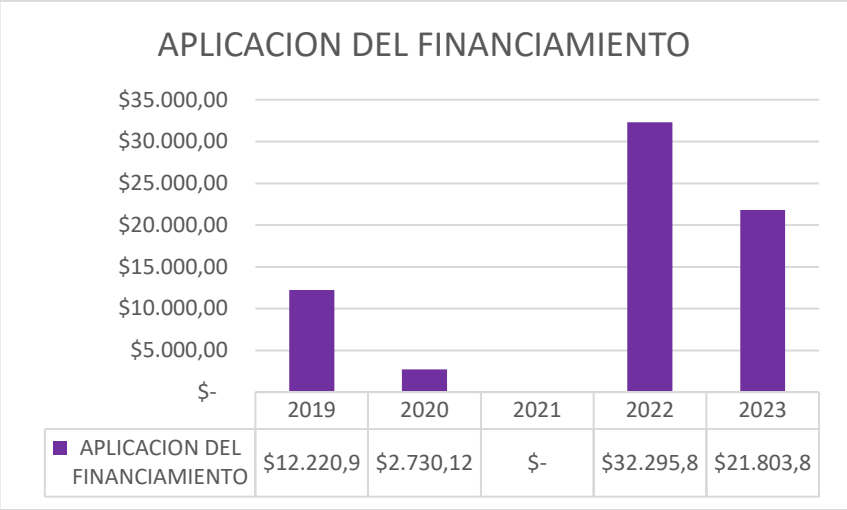

**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Ilustración 92 Gastos de Capital




**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

Ilustración 93 Aplicación de financiamiento




**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

**Comparación de gastos**

Referente a los gastos corrientes se observa que solo en el año 2020 superaron el 30%; los gastos de inversión se han mantenido siempre sobre el 61% respecto al total de gastos

Tabla 106 Porcentaje de gastos anuales.

| DENOMINACIÓN | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| GASTOS CORRIENTES | 30.3% | 36.0% | 24.7% | 18.8% | 26.5% |
| GASTOS DE INVERSION | 64.0% | 61.0% | 74.7% | 71.9% | 64.4% |
| GASTOS DE CAPITAL | 0.5% | 1.5% | 0.6% | 0.1% | 0.1% |
| APLICACION DEL FINANCIAMIENTO | 5.2% | 1.5% | 0.0% | 9.2% | 9.0% |
| Total | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

### 3.5.8.3 Porcentaje de gestión cumplida en inversión

En el año 2019 los gastos superaron a los ingresos lo que genero un déficit del 11% del presupuesto.

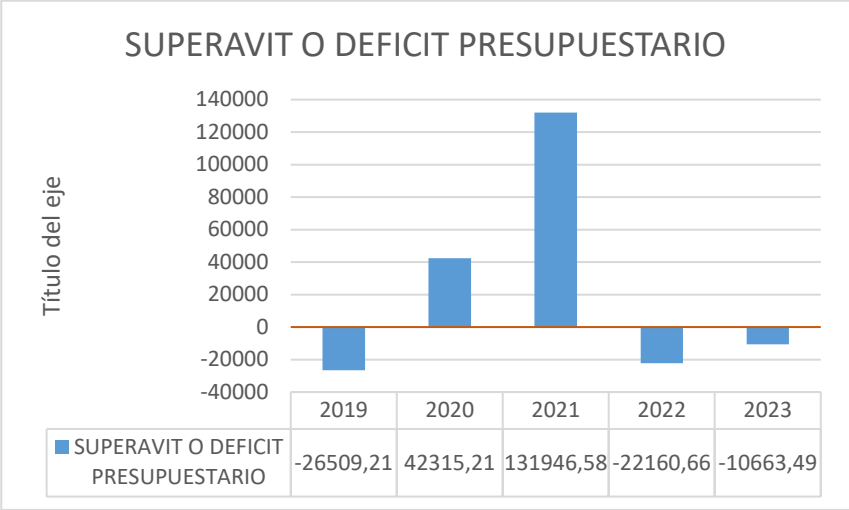
En el año 2020 los gastos fueron menores a los ingresos por que genero un superávit del 24% del presupuesto

En el año 2021 los gastos fueron menores a los ingresos por que genero un superávit del 53% del presupuesto

En el año 2022 los gastos superaron a los ingresos por que genero un déficit del 6% del presupuesto

Y en el año 2023 los gastos superaron a los ingresos por que genero un déficit del 29% del presupuesto

**Ilustración 94** Porcentaje de la gestión en la ejecución presupuestaria




**FUENTE:** Liquidación Presupuestaria
**Elaboración:** Equipo consultor 2024

## *3.5.9 Gobernanza del riesgo*

### 3.5.9.1 Capacidades de los servicios de gestión y respuesta a riesgos

Se ha manifestado en la gestión del talento humano que el personal de la institución es limitado, lo cual dificulta una eficiente operatividad en los diferentes procesos administrativos y de gestión por lo cual el GAD parroquial no cuenta con técnicos dedicados a los servicios de gestión y respuesta a riesgos; esta gestión lo realiza directamente el presidente del GAD parroquial.

En caso de atención de respuesta a riesgos, es el técnico de infraestructura y mantenimiento el encargado de hacer los informes respectivos previos a la gestión con las demás instituciones.

## *3.5.10 Sistema de protección de derechos*

### 3.5.10.1 Consejo cantonal para la protección de derechos

El Consejo Cantonal de Protección de los Derechos de Paute , es un organismo colegiado integrado de forma paritaria por representantes del Estado y de la sociedad civil y tendrá como misión la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas locales de protección integral a las personas y grupos de atención prioritaria, colectivos, pueblos y nacionalidades, bajo los enfoques de igualdad definidos en la Constitución de la República del Ecuador y en los instrumentos internacionales de derechos humanos El consejo cantonal de protección de derechos forma parte del GAD municipal de Paute y tiene una incidencia cantonal.

### 3.5.10.2 Junta cantonal de protección de derechos

Las Juntas Cantonales de Protección de Derechos son órganos de nivel operativo, con autonomía administrativa y funcional, que tienen como función pública, la protección de los derechos individuales y colectivos de niñas, niños y adolescentes, personas adultas mayores y mujeres víctimas de violencia de cada cantón. Este organismo corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos que debe ser normado por un reglamento. La junta cantonal de protección de derechos forma parte del GAD municipal de Paute tiene una incidencia cantonal.

### 3.5.10.3 Defensorías comunitarias

Las Defensorías Comunitarias prestan un servicio comunitario basado en el trabajo voluntario. Las personas que brindan este servicio son

elegidas en una Asamblea Comunal en razón de su liderazgo y la confianza que inspiran. Las Defensorías fundan su estrategia en el empoderamiento de la mujer como medio para mejorar el acceso a servicios de salud, educación y justicia a las mujeres y niños y niñas víctimas de violencia y discriminación en las zonas rurales. El modelo de acción enfatiza la defensa y promoción de derechos, la participación ciudadana y una perspectiva integral que no se limita a la visión legal. En la parroquia Tomebamba no se evidencian defensorías comunitarias.

### 3.5.10.4 Consejos consultivos de grupos de atención prioritaria

Los consejos consultivos son mecanismos de asesoramiento compuestos por titulares de derechos de cada una de las temáticas de género, étnico/intercultural, generacional, movilidad humana y discapacidad; y se constituyen en espacios permanentes y participativos que tienen como objetivo representar las demandas de los grupos de atención prioritaria y formular propuestas en relación con los temas de su interés específico a fin de garantizar sus derechos humanos. Su voz debe tomarse en cuenta para la elaboración de las políticas, planes, programas o proyectos; por lo tanto, los consejos consultivos serán consultados de manera obligatoria, por el Consejo Cantonal para la Protección de Derechos y el GAD Municipal de Paute, en todos los temas que les afecten y sus opiniones serán incorporadas en el debate del cuerpo colegiado. En la parroquia Tomebamba no se evidencian consejos consultivos conformados.



# ANÁLISIS ESTRATÉGICO TERRITORIAL

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 – 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

# 4 ANÁLISIS ESTRATÉGICO

El análisis estratégico territorial nos permite obtener una visión global del territorio, para lo cual se sintetiza los diagnósticos sectoriales, permitiendo identificar el funcionamiento del sistema territorial en su conjunto, poniendo de manifiesto los principales problemas y potencialidades que se dan entre los diferentes sistemas, de manera que se pueda establecer el Modelo Territorial Actual. La información obtenida de este Diagnóstico Integrado servirá de base para la toma de decisiones que tienen que ver con el Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

## 4.1 ANÁLISIS ESTRATÉGICO POR TEMÁTICAS.

### *4.1.1 Análisis de temáticas estratégicas para la garantía de derechos*

#### 4.1.1.1 Servicios públicos y sociales

**Educación**

La tasa neta de asistencia de educación básica a alcanzado el 90.0% mientras que el bachillerato se encuentra en 56,50%, y la tasa de educación superior es baja con el 20,00% de la población.

Dentro de la parroquia Tomebamba solo existen 02 establecimientos educativos, La Escuela De Educación Básica Antonio Morales ubicado en el centro de Tomebamba, en donde laboran un total de 9 docentes. y la Escuela De Educación Básica Baltazar Rivera y Nates ubicado en Tuncay, en donde laboran un total 2 docentes, en las mismas asisten los niños y niñas de los diferentes recintos o comunidades

En cuanto a la cantidad de estudiantes que cursan la Escuela De Educación Básica Antonio Morales, se tiene 60 mujeres y 60 hombres, para un total de 120 estudiantes y en la Escuela De Educación Básica Baltazar Rivera Y Nates, se tiene 12 mujeres y 23 hombres, para un total de 35 estudiantes que se encuentran matriculados y asistiendo con regularidad en el periodo 2023- 2024

En la parroquia Tomebamba se identifica que un total de 1098 personas saben leer, mientras 120 no saben leer y escribir, siendo en su mayoría mujeres. En el grupo de 12 a 17 años no se identifica analfabetismo, evidenciando la asistencia de este grupo poblacional a un centro de enseñanza regular. El analfabetismo es más pronunciado en las personas adultas y adultos mayores de 65 años

En cuanto al uso de internet 98 niños han tenido acceso al internet mientras que 66 no, dándonos un total de 164 niños con edades de 0 a 11 años, 126 adolescentes tienen acceso a internet y el 8 restante no, dándonos un total de 134 adolescentes de 12 a 17 años, 239 jóvenes tuvieron acceso a Internet mientras que el 7 restante no dándonos un total de 246 jóvenes de 18 a 29 años, 335 adultos tuvieron acceso a Internet mientras que el 140 restante no con un total de 475 adultos de 30 a 64 años, en el caso de los adultos mayores de 65 años y más, un total de 53 tuvieron acceso internet y el restante 367 no tuvo acceso a internet.

**Salud**

La parroquia Tomebamba se encuentra dentro del Distrito de Salud Nº 01D06, Circuito 01D06C01, perteneciente a la coordinación zonal 6 del

Ministerio de Salud Pública del Ecuador. Cuenta con un Subcentro de Salud perteneciente al Ministerio de Salud pública del Ecuador

En la parroquia Tomebamba, dentro de las 20 principales causas de Morbilidad se encuentra en primer lugar la **Amigdalitis aguda no especificada,** que es una infección producida por virus o bacterias; le sigue la **Parasitosis intestinal sin otra especificación** esta enfermedad es considerada un problema de salud pública porque está directamente relacionada con la falta de saneamiento básico y malos hábitos de higiene; en tercer lugar, le sigue la **Rinofaringitis aguda o resfriado común** que es una infección de las vías aéreas superiores causada por un virus.

Para el año 2022 se tiene que 609 mujeres se encuentran en edad fértil, lo que representa el 46% de la población femenina, del total de la población atendida en la parroquia Tomebamba.

## Cobertura de Servicios públicos

### Agua de consumo humano

La parroquia Tomebamba tiene sistemas de captación y distribución de agua independientes por comunidad. Estos sistemas son administrados por las Juntas de Agua que se encargan del mantenimiento y la operación del sistema; cada Junta cuenta con un registro de usuarios y tarifas por consumo familiar y se rigen por un reglamento interno.

Realizando una comparación entre los registros de los años 2010 y 2022, según datos del Sistema Nacional de Información (SNI, 2010), en la parroquia Tomebamba, al año 2010 solo el 32.51% de la población accede al agua potable a través de una red pública, mientras que para el 2022 esta cifra ha aumentado al 91,30% de la población, lo que refleja la mejorara en infraestructura de agua potable en la parroquia

En la asamblea ciudadana llevada a cabo en noviembre de 2024, se dejó en evidencia que debido a que las Juntas de Agua que se encargan del mantenimiento y la operación del sistema de agua, algunos sectores no disponen de un tratamiento óptimo para ser considerado agua potable, como es la falta de cloración o también el mínimo mantenimiento que se realiza al sistema de tratamiento de agua, lo que ocasiona desconfianza en la población respecto al tipo de agua que consumen.

### Saneamiento (alcantarillado)

Según el Censo Nacional de Población y vivienda realizado en el año 2022, en la parroquia Tomebamba, el 11,53% de las viviendas eliminan las aguas servidas a través de una red pública de alcantarillado, a diferencia del 7.44% que registraba en el año 2010, lo que implica un nulo incremento en la cobertura de alcantarillado a nivel parroquial.

La mayoría, un 75,53%, utiliza pozos sépticos, mientras que el 3.06% emplea pozos ciegos. Además, el 0,47% de las viviendas descarga sus aguas residuales directamente en ríos o quebradas cercanas, el 0,94% dispone de letrinas, y un preocupante 7,53% de los hogares no cuenta con ningún sistema para la eliminación de aguas servidas. Esta situación evidencia una gran necesidad de mejorar la infraestructura sanitaria en la parroquia.

### Desechos Sólidos

El Cantón Paute cuenta con relleno sanitario que proporciona servicio de recolección y disposición final de los residuos a todo el cantón. El relleno sanitario se ubica a 9 Km al suroeste de la ciudad de Paute a una altura media de 2424 msnm en un terreno con una superficie aproximada de 18.77 has. Actualmente se están recolectando 6.5 Ton diarias de desechos de todo el cantón Paute

En la parroquia Tomebamba el camión recolector recorre las calles de la cabecera parroquial los días lunes y viernes, en las comunidades de Guagal, Bellavista, Santul, y Naste el recolector pasa por la vía principal los días martes y viernes, mientras que en Tuncay la recolección de basura se realiza los días martes y jueves, la comunidad de Uzhurloma

no tiene servicio de recolección de basura. Todas las familias que viven lejos de la vía principal trasladan sus residuos a la vía principal para que sean recolectados, sin embargo, no todos lo realizan, la mayoría quema la basura y otros emplean los desechos orgánicos como abono en el campo.

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2022, el porcentaje más alto de forma de eliminación de la basura es por la quema 46,59%, luego la recolección por carro recolector y contenedor municipal 45,35%, seguido de los que votan en terreno baldío en porcentaje del 3,29%, los que entierran la basura 3,06%.

### 4.1.1.2 Seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria es crucial para el desarrollo sostenible. Se deben implementar programas que fomenten la producción local de alimentos, así como estrategias de educación nutricional. La colaboración entre el sector público y las comunidades puede mejorar la disponibilidad y el acceso a alimentos saludables.

La parroquia ha priorizado la producción ganadera - agrícola local para satisfacer la demanda de su población, pero también para generar puestos de empleo al satisfacer sus propias necesidades. El acceso de los campesinos y campesinas a la tierra, al agua, a las semillas y al crédito no ha sido fácil, de igual manera, el usufructuar el agua equitativamente de forma sostenible siempre ha sido una discordia general en la población. Sin embargo, la producción de artesanías, minería y el comercio local juegan un papel importante dentro de la economía de la parroquia aparte de la agricultura, con esto garantizan la soberanía alimentaria.

### 4.1.1.3 Movilidad, conectividad e infraestructura

La infraestructura vial y de transporte es vital para la movilidad de personas y mercancías. Mejorar la conectividad a través de caminos y sistemas de transporte eficiente puede impulsar el comercio local y facilitar el acceso a servicios. Además, la conectividad digital debe ser prioritaria para fomentar el emprendimiento y el acceso a información

**Infraestructura vial**

Dentro de la parroquia Tomebamba según el registro vial realizado se determina que el 8.69% de las vías son de Asfalto o pavimento flexible, correspondiendo únicamente a la vía principal de segundo orden, el 15.23% son de Lastre y el 76.08% de tierra.

En base al recorrido realizado por las vías y en base a la información recopilada, se determinó que el 84.49% de las vías se encuentran en regular estado y un 15.51% se encuentran en malas condiciones e incluso intransitables.

Las vías se clasifican en dos categorías: malo y regular. Las vías en mal estado abarcan 19.621 kilómetros, lo que corresponde al 15.51% del total, mientras que las vías en estado regular suman 106.904 kilómetros, lo que representa el 84.49%. En conjunto, la red vial alcanza un total de 126.525 kilómetros, predominando aquellas en condición regular sobre las que se encuentran en mal estado.

**Transporte**

Los habitantes de la parroquia Tomebamba utilizan diversos medios de transporte, como buses, camionetas de alquiler y taxis que operan en Paute, ya que en la parroquia no existen cooperativas de transporte propias. El desplazamiento de la población entre cantones se realiza en buses interprovinciales, en unidades de las Cooperativas Alpes Orientales, Turismo Oriental y Sucúa, mientras que para el traslado de

los productos de la zona se realiza en camionetas de carga cuyo destino principal es el mercado de Paute los días domingos.

El transporte liviano de personas y carga se lo realiza a través del servicio de cooperativas de camionetas doble cabina y de Taxis para el traslado exclusivo de personas.

**Conectividad**

El servicio de telefonía fija dentro en la parroquia de Tomebamba ha bajado notablemente, ya que tan solo el 7,31% de viviendas registran teléfono convencional al año 2022, respecto del 24,86% de viviendas que registraban el servicio en el año 2010.

Al año 2010, un 60.11% de los hogares cuentan con telefonía celular y el 39.89% restante no lo tienen. Sin embargo, al año 2022 se evidencia un incremento al 89,28% de los hogares que mantienen o disponen de telefonía celular

Al año 2022, se evidencia el cambio hacia la tecnología digital y uso de internet, ya que el 62,24% de los hogares disponen de internet fijo, a comparación del año 2010 que solo el 1,64% de las viviendas tenían acceso a internet,

**Infraestructura**

La infraestructura de servicios básicos se ha descrito en esta sección en Cobertura de Servicios públicos

Respecto a los equipamientos la parroquia Tomebamba cuenta con dos instituciones educativas fiscales; dos establecimientos de salud, un Centro de Salud Tipo A, administrado por el Ministerio de Salud, que brinda atención básica a la población y además, cuenta con un servicio del Seguro Social Campesino localizados en el centro parroquial.

La parroquia cuenta con una Unidad de Policía Comunitaria (UPC), ubicada en el centro parroquial. Esta UPC es responsable de garantizar la seguridad en toda la parroquia, abarcando los diferentes sectores y comunidades

### 4.1.1.4 Empleo

El análisis del mercado laboral es esencial para identificar oportunidades de empleo y capacitación. Se deben impulsar políticas que promuevan el empleo formal y la creación de microempresas, además de fomentar la inclusión laboral de grupos vulnerables. La capacitación en habilidades técnicas y blandas también es clave.

Las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca son actividades principales que desarrollan los habitantes de esta parroquia en el 2010 era de 39%, al 38% de la PEA en el 2022, habiendo una reducción mínima, cabe recalcar que existe una mayor participación de los hombres 53 en comparación con al de las mujeres 41; las industrias manufactureras abarcan tan solo el 2% de la PEA de la parroquia Tomebamba lo que representa 3 hombres y 2 mujeres. En la actividad de la construcción el porcentaje de participación es del 1%% de la población

En el comercio al por mayor y menor tiene el 6%, la actividad de alojamiento y de servicio de comidas un 1%, la actividad del hogar, transporte y almacenamiento, administración pública y actividades de apoyo con un 2%. Es decir, la actividad de la agricultura ha decrecido con respecto al Censo del 2010 esto quiere decir que la juventud está dejando los campos para dedicarse a otras actividades que no son de esfuerzo físico o a estudiar o a crear nuevos emprendimientos los mismos que generar nuevos empleos para que la gente que radica en el lugar puedan trabajar dentro de la parroquia y otro problema que se da a nivel de país es el de la migración.

#### 4.1.1.5 4Demografía y población

La parroquia Tomebamba, cuenta con una población total de 1315 habitantes; de los cuales 589 son hombres que representa el 44.79% y 726 son mujeres que representa el 55.21 % de la población

La parroquia posee una tasa de crecimiento negativa, tal es el caso de que la población de la parroquia para el año 2010 era de 1346 habitantes, mientras que para el año 2022 es de 1315 habitantes, generando una reducción de 31 personas, dándonos una tasa de crecimiento total de -0,1940% (decrecimiento poblacional).

Un total de 24 personas salieron del país entre noviembre del año 2010 y marzo de 2022 y todavía no regresan para quedarse definitivamente, *según datos del INEC 2022,* mayoritariamente hombres y mujeres comprendidos entre las edades de 20 a 24 años.

La población migrante de la parroquia hasta el año 2010 estaba compuesta mayoritariamente por hombres en un 71% con respecto al 29% de mujeres; sin embargo, con respecto a la población migrante entre el período 2010-2022 este porcentaje cambia incrementando el porcentaje de mujeres migrantes, siendo la relación de hombres en un 54% con respecto al 46% de mujeres; esto se ve reflejado en la disminución de la tasa de emigración femenina

### *4.1.2 Análisis de temáticas estratégicas para el manejo sostenible de recursos*

El análisis de temáticas estratégicas para el manejo sostenible de recursos en el eje económico productivo de la parroquia Tomebamba implica considerar diversas áreas que impactan tanto en la economía local como en la conservación del medio ambiente.

**Agricultura Sostenible:** fomentar prácticas agrícolas que respeten el medio ambiente, como la agroecología y la rotación de cultivos, puede aumentar la productividad sin agotar los recursos. Capacitar a los agricultores en técnicas sostenibles ayudará a mejorar la calidad de los suelos y a reducir el uso de agroquímicos.

**Uso Eficiente del Agua**: el manejo adecuado de los recursos hídricos es crucial en la parroquia. Implementar sistemas de riego eficientes y técnicas de captación de agua de lluvia puede optimizar su uso en la agricultura y otras actividades productivas. También es importante promover la educación sobre la conservación del agua.

**Energías Renovables**: fomentar el uso de fuentes de energía renovables, como la solar y la eólica, puede reducir la dependencia de combustibles fósiles y minimizar el impacto ambiental. Incentivar proyectos comunitarios de energías limpias puede mejorar la autonomía energética de la parroquia.

**Diversificación Económica**: fomentar la diversificación de actividades económicas puede reducir la presión sobre los recursos naturales. Promover iniciativas como la producción artesanal, el comercio local y la agricultura diversificada contribuye a un desarrollo más resiliente.

El manejo sostenible de recursos en Tomebamba debe ser un esfuerzo colaborativo que involucre a todos los actores de la comunidad. A través de estrategias integradas y participativas, se puede lograr un equilibrio entre el desarrollo económico y la conservación ambiental, asegurando un futuro sostenible para la parroquia.

**Recursos Naturales**

En la parroquia Tomebamba podemos destacar la presencia de un bosque protector denominada 15 ÁREAS DEL INTERIOR DE LA CUENCA DEL RIO PAUTE, según registro oficial no. 255 del 22 de agosto de 1985 con resolución ministerial No. 292 del 30 de julio de 1985, modificado con el acuerdo No. 373 25 de noviembre del 2014, en un área de 520,41 ha.

Uno de los procesos de transformación que ha sufrido la Parroquia Tomebamba ha sido y es la intensa dinámica de cambios de usos del suelo. Dichos cambios, impulsados por nuevas tendencias en la estructura socioeconómica se han reflejado en la transformación del paisaje en el que la modificación de la estructura vegetal y uso del suelo son más evidentes.

El Bosque ha disminuido año tras año teniendo en 2020 un 8.75%, 5,11% en el año 2008; 1,86% al año 2016; y baja hasta el 1.10% para el año 2022.

Tierra Agropecuaria. - para el año 2000 tenemos que fue mucho menor porcentaje en comparación a los siguientes años con un 65.65%; para el año 2008 el porcentaje subió llegando hasta 75.74% del territorio parroquial, en el año 2016 disminuye el porcentaje a 73.36% y vuelve a crecer para el 2022 con el 75.31%

Vegetación arbustiva y herbácea. - para el 2008 en comparación al 2000, el porcentaje disminuyó del 25.12% al 18,68%; sube a un 23.41% en el 2016; y se reduce al 21.81% en el año 2022

**Riesgos**

Los principales riesgos geológicos que afectan a Tomebamba son los deslizamientos de tierra, que se presentan debido a la combinación de factores naturales y humanos. Entre los factores que más contribuyen al incremento de estos riesgos se destacan:

- **La influencia de la represa de Mazar:** La cercanía de la parroquia con esta infraestructura hídrica ha generado cambios importantes en el suelo y en la estabilidad geológica de la zona. Las fluctuaciones en los niveles de agua y las presiones que se ejercen sobre el terreno han acelerado el proceso de erosión y desplazamiento de masas de tierra en varias áreas de Tomebamba.
- **Condiciones climáticas extremas:** Las lluvias intensas y las temporadas prolongadas de humedad han debilitado aún más los suelos, aumentando la frecuencia de deslizamientos, especialmente en las zonas de mayor pendiente.
- **Deforestación y alteración del ecosistema:** La falta de una gestión ambiental adecuada en la parroquia ha facilitado la pérdida de vegetación, lo que reduce la capacidad del suelo para retener agua y estabilizarse ante movimientos.

## *4.1.3 Análisis de temáticas estratégicas para la gestión de competencias y capacidades institucionales del GAD*

### 4.1.31 Gestión territorial

La gestión de competencias y capacidades del GAD parroquial de Tomebamba debe enfocarse en el desarrollo integral de la comunidad, con un enfoque en la sostenibilidad y la inclusión social. Mejorar el acceso a servicios financieros, modernizar los medios de producción, y fortalecer las asociaciones productivas mediante la capacitación y asistencia técnica son acciones claves para incrementar la productividad y mejorar la calidad de vida de los habitantes. A través de alianzas estratégicas y la promoción de proyectos innovadores, el GAD puede transformar la economía local hacia un modelo más inclusivo y sostenible

La normativa reglamentaria del Gobierno Parroquial es bastante limitada, conteniendo solo el orgánico funcional.

El personal de la institución cuenta con el perfil profesional para el desempeño de sus funciones, sin embargo, es limitado, lo cual dificulta una eficiente operatividad en los diferentes procesos administrativos y de gestión.

### 4.1.3.2 Desconcentración

La desconcentración en el contexto del GAD parroquial de Tomebamba e refleja en la necesidad de fortalecer las competencias y capacidades locales para una gestión eficaz. Por lo que es importante que el GAD pueda trabajar en:

- Capacitación y Formación Laboral: La oferta de cursos y talleres en habilidades productivas y técnicas es esencial para adaptarse a las demandas del mercado laboral actual, particularmente en sectores primarios y terciarios. Esto no solo disminuirá la tasa de desempleo, sino que también empoderará a los ciudadanos a ser protagonistas de su desarrollo.
- Acceso a Servicios Financieros: La falta de entidades bancarias en la parroquia limita la capacidad de los emprendedores de acceder al crédito. Fomentar la creación de microfinancieras y cooperativas puede facilitar el acceso al financiamiento necesario para impulsar proyectos productivos.
- Fortalecimiento de Asociaciones Productivas: Las iniciativas para desarrollar y promover asociaciones permitirán su organización y fortalecimiento. Estas asociaciones deben recibir asistencia técnica para mejorar su competitividad en el mercado.

### 4.1.3.3 Descentralización

La descentralización se traduce en un mayor poder y autonomía para el GAD Parroquial, permitiéndole identificar y atender las necesidades locales de manera más eficiente. Algunas acciones clave incluyen:

- **Diversificación Económica**: Promover la complementariedad entre el sector agrícola y el desarrollo de nuevas industrias puede diversificar las fuentes de empleo y minimizar la migración de la juventud. Esto puede lograrse mediante incentivos para la creación de empresas que utilicen los recursos locales.
- **Gobernanza Colaborativa**: La implementación de un modelo de gobernanza que fomente la participación de la comunidad es vital. Involucrar a los pobladores en la toma de decisiones creará sentido de pertenencia y responsabilidad, crucial para la sostenibilidad de los proyectos.
- **Innovación y Tecnología**: La adopción de tecnologías avanzadas y sostenibles en el agro requiere la colaboración entre el GAD, universidades y organizaciones no gubernamentales. Esto incluye el desarrollo de infraestructura que permita agregar valor a los productos locales, mejorando así sus ingresos.

### 4.1.3.4 Fortalecimiento de capacidades locales

Diversificación económica: Aunque el sector agrícola sigue siendo el pilar económico de la parroquia, la inclusión de servicios y la promoción del sector secundario (industria) son cruciales para diversificar las fuentes de empleo y evitar la migración de la fuerza laboral joven.

### 4.1.3.5 Fondos y financiamiento para el desarrollo territorial

La falta de acceso a servicios financieros en la parroquia Tomebamba limita el desarrollo de proyectos productivos que podrían dinamizar la economía local. El GAD parroquial debe:

- Fomentar el acceso al crédito: a pesar de que no hay agencias de bancos estatales o privados en la parroquia, el GAD debe promover la creación de programas de microcrédito y financiamiento a través de cooperativas, para apoyar a los pequeños productores y emprendedores.

- Generar incentivos para atraer inversiones: Desarrollar estrategias para atraer capital y facilitar la financiación de inversiones productivas a través de fondos públicos o privados. Esto permitirá fortalecer las actividades agropecuarias y diversificar la economía de la parroquia

La cuenta de ingresos del Gad Parroquial define que los Ingresos corrientes son el 27.4% con un monto de $ 63,353.90; los Ingresos de Capital corresponden al 71.1% con un monto de $ 164,736.49 y los Ingresos de Financiamiento representan el 1.5% con un monto de $ 3,485.31 . Por lo cual se evidencia una alta dependencia de los recursos del estado.

La cuenta de gastos del Gad Parroquial está constituida por los gastos corrientes con el 26.5% y un monto de $ 64,285.16; los gastos de inversión con el 64.4% con un valor de $ 155,915.15; los gastos de capital con el 0.1% y un valor de $ 235.00; y los gastos de aplicación del financiamiento con el 9.0% y un valor de $ 21,803.88.

### 4.1.3.6 Gobernanza colaborativa

El GAD parroquial de Tomebamba tiene ante sí un gran reto, pero también la oportunidad de transformar su economía y mejorar la calidad de vida de sus habitantes a través de una gobernanza inclusiva, colaborativa y sostenible. Focalizarse en el fortalecimiento de capacidades locales, a la vez que se promueve la cooperación y la participación ciudadana, podrá desencadenar un ciclo de desarrollo que beneficie a toda la comunidad, garantizando un futuro más equitativo y sostenible.

El enfoque del GAD parroquial debe orientarse hacia el desarrollo integral, impulsando modelos económicos que consideran no solo la productividad, sino también la sostenibilidad ambiental y la inclusión social. Esto se refleja en acciones como:

- **Capacitación**: Implementar programas de formación centrados en técnicas agrícolas y ganaderas sostenibles puede empoderar a los productores locales y fomentar prácticas respetuosas con el medio ambiente.
- **Diversificación económica**: La promoción de sectores complementarios al agrícola, como el industrial y servicios, no solo diversifica las fuentes de empleo, sino que también mitiga el riesgo de dependencia de un solo sector económico.
- **Fortalecimiento de capacidades locales**: A través de alianzas con organismos locales, como el GAD de Paute y el GAD Provincial del Azuay a través de la Prefectura se puede dotar a los habitantes de herramientas y recursos que respalden su autonomía y potencial productivo.
- **Asistencia técnica y colaboración con universidades**: La promoción de investigaciones y el desarrollo de tecnologías adecuadas incrementan la competitividad local. Aumentar la asistencia técnica del 9% a una cifra significativamente mayor es vital para transformar la agricultura y la ganadería.
- **Fomento de la sostenibilidad**: Integrar prácticas de manejo sostenible en la capacitación y promover el uso de tecnologías ecológicas contribuye, no solo a la productividad, sino también a la preservación de los recursos naturales.

### 4.1.3.7 Trabajo en red

La economía popular y solidaria tiene un papel fundamental en la organización de los pequeños productores y en la dinamización económica de Tomebamba. Para su fortalecimiento, el GAD debe

fomentar la creación de asociaciones productivas, así como apoyar la creación de nuevas cooperativas y asociaciones que permitan a los pequeños agricultores y ganaderos organizarse y acceder a mercados más amplios, además de facilitar la asistencia técnica y la formación en gestión empresarial.

La funcionalidad económica del territorio en Tomebamba depende en gran medida de la sostenibilidad en el uso del suelo y de los recursos naturales, siendo la agricultura y la ganadería las principales actividades económicas. El GAD parroquial de Tomebamba debe trabajar en:

- Conservación y recuperación de suelos: La falta de áreas de descanso del suelo y la ausencia de rotación de cultivos amenazan la sostenibilidad de la producción agrícola. Es prioritario promover la regeneración del suelo mediante técnicas de descanso y el uso de fertilizantes orgánicos.
- Prevención de la degradación del suelo: el GAD debe implementar campañas para concienciar sobre la importancia de la conservación del suelo y facilitar el acceso a tecnologías que minimicen la compactación

### 4.1.3.8 Alianzas público-privadas

La falta de infraestructura productiva adecuada es un obstáculo para agregar valor a los productos agrícolas y ganaderos de la parroquia Tomebamba. El GAD parroquial debe enfocarse en promover proyectos de transformación de productos, desarrollar infraestructura y proyectos que permitan a los productores locales procesar y transformar sus materias primas, agregando valor a los productos y generando mayores ingresos para la comunidad. Así como fomentar el emprendimiento y la creación de espacios y programas que incentivan a los jóvenes y mujeres a emprender, ofreciendo capacitación en habilidades empresariales, acceso a financiamiento y apoyo en la creación de negocios.

La falta de infraestructura productiva es una de las principales limitaciones para el desarrollo económico en la parroquia. Para abordar este desafío, el GAD de Tomebamba puede:

- Gestionar proyectos para la creación de infraestructuras de procesamiento
- Incentivar la inversión en tecnologías avanzada
- Conseguir financiamiento privado

### 4.1.3.9 Participación ciudadana

Las políticas de participación ciudadana promueven una gobernanza más inclusiva y efectiva, donde los ciudadanos se involucren activamente en la planificación y ejecución de políticas públicas que impactan directamente en el desarrollo económico, la modernización productiva y la sostenibilidad de la parroquia Tomebamba. Esta participación empodera a la comunidad y permite que el GAD parroquial sea más receptivo y eficiente en la gestión de sus competencias y capacidades.

Asociaciones Productivas y Economía Solidaria: para fortalecer la economía popular y solidaria, el GAD puede implementar una política de organización participativa que fomente la creación de nuevas asociaciones productivas y cooperativas mediante reuniones comunitarias y campañas informativas sobre los beneficios de la organización cooperativa. Así como involucrar a las asociaciones existentes en la toma de decisiones, garantizando que las políticas públicas locales respondan a sus necesidades y prioridades.

La gestión sostenible del territorio debe involucrar a la comunidad local en la conservación donde los ciudadanos puedan participar activamente en la elaboración de planos para la recuperación de suelos, asegurando

que las políticas reflejen las prácticas y conocimientos locales sobre la tierra y la producción agrícola. Así como campañas de concienciación sobre la conservación del suelo y la preservación de los recursos naturales, involucrando a agricultores, ganaderos y residentes en la implementación de tecnologías ecológicas.

Incentivos para la Participación en Proyectos de Desarrollo Productivo, para fomentar el emprendimiento y los proyectos de transformación de productos, el GAD puede ofrecer incentivos para que los jóvenes y mujeres participen en programas de emprendimiento, a través de la facilitación de créditos con condiciones favorables, creación de incubadoras de negocios comunitarios, donde se proporcione apoyo técnico y financiero a las nuevas iniciativas productivas.

Para impulsar los servicios de investigación, desarrollo e innovación, el GAD debe formar alianzas ciudadanas entre productores, instituciones educativas y centros de investigación. Estas alianzas pueden facilitar el acceso a la tecnología innovadora, adaptada a las condiciones locales, y fomentar la investigación participativa con el apoyo de universidades



**Fotografía: Taller de participación en la construcción del PDOT**



**Fotografía: Taller de participación en la construcción del PDOT**

### 4.1.3.10 Participación ciudadana en la construcción del PDOT

Mediante talleres se realizó la revisión de la base de actores sociales, públicos y privados; se priorizaron y verificó el avance de los programas y/o proyectos vigentes en el PDOT 2019-2023 y aquellos proyectos que deben tener continuidad para determinar temas clave para la nueva etapa de gestión.

El taller se realizó con la presencia de los vocales, Presidente del GAD Parroquial y el concejo de Planificación Local.

Se convocaron también a talleres con los líderes comunitarios, asociaciones, grupos de interés local y ciudadanía en general de la parroquia

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

Tomebamba, 27 de Octubre de 2024

**CONVOCATORIA GADPT N.0019-2024-SO**

Por medio de la presente, tengo el agrado de convocarle a una reunión donde se tratarán temas del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia.

**Fecha:** Lunes 28 de octubre de 2024
**Hora:** 18H00
**Lugar:** Salón Parroquial

Su asistencia es fundamental, su participación y aporte serán de gran importancia para el desarrollo y toma de decisiones en beneficio de todos.

Agradecemos de antemano su presencia.

Atentamente,

ROMULO LEANDRO JARRIN JARRIN

Sgto. Rómulo Leandro Jarrín Jarrín
**PRESIDENTE**
**GAD PARROQUIAL DE TOMEBAMBA**

**Convocatoria a los Taller de participación en la construcción del PDOT**



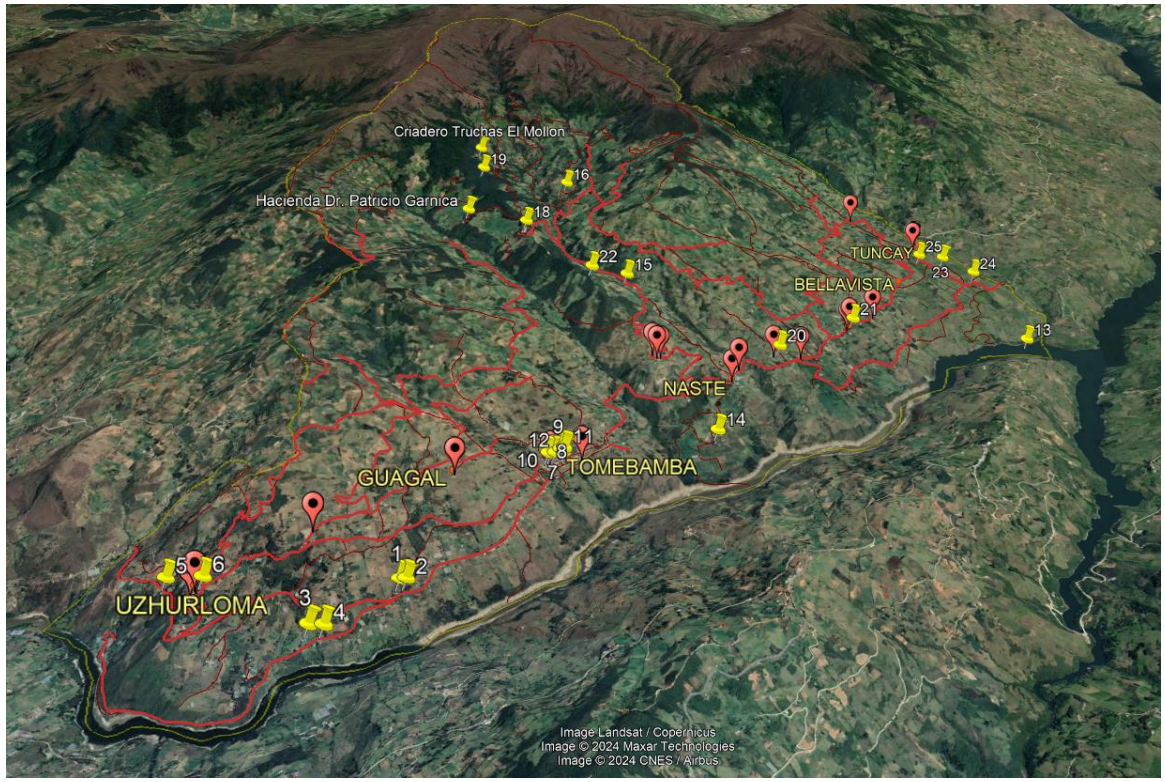

**Fotografía: Taller de participación en la construcción del PDOT**




**Fotografía: Taller de participación en la construcción del PDOT**

**Encuestas para el Análisis del Diagnóstico por Sistemas**

Con la finalidad de conocer la realidad territorial se realizaron encuestas en todo el territorio parroquial. Las encuestas de dividieron en dos etapas: La primera con la finalidad de conocer el estado de los equipamientos públicos y de uso público, así como la realidad de la infraestructura de servicios. La segunda parte de las encuestas tuvo como objetivo, levantar la información de los establecimientos particulares, que brindan servicios económicos a la parroquia.




**Fotografía: Georeferenciación de encuestas sobre el mapa de Google earth**

### 4.1.3.11 Cooperación internacional

El GAD parroquial de Tomebamba no mantiene proyectos o vínculos de cooperación internacional.

### 4.1.3.12 Fortalecimiento organizacional

Para potenciar la competitividad de la parroquia Tomebamba, es fundamental que el GAD parroquial impulse los servicios de investigación, desarrollo e innovación:

Promover la innovación tecnológica en el agro: Incentivar la adopción de nuevas tecnologías que mejoren la productividad y la sostenibilidad de las actividades agrícolas y ganaderas. El GAD debe gestionar la cooperación con universidades y centros de investigación para acceder a tecnología adecuada a las condiciones locales.

Ampliar la asistencia técnica: Incrementar la cobertura de asistencia técnica mediante convenios con organismos públicos y privados, asegurando que más del 9% de los productores locales reciban apoyo continuo en la implementación de prácticas innovadoras y sostenibles.

El GAD parroquial debe fortalecer las capacidades de las organizaciones locales de la economía popular y solidaria (EPS) para dinamizar la economía de la parroquia y generar empleo.

El uso de tecnologías rústicas en la agricultura y ganadería es una barrera para mejorar la productividad y calidad de los productos. El GAD parroquial de Tomebamba debe promover la asistencia técnica y adopción de tecnología, ya que solo el 9% de los productores ha recibido asistencia técnica. Es crucial incrementar este porcentaje mediante alianzas con instituciones públicas, ONGs y entidades privadas que ofrecerán formación y financiamiento para adoptar tecnologías avanzadas, como maquinaria agrícola moderna y sistemas de riego eficientes.

El fomento de la agricultura y ganadería sostenible, la capacitación debe incluir prácticas de manejo sostenible de los recursos, promoviendo el uso de tecnologías ecológicas y el desarrollo de actividades que preserven los suelos y minimicen el impacto ambiental, como la rotación de cultivos

La tenencia de la tierra en Ecuador presenta una gran inequidad, afectando la productividad y el acceso a oportunidades económicas en zonas rurales como Tomebamba. En este contexto, es estratégico para el GAD Parroquial pueda realizar la actualización del catastro de tierras, la falta de datos precisos sobre la tenencia de la tierra obstaculizando la planificación y el desarrollo de políticas que puedan mejorar la equidad en su distribución. El GAD debe coordinar esfuerzos con el gobierno central para actualizar el catastro y promover la redistribución justa de tierras.

El enfoque de género en la distribución de la tierra debe considerar la equidad de género en la tenencia de la tierra, facilitando el acceso de mujeres y grupos vulnerables a este recurso clave para el desarrollo agrícola y ganadero

## 4.2 IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL TERRITORIO, POR SISTEMAS.

### *4.2.1 Sistema Físico Ambiental*

#### 4.2.1.1 Sistematización de potencialidades del Sistema Físico Ambiental

- El 34.41 % del territorio parroquial con un área de 1.332,94 has pertenece al uso de suelo Conservación y protección.
- Muy bajo nivel de sequias y heladas en el análisis histórico de cambio climático. El territorio parroquial se encuentra sin susceptibilidad a inundaciones.

#### 4.2.1.2 Sistematización de problemas del Sistema Físico Ambiental.

- La mayor superficie del territorio parroquial presenta pendientes FUERTES en un porcentaje del 68.98 %.
- El área de Bosque registra una reducción entre los años 2000 con el 8,75% de ocupación respecto al territorio de la parroquia, con relación al año 2022 que se registra tan solo el 1,10% de ocupación respecto al territorio de la parroquia.
- Adjudicaciones de agua se encuentran en zonas que han sido deforestadas cuya cobertura actual es pasto, teniendo presente la amenaza de contaminación a causa de los animales.
- Gran cantidad de pozos de agua creados de una manera anti técnica generan problemas de deslizamientos.
- Los deslizamientos recurrentes en Tomebamba han causado una serie de afectaciones graves, tanto directas como indirectas, que afectan la seguridad y calidad de vida de sus habitantes. La situación de riesgo en Tomebamba es alarmante y, si bien se ha diagnosticado de manera clara, las acciones de mitigación han sido insuficientes. La influencia de la represa de Mazar no puede ser ignorada, y es necesario actuar con prontitud para evitar futuros desastres.
- La parroquia registra una alta susceptibilidad a movimientos en masa con el 56,91% del territorio parroquial en esta zonificación.

### *4.2.2 Sistema Socio cultural*

#### 4.2.2.1 Sistematización de potencialidades del Sistema Socio cultural

- La estructura poblacional manifiesta que la población de la parroquia Tomebamba es preferentemente joven.
- La población registra un alto nivel de educación básica con el 90% del total.
- El Gobierno Parroquial brinda los servicios de atención a la población adulta mayor, niño/as, adolescentes y jóvenes en la parroquia
- El patrimonio intangible forma parte de la cultura y vida de los habitantes de la parroquia

### 4.2.2.2Sistematización de problemas del Sistema Socio Cultural.

- La parroquia Tomebamba registra en el año 2001 un total de 1532 habitantes, para el año 2010 la población disminuye hasta los 1326 habitantes, la tasa de decrecimiento es de -1,59%, y para el año 2022 la población disminuye a 1315 habitantes, con una tasa de decrecimiento de -0,07%.
- Al analizar el índice de envejecimiento de la población a lo largo de los ultimo veintiuno años, observamos que la parroquia incrementa este índice, por lo cual la población se torna más longeva
- Migración, la población joven entre los 20 años hasta los 24 años registra los niveles más altos de salida del país.
- Bajos índices en tasa neta de asistencia en educación secundaria (56,50%) y superior (1,60%)
- Analfabetismo, Se identifica que un total de 1098 personas saben leer, mientras 120 no saben leer y escribir, siendo en su mayoría mujeres.
- Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, existe 605 personas que equivale a un 42, 1% de los hombres y a un 49,2% de las mujeres, con un promedio total de 46% y un total de 194 hogares en condición de pobreza por NBI
- Si bien el embarazo adolescente es un problema de salud pública porque las mujeres no están preparadas física ni psicológicamente. La adolescencia es una etapa donde existen más complicaciones para la madre y el feto. Esta problemática de salud se hace también, un problema social porque se agudiza la pobreza y las oportunidades para los adolescentes que según el INEC 2022 en la parroquia Tomebamba el 56,3% son adolescentes que viven pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas.

## *4.2.3 Sistema Económico productivo*

### 4.2.3.1 Sistematización de potencialidades del Sistema Económico productivo

- El 73.54% (2.848,90 Hac), del uso del suelo está destinado a tierra agropecuaria.
- La Población Económicamente Activa en el sector terciario ha incrementado del 12,71% en el 2010 al 60% en el 2022
- El 38% de la Población Económicamente Activa (94 personas) se dedican a actividades de agricultura y ganadería
- Riqueza natural y paisajística: La parroquia cuenta con recursos únicos como montañas, cerros, lagunas y ríos, que son atractivos para el ecoturismo, turismo de aventura, la pesca deportiva, las caminatas y la observación de flora y fauna.
- Patrimonio cultural y religioso: Las festividades patronales, como las fiestas de San Vicente y el Carnaval, son eventos que fortalecen la identidad local y tienen un gran potencial para atraer turistas interesados en el turismo cultural y religioso.
- Emprendimientos locales en crecimiento: Existen iniciativas familiares enfocadas en gastronomía, hospedaje y agroturismo, ecoturismo, que pueden consolidarse como atractivos turísticos si reciben apoyo en infraestructura y capacitación.
- Producción agropecuaria complementaria: La producción de leche, trucha, y cultivos frutales en la parroquia puede integrarse en circuitos agroturísticos, ofreciendo experiencias de turismo vivencial y fortaleciendo la economía local.
- Potencial para circuitos integrales: La diversidad de recursos naturales, culturales y productivos permite desarrollar circuitos ecoturísticos, culturales y gastronómicos, creando una oferta turística diversificada y sostenible.
- La parroquia posee un importante potencial turístico

#### 4.2.3.2 Sistematización de problemas del Sistema Económico productivo

- La Población económicamente Activa de la parroquia Tomebamba, decreció de 598 en el 2010 a 249 en el 2022.
- Accesibilidad limitada**:** Algunos atractivos naturales y culturales carecen de vías de acceso adecuadas, dificultando la llegada de turistas, especialmente en temporadas de lluvias.
- Falta de señalización turística: La escasa señalización en rutas y sitios de interés afecta la experiencia del visitante, generando confusión y limitando la conectividad entre los recursos turísticos.
- Capacitación turística limitada: Los actores locales tienen poca preparación en gestión turística, atención al cliente y desarrollo de productos turísticos, lo que limita la oferta de servicios especializados y la competitividad del destino.
- Promoción turística deficiente: La falta de estrategias de promoción efectivas ha impedido que la parroquia se posicione en el mercado turístico cantonal, provincial y nacional.

a

### *2.4.4 Sistema Asentamientos humanos, infraestructura*

#### 4.2.4.1 Sistematización de potencialidades del Sistema Asentamientos humanos, infraestructura

- El catastro urbano de la parroquia registra el 100% de predios dentro de la cabecera parroquial.
- Los habitantes de la parroquia utilizan diversos medios de transporte, como buses, camionetas de alquiler y taxis que operan dentro del cantón.
- La parroquia se encuentra plenamente atendida por los equipamientos de Salud, Educación y Seguridad.
- El servicio de agua potable ha aumentado al 91,30% de la población, lo que refleja la mejorara en infraestructura en la parroquia
-

#### 4.2.4.2 Sistematización de problemas del Sistema Asentamientos humanos, infraestructura

- Crecimiento disperso en el área rural, y concentración de equipamientos recreativos y sociales en la cabecera parroquial.
- El catastro rural de la parroquia registra el 22% de predios dentro del territorio parroquial.
- El 40,83% de viviendas se ubican en una zona catalogada como muy alta susceptibilidad a movimientos de masa
- Vialidad, el registro vial identifica el mayor número de vías sin carpeta de rodadura adecuada siendo el 15.23% de lastre y el 76.08% de tierra.
- El 67,18% de la red vial se encuentra con iluminación o se consideran como vías iluminadas, mientras que el restante 32,82% son vías a las cuales no ha llegado el servicio de iluminación vial
- Las Juntas de Agua que se encargan del mantenimiento y la operación del sistema de agua, no disponen de un tratamiento óptimo para ser considerado agua potable.
- La mayoría de la población con un 75,53%, utiliza pozos sépticos, mientras que el 3.06% emplea pozos ciegos, lo que genera no solo problemas ambientales sino agrava los riesgos de deslizamiento por infiltración del agua.

### *4.2.5 Sistema Político institucional*

#### 4.2.5.1 Sistematización de potencialidades del Sistema Político institucional

- El GAD cuenta con asesoría jurídica para la actualización y/o generación de normativa reglamentaria
- Los funcionarios del GAD cuentan con el perfil adecuado para el desempeño de sus funciones
- Existencia de marco legal que fomenta la participación ciudadana (Normativa Reglamentaria, Ley Orgánica de Participación Ciudadana, COOTAD)
- Mapeo de actores sociales actualizado

#### 4.2.5.2 Sistematización de problemas del Sistema Político institucional

- El GAD Parroquial sigue parcialmente los lineamientos del PDOT vigente
- Falta de normativa reglamentaria que regule el quehacer administrativo y contribuya al adecuado ordenamiento territorial.
- Insuficiente asignación de recursos para la ejecución de obras que demanda la población
- El GAD parroquial cuenta con un equipo técnico limitado para la planificación, elaboración de estudios y ejecución de obras.
- Falta de gestión para la cooperación internacional.
- El edificio del GAD Parroquial no presta los requerimientos y facilidades para la correcta atención e instalación de las oficinas administrativas.
- Los actores sociales participan parcialmente y no se vinculan a los procesos de planificación y toma de decisiones para el desarrollo territorial

## 4.3 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS, POR SISTEMAS

Una vez identificado las potencialidades y problemáticas que enfrenta el territorio es necesario hacer una valoración de cada problema/potencialidad, de forma tal que se puedan priorizar acciones, así como las estrategias de intervención futuras

Se puntualiza que los problemas y potencialidades que han sido colocados en las tablas que contienen los desafíos de gestión y a largo plazo, fueron previamente priorizados por la población, motivo por el cual se continúa con el siguiente procedimiento para analizar la relevancia mediante puntuación a cada problema y potencialidad.

Las potencialidades y problemas adecuadamente priorizados son un importante insumo para establecer con claridad las intervenciones durante la gestión de gobierno en el período correspondiente, así como las aspiraciones futuras del territorio.

La metodología de priorización utilizada sigue los lineamientos de PLNIFICA EC, con los siguientes criterios:

**1. Apoyo de sectores involucrados**: Se refiere al nivel de apoyo de los sectores o actores participantes frente a la potencialidad o problema.
**2. Urgencia**: Se refiere a cuán inmediata debe ser la intervención o resolución de esta potencialidad o problema para el territorio.

**3. Ámbito territorial**: Se refiere al nivel de impacto de la potencialidad o problema, porcentaje de población beneficiada/ afectada por la potencialidad o problema.
**4. Capacidad institucional**: Se refiere al desempeño del GAD, en función de sus competencias y habilidades, para articularse con otros actores, frente a la potencialidad/problemática planteada, equipos técnicos especializados, presupuesto, acuerdos o convenios.
**5. Impacto social**: se refiere a la priorización de la población y la puntuación que la asamblea participativa ha definido para la potencialidad/problemática planteada.

**VALORACIÓN**

Cada aspecto analizado tiene una puntuación sobre 20 puntos, con criterios de valor de 5 cada uno, siendo 5 lo menos alcanzable y 20 el máximo puntaje; para así obtener un puntaje total sobre 100 puntos y clasificado en “Alto” con más de 65 puntos, “medio” entre 35 y 65 puntos y “Bajo” menor a 35 puntos

## 4.3.1 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema Físico Ambiental

| Potencialidad / Problema | Tipo | Desafío | | Competencia |
|---|---|---|---|---|
| | | Desafío largo plazo | Desafío de gestión | |
| El área de Bosque registra una reducción con relación al año 2022 que registra el 1,10% del territorio parroquial; mientras que el 34.41 % del territorio parroquial pertenece al uso de suelo Conservación y protección. | Problema | Aumentar la concientización en conservación ambiental, evitando el avance de la frontera agrícola para la conservación del área de bosque y vegetación protectora. | Conservar las áreas de interés hídrico de la parroquia. | Forestación y Reforestación |
| La parroquia registra una alta susceptibilidad a movimientos en masa con el 56,91% del territorio, agravado por la gran cantidad de pozos de agua creados de una manera anti técnica | Problema | Determinar las zonas con altos riesgos a movimientos en masa e inundaciones y proponer medidas técnicas para reducir sus impactos y el riesgo hacia la comunidad | Proponer alternativas para la mitigación del riesgo, concientizando a la población en el manejo adecuado de pozos de riego y pozos sépticos. | Gestión de Riesgos |

| Potencialidades / Problemas | Tipo | Criterios de priorización | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Apoyo de sectores involucrados | Urgencia | Ámbito territorial | Capacidad institucional | Impacto social | Sumatoria | Valoración total (alta, media, baja) |
| El área de Bosque registra una reducción con relación al año 2022 que registra el 1,10% del territorio parroquial; mientras que el 34.41 % del territorio parroquial pertenece al uso de suelo Conservación y protección. | Problema | 15 | 15 | 10 | 15 | 20 | 75 | ALTA |
| La parroquia registra una alta susceptibilidad a movimientos en masa con el 56,91% del territorio, agravado por la gran cantidad de pozos de agua creados de una manera anti técnica | Problema | 20 | 20 | 20 | 10 | 20 | 90 | ALTA |

## 4.3.2 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema Sociocultural

| Potencialidad / Problema | Tipo | Desafío | | Competencia |
|---|---|---|---|---|
| | | Desafío largo plazo | Desafío de gestión | |
| El Gobierno Parroquial brinda los servicios de atención a la población adulta mayor, niños adolescentes y jóvenes en la parroquia. | Potencialidad | Ampliar la cobertura de los programas y proyectos sociales destinados a proteger y apoyar a personas que se encuentren dentro de los grupos de atención prioritaria | Fortalecer la atención a los grupos vulnerables | Protección Integral de Derechos |
| El patrimonio y la cultura está arraigado en los habitantes de la parroquia que se ha fortalecido a través de las festividades de la zona | Potencialidad | Potenciar las artes, cultura y las tradiciones de la parroquia. | Rescate de la memoria histórica e Identidad Cultural | Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural |
| Se registra una tasa de decrecimiento poblacional, sumado a la migración, de la población joven entre los 20 años hasta los 24 años; y el 56,3% son adolescentes que viven pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI. | Problema | Desarrollar un plan estratégico que permita involucrar a la juventud en actividades encaminadas a la generación de empleo, deportes, artes y cultura. | Fomentar el deporte y las actividades saludables, la cultura y las artes. | Protección integral a la niñez y adolescencia |

| Potencialidades / Problemas | Tipo | Criterios de priorización | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Apoyo de sectores involucrados | Urgencia | Ámbito territorial | Capacidad institucional | Impacto social | Sumatoria | Valoración total (alta, media, baja) |
| El Gobierno Parroquial brinda los servicios de atención a la población adulta mayor, niños adolescentes y jóvenes en la parroquia. | Potencialidad | 20 | 15 | 20 | 20 | 20 | 95 | ALTA |
| El patrimonio y la cultura está arraigado en los habitantes de la parroquia que se ha fortalecido a través de las festividades de la zona | Potencialidad | 20 | 15 | 15 | 10 | 15 | 75 | ALTA |
| Se registra una tasa de decrecimiento poblacional, sumado a la migración, de la población joven entre los 20 años hasta los 24 años; y el 56,3% son adolescentes que viven pobreza por NBI | Problema | 15 | 20 | 20 | 15 | 20 | 90 | ALTA |

### 4.3.3 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema Económico Productivo

| Potencialidad / Problema | Tipo | Desafío | | Competencia |
|---|---|---|---|---|
| | | Desafío largo plazo | Desafío de gestión | |
| La Población Económicamente Activa en el sector terciario ha incrementado del 12,71% en el 2010 al 60% en el 2022 | Potencialidad | Garantizar que el crecimiento del sector terciario sea sostenible y que esté apoyado en una estructura económica y social sólida | Diseñar e implementar programas de capacitación que alineen las competencias del GAD con las nuevas demandas del sector terciario. | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias |
| El 38% de la Población Económicamente Activa (94 personas) se dedican a actividades de agricultura y ganadería | Potencialidad | Trabajar en la diversificación económica para reducir la dependencia de la agricultura y la ganadería | Implementar el uso de mejores prácticas agrícolas, con la utilización de insumos más eficientes, que permitan aumentar la producción | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias |
| La Población económicamente Activa de la parroquia Tomebamba, decreció de 598 en el 2010 a 249 en el 2022. | Problema | Diversificar la economía de la parroquia, para no depender únicamente de sectores tradicionales, como la agricultura o pequeños comercios | Mejorar el acceso a capacitación y formación laboral que permitan a los productores desarrollar de mejor manera sus habilidades | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias |
| El 73.54% (2.848,90 Hac), del uso del suelo está destinado a tierra agropecuaria. | Problema | Reducir la dependencia del sector agropecuario en la economía local y fomentar una diversificación del uso del suelo | Optimizar el uso de la tierra agropecuaria para hacer la producción más eficiente y sostenible | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias |
| Emprendimientos locales en crecimiento: Existen iniciativas familiares enfocadas en gastronomía, hospedaje y agroturismo, ecoturismo, que pueden consolidarse como atractivos turísticos si reciben apoyo en infraestructura y capacitación. La diversidad de recursos naturales, culturales y productivos permite desarrollar circuitos ecoturísticos, culturales y gastronómicos, creando una oferta turística diversificada y sostenible | Potencialidad | Disponer de infraestructura y señalética turística adecuada, mediante la planificación y ejecución de proyectos de inversión pública y privada | Posicionar a la parroquia como un destino turístico sostenible que armonice sus riquezas naturales y culturales | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) |

| Potencialidades / Problemas | Tipo | Criterios de priorización | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Apoyo de sectores involucrados | Urgencia | Ámbito territorial | Capacidad institucional | Impacto social | Sumatoria | Valoración total (alta, media, baja) |
| La Población Económicamente Activa en el sector terciario ha incrementado del 12,71% en el 2010 al 60% en el 2022 | Potencialidad | 20 | 15 | 20 | 20 | 20 | 95 | ALTA |
| El 38% de la Población Económicamente Activa (94 personas) se dedican a actividades de agricultura y ganadería | Potencialidad | 17 | 20 | 20 | 15 | 20 | 92 | ALTA |
| La Población económicamente Activa de la parroquia Tomebamba, decreció de 598 en el 2010 a 249 en el 2022. | Problema | 15 | 15 | 20 | 20 | 20 | 90 | ALTA |
| El 73.54% (2.848,90 Hac), del uso del suelo está destinado a tierra agropecuaria. | Problema | 15 | 15 | 20 | 15 | 20 | 85 | ALTA |
| Emprendimientos locales en crecimiento: Existen iniciativas familiares enfocadas en gastronomía, hospedaje y agroturismo, ecoturismo, que pueden consolidarse como atractivos turísticos si reciben apoyo en infraestructura y capacitación. La diversidad de recursos naturales, culturales y productivos permite desarrollar circuitos ecoturísticos, culturales y gastronómicos, creando una oferta turística diversificada y sostenible | Potencialidad | 20 | 15 | 20 | 15 | 20 | 90 | ALTA |

### 4.3.4 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema de Asentamientos Humanos

| Potencialidad / Problema | Tipo | Desafío | | Competencia |
|---|---|---|---|---|
| | | Desafío largo plazo | Desafío de gestión | |
| Ausencia de alcantarillado sanitario, la mayoría de la población (75,53%) utiliza pozos sépticos. | Problema | Ampliar la cobertura de alcantarillado sanitario o tratamientos alternativos en las zonas rurales | Gestionar el financiamiento para aumentar la cobertura de alcantarillado sanitario o tratamientos alternativos en las zonas rurales | Prestación de servicios públicos: Alcantarillado |
| El registro vial identifica el mayor número de vías sin carpeta de rodadura adecuada siendo el 15.23% de lastre y el 76.08% de tierra. | Problema | Transformar la matriz vial de la parroquia, reduciendo el porcentaje de las vías en lastre y aumentando el número de kilómetros en pavimenta flexible. | Mantener en óptimas condiciones la vialidad parroquial a través de la cogestión de la competencia de vialidad; así como propender a la transformación del sistema vial. | Vialidad |
| Crecimiento disperso en el área rural, y concentración de equipamientos recreativos y sociales en la cabecera parroquial | Problema | Asegurar que los equipamientos se distribuyan equitativamente entre la cabecera parroquial y las comunidades periféricas para evitar desigualdades y promover un desarrollo equilibrado. | Invertir de manera efectiva los recursos financieros destinados al mantenimiento, construcción y mejoramiento de los equipamientos garantizando una distribución adecuada. | Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural |

| Potencialidades / Problemas | Tipo | Criterios de priorización | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Apoyo de sectores involucrados | Urgencia | Ámbito territorial | Capacidad institucional | Impacto social | Sumatoria | Valoración total (alta, media, baja) |
| Ausencia de alcantarillado sanitario, la mayoría de la población (75,53%) utiliza pozos sépticos. | Problema | 10 | 20 | 20 | 5 | 20 | 75 | ALTA |
| El registro vial identifica el mayor número de vías sin carpeta de rodadura adecuada siendo el 15.23% de lastre y el 76.08% de tierra. | Problema | 20 | 20 | 20 | 15 | 20 | 95 | ALTA |
| Crecimiento disperso en el área rural, y concentración de equipamientos recreativos y sociales en la cabecera parroquial | Problema | 15 | 15 | 15 | 15 | 20 | 80 | ALTA |

## 4.3.5 Priorización de potencialidades y problemas del Sistema Político Institucional

| Potencialidad / Problema | Tipo | Desafío | | Competencia |
|---|---|---|---|---|
| | | Desafío largo plazo | Desafío de gestión | |
| Insuficiente asignación de recursos para la ejecución de obras que demanda la población, sumado a que el GAD parroquial cuenta con un equipo técnico limitado para la planificación, elaboración de estudios y ejecución de obras y falta de gestión para la cooperación internacional. | Problema | Establecer un modelo organizacional flexible y adaptativo que responda a cambios futuros y garantice la efectividad en la gestión a largo plazo, considerando la evolución de las necesidades y recursos. | Fortalecer la estructura organizacional para que responda a las necesidades institucionales y se optimice el uso del presupuesto disponible | Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial |
| Los actores sociales participan parcialmente y no se vinculan a los procesos de planificación y toma de decisiones para el desarrollo territorial | Problema | Fomentar una cultura de participación que perdure, creando espacios permanentes de diálogo y programas educativos sobre su importancia en la gestión territorial. | Implementar y diversificar los métodos de participación ciudadana para asegurar la inclusión efectiva en la planificación territorial | Participación ciudadana |

| Potencialidades / Problemas | Tipo | Criterios de priorización | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Apoyo de sectores involucrados | Urgencia | Ámbito territorial | Capacidad institucional | Impacto social | Sumatoria | Valoración total (alta, media, baja) |
| Insuficiente asignación de recursos para la ejecución de obras que demanda la población, sumado a que el GAD parroquial cuenta con un equipo técnico limitado para la planificación, elaboración de estudios y ejecución de obras y falta de gestión para la cooperación internacional. | Problema | 20 | 15 | 20 | 20 | 15 | 90 | ALTA |
| Los actores sociales participan parcialmente y no se vinculan a los procesos de planificación y toma de decisiones para el desarrollo territorial | Problema | 15 | 20 | 20 | 15 | 20 | 90 | ALTA |

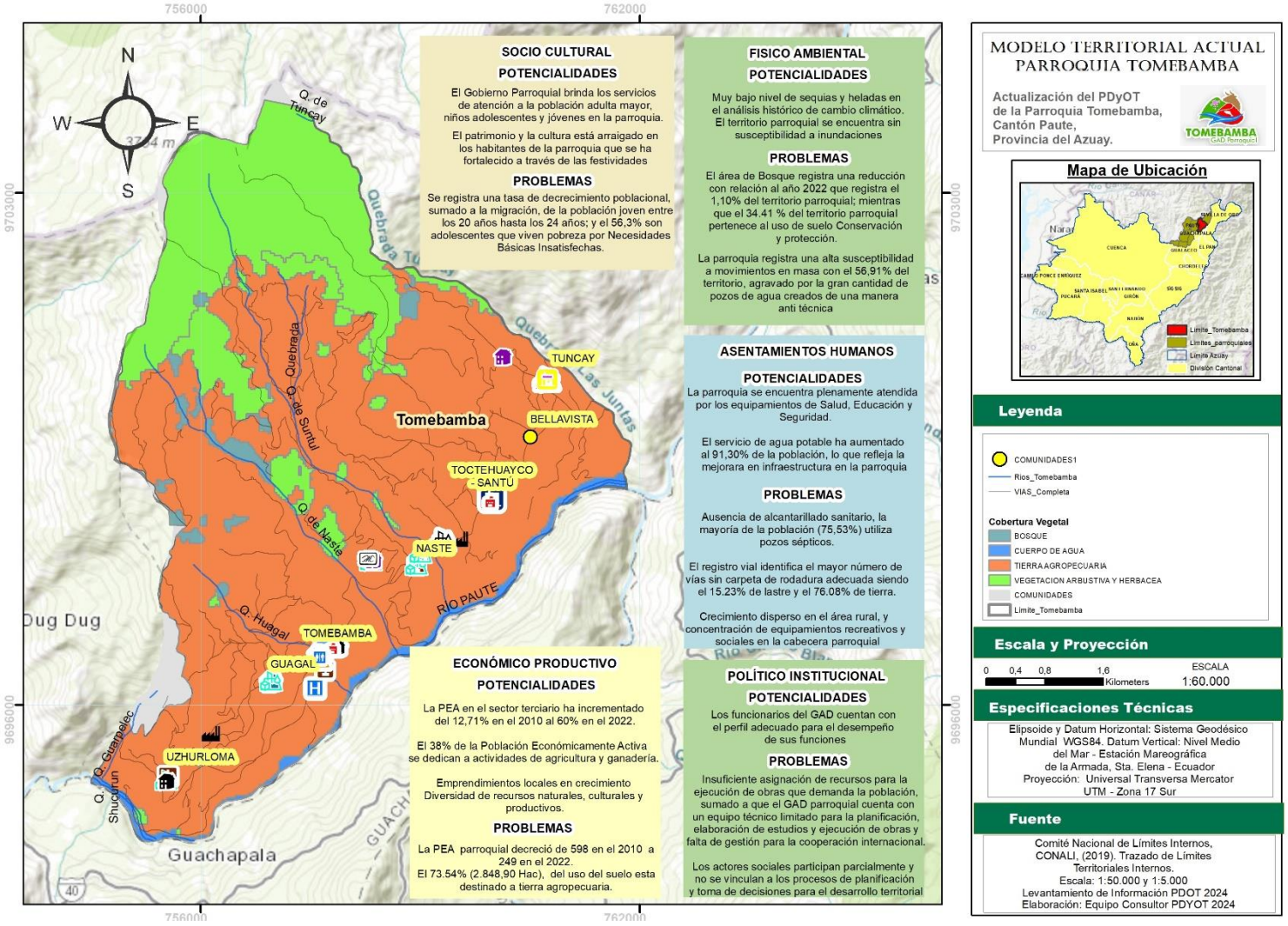
## 4.4 MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO

El Modelo Territorial Actual constituye la expresión simplificada del territorio, representado sobre un mapa en los cuales se muestran cuáles son las relaciones y tendencias entre el medio físico, la población, actividades económicas, las infraestructuras, la estructura y el funcionamiento del territorio.

- Los usos del suelo y las unidades ambientales y los aspectos críticos que les afectan, como síntesis del medio físico.
- Localización y tamaño de los asentamientos poblacionales.
- Infraestructuras existentes, particularmente las de transporte, internas y las conexiones del sistema con el exterior.

### *4.4.1 Representación gráfica de la organización del territorio*

Mapa 48 Modelo Territorial Actual





FASE III

# PROPUESTA DE DESARROLLO

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 – 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

# 5 FASE III ELABORACIÓN DE PROPUESTA

## 5.1 PROPUESTA DE LARGO PLAZO

### *5.1.1 visión de desarrollo*

La visión de desarrollo parroquial representa el ideal de la parroquia en un determinado plazo, y se actualiza al inicio de cada gestión, de acuerdo a las aspiraciones de la población, el plan de gobierno de la administración y debe tener relación con las visiones planteadas por las anteriores instancias de participación.

Ante ello se parte de un análisis de la visión que se ha planteado en planes vigentes para mantener una relación de ideal de parroquia, y así plasmar la visión en función de las necesidades actuales de la población y la Administración actual.

*VISIÓN*

*Tomebamba al año 2027 es una parroquia próspera y sostenible, con un desarrollo integral que promueva el bienestar económico y productivo mejorando la calidad de vida y el fortalecimiento de las capacidades y potencialidades de sus habitantes, mediante el cuidado de las áreas protegidas y fuentes de agua, el acceso y calidad de los servicios básicos, el fomento de la agricultura y ganadería sostenible, la inclusión de los grupos prioritarios, el mejoramiento de los sistemas productivos y la conectividad vial fortaleciendo la participación ciudadana y la gestión administrativa para la optimización de los recursos.*

### *5.1.2 Objetivos de desarrollo*

#### 5.1.2.1 Objetivos de desarrollo del Sistema Físico Ambiental

Garantizar la calidad ambiental para la salud y el desarrollo integral de las personas promoviendo el cuidado integral del medio ambiente.

#### 5.1.2.2 Objetivos de desarrollo del Sistema Socio Cultural

Garantizar la protección a los grupos de atención prioritaria y el fortalecimiento organizacional en las comunidades a través de programas de orientados a la equidad, inclusión, cohesión social y rescate del patrimonio intangible de la parroquia.

#### 5.1.2.3 Objetivos de desarrollo del Sistema Económico Productivo

Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo.

#### 5.1.2.4 Objetivos de desarrollo del Sistema de Asentamientos Humanos

Impulsar proyectos de infraestructura recreativa, comunal, mejorando la calidad del acceso y las oportunidades a los servicios de desarrollo social y seguridad ciudadana, promoviendo la equidad territorial y garantizando una movilidad eficiente y segura.

#### 5.1.2.5 Objetivos de desarrollo del Sistema Político Institucional

Fortalecer la capacidad institucional del gobierno parroquial y de las organizaciones sociales fortaleciendo los procesos de concertación y participación ciudadana

| Desafío de largo plazo (alto y medio) | Objetivo de desarrollo | Competencia |
|---|---|---|
| **Sistema Físico Ambiental** | | |
| **Aumentar la concientización en conservación ambiental, evitando el avance de la frontera agrícola para la conservación del área de bosque y vegetación protectora.** | Garantizar la calidad ambiental para la salud y el desarrollo integral de las personas promoviendo el cuidado integral del medio ambiente. | Forestación y Reforestación |
| **Determinar las zonas con altos riesgos a movimientos en masa e inundaciones y proponer medidas técnicas para reducir sus impactos y el riesgo hacia la comunidad** | Garantizar la calidad ambiental para la salud y el desarrollo integral de las personas promoviendo el cuidado integral del medio ambiente. | Gestión de Riesgos |
| **Sistema Socio Cultural** | | |
| **Ampliar la cobertura de los programas y proyectos sociales destinados a proteger y apoyar a personas que se encuentren dentro de los grupos de atención prioritaria** | Garantizar la protección a los grupos de atención prioritaria y el fortalecimiento organizacional en las comunidades a través de programas de orientados a la equidad, inclusión, cohesión social y rescate del patrimonio intangible de la parroquia. | Protección Integral de Derechos |
| **Potenciar las artes, cultura y las tradiciones de la parroquia.** | Garantizar la protección a los grupos de atención prioritaria y el fortalecimiento organizacional en las comunidades a través de programas de orientados a la equidad, inclusión, cohesión social y rescate del patrimonio intangible de la parroquia. | Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural |
| **Desarrollar un plan estratégico que permita involucrar a la juventud en actividades encaminadas a la generación de empleo, deportes, artes y cultura.** | Garantizar la protección a los grupos de atención prioritaria y el fortalecimiento organizacional en las comunidades a través de programas de orientados a la equidad, inclusión, cohesión social y rescate del patrimonio intangible de la parroquia. | Protección integral a la niñez y adolescencia |
| **Sistema Económico Productivo** | | |
| **Garantizar que el crecimiento del sector terciario sea sostenible y que esté apoyado en una estructura económica y social sólida** | Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias |

| Desafío de largo plazo (alto y medio) | Objetivo de desarrollo | Competencia |
|---|---|---|
| **Trabajar en la diversificación económica para reducir la dependencia de la agricultura y la ganadería** | Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias |
| **Diversificar la economía de la parroquia , para no depender únicamente de sectores tradicionales, como la agricultura o pequeños comercios** | Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias |
| **Reducir la dependencia del sector agropecuario en la economía local y fomentar una diversificación del uso del suelo** | Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias |
| **Disponer de infraestructura y señalética turística adecuada, mediante la planificación y ejecución de proyectos de inversión pública y privada** | Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias |
| **Sistema Asentamientos Humanos** | | |

| Desafío de largo plazo (alto y medio) | Objetivo de desarrollo | Competencia |
|---|---|---|
| **Ampliar la cobertura de alcantarillado sanitario o tratamientos alternativos en las zonas rurales** | Impulsar proyectos de infraestructura recreativa, comunal, mejorando la calidad del acceso y las oportunidades a los servicios de desarrollo social y seguridad ciudadana, promoviendo la equidad territorial y garantizando una movilidad eficiente y segura. | Prestación de servicios públicos: Alcantarillado |
| **Transformar la matriz vial de la parroquia, reduciendo el porcentaje de las vías en lastre y aumentando el número de kilómetros en pavimenta flexible.** | Impulsar proyectos de infraestructura recreativa, comunal, mejorando la calidad del acceso y las oportunidades a los servicios de desarrollo social y seguridad ciudadana, promoviendo la equidad territorial y garantizando una movilidad eficiente y segura. | Vialidad |
| **Asegurar que los equipamientos se distribuyan equitativamente entre la cabecera parroquial y las comunidades periféricas para evitar desigualdades y promover un desarrollo equilibrado.** | Impulsar proyectos de infraestructura recreativa, comunal, mejorando la calidad del acceso y las oportunidades a los servicios de desarrollo social y seguridad ciudadana, promoviendo la equidad territorial y garantizando una movilidad eficiente y segura. | Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural |
| **Sistema Político Institucional** | | |
| **Establecer un modelo organizacional flexible y adaptativo que responda a cambios futuros y garantice la efectividad en la gestión a largo plazo, considerando la evolución de las necesidades y recursos.** | Fortalecer la capacidad institucional del gobierno parroquial y de las organizaciones sociales fortaleciendo los procesos de concertación y participación ciudadana | Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial |
| **Fomentar una cultura de participación que perdure, creando espacios permanentes de diálogo y programas educativos sobre su importancia en la gestión territorial.** | Fortalecer la capacidad institucional del gobierno parroquial y de las organizaciones sociales fortaleciendo los procesos de concertación y participación ciudadana | Participación ciudadana |

## 5.2 PROPUESTA DE GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO

Comprende el conjunto de decisiones concertadas y articuladas entre los actores territoriales, con el objeto de alcanzar la situación deseada parroquial para fomentar las potencialidades y resolver las problemáticas identificadas en el diagnóstico estratégico, a mediano plazo, es decir, dentro del período de gestión de la Autoridad electa, 2023-2027

La propuesta refleja objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, metas e indicadores, programas y proyectos sobre un modelo territorial deseado, para mejorar la calidad de vida de la población

### *5.2.1 Análisis funcional de unidades territoriales*

El análisis funcional comprende un ejercicio de ordenamiento territorial que pretende organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas partiendo de los desafíos de gestión identificados.

Además, este análisis pretende generar pertinencia territorial considerando las características específicas sociales, culturales, ambientales, económicas y políticas que garantiza la optimización de los recursos y la sostenibilidad de la política pública en el territorio. Se basa en la clasificación y subclasificación del suelo.

Tanto la Constitución de la República cuanto las leyes que tratan el ordenamiento territorial clasifican al suelo en dos grandes categorías, definidas como suelo urbano y suelo rural.

**Suelo Urbano.**

El suelo urbano es aquel que se encuentra ocupado por asentamientos humanos concentrados que están dotados total o parcialmente de infraestructura básica y servicios públicos, y constituye un sistema continuo e interrelacionado de espacios públicos y privados.

**Suelo Rural.**

Es el destinado principalmente a actividades agro productivas, extractivas o forestales, o el que por sus especiales características biofísicas o geográficas debe ser protegido o reservado para futuros usos urbanos.

**Sub clasificación del suelo.**

El suelo urbano y rural, se subdivide * en las siguientes categorías:

| CLASIFICACIÓN | SUBCLASIFICACIÓN |
|---|---|
| **SUELO RURAL** | Protección |
| | Producción |
| | Aprovechamiento Extractivo |
| | Expansión urbana |
| **SUELO URBANO** | CONSOLIDADO |
| | NO CONSOLIDADO |
| | Protección |

**Fuente**: LOOTUGS
**Elaborado**: Equipo Consultor 2024

| Desafío de gestión (alto y medio) | Competencia | Unidad territorial* | | | | | | | | Articulación |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Suelo Urbano | | | Suelo Rural | | | | Todo el territorio | |
| | | Consolidado | No consolidado | Protección | Producción | Aprovechamiento extractivo | Expansión urbana | Protección | | |
| **SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL** | | | | | | | | | | |
| Conservar las áreas de interés hídrico de la parroquia. | Forestación y Reforestación | | | X | | | | X | | GAD provincial - Ministerio Ambiente - Empresa Minera |
| Proponer alternativas para la mitigación del riesgo, concientizando a la población en el manejo adecuado de pozos de riego y pozos sépticos. | Gestión de Riesgos | | | | | | | | X | GAD provincial - GAD Municipal - Secretaria de Gestión de Riesgos. |
| **SISTEMA SOCIO CULTURAL** | | | | | | | | | | |
| Fortalecer la atención a los grupos vulnerables | Protección Integral de Derechos | | | | | | | | X | MIES - GAD Municipal |
| Rescate de la memoria histórica e | Preservar, mantener y difundir el | | | | | | | | X | GAD Provincial - GAD Municipal |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Identidad Cultural | patrimonio cultural | | | | | | | | | |
| Fomentar el deporte y las actividades saludables, la cultura y las artes. | Protección integral a la niñez y adolescencia | | | | | | | | X | GAD Provincial - GAD Municipal - Empresa privada |
| **SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO** | | | | | | | | | | |
| Diseñar e implementar programas de capacitación que alineen las competencias del GAD con las nuevas demandas del sector terciario. | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | | | | X | | X | | | Ministerio Agricultura - Agroazuay - GAD Provincial - ONG - Universidades |
| Implementar el uso de mejores prácticas agrícolas, con la utilización de insumos más eficientes, que permitan aumentar la producción | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | | | | X | | X | | | Ministerio Agricultura - Agroazuay - GAD Provincial - ONG - Universidades |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Mejorar el acceso a capacitación y formación laboral que permitan a los productores desarrollar de mejor manera sus habilidades | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | | | | X | | X | | | Ministerio Agricultura - Agroazuay - GAD Provincial - ONG - Universidades |
| Optimizar el uso de la tierra agropecuaria para hacer la producción más eficiente y sostenible | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | | X | | X | | X | | | Ministerio Agricultura - Agroazuay - GAD Provincial - ONG - Universidades |
| Posicionar a la parroquia como un destino turístico sostenible que armonice sus riquezas naturales y culturales | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | | X | | X | | X | | | Ministerio Agricultura - Agroazuay - GAD Provincial - ONG - Universidades |
| **SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS** | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Gestionar el financiamiento para aumentar la cobertura de alcantarillado sanitario o tratamientos alternativos en las zonas rurales | Prestación de servicios públicos: Alcantarillado | X | X | X | X | | X | | | GAD Municipal |
| Mantener en óptimas condiciones la vialidad parroquial a través de la cogestión de la competencia de vialidad; así como propender a la transformación del sistema vial. | Vialidad | | | | | | | | X | GAD Municipal - GAD Provincial - Asfaltar EP. |
| Invertir de manera efectiva los recursos financieros destinados al mantenimiento, construcción y mejoramiento de los equipamientos garantizando | Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural | X | X | | X | | X | | | GAD Municipal - GAD Provincial - Empresa Minera |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| una distribución adecuada. | | | | | | | | | | |
| **SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL** | | | | | | | | | | |
| Fortalecer la estructura organizacional para que responda a las necesidades institucionales y se optimice el uso del presupuesto disponible | Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial | | | | | | | | X | GAD PARROQUIAL, ONG, BDE |
| Implementar y diversificar los métodos de participación ciudadana para asegurar la inclusión efectiva en la planificación territorial | Participación ciudadana | | | | | | | | X | JUNTAS DE AGUA POTABLE Y RIEGO - ASOCIACIONES - EMPRENDIMIENTOS |

## 5.2.2 Objetivos, políticas, metas, indicadores

### Objetivo de gestión:

Es aquel que se debe alcanzar para afianzar y viabilizar el objetivo de desarrollo. Se formulan a partir de los desafíos de gestión priorizados previamente y del análisis de las competencias de cada nivel de gobierno. Debe definir situaciones deseadas que superen situaciones deficitarias, aprovechen potencialidades territoriales y puedan ser cumplidos en el periodo de gestión.

### Políticas

Las políticas públicas locales (PPL) son enunciados que expresan las líneas de acción que implementará el gobierno autónomo descentralizado para el logro de los objetivos estratégicos de desarrollo en función del cumplimiento de sus metas de resultado y éstas responderán a las competencias de cada nivel de gobierno.

Se define las siguientes políticas públicas para la parroquia

*Sistema Físico ambiental.*

a) "Promover la conservación de áreas naturales.
b) Forestar y reforestar las zonas protegidas y las áreas de conservación ambiental.
c) Inculcar valores de conservación ambiental en la población."
d) "Implementar obras civiles para mitigar el riesgo a deslizamientos.
e) Fomentar la educación y concienciación pública frente a las amenazas y riesgos naturales."

*Sistema -Socio Cultural.*

f) "Garantizar los derechos, especialmente de los grupos de atención prioritaria.
g) Generar capacidades y promover oportunidades en condiciones de equidad, para todas las personas a lo largo del ciclo de vida."
h) "Fomentar la cultura y las artes.
i) Fortalecer las organizaciones sociales mediante la participación activa de jóvenes y mujeres, "
j) "Promover oportunidades en condiciones de equidad, para todas las personas a lo largo del ciclo de vida.
k) Reducir los índices de consumo de alcohol y otras drogas en la parroquia.
l) Prevenir la violencia de género y violencia sexual en la Parroquia."

*Sistema -Económico Productivo.*

m) Desarrollar estrategias productivas para fortalecer la PEA de la parroquia
n) Mejorar la calidad de la producción agropecuaria
o) Incrementar de la productividad y competitividad
p) Fortalecer el sector agro productivo y ganadero con acceso a infraestructura productiva y de riego
q) Garantizar la soberanía alimentaria y seguridad alimentaria de la parroquia
r) "Dinamizar el sector turístico de la parroquia.
s) Rescatar las tradiciones culturales.
t) Fomentar la conservación ambiental a través del uso razonable de los recursos naturales."

*Sistema -Asentamientos Humanos.*

u) Dotar de servicios básicos de calidad a la población.
v) "Mejorar la vialidad de la parroquia.
w) Desarrollar programas de mantenimiento vial, mediante la gestión con el Gobierno Provincial.
x) -Mejorar el acceso a las comunidades y sector productivo.

y) Promover la participación activa de la comunidad como un factor estratégico para la sostenibilidad vial"
z) Mantener los espacios públicos como zonas seguras, mantenidas y de fortalecimiento al deporte y la recreación.

*Sistema -Político Institucional.*

aa) "Implementar un modelo de gestión eficiente
bb) Mejorar la capacidad administrativa del GAD
cc) Promover una cultura de eficiencia sobre la administración pública"
dd) "Fomentar el derecho de la ciudadanía a participar plenamente en la gestión pública
ee) Mejorar la coordinación e integración entre los distintos actores, organizaciones e instituciones"

## Indicador:

Se define como la expresión concreta y cuantificable de lo que se busca alcanzar en un período definido, en cierto momento y en un determinado espacio. Permite medir el cumplimiento de los objetivos y de las metas descritas en los PDOT.

Los indicadores permiten analizar y valorar los resultados derivados de la aplicación de una política local para determinar correctivos, sistematizar lecciones aprendidas e identificar información para la toma de decisiones.

Los indicadores deben ser:

**Oportunos**: Permiten obtener información en tiempo real y de forma adecuada, tanto para poder corregir como prevenir.

**Prácticos**: Que facilite su recolección y procesamiento. Su recolección debe estar asegurada, puesto que esto permite continuar con procesos de seguimiento y evaluación.

**Claros**: Ser comprensibles, tanto para quienes los desarrollen como para quienes lo estudien o lo tomen como referencia.

**Confiables**: Las mediciones que se realicen por diferentes actores deben coincidir con los resultados obtenidos.

## Meta

Es la estimación cuantitativa de lo que se busca alcanzar en un periodo definido, sean estos impactos, efectos o productos. Se definen en términos de cantidad, calidad y tiempo. Se establecen o plantean a partir de los indicadores seleccionados y en concordancia con las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno. *(Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019b, p.9).*

La meta se define como la expresión concreta y cuantificable de lo que se busca alcanzar en un período determinado, con relación a los objetivos previamente definidos. Son el resultado esperado que se define en términos de cantidad, calidad y tiempo.

Las metas deben ser factibles de alcanzar y, por lo tanto, ser realista respecto a los plazos y a los recursos humanos y financieros; y estar en términos de la unidad de medida del indicador, guardando consistencia con el método de cálculo y el nombre del indicador.

## Línea de base

Es el valor que fija un indicador como punto de partida para evaluar y dar seguimiento al cumplimiento de las metas. Es indispensable contar con el año de referencia de la línea de base.

En base a los objetivos planteados y a los problemas priorizados se plantean las metas alineadas a las competencias del GAD Parroquial de Tomebamba, las mismas que se anexan en la MATRIZ RIC

| Desafío de Gestión | Competencia | Objetivo de Gestión | Meta | Indicador | Tendencia del indicador | Línea base | Año LB | Anualización de metas | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | Año 1 /2024 | Año 2 | Año 3 | Año 4 |
| **SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL** | | | | | | | | | | | |
| Conservar las áreas de interés hídrico de la parroquia. | Forestación y Reforestación | Promover un adecuado manejo y conservación de los ecosistemas, fortaleciendo las capacidades locales de conservación ambiental. | Conservar anualmente el 34,41% del territorio parroquial, manteniéndolo como zona de conservación y protección hasta llegar al año 2027 | porcentaje de territorio parroquial mantenido como zona de conservación | Se mantiene | 34% | 2023 | 34% | 34% | 34% | 34% |
| Proponer alternativas para la mitigación del riesgo, concientizando a la población en el manejo adecuado de pozos de riego y pozos sépticos. | Gestión de Riesgos | Prevenir los riesgos naturales y las amenazas presentes en la parroquia. | Mitigar los riesgos antrópicos, a través de la concientización del 100% de los líderes y dirigentes comunitarios en temas de Gestión de Riesgos al año 2027 | porcentaje de líderes y dirigentes comunitarios que participan en los talleres de capacitación | Creciente | 0% | 2023 | 25% | 50% | 75% | 100% |
| **SISTEMA SOCIO CULTURAL** | | | | | | | | | | | |

| Desafío de Gestión | Competencia | Objetivo de Gestión | Meta | Indicador | Tendencia del indicador | Línea base | Año LB | Anualización de metas | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | Año 1 /2024 | Año 2 | Año 3 | Año 4 |
| Fortalecer la atención a los grupos vulnerables | Protección Integral de Derechos | Fortalecer la atención integral de la población con énfasis en los grupos de atención prioritaria. | Incrementar en 30% la población de grupos vulnerables (Adultos Mayores, personas con discapacidad, niños, niñas y adolescentes) participando en los proyectos de atención prioritaria y equidad de género al año 2027. | Porcentaje de Personas pertenecientes a los grupos vulnerables participando en los proyectos. | Creciente | 28% | 2023 | 28% | 38% | 48% | 58% |
| Rescate de la memoria historica e Identidad Cultural | Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural | Rescatar y fortalecer la cultura y las tradiciones de la parroquia | Impulsar iniciativas que garanticen la accesibilidad a eventos culturales para todos los segmentos de la comunidad y la participación de jóvenes y grupos marginados para promover la diversidad y la inclusión. | Cantidad de iniciativas culturales generadas al año | Creciente | 3,00 | 2023 | 3,00 | 4,00 | 5,00 | 6,00 |

| Desafío de Gestión | Competencia | Objetivo de Gestión | Meta | Indicador | Tendencia del indicador | Línea base | Año LB | Anualización de metas | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | Año 1 /2024 | Año 2 | Año 3 | Año 4 |
| Fomentar el deporte y las actividades saludables, la cultura y las artes. | Protección integral a la niñez y adolescencia | Fomentar el deporte y las actividades saludables a través de la atención integral de la población con énfasis en los grupos de niñez y adolescencia; generando estrategias para el ejercicio pleno de derechos con el fin de disminuir las brechas de desigualdad y el disfrute pleno de los espacios públicos | Fomentar las actividades saludables y las estrategias para el ejercicio pleno de derechos con el fin de disminuir las brechas de desigualdad y el disfrute pleno de los espacios públicos, alcanzando el 85% de adolescentes y jóvenes hasta el año 2027. | Porcentaje de adolescentes y jovenes participando de actividades saludables y estrategias de garantías de derechos | Creciente | 71% | 2023 | 74% | 77% | 81% | 85% |
| **SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO** | | | | | | | | | | | |

| Desafío de Gestión | Competencia | Objetivo de Gestión | Meta | Indicador | Tendencia del indicador | Línea base | Año LB | Anualización de metas | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | Año 1 /2024 | Año 2 | Año 3 | Año 4 |
| Diseñar e implementar programas de capacitación que alineen las competencias del GAD con las nuevas demandas del sector terciario. | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | Desarrollar propuestas económicas productivas que permitan fortalecer el empleo en la Parroquia | Fortalecer las capacidades técnicas a los 149 productores de la PEA del sector terciario de la parroquia Tomebamba hasta el año 2027 | cantidad de productores que han fortalecido sus capacidades | Creciente | 149,00 | 2023 | 60 | 75 | 112 | 149 |
| Implementar el uso de mejores prácticas agrícolas, con la utilización de insumos más eficientes, que permitan aumentar la producción | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | Ejecutar proceso de formación y capacitación para mejorar la calidad de la producción agropecuaria | 94 productores ganaderos aprenden nuevas técnicas de manejo del ganado hasta el 2027 | cantidad de productores agropecuarios | Creciente | 94,00 | 2022 | 24 | 47 | 70 | 94 |

| Desafío de Gestión | Competencia | Objetivo de Gestión | Meta | Indicador | Tendencia del indicador | Línea base | Año LB | Anualización de metas | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | Año 1 /2024 | Año 2 | Año 3 | Año 4 |
| Mejorar el acceso a capacitación y formación laboral que permitan a los productores desarrollar de mejor manera sus habilidades | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | Fortalecer la PEA secundaria, con el fin de promover la dinamización económica | 249 productores incrementan sus competencias a través de procesos de capacitación hasta el 2027 | cantidad de productores que incrementan sus competencias | Creciente | 249,00 | 2022 | 63 | 125 | 187 | 249 |
| Optimizar el uso de la tierra agropecuaria para hacer la producción más eficiente y sostenible | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | Fortalecer la PEA en sector construcción, con el fin de promover la dinamización económica | Alcanzar el 30% del suelo agropecuario mejorado a través de prácticas sostenibles hasta el año 2027 | porcentaje de suelo agropecuario mejorado | Creciente | 0,00 | 2022 | 6% | 14% | 22% | 30% |

| Desafío de Gestión | Competencia | Objetivo de Gestión | Meta | Indicador | Tendencia del indicador | Línea base | Año LB | Anualización de metas | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | Año 1 /2024 | Año 2 | Año 3 | Año 4 |
| Posicionar a la parroquia como un destino turístico sostenible que armonice sus riquezas naturales y culturales | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | Desarrollar mecanismos de comercialización y consumo | Desarrollar el plan estratégico de turismo al año 2027 | Porcentaje del Plan estratégico de turismo elaborado y en ejecución | Creciente | 0 | 2023 | 0% | 0% | 50% | 100% |
| **SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS** | | | | | | | | | | | |
| Gestionar el financiamiento para aumentar la cobertura de alcantarillado sanitario o tratamientos alternativos en las zonas rurales | Prestación de servicios públicos: Alcantarillado | Gestionar la ampliación y mejoramiento de la cobertura de alcantarillado en el centro parroquial | Reducción progresiva de las viviendas con pozos sépticos, mejorando a un 8% de las viviendas con cobertura de alcantarillado y/o sistemas de saneamiento a nivel parroquial hasta el 2027 | Número de viviendas que cuentan con alcantarillado y/o sistema de tratamiento de aguas residuales | Decreciente | 76% | 2023 | 74% | 72% | 70% | 68% |

| Desafío de Gestión | Competencia | Objetivo de Gestión | Meta | Indicador | Tendencia del indicador | Línea base | Año LB | Anualización de metas | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | Año 1 /2024 | Año 2 | Año 3 | Año 4 |
| Mantener en óptimas condiciones la vialidad parroquial a través de la cogestión de la competencia de vialidad; así como propender a la transformación del sistema vial. | Vialidad | Mantener en óptimas condiciones la vialidad parroquial, a través del mantenimiento y mejoramiento de vías en lastre y DTSB, mejorando la conectividad y la calidad de vida de la comunidad. | Mejorar la conectividad y movilidad parroquial priorizando los sectores productivos, aumentando en 10% el mejoramiento de la capa de rodadura a nivel parroquial hasta el año 2027 | cantidad de km de vías mantenidas | Creciente | 15,2% | 2023 | 17,7% | 20,2% | 22,7% | 25,2% |
| Invertir de manera efectiva los recursos financieros destinados al mantenimiento, construcción y mejoramiento de los equipamientos garantizando una distribución adecuada. | Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural | Impulsar la planificación y distribución equilibrada de los equipamientos públicos, así como la dotación y mantenimiento de los mismo. | Mantener los espacios públicos de recreación de la parroquia, garantizando el uso y acceso al 80% de la población al año 2027 | número de canchas y áreas verdes mantenidas | Se mantiene | 80% | 2023 | 80% | 80% | 80% | 80% |

| Desafío de Gestión | Competencia | Objetivo de Gestión | Meta | Indicador | Tendencia del indicador | Línea base | Año LB | Anualización de metas | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | Año 1 /2024 | Año 2 | Año 3 | Año 4 |
| **SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL** | | | | | | | | | | | |
| Fortalecer la estructura organizacional para que responda a las necesidades institucionales y se optimice el uso del presupuesto disponible | Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial | Fortalecer la estructura organizacional para que responsa a las necesidades institucionales. | Disponer del modelo de gestión organizacional para el fortalecimiento institucional, a 2027 | Porcentaje de modelo de gestión organizacional implementado | Creciente | 0% | 2023 | 0% | 30% | 60% | 100% |
| Implementar y diversificar los métodos de participación ciudadana para asegurar la inclusión efectiva en la planificación territorial | Participación ciudadana | Fomentar la participación ciudadana para el ejercicio efectivo de la población en el desarrollo parroquial | Incrementar en un 30% la participación ciudadana en los eventos convocados por el GAD, al 2027 | porcentaje de actores sociales asistentes a los eventos convocados por el GAD Parroquial. | Creciente | 10% | 2023 | 10% | 20% | 30% | 40% |

## *5.2.3 Planes, programas, proyectos y presupuestos*

En base a los objetivos planteados y a los problemas priorizados se plantean las programas y proyectos para el fortalecimiento de las capacidades locales de la parroquia Tomebamba.

### 5.2.3.1 Programas y proyectos del Sistema Físico Ambiental

**Programa de protección y conservación de Áreas Protegidas y de fuentes hídricas .**

Proyectos:

- Forestación y reforestación
- Protección y conservación ambiental
- Capacitación ambiental

**Programa de gestión de amenazas y riesgos antrópicos y naturales**

Proyectos:

- Mitigación de Amenazas, así como de riesgos naturales y antrópicos

### 5.2.3.2 Programas y proyectos del Sistema Socio Cultural

**Programa para la atención a grupos vulnerables**

Proyectos:

- Grupos Vulnerables de atención prioritaria y de equidad de género
- Lenguaje positivo y buen trato a personas con discapacidad.
- Fortalecimiento de la seguridad ciudadana y prevención de la violencia.
- Alimentación segura para las personas de escasos recursos de la tercera edad.

**Programa Fortalecimiento a la actividad cultural e identidad parroquial.**

Proyectos:

- Espectáculos Culturales y Sociales (Actividades Deportivas y Eventos culturales)
- Rescate de la memoria histórica e Identidad Cultural y fortalecimiento del Civismo en los habitantes de Tomebamba.
- Lida de Toros en la parroquia Tomebamba.
- Historia e Identidad Cultural y fortalecimiento de la Navidad con los habitantes de Tomebamba

**Programa para fomentar el uso de espacios públicos seguros y saludables**

Proyectos:

- Atención al programa de grupos prioritarios: Integración de Adolescente y Jóvenes.
- Fomento al deporte y demás actividades saludables mediante el uso de espacios públicos.

### 5.2.3.3 Programas y proyectos del Sistema Económico Productivo

**Programa Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria**

Proyectos:

- Reactivación del sistema productivo de la parroquia Tomebamba.

- Fomento del sistema productivo.
- Tecnificación de la producción láctea.
- Fortalecimiento de la economía local y tecnología agropecuaria

**Programa Turismo Sostenible "Armonía Natural y Cultural de la Parroquia"**

Proyectos:

- Circuitos Sostenibles de Naturaleza y Cultura.
- Mejora de Infraestructura y Señalización Turística "Rutas de Bienvenida"
- Señalización y Accesibilidad para Todos.

### 5.2.3.4 Programas y proyectos del Sistema Asentamientos Humanos

**Programa de saneamiento ambiental**

Proyectos:

- Sustitución del sistema sanitario de pozos sépticos por biodigestores en la zona rural.
- Ampliación del alcantarillado en la zona urbana.

**Programa de vialidad**

Proyectos:

- Mantenimiento vial en lastre.
- Ampliación en asfalto y doble tratamiento superficial bituminoso de las vías principales.
- Mejoramiento de vías urbanas de la parroquia

**Programa de equipamiento y espacios públicos**

Proyectos:

- Obras de infraestructura parroquial rural.
- Adquisición de Materiales de Construcción.
- Mantenimiento de los equipamiento y espacios públicos y comunitarios de la parroquial. (Remodelación de las letras y arreglos de los Juegos Infantiles; Ampliación de bóvedas en Cementerio Tomebamba).
- Ampliación del alumbrado público

### 5.2.3.5 Programas y proyectos del Sistema Político Institucional

**Programa de fortalecimiento institucional**

Proyectos:

- Actualización de las normativas del GAD Parroquial.
- Actualización y seguimiento de los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial parroquial.
- Fortalecimiento de competencias del personal del GAD Parroquial en función de las necesidades institucionales.

**Programa de fomento de la participación ciudadana y la equidad de género.**

Proyectos:

- Formación ciudadana para el ejercicio efectivo de la participación en el desarrollo parroquial.

A continuación, se presenta el detalle de los programas y proyectos con su presupuesto

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Garantizar la calidad ambiental para la salud y el desarrollo integral de las personas promoviendo el cuidado integral del medio ambiente. | Promover un adecuado manejo y conservación de los ecosistemas, fortaleciendo las capacidades locales de conservación ambiental. | Promover la conservación de áreas naturales. Forestar y reforestar las zonas protegidas y las áreas de conservación ambiental. Inculcar valores de conservación ambiental en la población. | Forestación y Reforestación | Conservar anualmente el 34,41% del territorio parroquial, manteniéndolo como zona de conservación y protección hasta llegar al año 2027 | Programa de protección y conservación de Áreas Protegidas y de fuentes hídricas | * Forestación y reforestación *Protección y conservación ambiental *Capacitación ambiental | $ 25.000,00 | * LEY 047 *MAE *CELEC | Zonas de protección del suelo urbano y rural |
| Garantizar la calidad ambiental para la salud y el desarrollo integral de las personas promoviendo el cuidado integral del medio ambiente. | Prevenir los riesgos naturales y las amenazas presentes en la parroquia. | Implementar obras civiles para mitigar el riesgo a deslizamientos. Fomentar la educación pública frente a las amenazas y riesgos naturales. | Gestión de Riesgos | Mitigar los riesgos antrópicos, a través de la concientización del 100% de los líderes y dirigentes comunitarios en temas de Gestión de Riesgos al año 2027 | Programa de gestión de amenazas y riesgos antrópicos y naturales | Mitigación de Amenazas, así como de riesgos naturales y antrópicos | $ 45.000,00 | Prefectura del Azuay GAD Parroquial GAD Municipal | Todo el territorio parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **SOCIO CULTURAL** | | | | | | | | | |
| Garantizar la protección a los grupos de atención prioritaria y el fortalecimiento organizacional en las comunidades a través de programas de orientados a la equidad, inclusión, cohesión social y rescate del patrimonio intangible de la parroquia. | Fortalecer la atención integral de la población con énfasis en los grupos de atención prioritaria. | Garantizar los derechos, especialmente de los grupos de atención prioritaria. Generar capacidades y promover oportunidades en condiciones de equidad, para todas las personas a lo largo del ciclo de vida. | Protección Integral de Derechos | Incrementar en 30% la población de grupos vulnerables (Adultos Mayores, personas con discapacidad, niños, niñas y adolescentes) participando en los proyectos de atención prioritaria y equidad de género al año 2027. | Programa para la atención a grupos vulnerables | * Grupos Vulnerables de atención prioritaria y de equidad de género<br>* Lenguaje positivo y buen trato a personas con discapacidad.<br>* Fortalecimiento de la seguridad ciudadana y prevención de la violencia<br>* Alimentación segura para las personas de escasos recursos de la tercera edad. | $ 46.000,00 | GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Garantizar la protección a los grupos de atención prioritaria y el fortalecimiento organizacional en las comunidades a través de programas de orientados a la equidad, inclusión, cohesión social y rescate del patrimonio intangible de la parroquia. | Rescatar y fortalecer la cultura y las tradiciones de la parroquia | Fomentar la cultura y las artes.<br>Fortalecer las organizaciones sociales mediante la participación activa de jóvenes y mujeres, | Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural | Impulsar iniciativas que garanticen la accesibilidad a eventos culturales para todos los segmentos de la comunidad y la participación de jóvenes y grupos marginados para promover la diversidad y la inclusión. | Fortalecimiento a la actividad cultural e identidad parroquial | * Espectáculos Culturales y Sociales (Actividades Deportivas y Eventos culturales)<br>* Rescate de la memoria histórica e Identidad Cultural y fortalecimiento del Civismo en los habitantes de Tomebamba.<br>* Lida de Toros en la parroquia Tomebamba<br>* Historia e Identidad Cultural y fortalecimiento de la Navidad con los habitantes de Tomebamba | $ 50.000,00 | GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Garantizar la protección a los grupos de atención prioritaria y el fortalecimiento organizacional en las comunidades a través de programas de orientados a la equidad, inclusión, cohesión social y rescate del patrimonio intangible de la parroquia. | Fomentar el deporte y las actividades saludables a través de la atención integral de la población con énfasis en los grupos de niñez y adolescencia; generando estrategias para el ejercicio pleno de derechos con el fin de disminuir las brechas de desigualdad y el disfrute pleno de los espacios públicos | Promover oportunidades en condiciones de equidad, para todas las personas a lo largo del ciclo de vida. Reducir los índices de consumo de alcohol y otras drogas en la parroquia. Prevenir la violencia de género y violencia sexual en la Parroquia. | Protección integral a la niñez y adolescencia | Fomentar las actividades saludables y las estrategias para el ejercicio pleno de derechos con el fin de disminuir las brechas de desigualdad y el disfrute pleno de los espacios públicos, alcanzando el 85% de adolescentes y jóvenes hasta el año 2027. | Programa para fomentar el uso de espacios públicos seguros y saludables | * Atención al programa grupos prioritarios: Integración de Adolescente y Jóvenes<br>* Fomento al deporte y demás actividades saludables mediante el uso de espacios públicos. | $ 18.000,00 | GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |
| **SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO** | | | | | | | | | |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Desarrollar propuestas económicas productivas que permitan fortalecer el empleo en la Parroquia | Desarrollo de estrategias productivas para fortalecer la PEA de la parroquia | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | Fortalecer las capacidades técnicas a los 149 productores de la PEA del sector terciario de la parroquia Tomebamba hasta el año 2027 | Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria | REACTIVACIÓN DEL SISTEMA PRODUCTIVO DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA | 4.800,00 | GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Ejecutar proceso de formación y capacitación para mejorar la calidad de la producción agropecuaria | Mejorar la calidad de la producción agropecuaria | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | 94 productores ganaderos aprenden nuevas técnicas de manejo del ganado hasta el 2027 | Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria | FOMENTO DEL SISTEMA PRODUCTIVO | 4.800,00 | GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Fortalecer la PEA secundaria, con el fin de promover la dinamización económica | Incremento de la productividad y competitividad | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | 249 productores incrementan sus competencias a través de procesos de capacitación hasta el 2027 | Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria | TECNIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN LÁCTEA | 6.000,00 | GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Fortalecer la PEA en sector construcción, con el fin de promover la dinamización económica | Incremento de la productividad y competitividad | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | Alcanzar el 30% del suelo agropecuario mejorado a través de prácticas sostenibles hasta el año 2027 | Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria | FORTALECIMIENTO DE LA ECONOMIA LOCAL Y TECNOLOGÍA AGROPECUARIA | 4.000,00 | GAD Parroquial | Gad Parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Fomentar el turismo y las actividades agropecuarias en coherencia con la aptitud del suelo, como eje fundamental de desarrollo, gestionando la implementación de infraestructura necesaria para actividades turísticas, productivas, de investigación y transferencia de tecnología; que garantice alternativas de producción y fuentes de empleo. | Desarrollar mecanismos de comercialización y consumo | Incremento de la productividad y competitividad | Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías) | Desarrollar el plan estratégico de turismo al año 2027 | Turismo Sostenible "Armonía Natural y Cultural de la Parroquia" | * Circuitos Sostenibles de Naturaleza y Cultura.<br><br>* Mejora de Infraestructura y Señalización Turística "Rutas de Bienvenida". - Señalización y Accesibilidad para Todos. | $ 20.000,00 | GAD Parroquial CELEC | Todo el territorio parroquial |
| **SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS** | | | | | | | | | |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Impulsar proyectos de infraestructura recreativa, comunal, mejorando la calidad del acceso y las oportunidades a los servicios de desarrollo social y seguridad ciudadana, promoviendo la equidad territorial y garantizando una movilidad eficiente y segura. | Gestionar la ampliación y mejoramiento de la cobertura de alcantarillado en el centro parroquial | Dotar de servicios básicos de calidad a la población. | Prestación de servicios públicos: Alcantarillado | Reducción progresiva de las viviendas con pozos sépticos, mejorando a un 8% de las viviendas con cobertura de alcantarillado y/o sistemas de saneamiento a nivel parroquial hasta el 2027 | Programa de saneamiento ambiental | Sustitución del sistema sanitario de pozos sépticos por biodigestores en la zona rural y ampliación del alcantarillado en la zona urbana | $ 90.000,00 | GAD Municipal GAD Provincial CELEC | Todo el territorio parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Impulsar proyectos de infraestructura recreativa, comunal, mejorando la calidad del acceso y las oportunidades a los servicios de desarrollo social y seguridad ciudadana, promoviendo la equidad territorial y garantizando una movilidad eficiente y segura. | Mantener en óptimas condiciones la vialidad parroquial, a través del mantenimiento y mejoramiento de vías en lastre y DTSB, mejorando la conectividad y la calidad de vida de la comunidad. | Mejorar la vialidad de la parroquia. Desarrollar programas de mantenimiento vial, mediante la gestión con el Gobierno Provincial. -Mejorar el acceso a las comunidades y sector productivo. Promover la participación activa de la comunidad como un factor estratégico para la sostenibilidad vial | Vialidad | Mejorar la conectividad y movilidad parroquial priorizando los sectores productivos, aumentando en 10% el mejoramiento de la capa de rodadura a nivel parroquial hasta el año 2027 | Programa de vialidad | * Mantenimiento vial en lastre<br>* Ampliación en asfalto y doble tratamiento superficial bituminoso de las vías principales.<br>* Mejoramiento de vías urbanas de la parroquia | $ 500.000,00 | GAD Provincial GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Impulsar proyectos de infraestructura recreativa, comunal, mejorando la calidad del acceso y las oportunidades a los servicios de desarrollo social y seguridad ciudadana, promoviendo la equidad territorial y garantizando una movilidad eficiente y segura. | Impulsar la planificación y distribución equilibrada de los equipamientos públicos, así como la dotación y mantenimiento de los mismo. | Mantener los espacios públicos como zonas seguras, mantenidas y de fortalecimiento al deporte y la recreación. | Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural | Mantener los espacios públicos de recreación de la parroquia, garantizando el uso y acceso al 80% de la población al año 2027 | Programa de equipamiento y espacios públicos | * Obras de infraestructura parroquial rural. - Adquisición de Materiales de Construcción.<br>* Mantenimiento de los equipamiento y espacios públicos y comunitarios de la parroquial. (Remodelación de las letras y arreglos de los Juegos Infantiles; Ampliación de bóvedas en Cementerio Tomebamba)<br>* Ampliación del alumbrado público | $ 45.000,00 | LEY 047 GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |
| **SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL** | | | | | | | | | |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Fortalecer la capacidad institucional del gobierno parroquial y de las organizaciones sociales fortaleciendo los procesos de concertación y participación ciudadana | Fortalecer la estructura organizacional para que responda a las necesidades institucionales. | Implementar un modelo de gestión eficiente Mejorar la capacidad administrativa del GAD Promover una cultura de eficiencia sobre la administración pública | Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial | Disponer del modelo de gestión organizacional para el fortalecimiento institucional, a 2027 | Programa de fortalecimiento institucional | * Actualización de las normativas del GAD Parroquial * Actualización y seguimiento de los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial parroquial * Fortalecimiento de competencias del personal del GAD Parroquial en función de las necesidades institucionales. | $ 35.000,00 | GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |

| Objetivo de desarrollo PDOT | Objetivo de gestión PDOT | Política PDOT | Competencia | Meta PDOT | Plan/programa | Proyecto | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Unidad de intervención |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Fortalecer la capacidad institucional del gobierno parroquial y de las organizaciones sociales fortaleciendo los procesos de concertación y participación ciudadana | Fomentar la participación ciudadana para el ejercicio efectivo de la población en el desarrollo parroquial | Fomentar el derecho de la ciudadanía a participar plenamente en la gestión pública Mejorar la coordinación e integración entre los distintos actores, organizaciones e instituciones | Participación ciudadana | Incrementar en un 30% la participación ciudadana en los eventos convocados por el GAD, al 2027 | Programa de fomento de la participación ciudadana y la equidad de género. | * Formación ciudadana para el ejercicio efectivo de la participación en el desarrollo parroquial. | $ 6.000,00 | GAD Parroquial | Todo el territorio parroquial |

### 5.2.4 Alineación con otros instrumentos de Desarrollo

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| Programa de protección y conservación de Áreas Protegidas y de fuentes hídricas | * Forestación y reforestación<br>*Protección y conservación ambiental<br>*Capacitación ambiental | 7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible | Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025. | 3: Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental | 3.1. Promover acciones de recuperación, conservación y protección de las fuentes de agua, zonas de recarga, acuíferos y agua subterránea con una gestión integral y corresponsable del patrimonio hídrico a fin de precautelar su calidad, disponibilidad, uso adecuado y acceso equitativo para consumo, riego y producción. | 12 producción y consumo responsables<br>13 Acción por el clima<br>15 Vida de ecosistemas terrestres |

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| Programa de gestión de amenazas y riesgos antrópicos y naturales | Mitigación de Amenazas, así como de riesgos naturales y antrópicos | 10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico | Mantener la capacidad de protección financiera para la reducción de riesgos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 27,73 al 2025. | 5. Fortalecer la Gestión de Riesgos de Desastre en la Planificación Territorial | 5.3. Implementar programas que promuevan una cultura de gestión de riesgos que incorpore la prevención, preparación y respuesta ante emergencias y desastres. | 1 Fin de la pobreza<br>11 Ciudades y comunidades sostenibles<br>13 Acción por el clima<br>15 Vida de ecosistemas terrestres |
| **SISTEMA SOCIO CULTURAL** | | | | | | |

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| Programa para la atención a grupos vulnerables | * Grupos Vulnerables de atención prioritaria y de equidad de género<br>* Lenguaje positivo y buen trato a personas con discapacidad.<br>* Fortalecimiento de la seguridad ciudadana y prevención de la violencia<br>* Alimentación segura para las personas de escasos recursos de la tercera edad. | 1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social. | Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos del 9,81% en el año 2023 a 9,12% al 2025. | 1: Reducir las inequidades sociales y territoriales | 1.1. Implementar sistemas de protección integral de los derechos, con énfasis en personas en situación de vulnerabilidad y en movilidad humana. | 1 Fin de la pobreza<br>3 Salud y bienestar<br>4 Educación de calidad<br>5 Igualdad de género<br>10 Reducción de las desigualdades<br>16 Paz, justicia e instituciones sólidas<br>17 Alianzas para lograr los objetivos |

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| Fortalecimiento a la actividad cultural e identidad parroquial | * Espectáculos Culturales y Sociales (Actividades Deportivas y Eventos culturales para adultos mayores)<br>* Rescate de la memoria histórica e Identidad Cultural y fortalecimiento del Civismo en los habitantes de Tomebamba.<br>* Lida de Toros en la parroquia Tomebamba<br>* Historia e Identidad Cultural y fortalecimiento de la Navidad con los habitantes de Tomebamba | 2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural. | Incrementar el monto de inversión privada destinada al sector artístico, cultural y patrimonial mediante incentivos tributarios culturales de 3,6 millones en el año 2023 a 4,0 millones<br>al 2025. | 1: Reducir las inequidades sociales y territoriales | 1.18. Promover y difundir la riqueza cultural y natural de Ecuador, garantizando la protección y salvaguarda del patrimonio cultural material e inmaterial del país. | 11 Ciudades y comunidades sostenibles<br>14 Vida submarina<br>15 Vida de ecosistemas terrestres |

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| Programa para fomentar el uso de espacios públicos seguros y saludables | * Atención al programa grupos prioritarios: Integración de Adolescente y Jóvenes<br>* Fomento al deporte y demás actividades saludables mediante el uso de espacios públicos. | 2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural. | Mantener el número de medallas que se obtendrán en el ciclo Olímpico, Paralímpico y Sordolímpico en 148 al 2025. | 1: Reducir las inequidades sociales y territoriales | 1.4. Garantizar el acceso a educación, salud, vivienda, servicios básicos, deportes y grupos de atención prioritaria para reducir las desigualdades sociales con énfasis en la Circunscripción Territorial Especial Amazónica, zonas de frontera y Galápagos. | 1 Fin de la pobreza<br>3 Salud y bienestar<br>4 Educación de calidad<br>5 Igualdad de género<br>10 Reducción de las desigualdades<br>16 Paz, justicia e instituciones sólidas |
| **SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO** | | | | | | |

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria | REACTIVACIÓN DEL SISTEMA PRODUCTIVO DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA | 5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad. | Incrementar el porcentaje de productores asociados, registrados como Agricultura Familiar Campesina que se vinculan a sistemas de comercialización de 33,7% en el año 2023 a 45,7% al 2025. | 2: Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio | 2.3. Promover la diversificación, fortaleciendo las cadenas productivas a fin de impulsar la producción, empleo y fomentando el comercio de venta directa (circuitos cortos). | 2 Hambre cero<br>7 Energía asequible y no contaminante<br>8 Trabajo decente y crecimiento económico<br>9 Industria, innovación e infraestructura<br>11 Ciudades y comunidades sostenibles<br>12 Producción y consumo responsables<br>14 Vida submarina<br>15 Vida de ecosistemas terrestres |
| Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria | FOMENTO DEL SISTEMA PRODUCTIVO | 5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando lo niveles de productividad. | Incrementar el porcentaje de productores asociados, registrados como Agricultura Familiar Campesina que se vinculan a sistemas de comercialización de 33,7% en el año 2023 a 45,7% al 2025. | 2: Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio | 2.3. Promover la diversificación, fortaleciendo las cadenas productivas a fin de impulsar la producción, empleo y fomentando el comercio de venta directa (circuitos cortos). | 2 Hambre cero<br>7 Energía asequible y no contaminante<br>8 Trabajo decente y crecimiento económico<br>9 Industria, innovación e infraestructura<br>11 Ciudades y comunidades sostenibles<br>12 Producción y consumo responsables<br>14 Vida submarina<br>15 Vida de ecosistemas terrestres |

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria | TECNIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN LÁCTEA | 5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando lo niveles de productividad. | Incrementar el porcentaje de productores asociados, registrados como Agricultura Familiar Campesina que se vinculan a sistemas de comercialización de 33,7% en el año 2023 a 45,7% al 2025. | 2: Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio | 2.3. Promover la diversificación, fortaleciendo las cadenas productivas a fin de impulsar la producción, empleo y fomentando el comercio de venta directa (circuitos cortos). | 2 Hambre cero<br>7 Energía asequible y no contaminante<br>8 Trabajo decente y crecimiento económico<br>9 Industria, innovación e infraestructura<br>11 Ciudades y comunidades sostenibles<br>12 Producción y consumo responsables<br>14 Vida submarina<br>15 Vida de ecosistemas terrestres |
| Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria | FORTALECIMIENTO DE LA ECONOMIA LOCAL Y TECNOLOGÍA AGROPECUARIA | 5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando lo niveles de productividad. | Incrementar el porcentaje de productores asociados, registrados como Agricultura Familiar Campesina que se vinculan a sistemas de comercialización de 33,7% en el año 2023 a 45,7% al 2025. | 2: Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio | 2.3. Promover la diversificación, fortaleciendo las cadenas productivas a fin de impulsar la producción, empleo y fomentando el comercio de venta directa (circuitos cortos). | 2 Hambre cero<br>7 Energía asequible y no contaminante<br>8 Trabajo decente y crecimiento económico<br>9 Industria, innovación e infraestructura<br>11 Ciudades y comunidades sostenibles<br>12 Producción y consumo responsables<br>14 Vida submarina<br>15 Vida de ecosistemas terrestres |

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| Turismo Sostenible "Armonía Natural y Cultural de la Parroquia" | * Circuitos Sostenibles de Naturaleza y Cultura.<br><br>* Mejora de Infraestructura y Señalización Turística "Rutas de Bienvenida". - Señalización y Accesibilidad para Todos. | 5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando lo niveles de productividad. | Incrementar el ingreso de divisas por concepto de turismo receptor de USD 1.802,63 millones en el año 2022 a USD 2.434,00 millones al 2025. | 2: Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio | 2.6. Fomentar el emprendimiento local y el turismo comunitario para el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad. | 2 Hambre cero<br>7 Energía asequible y no contaminante<br>8 Trabajo decente y crecimiento económico<br>9 Industria, innovación e infraestructura<br>11 Ciudades y comunidades sostenibles<br>12 Producción y consumo responsables<br>14 Vida submarina<br>15 Vida de ecosistemas terrestres |
| **SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS** | | | | | | |
| Programa de saneamiento ambiental | Sustitución del sistema sanitario de pozos sépticos por biodigestores en la zona rural y ampliación del alcantarillado en la zona urbana | 1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social. | Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025. | 1: Reducir las inequidades sociales y territoriales | 1.7. Fortalecer los sistemas de agua segura, potable y saneamiento como elementos fundamentales para garantizar la salud de la población. | 3 Salud y bienestar<br>6 Agua limpia y saneamiento<br>11 Ciudades y comunidades sostenibles<br>14 Vida submarina |

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| Programa de vialidad | * Mantenimiento vial en lastre<br>* Ampliación en asfalto y doble tratamiento superficial bituminoso de las vías principales.<br>* Mejoramiento de vías urbanas de la parroquia | 8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico. | Incrementar el porcentaje de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 42,29% en el año 2023 a 44,30% al 2025. | 3: Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental | 3.12. Incentivar el transporte multimodal a nivel nacional, moderno, sostenible y seguro, con énfasis en las zonas de integración fronteriza, Amazonía, Galápagos y espacio marino costero. | 9 Industria, innovación e infraestructura<br>11 Ciudades y comunidades sostenibles |
| Programa de equipamiento y espacios públicos | * Obras de infraestructura parroquial rural. - Adquisición de Materiales de Construcción.<br>* Mantenimiento de los equipamiento y espacios públicos y comunitarios de la parroquial. (Remodelación de las letras y arreglos de los Juegos Infantiles; Ampliación de bóvedas en Cementerio Tomebamba)<br>* Ampliación del alumbrado público | 1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social. | Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025. | 4: Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel | 4.5. Elaborar y actualizar, de manera integral, los modelos de prestación de servicios públicos respecto a estándares, tipologías y modalidades para garantizar la calidad, accesibilidad, intersectorialidad, pertinencia cultural y territorial, con especial atención en el área rural. | 11 Ciudades y comunidades sostenibles |

| Plan/programa | Proyecto | PND | | ETN | | ODS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Objetivo | Meta | Directriz | Lineamiento | Objetivo |
| SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL | | | | | | |
| Programa de fortalecimiento institucional | * Actualización de las normativas del GAD Parroquial<br>* Actualización y seguimiento de los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial parroquial<br>* Fortalecimiento de competencias del personal del GAD Parroquial en función de las necesidades institucionales. | 9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social. | Mantener el índice de capacidad operativa promedio de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales – ICO al menos en 17,28 puntos al 2025. | 4: Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel | 4.4. Fortalecer capacidades técnicas, legales e institucionales para ejercer los procesos de desconcentración y descentralización. | 11 Ciudades y comunidades sostenibles<br>14 Vida submarina<br>15 Vida de ecosistemas terrestres<br>17 Alianzas para lograr los objetivos |
| Programa de fomento de la participación ciudadana y la equidad de género. | * Formación ciudadana para el ejercicio efectivo de la participación en el desarrollo parroquial. | 9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social. | Incrementar el número de procesos de formación, capacitación, promoción y apoyo técnico a los espacios, mecanismos e instancias de Participación Ciudadana de 1.020 en el año 2023 a 2.111 al 2025 | 4: Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel | 4.8. Promover el diálogo y la participación ciudadana desde los ámbitos territoriales en la definición, implementación y el seguimiento y evaluación de la política pública en todos los niveles de gobierno. | 5 Igualdad de género<br>10 Reducción de las desigualdades<br>13 Acción por el clima<br>17 Alianzas para lograr los objetivos |

## *5.2.5 Modelo territorial deseado*

El modelo territorial deseado es una imagen futura o proyección interrelacionada de los criterios identificados en el territorio por componentes y se convierte en un esquema de la organización de las actividades como respuesta a las necesidades de las comunidades bajo un desarrollo enfocado en potencializar las fortalezas del territorio.

### 5.2.5.1 Determinación de categorías de ordenamiento territorial (COT)

Las categorías de ordenamiento territorial, se encuentran establecidas en el PDOT cantonal de Paute aprobado en el año 2020 y actualizado al año 2023 (este último en fase de aprobación final); definidas a partir del análisis del diagnóstico estratégico, y resume las actuaciones que se pueden realizar sobre el territorio.

Estas categorías permiten definir los niveles de uso del territorio y el desarrollo de las actividades de la población garantizando la explotación y conservación de sus recursos, con el fin de minimizar los desequilibrios existentes y aprovechar las potencialidades que brinda la parroquia.

A partir de las categorías de ordenación identificadas, estas han sido agrupadas de acuerdo a los niveles de actuación que puede soportar el medio físico, de esta manera en la parroquia Tomebamba se han identificado los siguientes niveles de uso:




Fuente: PDOT del cantón Paute 2020
Elaboración: Equipo consultor 2024

### 5.2.5.2 Red de asentamientos humanos jerarquizados

En el diagnóstico de asentamientos humanos se establece la jerarquía de los asentamientos, basada en la atracción que ejerce el asentamiento dominante sobre los otros y establecida en base a los parámetros de: **la población, los equipamientos y servicios que presta el asentamiento poblacional y la movilidad y accesibilidad al asentamiento**. Cada uno con una valoración de acuerdo a su posición.

Mediante la jerarquía de los asentamientos se busca que los equipamientos y actividades de mayor servicio, se concentren en los núcleos de mayor rango y se van descentralizando hacia los de menor nivel a medida que tales servicios se hacen más básicos. (Gómez Orea, 2008).

Una vez definidos los criterios para la jerarquización de los asentamientos, se establece a la cabecera parroquia como la principal comunidad y a la que se consolida el desarrollo territorial.

Las comunidades de Uzhorloma, Guagal, Naste, Toctehuaico-Santú, Bellavista y Tuncay se ubican en segundo orden, las cuales deberán ser consideradas como ejes de desarrollo para la dotación de equipamientos.

Los demás sectores rurales poseen una consolidación poblacional de menor escala y deben proveer los recursos necesarios para asegurar la sustentabilidad ambiental antes que la consolidación.

### 5.2.5.3 Principales redes de comunicación.

El principal factor tomado en consideración para la jerarquía de las redes de comunicación vial, es el tipo de conexión que permite desarrollar, es así que se tiene la siguiente clasificación: arterial, colectora y local.

- Vías Arteriales o de segundo Orden. - Su función principal es servir al tránsito entre los principales asentamientos humanos, en condiciones de movilidad adecuada.
- Vías colectoras o de Tercer Orden. - Su función es servir al tránsito entre las comunidades jerarquizadas, con características de movilidad y acceso. Se articula y mantiene continuidad con el sistema vial arterial, al cual lo alimenta.
- Vías locales o de Cuarto Orden. - Su servicio se refiere a atender al tráfico entre las diferentes comunidades, poblados y sectores, pero en condiciones técnicas inferiores pues sus conexiones se realizan a centros poblados menores, por lo tanto, su función principal es proveer accesibilidad.
- Vías vecinales o de Quinto Orden. - Su servicio se refiere a atender el acceso a parcelas y sectores con condiciones de movilidad peatonal o vehicular reducido.

Para el análisis también se considera el área urbana, y la proyección de crecimiento con un nuevo trazado vial, que se plantea con la finalidad de propender al crecimiento ordenado y la concentración de los servicios básicos.

Este trazado vial contempla la concentración poblacional de la zona urbana hacia la parte norte, que posee mejores características topográficas y geográficas. Se plantea un trazado vial que configure nuevas manzanas, y propenda al desarrollo urbanístico del centro parroquial.

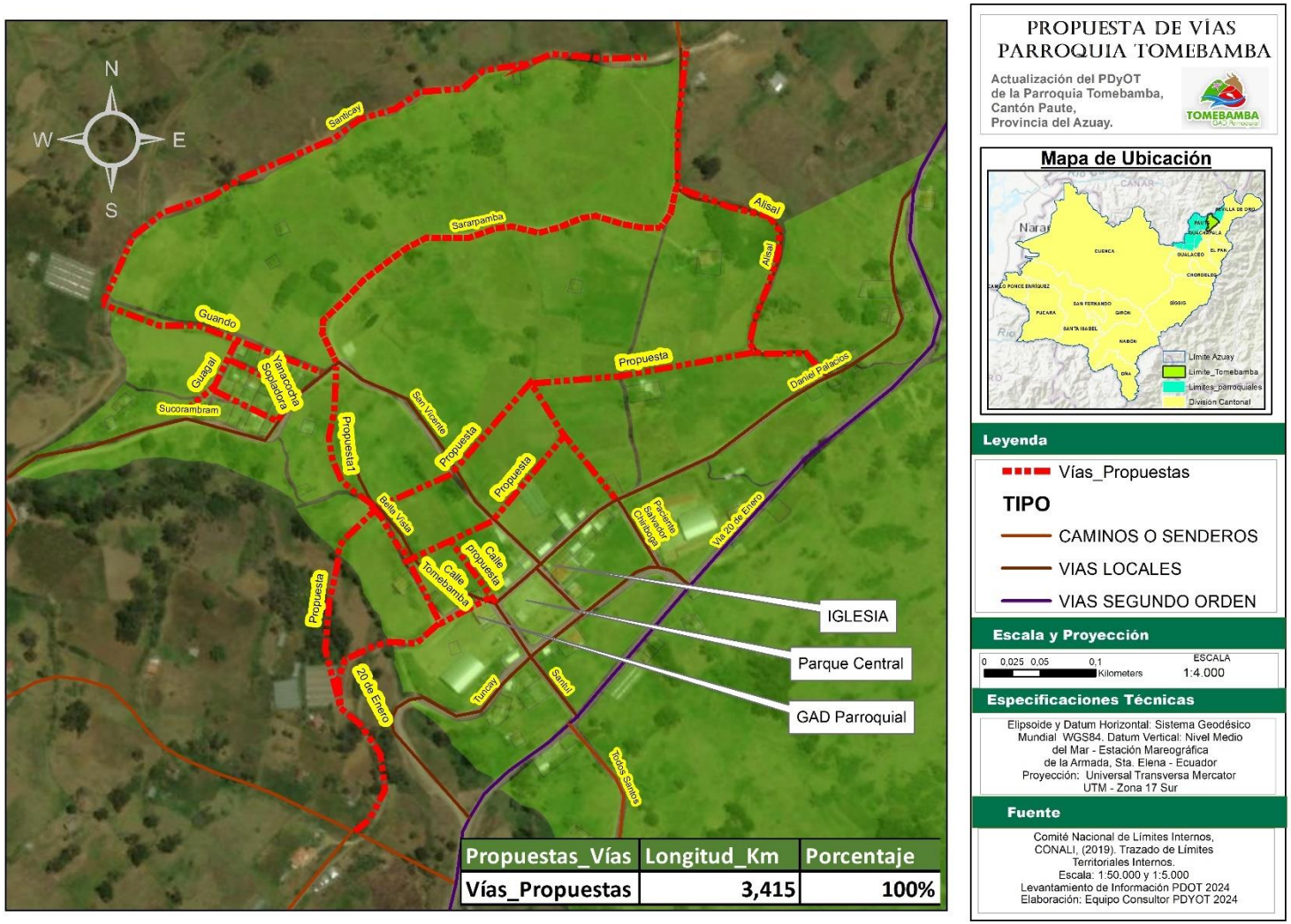
### 5.2.5.4 Proyección de Equipamientos.

Como parte del programa de Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria, es necesario mantener y repotenciar los equipamientos existentes dedicados a la producción.

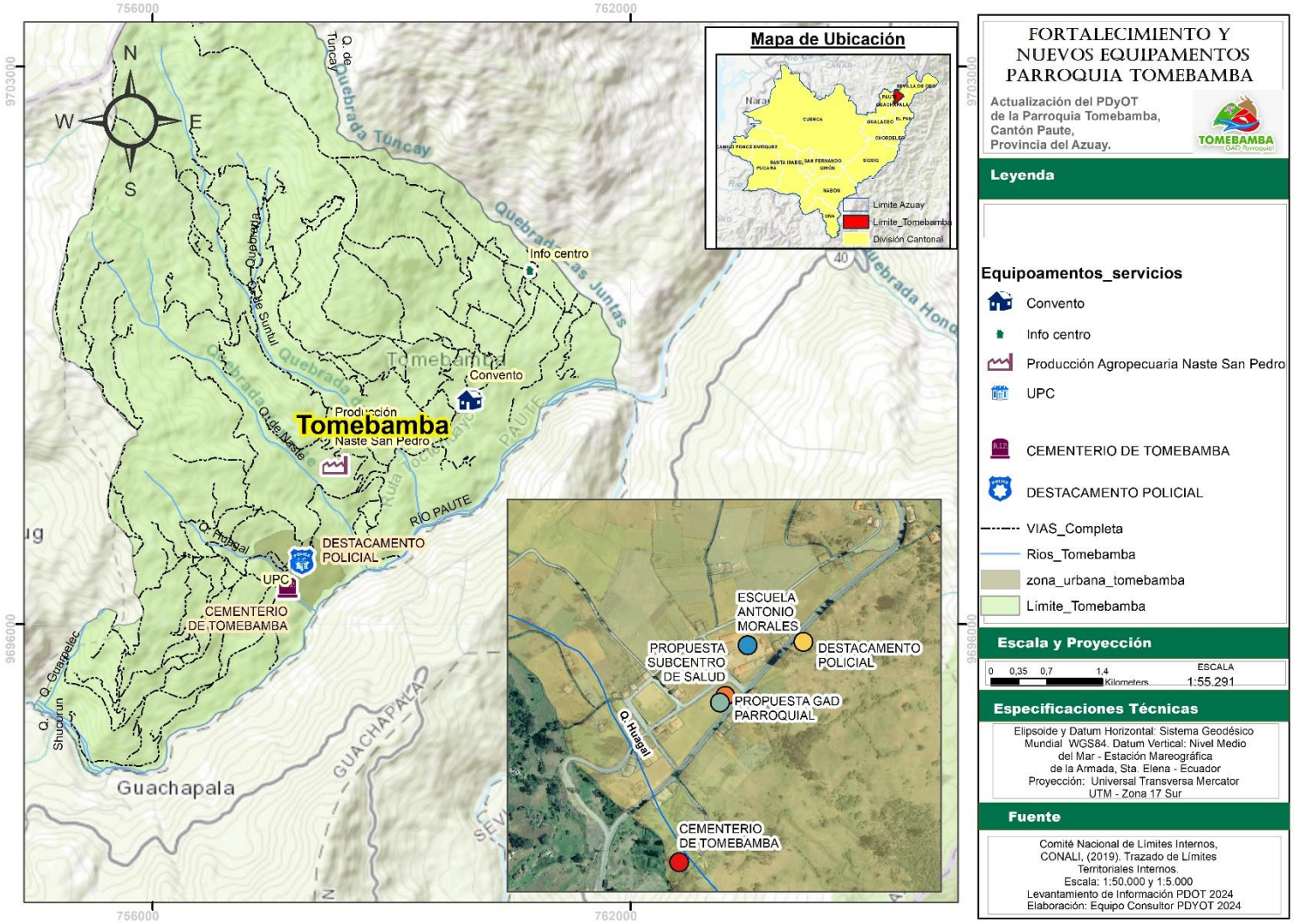
En cuanto a los equipamientos deportivos y recreativos es necesario fortalecer el uso adecuado y correcto mantenimiento de los espacios públicos.

En cuanto a los equipamientos necesarios, se considera: el nuevo edificio del Gad Parroquial, así como el nuevo Sub Centro de Salud; para ello se deberá evaluar las condiciones de terreno, la superficie mínima requerida, los riesgos naturales y antrópicos. De acuerdo a la accesibilidad deberá tomarse vías principales o de fácil acceso desde la vía principal a Paute. Se propone como alternativa la utilización de los predios que se ubican en la intersección de la Av. 20 de Enero, con la calle Tuncay frente a la Escuela, por ser terrenos que cumplen con las características definidas para los emplazamientos propuestos.

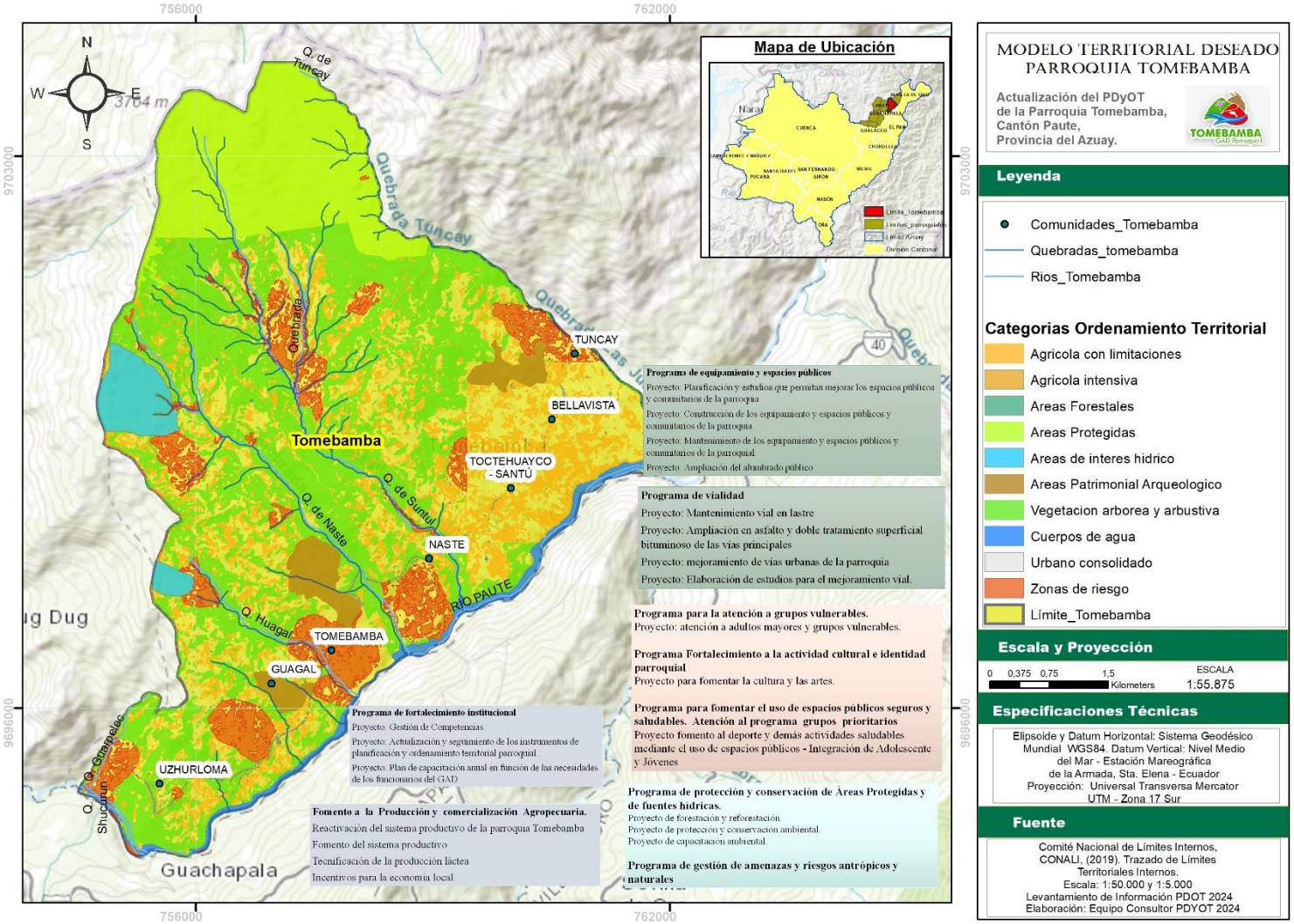
Mapa 49 Propuesta vial de la parroquia Tomebamba



Mapa 50 Propuesta de fortalecimiento y nuevos equipamientos



Mapa 51 Modelo Territorial Deseado de Tomebamba





FASE IV

# MODELO DE GESTIÓN

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA, PERTENECIENTE AL CANTÓN PAUTE, PROVINCIA DEL AZUAY

2023 – 2027

TOMEBAMBA
GAD Parroquial

# 6 FASE IV ELABORACIÓN MODELO DE GESTIÓN

La planificación y gestión del territorio son herramientas fundamentales para promover un desarrollo local sostenible, esto se consigue a través de la participación activa de los actores públicos, privados y sociedad civil del territorio.

La gestión del PDOT se refiere al modelo mediante el cual se definen las acciones que permiten la ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas, programas y proyectos establecidos en el Plan.

En la fase de seguimiento y evaluación se establecen los mecanismos e instrumentos, que permiten monitorear el nivel de avance y cumplimiento de los objetivos y metas establecidos en los respectivos programas y proyectos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

El mejoramiento de las condiciones de vida y la gestión de los recursos naturales, depende de la voluntad institucional y social para la ejecución de gran parte de los programas y proyectos del Plan, el cual demanda la necesidad de ejercer un seguimiento y evaluación al mismo, entendidas estas actividades como el proceso que consiste en la revisión periódica y comparativa a partir de cortes transversales en el tiempo de los resultados obtenidos en respuesta a las actividades y a su forma de implementación, medidos éstos sobre las variables representativas.

## 6.1 INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL

Se busca conocer todas las iniciativas públicas, privadas, comunitarias (PDOT vigente) que se desarrollan en el territorio para generar interacciones que permitan incrementar los efectos positivos que cada una de ellas puede tener en la localidad. A través de este conocimiento se podrá definir, también, la articulación que puede tener el GAD en estas iniciativas, desde el ámbito de su competencia y sus funciones.

| Nombre del Programa / Proyecto | Iniciativa | Objetivo de la articulación | Mecanismo de articulación |
|---|---|---|---|
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de protección y conservación de Áreas Protegidas y de fuentes hídricas**<br><br>**PROYECTO: * Forestación y reforestación**<br>***Protección y conservación ambiental**<br>***Capacitación ambiental** | Programa de capacitación en temas de conservación ambiental propuesto por CELEC | Asegurar la conservación y manejo sostenible de las áreas protegidas a nivel nacional, contribuyendo a la preservación de la biodiversidad y a la provisión de servicios ecosistémicos | Acuerdos con los líderes comunitarios para la vigilancia de áreas protegidas |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de gestión de amenazas y riesgos antrópicos y naturales**<br><br>**PROYECTO: Mitigación de Amenazas así como de riesgos naturales y antrópicos** | Proyecto de Riego 2035 Propuesto por la Prefectura del Azuay | Mejorar la eficiencia en el uso del agua para riego en la parroquia Tomebamba, previniendo los riesgos ocasionados por el mal uso del agua y los reservorios | Convenios de cooperación interinstitucionales |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa para la atención a grupos vulnerables**<br><br>**PROYECTO: * Grupos Vulnerables de atención prioritaria y de equidad de género**<br>*** Lenguaje positivo y buen trato a personas con discapacidad.**<br>*** Fortalecimiento de la seguridad ciudadana y prevención de la violencia**<br>*** Alimentación segura para las personas de escasos recursos de la tercera edad.** | Programa de Grupos Vulnerables de atención prioritaria y de equidad de género en vinculación con el MIES | Fortalecer la atención integral de la población con énfasis en los grupos de atención prioritaria. | Convenios de cooperación interinstitucionales |

| Nombre del Programa / Proyecto | Iniciativa | Objetivo de la articulación | Mecanismo de articulación |
|---|---|---|---|
| **PLAN/PROGRAMA: Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria**<br><br>**PROYECTO: REACTIVACIÓN DEL SISTEMA PRODUCTIVO DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA** | Proyecto de Riego 2035 Propuesto por la Prefectura del Azuay | Coordinar la implementación de proyectos de infraestructura productiva y fomentar el alineamiento con los planes provinciales de desarrollo en los componentes de Productividad. | Convenios interinstitucionales |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de saneamiento ambiental**<br><br>**PROYECTO: Sustitución del sistema sanitario de pozos sépticos por biodigestores en la zona rural y ampliación del alcantarrillado en la zona urbana** | Proyecto de Riego 2035 Propuesto por la Prefectura del Azuay | Integrar prácticas agrícolas sostenibles que permitan brindar asistencia técnica a los productores | Convenios interinstitucionales |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de vialidad**<br><br>**PROYECTO: * Mantenimiento vial en lastre**<br>*** Ampliación en asfalto y doble tratamiento superficial bituminoso de las vías principales.**<br>*** Mejoramiento de vías urbanas de la parroquia** | Programa de mantenimiento vial delegado por parte de la Prefectura del Azuay | Mantener en óptimas condiciones la vialidad parroquial,a través del mantenimiento y mejoramiento de vías en lastre y DTSB. | Convenios interinstitucionales |

## 6.2 FORMAS DE GESTIÓN –ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN

| Plan, programa, proyecto | Relacionamiento | | Forma de gestión | Unidad responsable |
|---|---|---|---|---|
| | Actor involucrado | Interés ¿Por qué, para qué? | | |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de protección y conservación de Áreas Protegidas y de fuentes hídricas**<br><br>**PROYECTO: * Forestación y reforestación**<br>***Protección y conservación ambiental**<br>***Capacitación ambiental** | CELEC | Capacitación, asistencia técnica, financiamiento | Convenio de cooperación interinstitucional | Técnico del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de gestión de amenazas y riesgos antrópicos y naturales**<br><br>**PROYECTO: Mitigación de Amenazas así como de riesgos naturales y antrópicos** | Prefectura del Azuay | Financiamiento de los proyectos de mitigación | Convenio de cooperación interinstitucional | Técnico del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa para la atención a grupos vulnerables**<br><br>**PROYECTO: * Grupos Vulnerables de atención prioritaria y de equidad de género**<br>*** Lenguaje positivo y buen trato a personas con discapacidad.**<br>*** Fortalecimiento de la seguridad ciudadana y prevención de la violencia**<br>*** Alimentación segura para las personas de escasos recursos de la tercera edad.** | MIES, GAD Municipal | financiamiento de los programas de atención a grupos vulnerables | Convenio de cooperación interinstitucional | Técnico del GAD Parroquial |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **PLAN/PROGRAMA: Fortalecimiento a la actividad cultural e identidad parroquial**<br><br>**PROYECTO: * Espectáculos Culturales y Sociales (Actividades Deportivas y Eventos culturales para adultos mayores)**<br>*** Rescate de la memoria histórica e Identidad Cultural y fortalecimiento del Civismo en los habitantes de Tomebamba.**<br>*** Lida de Toros en la parroquia Tomebamba**<br>*** Historia e Identidad Cultural y fortalecimiento de la Navidad con los habitantes de Tomebamba** | GAD Municipal | Asistencia técnica y financiamiento | Presupuesto participativo | Presidente del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa para fomentar el uso de espacios públicos seguros y saludables**<br><br>**PROYECTO: * Atención al programa grupos prioritarios: Integración de Adolescente y Jovenes**<br>*** Fomento al deporte y demás actividades saludables mediante el uso de espacios públicos.** | GAD Municipal | Asistencia técnica y financiamiento | Presupuesto participativo | Presidente del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria**<br><br>**PROYECTO: REACTIVACIÓN DEL SISTEMA PRODUCTIVO DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA** | GAD MUNICIPAL, GOBIERNO PROVINCIAL, CELEC | Mayor inversión en el sector y generación de empleo. | * Convenios de cooperación<br>* Asistencia técnica | Presidente del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria**<br><br>**PROYECTO: FOMENTO DEL SISTEMA PRODUCTIVO** | GAD MUNICIPAL, GOBIERNO PROVINCIAL, CELEC | Mejorar e incrementar la productividad dentro de la parroquia | * Convenios de cooperación<br>* Asistencia técnica | Técnico del GAD Parroquial |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **PLAN/PROGRAMA: Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria**<br><br>**PROYECTO: TECNIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN LÁCTEA** | GAD MUNICIPAL, GOBIERNO PROVINCIAL, CELEC | Tecnificar los procesos productivos | * Convenios de cooperación<br>* Asistencia técnica | Técnico del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Fomento a la Producción y comercialización Agropecuaria**<br><br>**PROYECTO: FORTALECIMIENTO DE LA ECONOMIA LOCAL Y TECNOLOGÍA AGROPECUARIA** | GAD MUNICIPAL, GOBIERNO PROVINCIAL, CELEC | Reactivar el sistema productivo de la parroquia | * Convenios de cooperación<br>* Asistencia técnica | Técnico del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Turismo Sostenible "Armonía Natural y Cultural de la Parroquia"**<br><br>**PROYECTO: * Circuitos Sostenibles de Naturaleza y Cultura.**<br><br>*** Mejora de Infraestructura y Señalización Turística "Rutas de Bienvenida". - Señalización y Accesibilidad para Todos.** | GAD MUNICIPAL, GOBIERNO PROVINCIAL, CELEC, MINTUR | Reactivar el sistema productivo de la parroquia | * Convenios de cooperación<br>* Asistencia técnica | Técnico del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de saneamiento ambiental**<br><br>**PROYECTO: Sustitución del sistema sanitario de pozos sépticos por biodigestores en la zona rural y ampliación del alcantarrillado en la zona urbana** | GAD MUNICIPAL, ONG, BDE | Asistencia técnica y financiamiento | * Convenios de cooperación<br>* Asistencia técnica<br>* Acceso a préstamos y/o fondos no reembolsables | Técnico del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de vialidad**<br><br>**PROYECTO: * Mantenimiento vial en lastre**<br>*** Ampliación en asfalto y doble tratamiento superficial bituminoso de las vías principales.**<br>*** Mejoramiento de vías urbanas de la parroquia** | GAD PROVINCIAL | Asistencia técnica y financiamiento | Presupuesto participativo y delegado<br>Convenios de cooperación interinstitucional | Presidente del GAD Parroquial |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de equipamiento y espacios públicos**<br><br>**PROYECTO: * Obras de infraestructura parroquial rural. -Adquisición de Materiales de Construcción .**<br>*** Mantenimiento de los equipamiento y espacios públicos y comunitarios de la parroquial. (Remodelación de las letras y arreglos de los Juegos Infantiles; Ampliación de bóvedas en Cementerio Tomebamba)**<br>*** Ampliación del alumbrado público** | GAD MUNICIPAL, GOBIERNO PROVINCIAL, CELEC | Asistencia técnica y financiamiento | Presupuesto participativo<br>Convenios de cooperación interinstitucional | Presidente del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de fortalecimiento institucional**<br><br>**PROYECTO: * Actualización de las normativas del GAD Parroquial**<br>*** Actualización y seguimiento de los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial parroquial**<br>*** Fortalecimiento de competencias del personal del GAD Parrroquial en función de las necesidades institucionales.** | GAD MUNICIPAL, ONG, BDE | Asistencia técnica y financiamiento | * Convenios de cooperación<br>* Asistencia técnica | Técnico del GAD Parroquial |
| **PLAN/PROGRAMA: Programa de fomento de la participación ciudadana y la equidad de género.**<br><br>**PROYECTO: * Formación ciudadana para el ejercicio efectivo de la participación en el desarrollo parroquial.** | GAD MUNICIPAL, ONG, BDE | Asistencia técnica y financiamiento | * Convenios de cooperación<br>* Asistencia técnica | Técnico del GAD Parroquial |

## 6.3ESTRATEGIAS TRANSVERSALES

El modelo de gestión del PDOT considera la incorporación de cuatro temas o ejes transversales establecidos en la Constitución:

- ✓ Igualdad de derechos para todas las personas.
- ✓ Protección frente a riesgos y desastres.
- ✓ Adopción de medidas frente al cambio climático.
- ✓ Adopción de medidas para la reducción de la Desnutrición Crónica Infantil

### *Igualdad de derechos para todas las personas*

Las agendas de igualdad en Ecuador son herramientas de planificación estratégica diseñadas para promover la igualdad y la inclusión en el país. Estas agendas abordan diversas dimensiones de la igualdad, como género, etnia, edad, discapacidad, y más, buscando asegurar que todos los ciudadanos tengan acceso a los mismos derechos y oportunidades.

Las principales agendas de igualdad en Ecuador incluyen:

**Agenda Nacional de Igualdad de Género**: Busca promover la equidad de género y eliminar todas las formas de discriminación contra las mujeres y las niñas.

**Agenda Nacional de Igualdad Intergeneracional**: Se enfoca en garantizar los derechos de personas de todas las edades, desde la niñez hasta la vejez.

**Agenda Nacional de Igualdad para Pueblos y Nacionalidades**: Dirigida a la promoción de los derechos de los pueblos indígenas, afroecuatorianos y montubios, así como a la protección de su identidad cultural.

**Agenda Nacional de Igualdad para Personas con Discapacidad**: Tiene como objetivo asegurar la inclusión y los derechos de las personas con discapacidades.

**Agenda Nacional de Igualdad para Movilidad Humana**: Orientada a proteger los derechos de migrantes, refugiados y personas en situación de movilidad.

### *Protección frente a riesgos y desastres y Adopción de medidas frente al cambio climático*

El riesgo al que se halla expuesta una sociedad no sólo depende de las adversidades o amenazas que provienen del medio; sino también del nivel de susceptibilidad a sufrir daños que tiene esta sociedad, a lo que se llama vulnerabilidad. La misma depende entre otras cosas, de las formas de organización y previsión que dicha sociedad tiene como pauta cultural y que se manifiesta, por ejemplo, en su actitud frente a las adversidades ambientales.

Las medidas de adaptación responden y brindan soluciones frente a los impactos asociados a las amenazas climáticas que han sido identificadas. Las medidas deben adecuarse al contexto ambiental, económico y social del lugar donde se van a implementar, a fin de que ellas sean pertinentes, factibles y sostenibles

**Planteamiento estratégico – Enfoque de reducción del riesgo y cambio climático**

De acuerdo a lo identificado en el diagnóstico, el territorio de la parroquia se encuentra expuesto a distintos tipos de amenazas de origen natural, entre ellos deslizamientos y zonas con muy alta susceptibilidad a movimientos de masa.

Se recomienda la creación de un comité parroquial de operación ante emergencias e impactos producto de eventos que generan riesgo de desastre.

Coordinación con las unidades técnicas de gestión de riesgos del GAD municipal o la unidad responsable de este proceso, con el Comité de Operación de Emergencia (COE) el Servicio Nacional de Gestión de Riesgo y Emergencias, y el Ministerio del Ambiente.

Coordinación con el GAD municipal con el propósito de reducir la vulnerabilidad e incrementar la resiliencia en el territorio parroquial, para que se cumpla con las regulaciones emitidas en materia de gestión de riesgos, adaptación y mitigación al cambio climático.

Promoción, coordinación y articulación de esfuerzos intersectoriales y multinivel para sensibilizar a la población sobre la gestión de riesgos de desastres, mitigación y adaptación al cambio climático, y su rol como corresponsables en el proceso

Además, se recomiendan tomar las siguientes consideraciones

| Consideraciones | Descripción | Competencia | Acciones |
|---|---|---|---|
| **Localización segura** | La población, infraestructura y actividades desarrolladas en la parroquia se encuentran en localizaciones seguras en donde no se ven expuestas a riesgos identificados. | GAD Municipal | Coordinar la vigilancia de las ubicaciones seguras en conjunto con el GAD Municipal |
| **Construcción segura** | La construcción de todo tipo de infraestructura debe estar regulada en aspectos técnicos como estabilidad, funcionalidad y seguridad, así como de uso de suelo. | GAD Municipal | Coordinar la vigilancia del cumplimiento de los parámetros de construcción establecidos por el GAD Municipal |
| **Funcionamiento seguro** | Se debe garantizar un funcionamiento seguro de la infraestructura destinada a brindar servicios públicos para que estos no se vean interrumpidos. | GAD Municipal | Coordinar la verificación del funcionamiento de los servicios públicos articulando a los actores sociales de la parroquia con las juntas de agua. |
| **Promover la corresponsabilidad y cultura de riesgos** | Participación activa de la población en las medidas de reducción de riesgo de desastres y adaptación al cambio climático propuestas. | GAD Parroquial | Promover mediante campañas masivas por redes sociales las medidas de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático. |
| | | | Capacitaciones de las medidas de reducción de riesgo de desastre y adaptación al cambio climático a la población. |
| **Incremento de la resiliencia.** | Mejora continua de la capacidad de respuesta de la administración local para minimizar los impactos ocasionados por eventos que generan riesgo de desastre. | GAD Municipal, GAD Parroquial | Capacitaciones en mejora de la Capacidad de respuesta del GAD Parroquial ante eventos de riesgo de desastre. |
| | | | Capacitación en primeros auxilios para el personal del GAD Parroquial. |
| | | | Comunicación directa con las entidades encargadas de la Seguridad Ciudadana. Policía Nacional, Cuerpo de Bomberos. |
| | | | Vialidad en buenas condiciones para mejorar tiempos de respuesta de las entidades encargadas de la Seguridad y Salud Pública. |

## *Adopción de medidas frente a la desnutrición crónica infantil*

La desnutrición infantil tiene consecuencias graves para la salud y el desarrollo de los niños, afectando su capacidad para aprender, crecer y resistir enfermedades. Según datos de UNICEF, más de 340 millones de niños menores de 5 años en el mundo carecen de micronutrientes, lo que retrasa el crecimiento, debilita el sistema inmunológico y perjudica el desarrollo cerebral.

El Ecuador es el segundo país de la región con mayores índices de DCI considerando que el promedio latinoamericano es del 9%. Tres de cada 10 niños menores de 2 años podrían padecer de este problema lo cual se traduce aproximadamente entre 200 a 220 mil niños y niñas. A ello se suma que el 40% de los hogares más pobres tienen niños/as menor a 5 años. La sierra rural es la región con mayor porcentaje, 27.7% de niños que sufren de desnutrición crónica

Un elemento importante es considerar que la desnutrición crónica infantil no es un problema de alimentos. Dicho problema se configura por la falta de acceso a agua segura, la no prestación oportuna a servicios de salud a las madres gestantes, la falta de entrega oportuna de los esquemas de vacunación y control de niños y niñas que les permita estar protegidos hasta los 5 años de vida con énfasis en los primeros 1000 días desde la gestación.

En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), la adopción de medidas para enfrentar la desnutrición crónica infantil (DCI) debe ser considerada una prioridad estratégica. Esto implica la coordinación entre diferentes niveles de gobierno y la integración de esfuerzos para garantizar que las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) se orienten a la prevención y reducción de la DCI. La gestión del territorio debe promover un acceso equitativo a recursos naturales, como agua y alimentos nutritivos, además de asegurar que la infraestructura de servicios básicos, como la salud y la educación, esté disponible y accesible en las áreas más vulnerables. Asimismo, es crucial que la gestión ambiental se integre con programas de salud y nutrición que protejan a la población infantil, fomentando entornos saludables y productivos que garanticen su bienestar. La lucha contra la DCI debe convertirse en un eje fundamental del modelo de gestión del PDOT, impactando directamente en el desarrollo humano y social de la parroquia.

La desnutrición crónica infantil (DCI) es un problema crítico que afecta el desarrollo físico y cognitivo de los niños, con implicaciones a largo plazo en el desarrollo económico y social de la comunidad.

Según datos del Ministerio de Salud Pública (MSP), en el cantón Paute, al que pertenece la parroquia Tomebamba, el indicador de DCI llega al 24.4%

**Desnutrición Crónica Infantil - SAE Cantonal**

Povincia

AZUAY

| Id_prov | Provincia | Id_canton | Cantón | DCI* | CV** | IC_Inf*** | IC_Sup*** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 01 | AZUAY | 0115 | CAMILO PONCE ENRÍQUEZ | 7,1 % | 13,1 % | 5,3 % | 9,0 % |
| 01 | AZUAY | 0108 | SANTA ISABEL | 19,4 % | 11,4 % | 15,1 % | 23,7 % |
| 01 | AZUAY | 0105 | PAUTE | 24,4 % | 11,0 % | 19,1 % | 29,6 % |
| 01 | AZUAY | 0101 | CUENCA | 22,7 % | 7,5 % | 19,4 % | 26,0 % |
| 01 | AZUAY | 0111 | CHORDELEG | 26,8 % | 13,5 % | 19,7 % | 33,8 % |
| 01 | AZUAY | 0114 | GUACHAPALA | 26,3 % | 11,7 % | 20,2 % | 32,3 % |
| 01 | AZUAY | 0107 | SAN FERNANDO | 28,2 % | 11,9 % | 21,6 % | 34,7 % |
| 01 | AZUAY | 0102 | GIRÓN | 29,0 % | 12,1 % | 22,2 % | 35,9 % |
| 01 | AZUAY | 0106 | PUCARÁ | 28,0 % | 10,6 % | 22,2 % | 33,7 % |
| 01 | AZUAY | 0110 | OÑA | 32,6 % | 12,3 % | 24,8 % | 40,5 % |
| 01 | AZUAY | 0112 | EL PAN | 34,9 % | 12,7 % | 26,2 % | 43,6 % |
| 01 | AZUAY | 0109 | SÍGSIG | 34,3 % | 11,0 % | 26,9 % | 41,7 % |

Para abordar esta problemática, se proponen diversas medidas estratégicas dentro del eje económico productivo del PDOT, tales como el fomento de la agricultura familiar, la implementación de huertos comunitarios, el fortalecimiento de cadenas de suministro de alimentos saludables, la realización de talleres en escuelas sobre nutrición y cocina saludable, y campañas de sensibilización sobre los efectos de la DCI. La adopción de estas medidas es fundamental para asegurar un desarrollo saludable y sostenible, integrando la seguridad alimentaria, la educación nutricional y el acceso a servicios de salud, lo que busca no solo reducir la DCI, sino también mejorar las condiciones de vida y el bienestar de toda la comunidad en la parroquia

**Causas de la Desnutrición Infantil.**

Insuficiente ingesta de nutrientes: Una dieta desequilibrada o baja en n utrientes esenciales, provocada por la pobreza, falta de acceso a alime ntos frescos o desconocimiento sobre prácticas alimenticias saludables

Condiciones socioeconómicas: La falta de recursos económicos y la de sigualdad dificultan el acceso a alimentos adecuados y servicios médic os.

Enfermedades: Diarrea, infecciones respiratorias y parásitos intestinale s aumentan las necesidades nutricionales y reducen la absorción de nu trientes.

Falta de acceso a atención médica: La ausencia de servicios de salud accesibles y de calidad puede llevar a diagnósticos y tratamientos tardí os.

Deficiencias en la lactancia materna: La falta de promoción y apoyo a l a lactancia materna exclusiva durante los primeros seis meses de vida.

Problemas de saneamiento e higiene: La falta de acceso a agua potabl e y condiciones higiénicas adecuadas aumenta el riesgo de infecciones

Falta de educación y conocimiento: El desconocimiento sobre la import ancia de una nutrición adecuada.

Eventos catastróficos y geopolíticos: Desastres naturales, conflictos ar mados y crisis humanitarias interrumpen el acceso a alimentos y servici os de salud.

Influencia cultural: Prácticas culturales que afectan la ingesta equilibrad a de nutrientes.

**Medidas y Programas**.

La adopción de medidas frente a la desnutrición crónica infantil debe centrarse en estrategias que no solo garanticen el acceso a alimentos nutritivos, sino que también fomenten el desarrollo económico sostenible y productivo en la comunidad, con un enfoque específico en mejorar las condiciones de vida de las familias y niños afectados.

**Fomento de la Agricultura Familiar y Comunitaria**: con el desarrollo de huertos familiares y comunitarios, que promuevan la agricultura a pequeña escala mediante huertos familiares y comunitarios, donde las familias puedan producir alimentos frescos y nutritivos, como frutas, vegetales y legumbres, que ayuden a combatir la desnutrición infantil.

**Capacitación agrícola**: Capacitar a las familias en técnicas de cultivo eficientes y sostenibles, tales como el uso de fertilizantes orgánicos, sistemas de riego accesibles y la rotación de cultivos, asegurando una producción constante y diversificada de alimentos nutritivos.

**Integración de alimentos locales**: Fomentar la producción y el consumo de alimentos nativos y autóctonos ricos en nutrientes, como quinua, amaranto, papa, entre otros, que formen parte de la dieta diaria.

**Procesamiento de productos locales**: Implementar pequeñas agroindustrias para procesar y conservar alimentos locales de alto valor nutricional (frutas, granos, lácteos). Esto no solo proporcionaría una

fuente constante de alimentos nutritivos, sino que también generaría empleo y valor agregado en la parroquia.

**Incentivos para la producción de alimentos nutritivos**: Ofrecer apoyo para los pequeños productores que cultiven y comercialicen alimentos nutritivos, como granos, legumbres y vegetales.

**Turismo:** El turismo, como actividad que fomenta el desarrollo local, puede contribuir de manera significativa a la reducción de la desnutrición crónica infantil mediante una articulación estratégica con los gobiernos locales, emprendimientos turísticos y comunidades. A continuación, se proponen medidas concretas para abordar este problema desde el enfoque turístico.

Medidas Estratégicas:

- ✓ Creación de emprendimientos turísticos que promuevan la gastronomía saludable con alimentos locales ricos en nutrientes, como frutas, granos andinos y pescado.
- ✓ Fomento del uso de ingredientes provenientes de la agricultura familiar y sostenible, mejorando el acceso a alimentos de calidad para las familias de la parroquia.

Articulación con Programas de Gobierno Local

- ✓ Integración del turismo con programas sociales.
- ✓ Coordinación para que parte de los ingresos turísticos se destinen a programas de alimentación y salud infantil.
- ✓ Promoción de huertos comunitarios en zonas turísticas, asegurando el acceso de alimentos frescos y saludables para las familias.

Participación Comunitaria y Generación de Empleo Local

- ✓ Incorporación de familias vulnerables en la cadena de valor turística.
- ✓ Fomento de la participación de familias con niños en proyectos de emprendimiento turístico, generando ingresos y acceso a alimentos nutritivos.
- ✓ Creación de programas de turismo comunitario en los que los visitantes puedan conocer e involucrarse en iniciativas de agricultura familiar y nutrición.

**Programa de Gestión de Residuos Sólidos**:
Invertir en la educación sobre prácticas de higiene y nutrición que se vinculen a la gestión de residuos. Esto fomentará un entorno saludable para el desarrollo infantil.

**Programa de Abastecimiento de Agua**:
Asegurar el acceso a agua potable de calidad es vital para la salud y nutrición infantil. Este proyecto se enfocará en mejorar la infraestructura hídrica y la gestión comunitaria del agua.

**Programa de Saneamiento y Alcantarillado**:
Ampliar la cobertura de alcantarillado es crucial para prevenir enfermedades y mejorar las condiciones de vida de los niños, contribuyendo así a la reducción de la DCI.

**Colaboración y Financiamiento**:

La ejecución de estas iniciativas requiere una coordinación efectiva entre los GAD, los ministerios pertinentes y organizaciones no gubernamentales. Se propone la firma de convenios de cooperación interinstitucional para garantizar el financiamiento y la implementación de cada uno de los proyectos. El presupuesto estimado para estas iniciativas puede variar, siendo necesario un análisis detallado para garantizar la sostenibilidad y el impacto de las acciones emprendidas.

En resumen, la desnutrición crónica infantil es un reto que demanda un compromiso conjunto y estratégico entre el GAD y otros actores del territorio. La planificación local, orientada a la prevención y reducción de la DCI, es fundamental para asegurar un futuro saludable y próspero para la infancia

## 6.4 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El seguimiento al PDOT permite una revisión permanente del proceso de implementación, para la toma de decisiones adecuadas y oportunas, la eficiencia de los procesos, la optimización de recursos y el cumplimiento de las metas, sobre la base de la información que genere el GAD parroquial de Tomebamba.

Comprende la recopilación y análisis de información que permita verificar y cuantificar los resultados de las acciones realizadas y el progreso en el cumplimiento de la meta propuesta para el año de análisis. Con este proceso se busca proporcionar alertas tempranas que permitan retroalimentar las políticas públicas en los territorios.

El seguimiento no consistirá únicamente en reportar resultados, sino en efectuar un análisis de las situaciones a destacar y las que deben ser corregidas, identificando las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas

### *Producto del Seguimiento*

Con el propósito de monitorear el avance en el cumplimiento de las metas y en la ejecución de los programas y/o proyectos, se deberá elaborar un Informe de Seguimiento al cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con periodicidad anual, que incorpore un análisis, alertas y recomendaciones obtenidas de los procesos de seguimiento al cumplimiento de las metas y a la ejecución de las intervenciones.

El informe de seguimiento deberá contener al menos:

a. Seguimiento al Cumplimiento de Metas del PDOT
   - Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de la meta para el año;
   - Análisis de las causas de las variaciones en el indicador;
b. Seguimiento a la implementación de las intervenciones
   - Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.
   - Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.
c. Conclusiones y recomendaciones

### *Seguimiento al Cumplimiento de Metas del PDOT*

El informe dará cuenta de la evolución de los indicadores y el cumplimiento de las metas, con la finalidad de definir acciones preventivas y correctivas de las estrategias implementadas, para la consecución de los objetivos propuestos

#### Análisis de tendencia y porcentaje de cumplimiento de la meta para el año

Se deberá realizar un análisis de la evolución del indicador comparando el dato real obtenido en el año de análisis, con el valor de la línea base.

Adicionalmente, se deberá realizar el análisis entre el valor acordado como meta anual para el año de análisis y el valor efectivamente alcanzado a ese mismo año. En este sentido, se presentan las siguientes categorías:

| *Condición del indicador* | *Categoría del Indicador* |
|---|---|
| Si el dato real del indicador para el año de análisis es igual o superior a la meta anualizada (meta supera el 85% de cumplimiento). | *Indicador cumplido* |
| Si el dato real del indicador para el año de análisis es inferior a la meta anualizada pero conserva la tendencia esperada para el indicador (meta se encuentra entre el rango de 70% a 85% de cumplimiento) | *Indicador con avance menor de lo esperado* |
| Si el dato real del indicador para el año de análisis registra una tendencia opuesta al comportamiento esperado (menor a 70% de cumplimiento) | *Indicador con problemas* |

**Elaboración:** Equipo Consultor

En una categoría adicional, denominada "*Sin Información"*, se deberán clasificar a aquellos indicadores de los cuales no se dispone de información debido a que las fuentes para su cálculo, se actualizan en un periodo mayor a un año.

Finalmente, una vez identificada la meta propuesta para cada año, se deberá analizar el porcentaje de cumplimiento de ésta, para ello se debe identificar la dirección del indicador, es decir, si el indicador debe crecer o decrecer.

Una vez identificada la dirección del indicador, se debe calcular el porcentaje de cumplimiento de la meta con las siguientes fórmulas:

| **Dirección del Indicador** | **Fórmula de cálculo para porcentaje de cumplimiento de la meta para el año de análisis (i)** |
|---|---|
| **Creciente** | $\left\{1 - \frac{meta\ al\ año\ i - valor\ indicador\ al\ año\ i}{meta\ al\ año\ i}\right\} \times 100\%$ |
| **Decreciente** | $\left\{1 - \frac{valor\ indicador\ al\ año\ i - meta\ al\ año\ i}{meta\ al\ año\ i}\right\} \times 100\%$ |

Donde $i$ es el año de análisis; por ejemplo, si se analiza el año 2019, $i = 2019$.

## Análisis de la variación del indicador

En esta sección se deberá identificar las causas que han provocado las variaciones del indicador, a través del análisis de las principales intervenciones que se implementan en el territorio, problemas presentados en el periodo de análisis, comportamiento de las variables que podrían influir en la variación del indicador de análisis.

Para ello se puede utilizar el concepto de causa – efecto, que consiste en determinar cuáles son las causas o factores que provocan los resultados obtenidos y las tendencias observadas.

Seguimiento a la implementación de las Intervenciones

Este proceso permitirá evidenciar el estado de avance en la implementación de las intervenciones planteadas.

## Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.

Comprende el análisis de porcentaje de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos ejecutados en el año de análisis, a través de la comparación entre el avance del programa y/o proyecto presentado y la meta para esta intervención planteada para el mismo periodo.

En este sentido, se presentan las siguientes categorías:

| ***Rangos del Porcentaje de avance físico y/o de cobertura*** | ***Categoría*** | |
|---|---|---|
| De 85% a 100% | *Avance óptimo* | |
| De 70% a 84.99% | *Avance medio* | |
| De 0% a 69,99% | *Avance con problemas* | |

***Elaboración:*** *Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo PLANIFICA EC*

## Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.

Corresponde al análisis entre el valor codificado para el año, monto de la asignación presupuestaria para el programa y/o proyectos; y, los valores devengados para el mismo periodo.

Similar al ejercicio realizado en el análisis anterior, se incorporará una categorización dependiendo del porcentaje de ejecución presupuestaria, que permita evidenciar, gráficamente, el avance en la ejecución del presupuesto del programa y/o proyecto:

| ***Rangos del Porcentaje de ejecución presupuestaria*** | ***Categoría*** | |
|---|---|---|
| De 85% a 100% | *Ejecución óptima* | |
| De 70% a 84.99% | *Ejecución media* | |
| De 0% a 69,99% | *Ejecución con problemas* | |

**Elaboración:** Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo PLANIFICA EC

Finalmente, se sugiere analizar conjuntamente el avance de la intervención en físico y presupuestario, a fin de evidenciar la concordancia en la ejecución del programa y/o proyecto.

A fin de que el proceso de seguimiento permita generar alertas, se sugiere que los análisis de ejecución presupuestaria y de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos, se realicen con una periodicidad semestral; de esta manera se podrían tomar medidas correctivas oportunas.

### *Conclusiones y Recomendaciones del Informe de Seguimiento*

El informe deberá incluir conclusiones respecto a los resultados encontrados y recomendaciones sobre los problemas y nudos críticos identificados de los análisis anteriores.

## 6.5 PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PLAN

### *Metodología de comunicación e interacción social*

La interacción entre la sociedad y el GAD Parroquial es fundamental para el desarrollo del territorio y más aún, estratégica, ya que, a partir de esta articulación de actores públicos y sociedad civil, permite complementar las acciones, alcanzar el logro de los objetivos y los resultados esperados.

Es preciso determinar acciones, responsabilidades y recursos que permitan transmitir a la población, los objetivos y resultados del proceso para su participación y apropiación.

La variación de cambios operados a nivel global que inciden en los escenarios territoriales locales y sus comunidades, ponen en evidencia que es necesario buscar una nueva forma de intervención en el territorio, para lograr los objetivos del desarrollo.

En este sentido, la Planificación Estratégica, proporciona elementos conceptuales y metodológicos de gran valor, para propiciar una importante participación y representación de las comunidades locales en la elaboración e implementación de proyectos de intervención territorial, especialmente en el ámbito local, para promover la participación comunitaria en el proceso, de manera efectiva, oportuna y eficiente.

Es así que, el presente proyecto se desarrolla alrededor de dos objetivos que interactúan: por un lado, cómo los proyectos de intervención territorial a escala local deben contextualizarse en los fundamentos de una Política Territorial Integrada; y por otro, cómo debe instrumentarse un legítimo mecanismo de participación en el proceso de implementación.

Es necesario comprender las interrelaciones entre los componentes del Ordenamiento Territorial junto a la Gestión del Riesgo, las influencias del ambiente hacia la sociedad pueden ser positivas o negativas, siendo las primeras la provisión o disponibilidad de recursos, energía, información, etc. que son el sustento vital de la sociedad y que pueden ser utilizados según diferentes concepciones y estilos de desarrollo.

Si bien el Ordenamiento Territorial, concebido como una política económica de intervención del Gobierno local, busca la optimización de las decisiones sobre el territorio, a fin de generar ventajas comparativas y competitivas, aumentar la racionalidad de las inversiones, orientar las iniciativas privadas hacia objetivos de mayor eficacia y eficiencia, entre otras; La Gestión Ambiental puede definirse como una disciplina científica de convergencia, cuya finalidad es buscar estrategias que ayuden a optimizar la relación sociedad-ambiente, potenciando la protección de los ecosistemas, el uso racional de los recursos y promoviendo las acciones de control y saneamiento ambiental en las áreas degradadas. Y, por último, la Gestión de Riesgos puede definirse también como una disciplina de convergencia, transversal a otras, ya que su finalidad es potenciar formas de organización social y territorial

seguras, a través de la detección y reducción de los niveles de vulnerabilidad y riesgo a que están expuestas las comunidades.

En conclusión, se puede decir que la búsqueda de una única metodología de articulación no es tarea sencilla ya que los esfuerzos para crear conciencia sobre diversos aspectos territoriales, deberán ser plasmados en programas de información, educación y comunicación, fortaleciendo la comunicación con una base sólida de participación entre el gobierno local y la comunidad.

## *La participación pública y planificación del territorio*

La implicación de la población y los actores sociales en la gestión pública se ha convertido en uno de los mayores retos de las sociedades democráticas. Ya que es menester incrementar la interacción de los entes públicos con la ciudadanía y lograr reducir la creciente desafección y falta de implicación política de los vecinos.

La participación es un instrumento clave de mejora de la calidad de los sistemas democráticos además que refuerza la integración social de las comunidades. El fomento de la participación en los procesos de planificación y gestión pública es también un desafío para el buen gobierno del territorio.

Conseguir la implicación social resulta también fundamental para formular planes que se articulen sobre la especificidad de cada lugar, que prioricen la potenciación o recuperación del carácter de cada territorio y paisaje, una de las claves de los planes de ciudades y territorios hacia la sostenibilidad (Wheeler, 2004).

La situación actual de la participación en los procesos de planificación resulta por tanto especialmente paradójica en gran parte de los gobiernos locales, pues más allá de los tradicionales períodos de información pública, no existe obligación alguna de facilitar la incorporación de ciudadanos y agentes sociales durante los procesos de planificación.

## *Propuesta Metodológica.*

Es claro que mientras la organización de los Planes de Desarrollo Territorial se encuentre en proceso, es necesario que se implementen estrategias que faciliten la comunicación con la comunidad, propiciando su participación en todas las etapas de la intervención territorial, procurando canales y formas de trabajo útiles y apropiadas.

En este sentido se ha elaborado la presente propuesta que intenta correlacionar los elementos antes mencionados, a fin de aportar una nueva visión que permita acciones y visiones más integradas sobre el territorio.

Es preciso determinar acciones, responsabilidades y recursos que permitan transmitir a la población, los objetivos y resultados del proceso para su participación y apropiación.

Se recomiendan las siguientes acciones a ser implementadas:

- Considerar los diferentes grupos poblacionales que habitan en el territorio, incluidos los grupos de atención prioritaria y así lograr una participación y respuesta efectiva.
- Considerar mecanismos de gobierno abierto para que la información sea accesible a la ciudadanía y facilite su participación.
- Acudir a herramientas multimedia para la difusión.
- Dar a conocer a la ciudadanía en general los Índices de Cumplimiento de Metas Anuales, así como su publicación en las plataformas digitales correspondientes.
- Presentación mediante asamblea parroquial general del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Tomebamba,

así como su publicación en las plataformas digitales y página Web del GAD parroquial de Tomebamba.

## Participación Ciudadana en la Gestión Territorial

La participación ciudadana es una nueva forma de dar voz y voto a la toma de decisiones en los diferentes niveles de gobierno, esta acción de implementar la participación ciudadana tiene como finalidad vincular a la ciudadanía con las autoridades y de esta forma dar mayor atención a las necesidades y requerimientos que tienen los ciudadanos. Con la ley de participación ciudadana, la ciudadanía deja de ser un simple receptor de políticas públicas y pasa a tomar parte fundamental en la toma de decisiones con el Estado.

De acuerdo al COOTAD en su artículo 302, “La participación ciudadana se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad”.

Por tal motivo, con el actual Modelo de Gestión, todos los ciudadanos podrán participar de varias formas en los procesos que ejerza el GAD parroquial, y contar con un sistema de participación ciudadana para ser más organizados y sobre todo garantizar el ejercicio de sus derechos según la Constitución y las demás leyes vigentes.

## Presupuesto Participativo

La construcción del Presupuesto Participativo se orienta a la constitución de un proceso de participación ciudadana en la toma de decisiones, cuyo máximo referente será la consolidación del Presupuesto Participativo.

En tal sentido, los Presupuestos Participativos son una herramienta de trabajo para promover la participación ciudadana cuyos rasgos distintivos se relacionan con las posibilidades que ofrecen de diagnosticar, priorizar, concertar, ejecutar, controlar y retroalimentar la inversión pública del GAD parroquial, en un acto continuo y metódico, en donde la ciudadanía se involucre en un proceso sistemático de trabajo para decidir y controlar parte de los recursos. Se trata de un instrumento de control democrático el cual se ejerce a través de organizaciones que son la base en la configuración de una democracia participativa antes que representativa solamente. Por otra parte, en cuanto sus objetivos para con la gestión pública del Gobierno Parroquial, el Presupuesto Participativo considera:

- El aumento de transparencia en el proceso presupuestario y la reducción del clientelismo y el paternalismo.
- Implica el establecimiento de una gestión más vinculante y de una democracia más participativa, lo que conlleva a mejorar la legitimidad del sistema político.
- La modernización de la gestión pública acerca las decisiones presupuestarias a la sociedad civil de manera de dar mejor solución a sus necesidades.
- Aumenta la cultura cívica, la rendición de cuentas y el aumento de la responsabilidad de las autoridades parroquiales.

Por otra parte, se debe tener en cuenta los desafíos que representa la implementación de este tipo de iniciativas en términos de la gestión que implica llevarlas a cabo, entre ellas destacan:

- Una Autoridad responsable para mantener los equilibrios presupuestarios, disponiendo de una visión amplia de desarrollo parroquial, y no sólo sectorial, individual o particular.

La capacidad de los diferentes actores sociales para participar activa y responsablemente.

**Diseño de la Metodología de comunicación e interacción social en la Etapa de Implementación, Control y Seguimiento:**

| ORDENAMIENTO TERRITORIAL INTEGRADO | | PROCESO DE INTERACCIÓN Y COMUNICACIÓN | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Etapa** | **Objetivos** | **Temas** | **Acciones** | **Actores intervinientes** | **Modalidad participación** | **Premisas de trabajo** | **Mecanismos de trabajo** | **Técnicas y herramientas participativas y comunicacionales** | **Productos a obtener** |
| **IMPLEMENTACIÓN** | Implementación de las acciones propuestas en el plan. | - El Plan de Ordenamiento Territorial como principal herramienta de intervención en el territorio. | - Definición de la agenda de trabajo local, así como las agendas de trabajo de los sectores sociales que intervienen y participan activamente en la implementación del plan. | Equipo del GAD Parroquial | Se plantean los reajustes necesarios y la re-evaluación del plan, tanto como los ajustes derivados de la implementación. | En conjunto con los vecinos se deberán probar los resultados del plan en acción. | Conformación de comisiones de seguimiento con guías para los grupos sociales participantes. | Web pública como herramienta de difusión, consulta y participación. | Recepción de posibles medidas de ajustes. |
| | | El rol de los diferentes actores en la implementación del plan y los proyectos de acción. | Convocatoria a los actores locales en las instancias previstas y en todas aquellas circunstancias que las condiciones lo requieran. | Nivel político. Nivel Técnico. Líderes comunitarios. Representantes de la comunidad a nivel sectorial. Concejo Local de Planificación. | | Estrategia conjunta de la puesta en marcha del plan. | | | Construcción de cuestionarios para revisar los aciertos y falencias de la implementación del plan. |

Fuente: Quiroga, Silvia Graciela y Videla, María Alejandrina, 2009.

| ORDENAMIENTO TERRITORIAL INTEGRADO | | | | PROCESO DE PARTICIPACIÓN | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Etapa** | **Objetivos** | **Temario** | **Acciones** | **Actores intervinientes** | **Modalidad participación** | **Premisas de trabajo** | **Mecanismos de trabajo** | **Actividades** | **Productos a obtener** |
| **CONTROL Y SEGUIMIENTO** | - Revisión y control del proceso en cuanto a su desarrollo y resultados | Preparación de un observatorio destinado a controlar los sus distintos aspectos especificados en el plan: ambiental, riesgo y territorial a corto, mediano y largo plazo. | Convocatoria periódica a actores locales para evaluar la marcha y los resultados obtenidos de las acciones implementadas. | *GAD Parroquial* | *Vinculante:* La comunidad es convocada a comunicar los procesos positivos y negativos del plan, tanto como para desarrollar el proceso de retroalimentación del plan. | Visión objetiva, critica positiva sobre el desarrollo del plan. | Talleres | Audiencias públicas | Observatorio del desarrollo territorial integrado |
| | | Proceso de retroalimentación en la metodología, ajustes, y nuevas propuestas. | - Recepción de nuevas inquietudes e identificación de nuevos problemas. | Equipo Técnico del GAD Parroquial | Esto implica una nueva participación, enriquecida y mejorada, trabajando sobre los errores cometidos, reafirmando los aciertos y reajustando los imponderables. Inicio de un nuevo proceso. | Observación de los factores negativos, su implementación, puesta a punto y posibles soluciones. | Mesas redondas | Reuniones públicas | Elaboración de cartillas informativas y de seguimiento |
| | | | Retroalimentación del proceso con las conclusiones obtenidas. | Nivel político Nivel técnico. Líderes comunitarios. Representantes de la comunidad. | | | - Recepción de observaciones y propuestas | Sesiones preguntas y respuestas. Grupos de debate. Talleres | Inicio del proceso, enriquecido |

Fuente: Quiroga

# 7 INSTANCIAS DE VALIDACIÓN Y APROBACIÓN

Se anexan las actas de validación y aprobación del PDOT.

Acta de la Sesión ordinaria N° 14 del Concejo de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Tomebamba, correspondiente al día lunes 28 de octubre de 2024, mediante el cual se resuelve: EMITIR RESOLUCIÓN FAVORABLE SOBRE LAS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DE DESARROLLO CONSTANTES EN LA ACTUALZIACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIETO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA TOMEBAMBA.

Acta de la Sesión Extraordinaria N° 16 del miércoles 30 de octubre de 2024, en la cual, “Habiéndose obtenido la mayoría de votos a favor, el Plan de Desarrollo y ordenamiento Territorial 2024 queda aprobado (…)”

Acta de la Sesión Extraordinaria N° 17 del jueves 31 de octubre de 2024, en la cual, “Habiéndose obtenido la mayoría de votos a favor, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2024 en segunda instancia queda aprobado (…)”



Fotografía de la Sesión Extraordinaria N° 16 del miércoles 30 de octubre de 2024.